

蓝皮书

江苏经济社会形势分析与预测

2002

主 编 宋林飞

副主编 刘 钰 叶南客 张颢瀚



江苏人民出版社

蓝皮书 2002： 江苏经济社会形势分析与预测

主 编：宋林飞

副主编：刘 钰 叶南客 张颢瀚

江 苏 人 民 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

蓝皮书 2002:江苏经济社会形势分析与预测/宋林飞
主编.南京:7-214,2002
ISBN 7-214-03143-4

I. 蓝... II. 宋... III. ①地区经济-分析-江苏省-2001 ②社会分析-江苏省-2001 ③地区经济-经济预测-江苏省-2002 ④社会预测-江苏省-2002 IV. F127.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 003329 号

- 书 名 蓝皮书 2002:
江苏经济社会形势分析与预测
主 编 宋林飞
责任编辑 戴同华 王 田等
责任监制 陈晓明
出版发行 江苏人民出版社(南京中央路 165 号 210009)
网 址 <http://www.jspph.com>
<http://www.book-wind.com>
照 排 江苏苏中印刷厂
印 刷 者 扬州鑫华印刷有限公司
开 本 850×1168 毫米 1/32
印 张 14.625 插页 2
印 数 1—2 540 册
字 数 378 千字
版 次 2002 年 1 月第 1 版 2002 年 1 月第 1 次印刷
标准书号 ISBN 7-214-03143-4/F·683
定 价 30.00 元(软精装)
(江苏人民版图书凡印装错误可向本社调换)

前 言

宋林飞

2001 年江苏经济与全国经济一样,受到了美国“9·11”事件及世界经济大幅低走的负面影响,但增速仍然达到了预计目标。2002 年,江苏经济不仅继续受到世界主要经济体衰退造成的负面影响,还将受到加入 WTO、进一步开放市场后利弊相加的双重影响,宏观经济调控与管理面临非常困难的外部环境,同时机遇也更多。现将我送中共江苏省委书记回良玉同志、省长季允石同志的年末经济咨询报告摘要如下,作为本书的前言。

一、2001 与 2002 年我国经济走势

基本判断:2001 年我国经济的走势是“前高后低”,2002 年我国经济增速将继续小幅回落。

关于我国 2001 年经济增长速度,大体上有三种判断:第一,国际货币基金组织和中国社会科学院等大部分机构认为,2001 年中国 GDP 增速可达 7.5%。第二,世界银行和联合国在最新报告中分别认为,中国 2001 年 GDP 增速为 7.1%和 7.3%。第三,少数比较乐观的人认为,2001 年中国 GDP 增速可达 7.8%。我们倾向于第一种判断与第二种判断之间。

2002 年我国的 GDP 增长率将是多少?中国社会科学院 2001 年秋季经济形势分析会的预测是 7.7%,呈稳定增长的态势。亚洲开发银行 2001 年 11 月 9 日发表报告认为,2002 年中国经济增

速为7%。我们倾向于亚洲开发银行的预测。2002年我国经济增长可能小幅回落至7%，江苏经济增长可能小幅回落至9.5%。东部沿海地区的省市也都调低了2002年经济增长的预测指标值。

二、2001年江苏经济增长中的亮点

2001年江苏经济增长的亮点，主要是投资持续快速增长与投资结构有所优化，消费需求对经济的推动作用进一步增强，具体表现在以下六个方面：

1. 更新改造投资增速加快

2001年1—10月，江苏更新改造投资增长率达23.7%，这是当年江苏全社会固定资产投资中高增长的投资种类，比“九五”期间同类投资的平均增速9.1%提高了14.6个百分点。更新改造投资中，体现企业技术进步的设备工器具投资增长较快，1—9月份同比增长45.7%，所占份额有所扩大，占更新改造投资的比重由2000年同期的54%上升到61.4%。

2. 第三产业投资增速加快

2001年前三季度在集体以上单位投资中，第三产业比2000年同期增长23.1%，高于全部投资增速9.9个百分点，比重也由2000年同期的56.8%提高到61.8%。这是近年来江苏经济结构调整力度加大的重要信号，是江苏产业优化升级的重要动力。

3. 乡镇企业产值增速加快

经过改制与投资主体的多元化，2001年全省乡镇企业已经重新焕发出活力与生机，预计可实现增加值2800亿元，比2000年增长15%左右；职工人数900万人，比2000年增加50万人；职工工资560亿元，比2000年增长10%。显然，乡镇企业的发展不仅有利于农村剩余劳动力的转移，而且还有利于提高部分农村家庭的收入。

4. 私营个体经济投资增速加快

2001年1—9月份全省私营个体经济完成投资303.49亿元，

比2000年同期增长82%，快于国有经济投资增速66.5个百分点，占全社会投资的比重由2000年同期的9.1%提高到14.1%，拉动了全社会投资增长6.4个百分点，已成为我省全社会投资保持稳定增长的重要依托。

5. 房地产开发投资与销售增速加快

2001年1—10月，江苏房地产开发投资增长率达19.8%，商品房销售额比上年同期增长25.6%，其中住宅销售额增长28.8%，个人商品房销售额同比增长35.5%。江苏房地产市场升温，表明老百姓的潜在住房需求正在释放出来。估计未来5年内，江苏房地产业还将保持较快的增长速度。横向比较，2001年1—9月江苏房地产开发投资增长率低于全国平均水平11个百分点，低于浙江34个百分点，低于山东19.6个百分点，而高于广东、福建7个百分点左右，高于上海1.4个百分点。

6. 利用外资增长速度加快

外商投资合同项目、合同金额和实际到位金额全面增长。2001年前三季度，全省新批外商投资企业2568家，同比增长38.3%；合同外资118.4亿美元，增长77.7%；实际利用外资总额50.8亿美元，增长24.4%。合同外资居全国第一，实际利用外资仅次于广东，列全国第二位。外资大项目增多，平均规模扩大，户均合同外资461.1万美元，同比增长28.7%。

三、2001年江苏经济增长中的弱点

2001年，江苏经济增长的突出因素是政府的投资拉动，市场机制与消费的推动力仍不足，这是江苏经济运行中存在的主要问题。

1. 工业投资下降，工业技术创新不够活跃

2001年前三季度，江苏集体以上工业固定资产投资同比下降4.9%，其中能源工业、原材料工业和轻纺工业投资分别下降25.7%、5.2%和13.1%。工业投资下降的滞后效应，将直接削弱

2002年工业经济增长的潜力。我省国家预算内资金首次出现了负增长,1—9月份到位35.9亿元,同比下降了13.9%。国内贷款增幅呈逐月下降之势,到9月底仅增长4.9%,比2000年同期下降32.2个百分点。1—10月,江苏固定资产投资增速低于全国平均水平5个百分点,低于浙江18.7个百分点,低于上海1.9个百分点,低于山东1.1个百分点。这些都是投资相对乏力的表现。

2. 城乡居民消费动力弱化

2001年前三季度,江苏城镇居民人均消费性支出4151.5元,同比仅增长4.9%,较上年同期增幅下降0.6个百分点,相对于收入增幅而言,消费总水平较为迟滞;全省农民人均生活消费支出1414.9元,同比下降2.2%。江苏城乡居民消费占国内生产总值的份额少于全国,全国这一份额相对稳定在50%上下,而江苏2000年仅为32.8%,比全国少15.4个百分点,比1990年下降10个百分点。江苏政府消费占国内生产总值的份额低于全国,但呈现出不断上升的趋势,2000年为10.4%,比1990年上升2.7个百分点。居民消费与政府消费的比例2000年全国约为4:1,而江苏则为3:1。从总消费、总投资占国内生产总值的比率即消费率和投资率来看,消费率全国大体保持在60%左右,江苏低于全国并倾向下降,2000年仅为43.2%,低于全国18.1个百分点,也比1990年江苏自身水平低7.4个百分点。投资率江苏则高于全国,2000年高出全国9.8个百分点,并且在1995、1999、2000年这三年高于江苏自身的消费率,而相应全国的投资率则明显低于自身的消费率。江苏的消费动力不足,积累与消费关系不够协调。

3. 对外贸易增长速度大幅回落

2001年江苏进出口增长速度从一季度的31.0%、第二季度的10.7%回落到第三季度的4.9%,其中出口增幅从一季度的32.8%、第二季度的7.9%回落到第三季度的3.6%,比2000年同期分别下降20.8、24.4和18.3个百分点。2001年前三季度,江苏出口增长率

低于浙江 8.3 个百分点,低于山东 4.7 个百分点,高于全国平均水平 5.7 个百分点。

4. 总体投资效果仍需提高

国家投融资体制没有大的变化,仍然保持国家集中资金投资,用计划手段控制投融资活动,对投资结构和投资效果产生了消极的影响。同时,在投资扩张的过程中由于行政推动过于强烈,形成了一些重复投资与低效投资,从而影响投资效益的提高。“九五”期间,江苏投资效果不佳。1996—1999 年,每百元投资新增国内生产总值广东为 95 元,上海为 81 元,山东为 76 元,江苏、浙江为 71 元。2001 年,江苏工业投资效益有所改善。前三季度,规模以上工业企业实现销售收入同比增长 14.1%;利税总额增长 15%;利润增长 15.5%。全省工业效益综合指数为 119.4,比上年同期提高 4.7 个百分点。近几年来,单位投资对国内生产总值增加的作用逐步提升。但是,我省投资效益总体水平不高的问题,仍然值得各级政府高度重视。

5. 下岗失业的压力增大

2001 年国内市场国际化加速,一些企业赢利空间缩小、亏损上升,停产半停产企业下岗职工增多。2002 年我省竞争力弱的行业、企业和产品,由于我国加入 WTO 而将受到更大的冲击;一些亏损企业面临破产,从而失业与新增劳动人口将进一步增加,对就业与再就业将形成新的压力。

四、关于 2002 年江苏经济工作的建议

我国政府已连续四年实施扩大内需的宏观调控政策,取得了显著的成绩。我国扩张性财政政策 2002 年不会转变,还将继续实施。由于全球经济继续放慢,估计我国积极的财政政策在力度上会有所加强。在外需不稳定的情况下,2002 年宏观调控的着力点应更多地放在扩大内需上。几年来,我国物价比较稳定,近年内不会出现通货膨胀,这为扩大内需提供了良好的国内经济环境。

1. 继续优化投资结构,大力提高投资效益

“入世”提高了我国市场的吸引力,会使外国资本加快流入我国。这种趋势会明显影响 2002 年的中国经济。江苏应抓住这一机遇,继续营造良好的投资环境,保持外资增长势头。从近几年来看,江苏 GDP 增长率与投资增长率、投资结构均具有较大的相关性。因此,在进一步开放市场与继续实施积极的财政政策中,2002 年应继续保持较高的投资增长率,同时着力调整投资结构,使投资结构实现以下四个方面的转移:从基础设施向技术更新、产业升级转移;从片面支持大中型企业向全面扶持中小企业转移;从注重短期投资效益向长期投资效益转移;从片面投资城市向城乡兼顾合理投资农村转移。克服单一 GDP 增长观念,加强效益指标的考核与评估,切实提高企业、产业、地区的经济效益。

2. 提高最终消费需求对经济增长的贡献

进一步扩大内需的重点,是扩大城乡居民消费。扩大城乡居民消费要抓两头,一是促进消费结构升级,二是提高城乡低收入居民的收入。同时,加大政策投入,有效地促进内需的扩大。具体建议如下:首先,调整投资与消费的关系,逐步降低投资率,扩大消费率。第二,加快出台鼓励消费的政策,取消各种限制消费的政策,加大消费信贷对消费增长的促进作用,培育住房、汽车、旅游、文教等消费热点,促进消费升级。第三,加大二次分配的调控力度,加强对高收入者的所得税征管,增加城镇低收入家庭的收入。第四,扩大财政对社会保障资金的支出,提高社会保障资金对消费增长的推动作用。第五,加强房地产成本的合法合理核算,抑制城市住房价格过高的倾向,促进市民特别是中低收入者的住房消费。

3. 加强城市化进程中的市场推动

城市化进程中要突破行政区经济传统模式的局限性,促使要素在行政区之间、城市之间、城乡之间的自由流动,积极培育统一市场;要防止不量力而行的政绩冲动与“形象工程”,坚持城镇基础

设施适度超前的原则;防止因过多投入城镇建设而短缺生产资金的“挤压效应”的发生。探索城市资产经营新模式,探索对市政设施在投融资、建设、使用、维护等全过程的体制创新,实现从政府投资行为到企业经营行为的转变。城市公用事业推进“行业管、社会办”的原则,开展市政设施的资产化经营。由政府拨出启动资金给资产经营公司,由其向国内外融资完成建设。当项目建设进展到一定程度时,该公司即可转让部分股权套现,用此现金再开工建设另一市政工程项目。进一步扩大市政公用设施有偿使用、有偿服务的范围,转让部分市政设施经营权,推行有偿使用。将市政公用设施的广告权,部分路、街、桥等设施的冠名权推向市场,进行拍卖。强化和完善政府对市政设施建设和经营的监督、管理,严格管理与合理利用国土资源。建立土地储备制度,统一收购、统一储备、统一供应土地,调节城市土地的供给,确保政府高度垄断土地一级市场。推行竞价拍卖,以提高土地经营效益。深化城建投融资体制改革,广泛吸纳民间资本,参与城市的建设和经营。

4. 加快技术创新,增强企业与产业的市场竞争力

我省相当多企业市场竞争力不足的重要原因之一,是技术创新落后。据有关研究成果,1970—1990年亚洲若干新型国家和地区不同生产要素对经济增长的贡献率,资本为73%,劳动力为17%,技术为10%;同期美国的情况,资本为28%,劳动力为19%,人力资本为10%,技术为43%。这种差距在我省显著存在,应加快技术创新的进程,尽力缩小我们与发达国家在技术创新方面的差距。建立与整体推进技术创新体系。以企业为主体的技术创新体系,目前突出的问题是动力与活力不足。政府应对企业进行分类指导,整体推进技术创新体系。大力推进产、学、研一体化建设,积极支持大中型企业与科研单位进行联合攻关,优势集成,开发新技术、新产品。同时,选择适合企业实际情况的技术创新方式。提高技术人才的集中度,增加研发投入,加大自主技术创新的力度。

近 10 年来,合作创新在西方工业界呈明显增加的趋势,甚至出现了跨地区、跨行业、跨国界的大型合作创新。我省应努力跟上这一潮流,打破单位之间、地区之间的壁垒,广泛开展合作创新活动。同时,成功的技术引进再创新,可以使落后企业在较短的时间内提高技术水平和自主创新的能力,从而为进一步的发展打下良好的基础。应要求企业开展二次开发活动,提高技术引进再创新的水平。

全面提高企业的核心竞争力。技术创新能力构建的企业核心竞争力,可增强企业在市场上的竞争地位,其意义远远超过单一产品市场上的胜败,对企业的发展具有更为深远的意义。具体途径是推动技术创新成果在企业内部迅速扩散,成为核心技术 with 核心业务,从而形成企业自身新的核心竞争力,使企业能够在较长的时间内获得高额利润与“收益倍放”效应。充分发挥技术创新中介组织的作用。技术创新中介组织是产、学、研支撑体系的重要组成部分。应大力培育技术市场,充分发挥技术创新中介组织的桥梁作用,将企业特别是中小企业与各高校、科研院所紧密联系起来,将科研成果和市场紧密联系起来。通过参股、控股等方式促进产、学、研的合作,促进科技成果转化和高新技术产业化。加强与企业的沟通联系,组织开展项目对接、专家会诊等多种形式的产、学、研联合活动。

5. 积极发展现代农业

首先,提高农产品加工转化能力。我省农产品加工转化能力较差。发达国家 90% 以上的农产品经过加工,70% 以上的农产品经过多层次加工,而我国仅为 25% 左右,而且大多是初加工或简单包装。发达国家农产品加工产值与农业产值比一般在 3:1 以上,而我国只有 0.5:1。1999 年全省乡及乡以上食品工业产值 650 亿元,与农业产值之比为 0.6:1。目前江苏农产品加工率,大体上是肉类 6%—7%、蔬菜 4%、果品 3% 等。现阶段,江苏出口的农产

品基本上是原始产品或初加工品。必须积极引进先进技术设备,发展深度加工,提高产品档次和附加值。江苏要将食品工业作为农业结构调整的领头产业和国民经济支柱产业,大力提高食品加工产值占农业产值的比重。

第二,积极发展有机农业。有机农业不仅是农业现代化的发展方向之一,也是打破发达国家农产品贸易绿色壁垒的关键手段。近年来,许多国家特别是发达国家为了保护本国企业,限制外国产品进入,借助绿色革命全球化的趋势,构筑新型非关税壁垒——绿色壁垒。如果没有环境标志认证,这些国家在农产品、价格和数量等方面就会对我予以限制。我国仅有少数农产品已获得中国环境标志认证。江苏应抓紧环境标志认证工作,积极发展绿色食品,迅速提高突破国外绿色壁垒的能力。

第三,优先增加农村科技和教育的公共投资。增加农业投入,不仅要重视农田水利基本建设,更要重视农业技术创新与推广,重视农村教育的发展。要使大量农村青年转移到城镇二、三产业,首先要解决农村劳动力自身文化素质低的问题。加强对农村青年的职业培训则可以缓解这一矛盾,有利于加快农村劳动力转移的速度。

上述分析与建议,我已当面向省委、省政府的领导同志作过汇报。现把其中的要点写进本书,是为了向更多的同志,特别是省两会代表、委员与实际工作部门的同志汇报我的看法,共议省情,共谋良策,共图发展。

本书是以我院科研人员为主、省有关部门同志共同参与完成的集体作品。参加撰写的作者分别是:经济篇总报告吴先满、刘兴远、刘伟良、胡国良、张震,社会篇总报告陈颐;经济篇第一章刘远,第二章吴群,第三章包宗顺、章寿荣、徐元明,第四章钟永一、胡国良、孙功谦、丁敬安、曹宝杰,第五章包宗顺,第六章徐冬青,第七章吴先满、孙建祥、章均、曹宝杰,第八章叶克林、郭顺根、沈玉将,第

九章徐志明,第十章许佩倩,第十一章田伯平,第十二章张远鹏,第十三章章均、胡明保,第十四章胥爱贵、徐元明、章亦华,第十五章田伯平,第十六章李富阁,第十七章沈卫平、许晨,第十八章施学光,第十九章钟明、唐永存、方维慰、肖平,第二十章吴先满;社会篇第一章张超、黄继成,第二章储兆瑞,第三章叶南客,第四章韩海浪,第五章李宁宁,第六章王东生,第七章徐琴,第八章张卫,第九章刘钰、虞友谦、孙霄远、徐锦贤,第十章项光勤,第十一章陈颐,第十二章蒋影明、薛宏伟,第十三章邹成勇,第十四章蒋秋明,第十五章陈爱蓓。特此说明。

2002年1月1日

目 录

前 言	1
-----------	---

综 合 篇

1. 2001—2002:江苏经济形势分析与预测	3
2. 2001—2002:江苏社会形势分析与对策	24

经 济 篇

1. 加入 WTO 后江苏农业结构调整	47
2. 江苏粮食购销市场化改革	62
3. 江苏农业现代化进程评估与推进战略	74
4. 江苏企业国际竞争力评估与对策	89
5. 苏南中小企业改革发展及宏观政策扶持	104
6. 江苏技术创新的现状与对策	119
7. 江苏投资形势分析与对策	132
8. 创业投资的发展态势与政策建议	142
9. 农村集体资产营运机制的改革与完善	152
10. 国际资本流动新趋势与江苏利用外资对策研究	163
11. 对外贸易在严峻挑战中奋进开拓	175
12. 加入 WTO 与苏台两地经济合作	188
13. 积极财政政策效应分析及建议	199
14. 江苏农村税费改革的成效、问题与对策	208
15. 江苏水资源开发与水利基础设施建设	218

16. 私营个体经济发展的现状与趋势	233
17. 消费需求状况与发展趋势	245
18. “9·11”事件对世界经济的影响及江苏的对策	257
19. “信息化大省”建设的现状与对策分析	269
20. “富民工程”的初步实践与深化扩展对策	283

社 会 篇

1. 江苏省劳动就业形势分析与对策	293
2. 居民收入水平与生活质量分析	304
3. 江苏文化大省的新进展、新挑战、新对策	313
4. 教育发展的概况与农村教育问题的突显	326
5. 江苏省中小学生心理健康教育的现状与对策	336
6. 科学技术事业发展的现状与趋势	349
7. 城市化发展的新阶段和新主题：三大都市圈的建设	362
8. 社区建设的基本情况与发展对策	372
9. 农村基层政权建设与体制改革的进展、问题及对策	382
10. 江苏省妇女儿童保护事业的新发展	394
11. 社会保障的新进展和当前需要解决的问题	405
12. 社会稳定的基本形势	416
13. WTO 环境壁垒问题对江苏省的影响及对策	426
14. WTO 与江苏省的法规清理	434
15. “入世”与江苏省地方中介组织的规范与发展	445

综 合 篇

