

走近姜瑞峰

『黑脸』姜瑞峰和他的下访工作队

郝瑞 著

长虹出版公司

ZOUJINJIANGRUIFENG



走近姜瑞峰

『黑脸』姜瑞峰和他的下访工作队

郝 瑞 著

长虹出版公司

图书在版编目(CIP)数据

走近姜瑞峰：“黑脸”姜瑞峰和他的下访工作队/郝瑞著. —北京：长虹出版公司，2004

ISBN 7—80063—133—8

I. 走... II. 郝... III. 姜瑞峰—生平事迹

IV. K827=7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 018607 号

长虹出版公司出版

(北京地安门西大街 40 号 邮政编码:100035)

北京瑞哲印刷厂印刷 解放军出版社发行

2004 年 4 月第 1 版 2004 年 4 月第 1 次印刷

开本:850 毫米×1168 毫米 1/32 印张:9.125

字数:170 千字 印数:1~5000 册

定价:20.00 元

序.....	(1)
引 子.....	(3)
回归大地,为民用权	(4)
树高千丈,根在土中	(13)
淡饭粗茶分外香.....	(16)
纪要和老百姓,原本是一家人	(20)
得民心者得万岁.....	(26)
下跪的应当是干部.....	(33)
宁拆乡官的轿,不欠老师的钱	(42)
替天行道.....	(48)
突围进城,赤膊上访	(71)
白发亲娘.....	(73)
身背冤屈走四方.....	(75)
退休金是保命的.....	(79)
进城,给国徽鞠躬	(84)
为了 23 个外来姑娘	(87)
谛听人间疾苦声.....	(91)
冲冠一怒为百姓.....	(97)
有话只跟好官说.....	(107)
一分地关联着江山万里.....	(111)
山不在高,有仙则灵	(117)
我是贪官我怕谁.....	(120)
看你横行到几时.....	(130)
一路行善到柴门.....	(133)
我把党来比母亲.....	(138)
特别的爱给特别的你.....	(141)
我为亲人熬锅汤.....	(145)
哪个不是共和国公民.....	(148)
慈母临终托孤,纪要下乡结束	(153)
越是麻烦越向前.....	(156)

大路不平亮先蹠·····	(159)
猎手斗狐狸·····	(165)
剑在手,为百姓横扫不平·····	(171)
三更灯火五更鸡·····	(178)
真伪自古同冰炭·····	(181)
岂容村霸逞凶狂·····	(183)
为执政党守望民心·····	(187)
爱民不分贵贱·····	(193)
硕鼠硕鼠,无食我苗·····	(196)
还钱没商量·····	(205)
该出手时就出手·····	(208)
为了群众的嘱托·····	(212)
天大地大,不如老百姓的事大·····	(217)
救民如救火·····	(222)
让党旗飘入民心·····	(229)
莫道人情冷·····	(236)
赤脚走在田埂上·····	(241)
及时行雨到农家·····	(243)
我心住在黄土高坡·····	(246)
在赵子龙故里·····	(250)
金杯银杯,不如老百姓的口碑·····	(255)
人间正道是民生·····	(260)
横眉对贪官,俯首为群众·····	(264)
哪有不平哪有我·····	(267)
小民从来不可轻·····	(272)
后记·····	(275)

序

张 毅

此书付梓之时，作者郝瑞同志要我为本书作序，思之再三不好婉拒，因为作品反映的是河北省纪检监察干部的事迹，讴歌的是纪检监察工作者一心为民的片片真情。作者用了近一年的时间进行实地采访，不辞辛苦，深入基层，深入群众，饱含深情地写成了这部十几万字的作品，其诚可鉴。

姜瑞峰同志任石家庄市纪委书记后，在市委的支持下，组建了市纪委、监察局下访工作队。几年来，下访工作队深入农村，深入群众，及时受理有关反映和举报，为人民群众解决了不少实际问题，受到了广大群众的欢迎。其事迹生动感人，其精神难能可贵。

立党为公、执政为民是“三个代表”重要思想的本质，是需要按照与时俱进要求不断探讨和实践的永恒主题。石家庄市创建的下访工作队和纪检监察干部

认养孤儿的做法,应当说体现了这一本质要求。社会各方面,特别是纪检监察机关在便民、利民、为民上要不断开阔新思路,探索新途径,寻求新方法,努力为群众办好事、办实事,切实实现和维护好广大人民群众的根本利益。要通过我们扎实有效的工作,使党同人民群众的联系更密切,使中国特色社会主义建设事业更兴旺。

(作者系中共河北省委副书记、河北省纪委书记)

2003年12月于石家庄

引子

姜瑞峰：清廉如风，疾恶如仇。心里永远装着人民群众。

姜瑞峰：爱国爱民之心依然如故，忠勇正直之节一如既往。

姜瑞峰：倾心独创，开全国纪检战线之先河，变群众上访为干部下访，创建了石家庄纪律检查委员会下访工作队。

共产党员，你生命的形象原是一团旋转的火焰：在理想中绽放异彩。

姜瑞峰，这位全国纪检战线的旗帜，被百姓誉为“当代包公”、“黑脸”的充满色彩的传奇人物，怀着对祖国的真诚，人民的挚爱，带出了一支全天候为民服务的快速反应队伍。下访工作队全新的工作方式，很快赢得了石家庄 17 个县市人民的信任和爱戴，姜瑞峰也由此以他的深情厚爱，实践着他“为人民服务”的博大情怀。

本书作者将带你一起走近姜瑞峰，走近下访工作队，和你一起感受他们怎样为人民办实事，为百姓撑腰的一个个真实感人的故事。

回归大地,为民用权

中共石家庄市委副书记、市纪委书记 姜瑞峰

创建下访工作队,不是科学发明,而是触景生情。

1997年12月,我由省纪委调石家庄市担任市纪委书记。第一天上班,就被众多跪地不起、举状喊冤的上访群众



姜瑞峰和他的下访工作队。

围堵在机关门口。当时的情景使我心情极为沉重,同时也感慨万千:我们作为党的干部、人民公仆,日食人民小米,月拿国家俸禄,却因基层某些干部不负责任,甚至办事不公,使群众四处上访,深感愧对群众。于情于理,跪地不起的不应该是老百姓,应该是我们这些不负责任的党员干部!

送走上访群众,我立即召开由几位副书记和有关人员参加的信访工作调度会。这是我到任后的第一个会议。会上,我第一个问题提出充实信访接待力量,由原来的6名同志增加到12名同志,并要求从事信访工作的同志必须带着感情做上访群众工作。第二,建议实行纪委监委接待日制度,并要求做到“谁接待、谁负责”、“不撒手、不转手”。但广大群众由于受电视剧《黑脸》在中央电视台播出的影响,听说“黑脸”到石家庄当纪委书记,原本在其他部门上访的群众纷纷转向市纪委,且日益增加,尽管常委轮流接访,可由于被接待并批转下去的信访案件得不到及时公正的解决,使不少上访群众去而复返,群众信访量仍是居高不下。1998年6月份的一天,正当市纪委召开书记办公会议研究工作时,大门外又出现了集体上访群众。面对有哭有叫、坐卧不走的群众,我想,老百姓喊冤,在旧社会叫“上告”,却告状无门;现在叫“上访”,虽有了专门的接待部门,但从根本上还没有离开一个“上”字。石家庄市下辖24个县(市)、区,各县(市)距离石家庄少则几十里,多则上百里,偏远山区甚至达几百里。一个多年延续下来的“上”字,不知使老百姓增加了多少旅途之苦。为什么我们不能改变这个“上”

字，变群众上访为纪委下访，变群众访“我”为“我”访群众，变层层转办为直接查办呢？直接走近群众，直接调查情况，既能减少一切中间环节，又能避免官官相护，且能彻底迅速地为群众解决问题，减少群众上访旅途奔波之苦和因上访造成的生活负担，化解基层矛盾，密切党群关系，提高党和政府威信，巩固基层政权建设，何乐而不为呢？就是那天，面对上访群众，我触景生情，马上召集市纪委的常委们，提出要在市纪委创建一支下访工作队的想法，得到了纪委会常委们的支持。随后选拔了 17 名群众观念强、善于做群众工作的同志组建了下访工作队。由于这是一项刚开始的创造性工作，为了提高解决问题的效果，确定由一名纪委副书记任队长。

为使这一支新生队伍能够尽快进入角色，我又亲自起草了下访工作队“工作职责”：一是调查解决群众反映强烈的“热点”、“难点”问题；二是查处乡村干部财务不清、办事不公、违法施政、欺压群众的典型案件；三是查处基层执法执纪部门徇私枉法造成的典型案件。同时指出下访工作队的工作地点是农村，工作对象是农民，工作形式是直接深入广大乡村，简化中间环节。经过一段时间的工作实践，下访工作队取得良好的工作效果和社会影响，我又跟各县（市）党委领导探讨成立下访工作队的重要性和必要性。在各县（市）党委、政府的支持下，市属 17 个县（市）纪委也相继成立了下访工作队，分别接受市纪委下访工作队和县级纪委的双层领导，实行上下联动，统一管理，经常活动在全市 17

个县(市)、210余个乡镇、700余万农村群众中,形成了一支全天候为民服务的快速反应队伍。规定凡群众有急事举报,远县两个钟头,近县一个半钟头赶到现场。下访工作队全新的工作方式,雷厉风行的工作作风,很快赢得了全市人民的信任和爱戴。“有事找下访工作队!”成了石家庄市群众的口头禅。下访工作队每到一村一户,都受到村民群众的热烈欢迎,也渐渐产生了两个效果:即百姓感到遇事有人作主,有了依靠感;一些基层干部觉得随时有人监督,有了约束感。下访工作队自创建以来,共走访群众120余万人次,为群众解决实际问题 and 查处各类案件1900件,处理突发事件500余起,查处各类案件800余件,为集体和群众挽回经济损失900余万元,处理违法施政、欺压群众的乡村两级干部600余名,使农村社会矛盾和干群冲突较前减少了70%以上,群众上访量较前减少了40%以上。有效地维护了群众利益,密切了党群干群关系,提高了党和政府的威信。

鉴于农村下访工作队一年多的成功经验和社会效果,我联想到城市工作,尤其石家庄市,是省会城市,省会的形势如何对全省举足轻重。1999年10月,我又提出建议在市纪委创建了城市下访工作队,又亲笔起草了城市下访工作队“六项职责”:一、走访调查并帮助解决群众反映强烈的“热点”、“难点”问题;二、走访调查执纪执法部门及其工作人员以权谋私、欺压群众及乱收费、乱罚款、乱摊派等违纪违法问题;三、走访了解并查处党员领导干部挥霍公款、出

入营业性娱乐场所等违反廉洁自律有关规定和社会主义道德问题；四、走访查处由于领导干部失职渎职、贪污受贿等使企业亏损破产，给国家、集体和职工造成重大损失问题；五、走访党风廉政建设和反腐败斗争中亟待解决的突出问题；六、宣传党的方针、政策和国家法律、法规，提高广大职工和市民群众的法制观念和政策观念。城市下访工作队深入街道、厂矿、企业及院校、科研院所等基层单位，采取明查暗访等多种方式，查处违法违纪案件，了解掌握职工群众的“热点”、“难点”问题，解决城市居民特别是下岗职工生活困难等各种疑难问题。城市下访工作队成立至今，共接到举报电话 1269 个；收到举报信 1183 封；接待群众来访 3043 人（次）；走访市民 4754 人（次）；走访市直部门、学校、厂矿企事业单位 426 个（次），街道办事处、居（家）委会 179 个（次），化解各类矛盾 112 件，帮助基层和群众解决困难 334 件；查处各类案件 130 件，给予党政纪处分 60 余人。为国家挽回经济损失 2200 万元，接到市民送来的锦旗 30 面，切实维护了省会城市的稳定。

2001 年春节前后，市纪委下访工作队先后组织各县（市）下访工作队开展了“访百家、送温暖”和“与民结亲”活动。在“访百家、送温暖”中，市、县两级纪委下访工作队共慰问老党员、老军人、军烈属及特困家庭 527 户，送去大米 4000 余公斤，面粉 10000 余公斤，食油 2000 余公斤，衣服被褥及现金等共计折款 11 万多元。在开展“与民结亲”资助贫困学生活动中，全市市、县两级纪检监察机关救助贫困

学生 800 余人次,资助学习费用 17 万余元,其中,市纪委监委干部职工资助特困学生 119 人次,资助学习费用 6 万余元。“与民结亲”活动产生了良好的政治影响和社会效果,受助群众无不感谢党、感谢政府。

石家庄市纪委成立下访工作队,是贯彻落实江泽民同志“三个代表”重要思想的具体实践,因此,创建下访工作队的做法,受到了中央纪委及河北省委、省政府,石家庄市委、市政府领导的高度赞扬。1999 年 1 月 20 日,当时的河北省委书记叶连松在全省信访工作会议上高度评价了石家庄市创建下访工作队的做法:“石家庄市纪委、监察局成立下访工作队的经验值得各市委、政府借鉴,这是深入体察民情,为民排忧解难,维护社会稳定的有效措施和重要途径。”他要求“各市委、市政府和县委、县政府都要学习借鉴石家庄市纪委的做法,就群众反映突出的信访问题,深入组织开展‘下访’活动,切切实实地把问题解决在基层”。同年 3 月,河北省委、省政府联合发出文件,在全省推广石家庄市纪委创建下访工作队的做法。1999 年 6 月 10 日,经市委批准,市纪委下访工作队被列为正式机构,为正处级部门,17 个县(市)纪委下访工作队也相继被批准为正科级机构。1999 年 6 月,中央纪委办公厅将石家庄市纪委创建下访工作队的做法通报全国。中央、省、市级新闻媒体都在显要位置、黄金时间多次报道了下访工作队的做法。四年多来,先后有不少省、市、县级纪委组织人员来石家庄市学习下访工作队经验,其中有些省的地、市也效仿成立了下访工作队,

取得了明显成效。

石家庄市纪委下访工作队在江泽民同志“三个代表”重要思想的指引下，从创立到发展壮大，四年来，无论是下访、巡访，还是“访百家、送温暖”、“与民结亲”；无论是查处案件、惩治腐败，还是为民办实事，所走过的每一步，从事的每一项工作，都是履行纪委的“四项职能”，都是以从严治党、维护群众利益，践行“三个代表”重要思想为出发点和落脚点的。

下访工作队成立四年来的工作实践，给我很多的感受和启示：

一是创建下访工作队是直接体现和实践“三个代表”的有效措施。我认为，任何工作都是党和人民事业的一部分，只有自觉地站在全党工作大局去思考问题，以“三个代表”重要思想为指针，敢于实践、勇于探索，工作才会有所创新、有所成就。实践“三个代表”，必须走近群众。实践中，我们纪委一班人把为发展经济创造良好的社会环境作为自身的职责，“忧党之所忧，急人民之所急”，从正确分析信访形势入手，以“下访”为手段，选准基层突破口，以典型案件为重点，以发挥教育、警示作用为前提，以缓解干群矛盾和让人民群众满意为目的，抓住那些有震动性、典型性和影响性的问题予以解决，最终形成了一套较为完善、富有针对性的工作思路和工作机制，从而产生了良好的社会效果。

二是创建下访工作队是从源头上治理不稳定因素，维持社会稳定的一项基础性工作。当前，各种矛盾突出，“热

点”、“难点”多,基层存在着大量制约社会稳定的因素,而基层又是贯彻落实党的路线、方针、政策,完成各项任务的关键环节,只有抓住基层,打好基础,才能使社会稳定有所保证。下访工作队通过实地查办案件,对少数基层干部违法施政、徇私舞弊、执法犯法、欺压群众等问题起到了惩戒、警示作用;同时,通过宣讲党的路线、方针、政策和法律法规知识,教育广大党员干部,把党的政策和温暖送到人民群众中间,使人民群众切身感受到了我们党反腐倡廉的决心和力度,起到了“查办一案,稳定一方”的作用,这是当前较直接、较实际、也较为有效的政治思想工作。

三是创建下访工作队是克服官僚作风,“带着感情做好群众工作”、为群众排忧解难的一种好形式。遵循群众路线是我们做好一切工作的出发点和落脚点,不深入实际、深入群众,就无从谈起工作作风的转变。群众家中无小事,对于一家一户来说,小事就是大事,如果无人过问,可能就会产生恶性循环,甚至会酿成家破人亡的悲剧。纪委干部走出机关,变“上访”为“下访”,变群众访“我”为“我”访群众,变层层转办为深入基层就地直接解决问题,亲身体验群众的冷暖和疾苦,不但使自身业务工作的广度、力度和深度都得到拓展,而且使整个纪检监察队伍得到了锻炼和提高。

实践表明,市纪委农村和城市这两个下访工作队像两面旗帜,活跃在全市广大农村、厂矿、企事业单位,无论走到哪里,都能把党和政府的温暖、社会主义的优越性带到哪里,把干部的好形象带到哪里;走到哪里都能使那里的问题

得到很好解决,使百姓感谢和拥护党和政府,是一项用人少,效果好,顺党心,合民意的有益探索。

但是,我也深深意识到,四年多来,虽然下访工作队在依案下访和经常性巡访中做了大量遏制腐败、促进稳定的工作,但距客观实际和群众要求还有很大距离。下访工作队自身素质和工作水平也还存在不小差距,这都将通过认真学习和贯彻落实六中全会《决定》得到进一步提高,通过切实加强和改进作风建设做得更好。