

C D I 丛书

主编 马洪

深港衔接 共创繁荣

综合开发研究院（中国·深圳）

南开大学出版社

CDI 丛书

主编 马洪

深港衔接 共创繁荣

综合开发研究院(中国·深圳)

CDI 丛书

深港衔接 共创繁荣

综合开发研究院(中国·深圳)

南开大学出版社出版

(天津八里台南开大学内)

电话:3508542 邮编:300071

新华书店天津发行所发行

深圳市机关印刷厂印刷

1996年11月第1版 1996年11月第1次印刷

开本:850×1024 1/32 印张:17.25 插页:1

字数:460千 印数:1-3000

ISBN 7-310-00990-8

F·181 定价:38.50元

CDI 丛书总序

马 洪

综合开发研究院(中国·深圳),是经李鹏总理批准,于1989年在深圳成立的一家民间性、自主性、开放性、公益性、综合性的研究咨询机构。她的英文名称是CHINA DEVELOPMENT INSTITUTE(简称CDI)。从建立伊始,CDI就按照国务院领导“办成一个不同于一般科研机构”的要求,以邓小平倡导的建设有中国特色社会主义理论为指导思想,为改革开放服务,立足深圳、面向全国、走向世界,对我国经济发展具有重要影响的问题进行对策研究,力求把CDI办成一个有自己特色的研究机构,发挥积极的决策咨询作用,为我国社会主义现代化建设事业贡献力量。

近几年来,CDI的研究人员紧紧抓住我国经济发展中的一些重大现实问题提出了一些研究报告,直接为我国的改革开放和经济建设服务,得到了有关部门有关领导的肯定。例如,在1989年提出的沿海、沿边全方位开放的战略构想及实施建议,关于在东北亚地区开展经济技术合作的研究与学术交流,对我国北部、西部、南部边疆省区的对外开放,乃至全国新的开放格局的形成,起了积极的促进作用;又如,对转换国有大型企业经营机制、组建企业集团、加快股份制改革步伐、发展并完善我国的证券市场等方面的研究,都是植根于实践并进行了理论的探索,有的研究成果已经应用于实践中。CDI的调查报告或者是对某一地区、某一城市经济发展、开放开发的战略研究,或者是对某一企业、某一部门发展规划的探讨。这些成果有的上报政府供领导决策时参考,有的直接为政府部门或企业所采纳,付诸实施,发挥了经济研究为经济建设服务的功能。

随着“九七”香港回归,搞好深港衔接,促进深港经济合作是我

们面临的一项重大任务,这个工作做好了,对于保持香港的稳定和繁荣,并进一步地发挥经济特区的“试验场”作用具有重大意义。有鉴于此,CDI 的研究人员正在对深港衔接问题更加深入和系统的研究。

保持我国宏观经济稳定,防止国民经济的大起大落是我国宏观经济管理所面临的重要课题,作好宏观经济形势的分析与预测是其中的重要工作,在实践中不仅需要一批具有很好的经济理论修养和丰富实践经验的研究人员,也需要占有大量的数据与资料,这是目前我国宏观经济分析预测工作亟待解决的难题。作为一个面向全国的研究机构,CDI 正在进行一些有益的和富有成效的探索,并开始形成自己的特色。

总之,作为改革开放产物的 CDI,其研究的视角始终紧紧扣住改革开放,建立和发展社会主义市场经济体制这一时代主题,对我国宏观经济政策、地区发展战略和微观企业运行等多方面进行了从实践到理论的研究,CDI 丛书就是反映这些研究成果的。

中国经济正在进入一个新的发展时期。本世纪末下世纪初,我国经济仍会有较快的增长,到下半世纪的前半叶,我国经济将实现四个现代化的宏伟目标。但是,我们也应清醒地认识到,我们面临的困难还很多,中央最近提出了实现两个转变的战略目标,这是关系到我国未来经济发展目标的根本问题。如何实现两个转变是跨世纪的重大题目,在建立社会主义市场经济体制和实现新的增长方式过程中会有许多新问题、新情况需要我们去研究、去探讨。我希望 CDI 的全体同志们继续发挥探索、创新、求实的精神,多出成果,出好成果,共同办好 CDI 丛书。也希望广大读者对 CDI 丛书多提意见,为推进我国的改革开放和经济发展,为建设有中国特色的社会主义作出更大贡献。

1996.1

深港经济衔接 共创两地繁荣

本书以深港经济衔接为题,据我所知,对“衔接”的提法,存在着不同的看法。作为一本涉及到重大政策问题的著作,在提法上一定要做到准确、科学。综合开发研究院的同志们在研究这个问题的时候,几经斟酌,认为“衔接”的提法能够比较准确地反映“一国两制”条件下,深港两地经济合作与协调发展的特点,能够比较准确地体现内地与香港、广东与香港、深圳与香港间经济合作现状及未来发展的不同内容,能够体现深圳毗邻香港的地理特点。而且书中的许多内容也都是同地理意义上的衔接有关的。因此,我认为“衔接”的提法还是可取的。当然,我还是建议可进一步加以斟酌,如果有更好的提法就应当采用。

最近,江泽民同志在视察深圳时指出:深圳经济特区除了要继续更好地发挥对外开放“窗口”作用,经济体制改革的“试验场”作用,和按照十四届五中全会要求,在改革和发展中发挥示范、辐射、带动作用之外,很重要的一点,还要发挥一个新的作用,就是在恢复对香港行使主权和保持香港繁荣稳定方面起促进作用。这是党中央、国务院赋予深圳的一项特殊的历史使命。以“一国两制”为基础,完成香港主权的回归是小平同志的伟大战略构想,实现香港的平稳回归,保持香港的持续繁荣,是我们要肩负的重大历史任务。

保持香港的稳定与繁荣的关键在于保持香港经济的活力。目前,香港经济发展面临着新的问题和压力,它所具有的国际经贸中心地位,正面临来自新加坡、中国台湾地区等地的挑战;香港第二产业的转型升级缺乏相应的动力,服务业的发展也面临成本上升的压力。现实需要香港继续扩大和深化与华南地区的经济合作,以寻找新的发展空间。深圳在扩大香港经济发展空间方面,具有优先的和不可替代的作用。深圳是唯一与香港接壤的城市,深圳所具备

的交通、能源、通讯、港口码头等基础设施,可直接为香港扩展其城市经济功能。香港要保持稳定繁荣,市场需要扩大容量,产业需要发展空间和增长动力,这使深圳作为香港经济发展的重要支撑点的地位日渐突出。

因此,加强深港经济衔接,不仅成为保持香港经济繁荣的重要条件,而且是加快我国改革开放步伐及推动深圳经济发展的关键所在。做好深港经济衔接工作不仅有利于“一国两制”构想的具体实施,有利于香港的长期繁荣稳定,有利于深圳的发展,还有利于华南地区及全国其它地区充分利用香港国际性经济中心城市地位,加快对外开放步伐,进一步发挥深圳特区对内地的示范、辐射和带动作用。

自1980年创立经济特区以来,深圳已从昔日的边陲小镇成长为有300万人口的现代化都市,在我国的改革开放和经济发展的格局中占有重要的一席之地。深圳的发展成就,首先应该归功于党的改革开放政策,归功于深圳人民在建设有中国特色社会主义的实践中敢为天下先,勇做拓荒牛的精神。同时毗邻香港的特殊地理条件,也是深圳能够在改革开放中迅速起飞的重要条件。

80年代以来的深港经济合作,不但标志着深港经济衔接早已进行,而且也为香港回归后的深港经济衔接打好了基础。目前两地经济已从生产过程的垂直分工型产业合作,逐步上升为多元化经济水平分工型互补合作,两地已形成了密切的人流、物流关系。深圳是全国最繁忙的口岸城市,也是香港与大陆经济联系最重要的通道。在相互投资、贸易、旅游等方面,深圳与香港已成为重要的合作伙伴。香港资本是深圳最重要的外资来源,深圳也成为香港的加工基地和鲜活产品的重要供应基地。此外,深港两地在口岸、交通、能源、通讯等基础设施上,正在形成多种形式的对接。由此可以看到,深圳的发展得益于香港;而深圳的快速发展,也为香港保持并提升其国际金融、贸易、航运中心和国际经济中心城市地位,做出了积极的贡献。

深港经济衔接的主要内容包括以下三个部分:

第一，城市基础设施的衔接。两地通过充分的协商，在建设重大的交通、通讯、口岸基础设施方面展开充分的合作，对于消除两地间日渐突出的交通、通讯的瓶颈，扩大香港与内地的经济联系将产生重要影响。

第二，产业衔接。深港两地的产业衔接，已经达到了进行更广泛的高新技术开发合作、金融、商贸、旅游及信息业合作的新阶段。努力进行深港间全面的产业衔接，对于深圳、珠江三角洲地区乃至全国的经济的发展具有重要意义。同时，对于扩张香港的经济发展空间，降低成本，提高国际竞争力，进一步提升香港的国际经济中心地位，将产生积极而且深远的作用。

在这里需要指出的是，我们应当对于科技是第一生产力的提法有更为完整的认识。科学技术作为第一生产力，要以一定产业为载体。以往西方学者在对产业分类中经常使用夕阳产业和朝阳产业的提法，我们也自然、不自然地接受这一提法。其实这是不科学的，应当明确产业并无朝阳和夕阳之分。自从人类社会开始到现在还没有哪一个产业消失了，产业只有不断分类，不断发展。但是，应用于一定产业上的技术才有朝阳和夕阳之分，新技术产生后，旧的技术就消失了。科学的提法是只有夕阳的技术，而无夕阳产业。一项高新技术应用于一个原有的产业，往往会使它焕发青春并产生出极大的效益。比如农业，原来是最大的产业，它现在从占的比例上看是小了，但这个产业是存在的，而且它的效率大大提高了。

因此，我们说应用高新技术改造现有的产业和发展新的产业是现代经济增长的火车头。香港与深圳要在下一世纪成为我国经济高速发展最重要的增长点之一，这不仅需要两地服务业方面相互合作，更要求在制造业方面进行合作，这应成为深港经济衔接中的一项重要内容。有效地进行深港两地之间制造业的衔接，是保持两地经济健康、稳定、持续发展的重要保障。目前，香港的制造业、科技主导力以及科技创新机制还比较薄弱，深圳经济发展也迫切需要高新技术产业来引导。深港两地应充分利用各自已

经具备的条件和优势，进一步加强合作。要吸引海内外专家、学者，特别是高新技术开发人才，来深港两地从事科技开发活动。深港两地还应加强与内地的科技合作，利用内地的科技优势，大力发展具有高附加价值的制造业。

第三，运行机制方面的衔接。香港在很大程度上体现着国际惯例，深圳应进一步深化改革，转变政府职能，建立新型的市场规则，实现企业行为市场化，形成一套符合国际惯例的区际管理办法，与香港在更深层次上进行经济衔接。

深港经济衔接是一项跨世纪的巨大工程。其目标可以分为近期、中期和长期目标，以及相应的配套政策。从可操作角度看，应注意区分层次，根据循序渐进、先易后难的原则，逐项分步骤地实施。近期，应将衔接的工作重点放在港深双方共同认可、难度较小、容易见效的项目上。对尚存不同看法的衔接内容，可作为中期目标加以考虑，并积极地做好准备，适时实施。对那些难度大、涉及面广、需要时间逐步统一认识的内容，可放在长期目标与规划中加以考虑。

做好深港经济衔接工作会涉及大量的系统的体制改革和制度创新的任务。在衔接内容和措施上可以划分为三个层次。第一个层次，深圳市本身应该做的事情，比如在严格区分两地社会经济制度的条件下，采取积极有效措施，促进和深化深圳的改革开放，使深圳能够实行更为完整的符合现代市场经济要求的社会主义市场经济运行机制。第二个层次，深圳需要和香港方面协商一致共同做好的事情，比如交通，不与对方取得一致，是没办法进行的。第三个层次，需要中央有关部门支持后才能办好的事情，比如在新时期中央给予深圳的特殊政策。

马洪

一九九六年十月

目 录

CDI 丛书总序

深港经济衔接 共创两地繁荣.....马 洪

深港经济衔接 B 方案..... (1)

第一篇 深圳与香港经济发展比较 (25)

第一章 深圳的经济发展情况..... (27)

第一节 深圳的经济实力(27)

第二节 深圳的改革开放(32)

第二章 香港的经济状况(36)

第一节 香港的历史发展过程..... (36)

第二节 香港在国际经济中的地位..... (38)

第三节 香港的自由港政策..... (40)

第四节 香港经济结构的转型..... (47)

第五节 香港面临着一系列挑战..... (53)

第三章 深圳奇迹与“香港因素” (56)

第一节 “深圳奇迹”的产生..... (56)

第二节 深圳奇迹与资本积累(57)

第三节	“香港因素”在深圳建设中的特殊作用	(63)
第四节	“九七”香港回归对深圳经济发展的影响	(65)
第四章	香港未来经济发展展望	(68)
第一节	香港的前途	(68)
第二节	“九七”后香港的作用和产业升级	(72)
第三节	“九七”后与香港国际金融中心中的地位	(76)
第二篇	深圳经济面临的挑战与展望	(81)
第五章	深圳未来发展面临的挑战	(83)
第一节	前所未有的挑战已经来临	(83)
第二节	深圳资本积累面临的问题	(86)
第三节	未来深圳高速增长的主动动力	(89)
第四节	深圳未来发展要实现四个转变	(93)
第五节	深圳外向型经济发展的战略方向	(98)
第六节	增创体制新优势是实现深圳长期发展的制度保障	(101)
第六章	深圳的定位	(106)
第一节	深圳定位的理论探讨	(106)
第二节	五种功能的升级	(111)
第三节	深圳城市性质定位	(120)
第四节	深圳城市的国际化	(128)
第七章	新时期的特区政策	(132)
第一节	如何看待改革开放后的地区差距	(132)
第二节	特区发展是缩小地区差距的成功实践	(137)
第三节	从世界范围分析我国的经济特区	(140)
第四节	新时期的深圳特区的特殊作用	(145)
第三篇	深港经济衔接的现状、意义及原则	(153)
第八章	深港经济衔接的现状	(155)
第一节	深港经济差异分析	(155)
第二节	深港经济衔接现状	(168)

第三节	深港经济衔接的制约因素·····	(172)
第九章	深港经济衔接的意义·····	(174)
第一节	深港经济衔接是保持香港稳定、繁荣与发展的必然需要·····	(174)
第二节	深港经济衔接是我国未来发展的重大举措·····	(177)
第三节	深港经济衔接是深圳再创新优势的必然选择·····	(178)
第四节	深港经济衔接对推动海峡两岸的经济合作具有重要意义·····	(181)
第十章	深港经济衔接的原则与基本内容·····	(193)
第一节	深港经济衔接的原则·····	(193)
第二节	城市基础设施衔接·····	(196)
第三节	产业衔接·····	(198)
第四节	运行机制衔接·····	(202)
第十一章	深港经济衔接的理论思考·····	(206)
第一节	经济特区的经济特性与发展空间延拓·····	(206)
第二节	深圳发展空间的延拓·····	(207)
第四篇	深港经济衔接模式探索·····	(211)
第十二章	衔接模式Ⅰ:设立深港双边合作开发区·····	(213)
第一节	设立深港双边合作开发区的背景·····	(213)
第二节	深港双边合作开发区的主要内容·····	(216)
第三节	实施策略·····	(221)
第十三章	衔接模式Ⅱ:建立深港“两制一体”自由港模式·····	(224)
第一节	自由港模式的概念·····	(224)
第二节	建立深港自由港模式的条件·····	(228)
第三节	建立深港自由港区的策略与建议·····	(234)
第十四章	衔接模式Ⅲ:构建港深经济区·····	(240)
第一节	创立深港经济区的重大意义·····	(240)
第二节	构建深港经济区的基本原则与主要内容·····	(242)
第十五章	衔接模式Ⅳ:建立粤港澳大三角经济带·····	(245)
第一节	粤港澳经济一体化·····	(245)
第二节	粤港澳大三角经济区的机遇、挑战与主要策略·····	(251)

第五篇	深港金融证券业衔接	(261)
第十六章	深港金融衔接	(263)
第一节	金融组织体系衔接	(263)
第二节	金融市场衔接	(266)
第三节	金融法规衔接	(275)
第四节	金融运作机制衔接及深圳金融定位	(276)
第十七章	深圳证券市场在特区经济发展中的作用	(281)
第一节	深圳证券市场形成的历史	(281)
第二节	深圳证券市场所起的作用	(287)
第十八章	深圳证券市场的发展优势与挑战	(291)
第一节	深圳证券市场的发展优势	(291)
第二节	香港证券市场对深市的借鉴作用	(296)
第十九章	证券市场发展及其在深港衔接中的作用	(302)
第一节	经济体制改革与深圳证券市场	(302)
第二节	金融体制改革与深圳证券市场	(303)
第三节	深港经济衔接对深圳证券业的要求	(307)
第四节	深圳证券交易所在全国证券市场的中心地位	(308)
第五节	在深港衔接中发展深圳证券市场	(311)
第六篇	深港制造业和高新技术产业衔接	(327)
第二十章	深港制造业发展的相互影响	(329)
第一节	香港对深圳工业成长的影响	(330)
第二节	深圳在香港经济转型中的特殊作用	(335)
第二十一章	深港能源和一般加工业衔接	(340)
第一节	能源工业发展衔接	(340)
第二节	加工工业衔接	(344)
第二十二章	深港高新技术产业衔接	(349)
第一节	深港经济转型与深港科技合作	(349)
第二节	深港合作的条件和相互优势	(352)
第三节	高新技术产业衔接	(356)

第四节 深港科技政策比较	(364)
第七篇 深港交通衔接	(367)
第二十三章 深港交通衔接的必要性	(369)
第一节 深圳的交通发展要求深港实行交通一体化	(369)
第二节 香港需要通过深圳发展与珠江三角洲和全国的经贸关系 ..	(371)
第三节 深港交通一体化是深港经济衔接的前期内容	(373)
第四节 深港间交通运输不畅是深港经济关系的瓶颈	(375)
第二十四章 深圳市交通流量分析	(378)
第一节 深圳市交通运输基本情况	(378)
第二节 深圳及周边地区交通流量分析	(384)
第三节 深圳市口岸流量分析	(390)
第四节 深圳市及周边地区交通流量预测	(395)
第二十五章 深港交通通道的建设	(403)
第一节 深港西部通道	(403)
第二节 皇岗—落马洲过境客运通道	(410)
第三节 铜鼓航道	(414)
第二十六章 深港交通一体化的基本内容	(418)
第一节 建立一体化的深港交通运输体系的意义	(418)
第二节 共建深港统一的交通运输体系	(421)
第三节 深港共建综合性、多功能、国际化的交通枢纽	(427)
第八篇 深港口岸衔接	(433)
第二十七章 深港口岸衔接的现状	(435)
第一节 深港口岸衔接的现状	(435)
第二节 深港口岸衔接存在的问题剖析	(440)
第三节 深港口岸衔接的基本原则与主要内容	(444)
第四节 深圳口岸改革	(448)
第二十八章 深港口岸未来发展模式	(452)
第一节 深港口岸协同运作的必要性与可能性	(452)

第二节	深港口岸协同运作的基本原则与模式选择	(455)
第三节	深港口岸协同运作模式试验	(459)
第四节	实施深港口岸协同运作的配套项目	(463)
第九篇	其他产业衔接	(469)
第二十九章	保税区与深港经济衔接	(471)
第一节	保税区:特区的功能政策	(471)
第二节	保税区将为深港衔接作出特殊贡献	(473)
第三节	深圳保税区带建设与深港衔接	(475)
第四节	盐田港保税区与深圳东保税区组群的建设	(478)
第三十章	借鉴香港经验 完善深圳税制	(481)
第一节	香港税制收制度	(481)
第二节	香港税制对深圳的借鉴作用	(484)
第三节	深圳地方税收立法权与深圳税制调整	(487)
第四节	调整税制加强产业竞争力	(490)
第三十一章	深港贸易业衔接	(494)
第一节	深港贸易衔接的定位	(494)
第二节	深港贸易衔接的内容	(496)
第三节	深港贸易衔接的对策	(499)
附 录		(501)
	《深港经济衔接方案》论证会专家论证意见	(503)
	《深港经济衔接方案》论证会大会发言	(506)
	深圳市领导谈深港衔接	(516)
	深港经济衔接论文索引	(524)
后 记		(532)

深港经济衔接

B 方案

