

不服行政处罚类行政诉讼

祝铭山 / 主编

案例典型

评析权威

法律全面

【典型案例】

- ▶ 行政机关作出扣押物品的行政处罚时未当场出具扣押清单，事后双方对扣押物品内容存在分歧，怎么认定？
- ▶ 是否所有的行政处罚都要须经过“告知相对人有要求听证的权利”的程序？
- ▶ 相对人不服行政机关行政处罚决定而申请复议，复议机关迟迟不予答复的怎么办？
- ▶ 行政机关作出行政处罚时，是否只需依据地方性的法律性质的文件即可？

【法律适用】

- ▶ 中华人民共和国行政处罚法
- ▶ 中华人民共和国治安管理处罚条例
- ▶ 交通行政处罚程序规定
- ▶ 最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》若干问题的解释

中国法制出版社

典型案例与法律适用

行政类

不服行政处罚类行政诉讼

主编 / 祝铭山

最高人民法院原副院长、一级大法官，现任全国人民代表大会常务委员会委员、内务司法委员会副主任

中国法制出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

不服行政处罚类行政诉讼/祝铭山主编. —北京: 中国法制出版社, 2004.9

(典型案例与法律适用)

ISBN 7-80182-369-9

I. 不… II. 祝… III. ①不服行政处罚-案例-汇编-中国②不服行政处罚-法律适用-中国 IV. D923

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 075567 号

典型案例与法律适用

不服行政处罚类行政诉讼

BUFU XINGZHENG CHUFALEI XINGZHENG SUSONG

主编/祝铭山

经销/新华书店

印刷/涿州市新华印刷有限公司

开本/880×1230 毫米 32

印张/12.25 字数/265 千

版次/2004 年 9 月第 1 版

2004 年 9 月印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 7-80182-369-9/D·1335

定价: 25.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66062741

市场营销部电话: 66012216

编辑部电话: 66032924

读者俱乐部电话: 66026596

邮购部电话: 66033288

主要评析人：李春莲 金俊银 黄伟民
李 婕 付 星 魏明圃
钟心廉 李慧群 黄剑辉
秦洛生 冯朝阳 罗伊里
夏 燕 王朝晖 刘井玉

编辑说明

“例以辅律，非以破律”，案例对审判工作的指导意义和参考价值始终被我国各级法院所重视。《最高人民法院公报》每期都载有由最高人民法院批准、或者经最高人民法院审判委员会讨论通过的案例，要求各级法院在审判工作中加以参考；从2000年开始，最高人民法院向社会公开裁判文书；最高人民法院中国应用法学研究所自1992年开始，编辑出版《人民法院案例选》。

我们经过将近一年时间的努力，推出本套丛书。在编辑的过程中，我们试图使丛书具有以下鲜明的特点：

一、案例典型、真实。所选案例多属于《最高人民法院公报》、最高人民法院及其业务庭通过其他形式公布的案例。每一个案例都尽可能具有典型性。为了方便使用，我们归纳了每个案例的要旨，并作为“问题提示”列于案例之前。案例均保持真实性。涉及未成年人、个人隐私等内容的案件，隐去了部分真实姓名。

二、评析权威。除了《最高人民法院公报》案例和最高人民法院公布的裁判文书，其他案例均由主审法官或者专家对核心法律问题作出权威评析，尤其注重阐释专业领域的热点或疑难问题。

三、法律文件全面。“法律适用”部分具体分为〔法律·法规·规章〕、〔司法解释〕、〔请示答复〕、〔地方规范性文件〕、

[司法政策]。其中最高人民法院对下级法院关于适用法律问题请示所作的答复、地方法院公布的司法文件、各级法院对审理某一类型案件的调研成果等内容，也是本套丛书比较独特的地方。

四、丛书分类细致、合理。本套丛书根据民事、刑事和行政案件的不同类型（案由），分别单独成册。第一批推出民事类丛书共 43 种，第二批推出刑事类丛书共 26 种，现推出第三批行政类丛书。

需要说明的是，有些案例是在新的相关法律出台之前作出裁判的，因此在裁判和评析中可能会出现旧法的有关条款，但其所涉及的法律问题依然重要，所以我们也有选择地收入了此类案例，评析时以分析法律问题为主要目的。在“法律适用”部分则列出最新法律依据。请读者在使用过程中注意。

在编辑的过程中，最高人民法院很多法官都给予了热情的帮助和支持，我们表示诚挚的谢意。我们衷心希望这套丛书能为司法实践经验的积累、总结和传播略尽绵薄之力。

由于编者水平有限，缺陷之处，敬请指正，也期待广大读者的回应（书后附有“读者调查问卷”）。

二〇〇四年九月

目 录

第一部分 典型案例

1. 陈莉诉徐州市泉山区城市管理局行政处罚案…………… (1-1)

问题提示：行政机关作出扣押物品的行政处罚时未当场出具扣押清单，事后双方对扣押物品内容存在分歧，怎么认定？

2. 宜昌市妇幼保健院不服宜昌市工商行政管理局行政处罚决定案…………… (1-8)

问题提示：全额拨款的公益事业单位能否成为市场的经营主体？其部分行为能否构成不正当竞争被行政处罚？

3. 上海远洋运输公司不服宁波卫生检疫所国境卫生检疫行政处罚决定案…………… (1-19)

问题提示：入境、出境交通工具上的食品、饮用水从业人员持有什么部门签发的健康证书才是合格的？

4. 台湾“光大二号”轮船长蔡增雄不服拱北海关行政处罚上诉案…………… (1-23)

问题提示：对无合法证明运载大量货物进入我国内海的行为，行政机关如何作出行政处罚？

5. 吴锦华不服龙岩市新罗区教育局吊销教师资格证的处罚决定案…………… (1-26)

问题提示：行政机关未经必要的法定程序即作出行政处罚决定的，该行政行为如何判定？

6. 施宝昌不服通州市卫生局食品卫生管理行政处罚决定案…………… (1-31)

问题提示：卫生行政机关有无对销售未经检疫的动物、动物产品的行为进行处罚的权力？

7. 马彦龙不服布尔津县林业局行政处罚决定案…………… (1-36)

问题提示：林业行政部门是否有权对出售、收购国家重点保护的野生植物的行为给予处罚的权力？

8. 杨旁国不服厦门市交通委员会拆除违法建筑物路

政处罚决定案 (1-41)

问题提示：交通管理部门对越过交通管理部门直接取得建设用地许可证和建设许可证，在公路控制区内进行建设的行为能否给予处罚？

9. 谢双四不服天津市和平区市容管理委员会行政处罚决定案 (1-47)

问题提示：行政机关什么情形下可当场作出行政处罚？

10. 昆明迈思特流体技术有限公司不服昆明市工商局五华分局行政处罚决定案 (1-53)

问题提示：对行政处罚不服要提起诉讼的应当符合哪几个条件？

11. 镇平县人民医院不服镇平县安全生产监管局行政处罚决定案 (1-58)

问题提示：安全生产监管行政机关有无权力对事业型单位进行监督和处罚？

12. 刘明忠等不服梨树县公安局将一种行为按两种行为予以治安处罚决定案 (1-63)

问题提示：对连续的一个行为能否按两种行为给予行政处理？

13. 王丽英不服信丰县公安局消防科行政处罚决定案 …… (1-67)

问题提示：行政机关的内部机构能否成为不服行政处罚行政诉讼的被告？

14. 何希光不服汕尾市工商局查扣其随身携带外币的行政处罚决定案 …… (1-73)

问题提示：对随身携带外币入境未登记申报的行为，哪个行政机关有权给予行政处罚？

15. 福建省东海油脂工业有限公司不服福州市工商局以侵犯注册商标专用权对其行政处罚决定案 …… (1-78)

问题提示：商标只要近似是否就构成可以给予行政处罚的商标侵权？

16. 沐川县利店信用社不服乐山市工商局不正当竞争处罚决定案 …… (1-87)

问题提示：农村金融机构利用发放农资专项贷款的权力，指定购买农资产品的地点的行为，能否给予其行政处罚？

17. 郭如意等不服临汾地区行政公署劳动局以非法介绍、使用童工对其予以行政处罚决定案 (1-91)

问题提示：能否以不知是童工而雇佣作为减轻对其行政处罚的理由？

18. 德化县兴达瓷厂不服福建省版权局以侵犯版权对其行政处罚案 (1-95)

问题提示：受他人委托来样加工产品，侵犯了其他人版权的，由谁来承担侵权行为的法律责任？

19. 桂林国际电线电缆集团公司柳州供销公司不服柳州市统计局统计违法行政处罚决定案 (1-101)

问题提示：相对人补报了原先未报的资料，行政机关是否还应给予行政处罚？

20. 厦门市杏林区杏燕水泥厂不服福建省技术监督局以假冒他人水泥产品对其作出处罚决定案 (1-112)

问题提示：是否所有的行政处罚都要须经过“告知相对人有要求听证的权利”的程序？

21. 路达（厦门）工业有限公司因排放恶臭气体污染环境被厦门市环保局行政处罚案 (1-119)

问题提示：如何认定环境污染事实？

22. 许海棠不服宜阳县卫生防疫站食物污染中毒行政处罚决定案…………… (1-125)

问题提示：卫生防疫站有无行政处罚的主体资格？

23. 龙岩地区计生服务站不服龙岩市卫生局药品管理处罚决定案…………… (1-130)

问题提示：进行行政处罚时如何判断相对人行为是否违法？

24. 福建省水利水电勘测设计研究院不服福建省地质矿产厅以未办理采矿登记取得采矿许可证、无证开采地下热水（温泉）对其行政处罚决定案…………… (1-136)

问题提示：对地下热水开发利用管理监督的行政主体是哪个行政机关？

25. 桂林市桂全信息咨询有限责任公司不服桂林市公安局以违法经营股票期货对其予以行政处罚决定案…………… (1-144)

问题提示：公安机关对违法经营股票、期货的行为是否有行政处罚的权力？

26. 林美英因收购鲈鳗鱼被三明市三元区渔政管理站
行政处罚案 (1-152)

问题提示：行政机关做出行政处罚符合哪
些要件才为合法行政行为？

27. 熊玉林不服丰城市张巷镇人民政府没收、罚款处
罚决定案 (1-156)

问题提示：能对种子的生产、经营行为进
行管理的行政部门有哪些？

28. 广东省湛江荣港汽车贸易公司诉湖南省常德市工商
行政管理局行政处罚案 (1-160)

问题提示：买卖合同中的标的物已转移给
买受人占有，但买受人并未按合同约定支
付货款，出卖人也未提供合格证、发票等
凭证时，标的物被行政机关扣押，此时出
卖人是否具备行政诉讼主体资格？

29. 孙兆贵诉上海市药品监督管理局行政处罚案 (1-171)

问题提示：在集贸市场上出售中药材，什
么情况下可不需要取得药品经营许可证？

30. 王某不服某公安分局治安警告行政处罚案 (1-178)

问题提示：如何判定行政处罚行为属于显失公正情形？

31. 成都市工商行政管理局与四川省农业科学院生物技术研究所以行政处罚决定案 (1-188)

问题提示：如何认定获得他人商业秘密的行为是否采取了不正当竞争手段？

32. 刘旭萍不服义乌市城乡建设委员会罚款处罚案 (1-202)

问题提示：对行政机关什么样的行政处罚行为人民法院可以应用司法变更权？

33. 宜昌市金峡旅游服务有限公司不服宜昌市旅游局旅游行政处罚案 (1-210)

问题提示：对行政机关的行政处罚决定不合规范、不符程序的，应如何判定？

34. 李敏不服江苏省教育委员会教育管理行政处罚案 (1-217)

问题提示：相对人不服行政机关行政处罚决定而申请复议，复议机关迟迟不予答复的怎么办？

35. 杨常敏不服贺州市烟草专卖局烟草管理没收行政

处罚决定案 (1-223)

问题提示：行政机关作出行政处罚时，是否只需依据地方性的法律性质的文件即可？

36. 何福浩不服东阳市盐政检查站盐业处罚案 (1-228)

问题提示：用盐单位购买食盐时未从本地的有食盐批发许可证的企业购进，是否应受处罚？

37. 杨树清不服寻甸回族彝族自治县甸沙乡人民政府行政处罚案 (1-234)

问题提示：乡级人民政府是否享有烟草专卖行政处罚权？

38. 湖北省武汉市国土资源管理局与武汉兴松房地产开发有限公司行政纠纷上诉案 (1-240)

问题提示：土地管理部门在何种情况下有权作出收回土地使用权行政处罚的决定？

39. 黑龙江省哈尔滨市规划局与黑龙江汇丰实业发展有限公司行政处罚纠纷上诉案 (1-249)

问题提示：违反建设工程规划许可，未经批准，擅自建成超出许可范围的部分建筑物应如何处理？

第二部分 法律适用

[法律·法规·规章]

- 中华人民共和国行政处罚法 (2-1)
(1996年3月17日)
- 中华人民共和国行政诉讼法 (2-12)
(1989年4月4日)
- 中华人民共和国行政复议法 (2-23)
(1999年4月29日)
- 中华人民共和国治安管理处罚条例 (2-33)
(1994年5月12日)
- 医疗废物管理行政处罚办法 (2-43)
(2004年5月27日)
- 著作权行政处罚实施办法 (2-48)
(2003年7月24日)
- 药品监督行政处罚程序规定 (2-56)
(2003年4月28日)
- 价格行政处罚程序规定 (2-69)
(2001年9月20日)
- 卫生行政处罚程序 (2-78)
(1997年6月19日)
- 劳动行政处罚若干规定 (2-88)
(1996年9月27日)

交通行政处罚程序规定	(2-90)
(1996 年 9 月 25 日)	

[司法解释]

最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼 法》若干问题的解释	(2-97)
(2000 年 3 月 10 日)	