

中国环境保护 工作全书

曲格平 主编

中华环境保护基金会 编



中国环境科学出版社

中国环境保护工作全书

曲格平 主编

中华环境保护基金会 编

第一卷

中国环境科学出版社

责任编辑:孟范例

周 煜

封面设计:宋双成

图书在版编目(CIP)数据

中国环境保护工作全书/曲格平主编. —北京:中国环境科学出版社,2002.8

ISBN 7-80163-312-1

I. 中… II. 曲… III. 环境保护—中国 IV. X

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 035650 号

中国环境科学出版社出版发行
(100036 北京海淀区普惠南里 14 号)
北京顺义康华福利印刷厂印刷
各地新华书店经销

*

2002 年 8 月第一版	开本	787×1092	1/16
2002 年 8 月第一次印刷	印张	248	
印数 1—1000	字数	5000	千字
ISBN 7-80163-312-1/X·182			
定价:998.00 元			

编辑委员会

编委会主任：曲格平(全国人大环境与资源保护委员会主任)

编委会副主任：曾晓东(国家环境保护总局纪检委书记)

刘燕华(科学技术部副部长)

路 明(农业部原副部长)

孙志辉(国家海洋局副局长)

雷加富(国家林业局副局长)

张坤民(国家环境保护局原副局长)

叶汝求(国家环境保护局原副局长)

王守业(解放军总后勤部基建营房部部长)

常务编委：(按姓氏笔画为序)

鲍 强	蔡自环	陈东威	陈显顺	戴树桂	邸国卫	杜秋根
段武德	范俊君	傅玉辉	高 岩	郭日生	韩 伟	郝圣锟
何东江	洪 浩	姜建军	李保华	李红峰	李康民	李汝诚
李维祥	李在明	刘国正	刘洪胜	刘维隆	刘志江	罗 毅
毛文永	孟范例	孟 伟	牟广丰	钱 易	秦文凯	史捍民
史振华	舒 庆	苏 志	沈 颖	田为勇	童怀伟	万本太
王立英	王凤理	王树静	王 曦	王亚南	王燕民	王忠彦
吴 波	吴国忠	吴季松	吴晓青	魏山峰	夏 光	夏 青
肖根旺	谢海生	邢振纲	徐 光	徐 胜	徐庆华	许苏卉
杨家志	杨振科	于越峰	虞银花	袁 征	岳瑞生	云二柱
张鸿铭	张 凯	张绍志	张庆杰	赵家荣	赵伟民	赵以忻
周桂玲	周宏春	邹首民	朱宁宁	朱天开	祝兴祥	庄国泰

编委：(按姓氏笔画为序)

别 涛	曹兆进	陈鸿汉	陈建东	陈茂山	陈 瑞	崔书红
丁国安	董敬民	范毓强	冯 良	高尚宾	郭兆惠	何炳光

何翔	郝淳	黄鹂	鞠建华	郎波	李爱华	李景龙
李天威	李庆华	李卫平	李秀琴	李中和	刘彪	刘国普
刘俊臣	刘晓伟	刘晓迅	刘志全	陆军	彭怀生	彭力
孙国涛	孙洪	孙桢	陶庆法	陶遵华	滕静	王春峰
王金南	王树起	王学军	王振刚	王志轩	汪劲	汪黎明
魏文普	奚旦立	席俊清	夏友富	谢永明	许利峰	许丽娜
胥树凡	杨光下	杨洪文	杨积健	杨家友	杨建华	杨铁生
殷德洪	遇宏	袁克兰	袁雪琴	詹鲲	赵军	赵凯东
赵丽君	赵兴	张景信	周献慧	周渝波		

主 编:曲格平(全国人大环境与资源保护委员会主任
中华环境保护基金会理事长)

常务副主编:徐庆华(中华环境保护基金会秘书长)
李保华(中国现代企业文化研究会副秘书长)

副主编:周桂玲(中华环境保护基金会副秘书长)
祝兴祥(国家环保总局监督管理司司长)
赵家荣(国家经贸委资源节约与综合利用司司长)
万本太(中国环境监测总站站长)
郝圣锟(中国城市环境卫生协会理事长)
舒庆(国家环保总局政策法规司副司长)
苏志(卫生部卫生法制与监督司副司长)
姜建军(国土资源部地质环境司副司长)
刘志江(国家旅游局监督管理司副司长)
郭日生(中国 21 世纪议程管理中心副主任)
周宏春(国务院发展研究中心社会发展研究部室主任)
张庆杰(国家计委国土开发与地区经济研究所资源环境室主任)

总策划:李保华

监 制:李爱华

编写成员单位

全国人大环境与资源保护委员会

国家环境保护总局

国家发展计划委员会

国家经济贸易委员会

国务院发展研究中心

科学技术部

国土资源部

卫生部

建设部

农业部

水利部

交通部

铁道部

信息产业部

对外贸易经济合作部

解放军总后勤部基建营房部

国家海洋局

国家林业局

国家工商行政管理总局

国家质量监督检验检疫总局

海关总署

国家旅游局

国家文物局

国家档案局

中国气象局

中国煤炭加工利用协会

中国石油与化学工业协会

中国钢铁工业协会

中国机械工业协会

中国轻工业总会

中国纺织工业总会

中国建筑材料工业协会

中国有色金属工业协会

国家电力公司

中国石油化工集团公司

中国石油天然气集团公司

中国海洋石油总公司

中国包装总公司

中国 21 世纪议程管理中心

中国城市环境卫生协会

中国预防医学科学院

中国科学院生态环境研究中心
外贸部国际贸易经济合作研究院
中国绿色食品发展中心
中国气象科学研究院
中国环境监测总站
中国环境保护产业协会
中国环境科学学会
中国环境科学研究院
中国环境规划院
中国环境标志产品认证委员会
国家环保总局华夏管理体系审核中心
国家环保总局环境工程评估中心
国家环保总局环境与经济政策研究中心
中国环境文化促进会
清华大学
北京大学
南开大学
武汉大学
对外经济贸易大学
中国地质大学
中国纺织工业大学

总 目 录

第一卷

绪 论	环境保护和可持续发展的战略思考	(1)
第一篇	中国环境保护经典文献	(9)
第二篇	中国环境保护与可持续发展战略	(23)
第三篇	21 世纪中国环境保护发展规划	(155)
第四篇	中国人口发展与环境保护	(359)
第五篇	中国的环境管理与执法建设	(451)
第六篇	环境标准、环境标志与清洁生产的发展	(717)
第七篇	中国环境保护产业的发展	(871)

第二卷

第八篇	中国环境保护公民宣传教育	(917)
第九篇	中国生态环境保护与建设	(973)
第十篇	中国环境卫生与人口健康	(1113)
第十一篇	中国农业环境保护与生态农业	(1169)
第十二篇	中国国土资源环境保护战略	(1263)
第十三篇	中国自然资源环境保护战略	(1321)
第十四篇	中国对外经济贸易环境保护	(1525)
第十五篇	中国环境科技与行业、产业发展规划	(1667)

第三卷

第十六篇	国家环境保护行政规章与规范性文件(上)	(1911)
------	---------------------------	--------

第四卷

第十七篇	国家环境保护行政规章与规范性文件(下)	(2891)
第十八篇	国家环境保护法律与行政法规	(3153)
第十九篇	中国加入的重要国际环境条约	(3571)
附录	最新常用环境保护国家标准	(3851)

目 录

第一卷

绪 论 环境保护和可持续发展的战略思考

一、中国环境保护工作的回顾	(2)
二、中国环境保护面临的形势	(3)
三、环境保护政策要体现全新的思路	(4)
四、加强中国环境保护的对策建议	(5)

第一篇 中国环境保护经典文献

高举邓小平理论伟大旗帜,把建设有中国特色社会主义事业 全面推向 21 世纪	(10)
在中央计划生育和环境保护工作座谈会上的讲话(摘录)	(10)
在三峡工程大江截流仪式上的讲话	(12)
在中央计划生育和环境保护工作座谈会上的讲话(摘录)	(13)
政府工作报告(摘录)	(15)
在国家环境保护总局干部会上的讲话(要点)	(15)
21 世纪城市发展方向(摘要)	(17)
在中央计划生育和环境保护工作座谈会上的讲话	(18)
深入开展“创建”活动,实现可持续发展(摘要)	(21)

第二篇 中国环境保护与可持续发展战略

第一章 中国可持续发展战略规划	(24)
-----------------------	------

第一节 概论	(24)
第二节 中国可持续发展的战略与对策	(26)
一、综述	(26)
二、可持续发展的战略与重大行动	(27)
三、可持续发展的国际合作	(28)
第三节 中国可持续发展的经济政策	(29)
一、综述	(29)
二、促进经济发展	(30)
三、有效利用经济手段和市场机制	(31)
四、建立综合经济与资源环境核算体系	(32)
第四节 人口、居民消费和社会服务	(33)
一、综述	(33)
二、控制人口增长与提高人口素质	(33)
三、引导建立可持续消费模式	(34)
四、大力发展社会服务与第三产业	(35)
第五节 卫生与健康	(35)
一、综述	(35)
二、满足基本的保健需求	(36)
三、减少因环境污染和公害引起的健康危害	(36)
四、控制传染病	(38)
五、减少地方病的危害	(40)
六、迎接城市的卫生挑战	(41)
第六节 农业与农村的可持续发展	(42)
一、综述	(42)
二、推进农业可持续发展的综合管理	(42)
三、加强食物安全和预警系统	(43)
四、调整农业结构,优化资源和生产要素组合	(44)
五、提高农业投入和农业综合生产力	(44)
六、农业自然资源可持续利用和生态环境保护	(45)
七、发展可持续性农业科学技术	(46)
八、发展乡镇企业和建设农村乡镇中心	(47)
第七节 工业与交通、通信业的可持续发展	(48)
一、综述	(48)
二、改善工业结构和布局	(49)
三、开展清洁生产和生产绿色产品	(50)
四、工业技术的开发和利用	(51)
五、加强和改善行业管理	(52)
第八节 可持续的能源生产和消费	(53)
一、综述	(53)

二、综合能源规划与管理·····	(53)
三、提高能源效率和节能·····	(55)
四、推广少污染的煤炭开采技术和清洁煤技术·····	(56)
五、开发利用新能源和可再生能源·····	(57)
第九节 自然资源保护与可持续利用 ·····	(59)
一、综述·····	(59)
二、建立基于市场机制与政府宏观调控相结合的自然资源管理体系·····	(60)
三、在自然资源管理决策中推行可持续发展影响评价制度·····	(61)
四、水资源的保护与开发利用·····	(62)
五、土地资源的管理与可持续利用·····	(68)
六、森林资源的培育、保护、管理与可持续发展·····	(70)
七、海洋资源的可持续开发与保护·····	(72)
八、矿产资源的合理开发利用与保护·····	(75)
九、草地资源的开发利用与保护·····	(77)
第十节 生物多样性保护 ·····	(78)
一、综述·····	(78)
二、生物多样性的保护·····	(79)
第十一节 荒漠化防治 ·····	(82)
一、综述·····	(82)
二、荒漠化土地综合整治与管理·····	(83)
三、北方荒漠化地区经济发展·····	(84)
四、水土流失综合防治·····	(85)
五、水土保持生态工程建设与管理·····	(87)
第十二节 防灾减灾 ·····	(89)
一、综述·····	(89)
二、提高对自然灾害的管理水平·····	(90)
三、加强防灾减灾体系建设,减轻自然灾害损失 ·····	(91)
四、减少人为因素诱发、加重自然灾害 ·····	(93)
第十三节 保护大气层 ·····	(93)
一、综述·····	(93)
二、控制大气污染和防治酸雨·····	(94)
三、防止平流层臭氧耗损·····	(96)
四、控制温室气体排放·····	(97)
五、气候变化的监测、预报及服务系统建设 ·····	(98)
第十四节 固体废物的无害化管理 ·····	(99)
一、综述·····	(99)
二、固体废物的处理与管理 ·····	(100)
三、放射性废物的安全和无害化管理 ·····	(101)
四、生活垃圾的管理和无害化系统 ·····	(102)

五、废旧物资的资源化管理	(103)
第二章 中国可持续发展战略的实施	(105)
第一节 综述	(105)
一、中国对可持续发展的认识	(105)
二、实施可持续发展战略的进展	(106)
三、重点领域的进展和成就	(106)
四、战略设想及政策措施	(108)
五、对国际环境与发展领域的基本原则	(110)
第二节 可持续发展战略的确立与实施	(111)
一、实施可持续发展战略是中国政府的必然选择	(111)
二、《中国 21 世纪议程》的制定	(112)
三、通过国民经济和社会发展规划实施《中国 21 世纪议程》	(113)
四、可持续发展的立法与实施	(115)
五、地方 21 世纪议程实施进展	(117)
第三节 重点领域可持续发展的行动与成就	(118)
一、人居环境与住区建设	(118)
二、农业和农村	(119)
三、工业	(121)
四、能源生产与消费	(123)
五、土地资源	(124)
六、森林资源	(126)
七、水资源	(127)
八、海洋资源	(128)
九、防灾与减灾	(129)
十、大气层保护	(130)
十一、固体废物管理	(131)
十二、生物多样性保护	(132)
第四节 中国进一步实施可持续发展战略的部署和措施	(134)
一、实施可持续发展战略的部署	(134)
二、有利因素和面临的困难	(134)
三、具体措施	(135)
四、国际合作	(137)
第五节 中国关于可持续发展若干国际问题的基本原则	(138)
一、中国对国际社会环境与发展的评价	(138)
二、中国履行环境领域有关国际公约的情况	(140)
三、中国对全球性跨领域问题的看法	(142)
第三章 中国可持续发展战略的实践	(145)

第一节 可持续发展实验区的建立与发展	(145)
一、实验区的建立和发展顺应了国家社会经济发展的内在要求	(145)
二、实验区是全面实施《中国 21 世纪议程》,贯彻国家可持续发展战略的基地	(146)
三、实验区的工作有效地促进了地方实施可持续发展战略的进程	(147)
四、实验区组织与管理	(148)
第二节 可持续发展实验的目标与任务	(148)
一、目标	(148)
二、任务	(149)
第三节 可持续发展实验区的工作内容	(150)
一、全面实施实验区规划,加快社会事业发展	(150)
二、推动可持续发展综合实验区的综合配套改革	(150)
三、科技引导,促进实验区的可持续发展	(150)
四、推动精神文明建设,全面提高人的素质	(151)
五、建立可持续发展科技示范工程	(151)
六、开展国际合作与交流	(151)
第四节 可持续发展实验区的分类	(151)
一、县及中小城市型可持续发展实验区	(152)
二、城区型可持续发展综合实验区	(152)
三、城郊型可持续发展综合实验区	(152)
四、建制镇可持续发展综合实验区	(152)

第三篇 21 世纪中国环境保护发展规划

第一章 走向 21 世纪的环境保护规划	(156)
第三节 环境保护政策导向	(156)
一、综述	(156)
二、背景	(156)
三、行动方案	(160)
第四节 环境保护法制	(164)
一、综述	(164)
二、背景	(164)
三、行动方案	(168)
第五节 环境保护行政管理体制	(171)
一、综述	(171)
二、背景	(171)
三、行动方案	(174)

第六节 工业污染防治	(175)
一、综述	(175)
二、背景	(175)
三、行动方案	(178)
第七节 城市环境保护	(181)
一、综述	(181)
二、背景	(181)
三、行动方案	(183)
第十二节 有毒化学品环境管理	(186)
一、综述	(186)
二、背景	(187)
三、行动方案	(188)
第十三节 放射性废物环境管理	(189)
一、综述	(189)
二、背景	(190)
三、行动方案	(192)
第十五节 生物多样性保护	(193)
一、综述	(193)
二、背景	(194)
三、行动方案	(197)
第十六节 自然资源开发利用环境管理	(200)
一、综述	(200)
二、背景	(200)
三、行动方案	(203)
第十七节 农村生态保护	(206)
一、综述	(206)
二、背景	(206)
三、行动方案	(210)
第十九节 环境信息系统	(215)
一、综述	(215)
二、背景	(215)
三、行动方案	(216)
第二十节 环境监测	(219)
一、综述	(219)
二、背景	(220)
三、行动方案	(222)
第二十一节 环境影响评价管理	(224)
一、综述	(224)
二、背景	(225)

三、行动方案	(227)
第二十四节 环境科学与技术	(231)
一、综述	(231)
二、背景	(231)
三、行动方案	(233)
第二十七节 环境外交与国际合作	(238)
一、综述	(238)
二、背景	(238)
三、行动方案	(240)
第二章 国家环境保护“十五”计划	(248)
第一节 国务院关于国家环境保护“十五”计划的批复	(248)
第二节 环保“九五”计划完成情况和当前环境形势	(249)
一、“九五”期间环保工作主要进展	(249)
二、当前我国的环境形势	(251)
第三节 指导思想和目标	(252)
一、指导思想	(252)
二、目标	(252)
三、主要计划指标	(253)
第四节 主要任务	(255)
一、工业污染防治	(255)
二、城市环境保护	(257)
三、农村环境保护	(258)
四、海洋环境保护	(259)
五、生态环境保护	(259)
六、核安全和辐射环境监督管理	(260)
第五节 规划实施的保障措施	(260)
一、建立综合决策机制,促进环境与经济的协调发展	(260)
二、完善环境保护法规体系,切实依法保护环境	(261)
三、政府调控与市场机制相结合,努力增加环境保护投入	(261)
四、运用激励性政策措施,营造环境保护良好氛围	(262)
五、加强环境管理能力建设,提高环境管理现代化水平	(262)
六、加强环境科学技术研究,依靠科技进步保护环境	(262)
七、规范环保产业市场,促进环保产业发展	(263)
八、加强环境宣传教育,提高全民环境意识	(263)
九、积极参加全球环境保护,广泛开展国际环境合作	(263)
十、落实环境保护责任制,保证规划实施效果	(264)
第六节 重点工程与投资	(264)
一、环境保护投资需求	(264)