



国有林经营管理经验介绍

中国林业出版社

版权所有 不准翻印

国有林經營管理經驗介紹

本社編

*

中国林业出版社出版

(北京安定門外和平里)

北京市書刊出版營業許可証出字第 007 号

崇文印刷厂印刷 新華書店發行

*

$31\frac{1}{2} \times 43\frac{1}{2} / 32 \cdot 2\frac{3}{4}$ 印張 · 66,000字

1958年11月第一版

1958年11月第一次印刷

印数: 0001—3,000册 定价: (9)0.30元

統一書号: 16046·510

目 录

前 言	(1)
一九五八年六月林业厅局长会议总结提纲	(2)
怎样貫徹“以林为主，多种經營，綜合利用資源”的方針	(10)
开展采伐、營林、綜合利用三位一体經營的初步經驗	(16)
以人工更新方式为主，改造低产的天然林为人工丰产林	(25)
營林与采伐齐头并进迅速更新森林迹地	(38)
川西林区采伐迹地人工更新的初步經驗	(40)
黑龙江省国有林的七种主伐方式	(44)
从护林中生产，从生产中护林	(46)
多、快、好、省地开展森林撫育采伐工作的經驗	(48)
辽宁省結合羣众利益进行国有林撫育工作的經驗	(56)
黑龙江省对野生动物狩猎和管理的规划	(59)
高山地区森林經理工作的一些經驗	(63)
徽县小隴山森林經營所是怎样改变林区交通阻塞情况的	(72)
关于解决生产大跃进与劳力不足矛盾的問題	(74)
妇女是一支不可忽视的劳动大軍	(77)
三块石林场是怎样組織妇女参加生产的	(79)
緊密协作，互通有无，交流經驗，共同跃进	(84)

前 言

在总路綫的照耀下 在全民整风运动取得伟大胜利的基础上，1958年6月召开的全国林业厅局长會議是国有林經營管理工作开始新的跃进的一个轉折点：对营林部門的工作指导采取“以林业为主，多种經營，綜合利用资源”的方針；在森林更新、采伐、利用等各个方面均提出若干打破常规的办法措施；对于体制方面則采取营林与森工合并，并下放到地方，实行全党、全民办林业。这样，必然推动着我们的經營管理工作飞跃地向前发展。

配合这种新的形势，我們特选择了有关国有林經營管理方面比較先进的經驗，供各地工作参考，内容主要包括这几方面：

（1）全面貫徹“以林为主，多种經營，綜合利用资源”方針的經驗。

（2）以人工更新方式为主达到改造低产的天然林为人工丰产林的經驗。

（3）采伐方式方面的經驗。

（4）依靠群众結合群众利益育林护林的經驗。

（5）高山地区森林經理經驗。

（6）狩猎规划經驗。

（7）解决大跃进当中劳力不足問題的經驗。

（8）組織协作的經驗。

盼望各地工作同志結合具体情况运用这些經驗，并进一步发展和提高这些經驗

中国林业出版社

1958年11月

一九五八年六月

林业厅局長會議總結提綱

这次會議开的还好。关于八年来林业工作的检查，上次已經总结了，这里不再講。

現在講一講以下几个方面的問題，做为这次會議的总结。

一、目前国内形势和林业工作任务；二、有关第二个五年规划的几个問題；三、今年下半年抓什么；四、关于领导方法和思想方法問題。

一、目前国内形势和林业工作任务

我們現正处在“一天等于二十年”的伟大历史时期。目前国内形势，正如少奇同志在党的八大二次會議上所說：“社会生产力的发展要求社会主义革命，要求人們精神的解放；社会主义革命的胜利和人們精神的解放，又推动社会生产力的跃进；这种生产力的跃进，又繼續刺激社会主义生产关系的改进和人們思想的前进”，全民整风，共产主义思想解放运动，六亿人民的革命干劲冲天，上半年已做出了惊人的奇迹，党的社会主义建設总路綫的公布，会很快地被全国人民所掌握，成为无穷无尽的伟大物質力量。

在农业方面，截至5月底止，全国扩大灌溉面积已达三万九千九百万亩；控制了水土流失面积二十万多平方公里；共完成土石方三百三十亿方。

今年全国早稻种植面积比去年扩大了四千万亩，棉田增加了三百多万亩。今年春播不仅面积大，而且較早、較快、

較好。

今年夏糧增產可達三百億斤以上。油菜子普遍豐收，產量將比去年增加一千万担左右。這是一件有重大意義的事情。

工業方面，今年5月份全國工業生產比去年同月增長了46%，基本建設投資額比去年同月增長54.1%。據國家統計局不完全統計，二十個省、市、自治區已經建成投入生產的地方工業單位有五十二萬個以上。

隨著全國工農業生產的大躍進，在林业戰綫上也出現了蓬勃發展的新局面。截至6月6日統計，今年全國造林已達三億一千五百萬畝，四旁植樹已達一百三十三億株；木材生產、制材、林化及林副業生產，最近各地情況，已顯示出大發展的趨勢。

在生產建設全面大躍進的進程中，全國各地已掀起了群眾性的技術革命和文化革命運動。據二十四個省、自治區、市的統計，到5月底止，群眾創造和改良的新工具已達六萬多種。全國各地都在積極地掃除文盲，普及小學教育，大量發展民辦中學，地方和群眾也在大辦高等學校。這些都是我國教育史上劃時代的偉大創舉。除四害講衛生運動，在全國城鄉已經普遍展開，並且獲得巨大成就。這是一個非常深刻、非常廣泛的社會主義思想教育運動。

破除迷信，解放思想，拔白旗，插紅旗，學先進、趕先進，樹立共產主義風格，加強共產主義大協作，已經成為全國人民的普遍行動口號。

總之，目前這種新形勢，是黨領導的我國社會主義建設的高潮，它的特點是全黨動手，全民動員，苦幹大幹，全面躍進。總路綫公布後，將會出現更生動的場面，將使這個高潮，後浪推前浪，一浪高過一浪的形勢繼續發展持續下去，不僅使

今年我国各項建設获得惊天动地的伟大成就。这种趋势，将使我国提前实现农业发展綱要，提前建成完整的工业体系，提前超英赶美并大大推进技术革命，和文化革命。

在这种新的局势下，林业建設必須大大跃进，不能落后，我們的任务就是要大力貫徹实现党的社会主义建設总路綫，鼓足干劲，力爭上游，多快好省地发展我国林业建設：

(一) 全党动手，全民动員，抓紧时机，大量造林，从全国來說，四季造，月月造，天天造，苦干三年，提前实现綠化。今年要造林五亿亩。

(二) 依靠群众，依靠地方，点多面广，大搞林区基本建設，修路修河，全面开展森林經營利用工作，更多的增产木材和林副产品，以支援生产建設，为国家創造更多的財富。今年各地跃进計劃必須完成。

(三) 做好规划，上馬加鞭，普及兼顧提高，积极发展木材加工和林产化学工业，貫徹綜合利用，迅速提高木材利用率。

二、有关第二个五年的规划的几个問題

关于指标問題：所有指标都必須是鼓足干劲，力爭上游的指标，仅是初步意見。这次几个指标大家回去后，要向領導上报告；中央各部委将組織工作組下去，与省、协作区进一步研究。第二个五年計劃期内造林18亿亩，1959年度造林6亿亩。造林指标帶有动員意义，小了不好，要有个声势，当然工作上要踏踏实实，不能虛夸。同意大家講的在战略部署上先綠化后林化。山东的作法不一定不好，因为三年后看效果。采伐木材1962年要求12,000万立方公尺—15,000万立方公尺，1959年要求采伐木材6,200万立方公尺—6,500万立方公尺。这个指标从工农业大跃进的形势看，可能偏低而不是偏高。当然实现

这些指标，必然会遇到不少困难。例如，西北黄土高原和沙漠区的造林問題；木材采伐任务明年即大大增加，在劳力、投資和设备等方面也会有困难。問題在于如何对待这些困难。我贊成甄林枫同志講的，在执行任务中去創造条件，而不是等待条件具备了，再去做事情，这是革命的气魄。森工下放后林业部仍要协助地方解决这些問題。

实现规划的各项措施必須是多快好省的方法。

（一）造林方面：

1. 依靠合作社造林为主，普遍推行社办林場。各省应迅速作出发展社办林場的规划。今年夏季每个县，都可試办一个到几个社办林場，总结积累經驗，要求在秋冬两季造林运动中大力推广。

2. 四旁植树潛力很大，如完成 1,300 亿株，以百分之六十用材树計，二十年后每年即可提供三亿到四亿立方公尺木材。各地在綠化运动中，应该抓紧这个环节。

3. 积极地发展国营造林。国营造林一般要求二十年后每公頃須达到 500 立方公尺蓄积量，条件較差的亦应达到 400 立方公尺。

4. 层层作好造林规划，特别是合作社的规划。

5. 繼續大力开展人人采种、社社育苗运动。

国营苗圃除主要供应国营造林所需苗木外，应积极引种与培育适合当地条件的优良树种，向群众推广。并对合作社进行技术指导。

6. 加强幼林撫育、保护、管理，以提高成活率。繼續加强对原有林木的經營管理，提高生长量。开展油茶、油桐及其他經濟林木的丰产运动。

7. 开展工具改革和技术革新运动。在大規模造林运动中，

要重視群众的創造和先进經驗，并且及时加以总结和推广。在总结群众經驗的基础上制定和修改各項技术規程。

改革現有各种造林工具，有重点地发展机械造林。

8. 目前全国已經有了 120 多个綠化县，綠化的乡就更多了，这是林业建設史上的重大事迹。可是严格地說，这些县和乡只是在綠化道路上走了第一步——播种或植苗，还必须繼續进行一系列的工作，使之成活长大。今后的任务仍很艰巨，必須再接再厉，不能松劲。

（二）森林經營与利用方面：

为了全面地开展森林經營利用工作，大量生产木材，必須采取以下措施：

1. 森工企业还应考虑下放到专、县，实现全党办，全民办，大力貫徹党的建設总路綫；依靠群众，多快好省地把森林經營和利用工作全面开展起来。

第二个五年計劃期間，各省区除积极开发大小兴安岭、长白山、完达山、金沙江、雅魯江等原始林区和南方九省的偏远林区外，还要依靠群众，千方百計地大搞林区交通，积极进行分散的小規模采伐，充分利用一切尚未开伐利用的零星的小片森林資源，增产木材。

2. 所有森林采伐，均須注意水土保持，随采随栽，采的多，造的更多，保証及时更新。更新費要打入木材成本內。

3. 要設法扩大树种使用范围。竹材应列入木材調拨計劃。

4. 实现上述計劃，必須放手发动群众，广泛开展改良工具，革新技术的群众运动，使机械操作、半机械操作和手工劳动适当結合起来；使常年作业与季节性作业結合起来；打破一切陈規，总结推广先进經驗，提高工人技术水平；改善劳动組

織，提高劳动生产率，爭取五年或者更多一点時間，有計劃地把我国林业生产建立在机械化、电气化新的技术基础上。

5.在充分發揮現有生产潜力的同时，必須积极多布点，扩大采伐面。这就要打破陈規，改变基建程序，实行边設計边建設边生产。

6.大力开展山場簡易加工，是提高木材利用率，合理利用木材的重要保証。各地应积极創造条件在1959年內每个国营林場，都能根据条件在山場設置起必需的簡易加工厂。爭取在二、三年內就可以把采伐剩余物全部利用起来。至于合作林区零星采伐的林木亦应做到全部利用。

7.积极的发展林区各种副业生产，把全部森林資源充分地利用起来；这样不仅可以增加林业收入、增加社会財富，而且可以充分利用林区劳动力，促进林业建設的发展。因此，各地都要根据条件开展各种林副业生产，如簡易加工厂、小型林化厂、养殖場（如鹿、水獺等）、种植場（人參等葯材）等，做到亦林亦农亦工（矿）。这样可以大大地繁荣林区經濟，提高林区职工和群众生活水平。

8.要加强对現有森林的保护和管理，要求苦战三年基本上消灭森林火灾。为实现这一目标，必須認真貫徹“防胜于救”的方針，坚决依靠群众做好群众性的护林防火工作。同时要有計劃的积极推行护林防火技术措施，其次我們要充分运用各种有利因素，在五年或更短的时间內消灭全国主要的森林虫害，因此必須摸清虫情，开展消灭森林虫害运动。

（三）木材加工和林產化学工业方面：

1.积极发展废材加工工业，提高木材利用率，是森林工业生产技术革命的一个重要內容。必須赶快上馬加鞭，普及兼顧提高。只有这样，才能爭取時間，爭取速度，迅速地把废材利

用起来，增加木材生产。

2.为此，必须坚决贯彻执行全党办工业、全民办工业的方针，在省、市、自治区的统一规划下，积极发展废材加工和各种各样的林副产品加工工业。

3.贯彻以中小型为主的大中小相结合的方针。除了根据需求和可能发展某些必要的大型企业以外，在制材加工方面，一般的应以中型的综合性企业为主与小型加工相结合；林产化学工业方面，应以分散的小型为主，以中型为辅。

4.为了促进木材加工和林产化学工业的发展，部准备搞一些中小型厂的标准设计图纸，供各地采用。

5.由于我国林产工业基础薄弱，技术力量是不足的，但是这个困难，并不是不能克服的。解决的办法是：面向群众，眼睛向下，自力更生。

6.在建设新厂的同时，必须注意充分利用、改造原有企业，加强经营管理，充分发挥现有生产潜力。

三、今年下半年抓什么

社会主义建设总路线是照耀一切工作的灯塔。各级林业工作部门，必须在各级党委的领导下，贯彻执行总路线，结合中心任务，组织林业建设新的高潮。在高潮中，要抓紧政治思想工作，抓紧技术革命，不断的促进生产高潮和生产力的发展。今年秋季要再来一个造林高潮。为此，就必须：

(一) 政治挂帅，高举红旗，开好现场会议，组织参观评比，鼓舞群众，力争上游。根据此次会议的典型报告和已有材料证明，林业战线上有不少的红旗。要把这些红旗，通过现场会议高高举起，发动群众比先进，赶先进，力争上游，到处插红旗。下半年林业部拟召开或协助地方召开几个现场会议：计

划召开一个沙漠区會議；在浙江召开油茶丰产會議；在湖南召开架空索道會議；在东北、西南召开采伐更新會議；在北京召开一个木材綜合利用會議。具体時間，以后通知，参加的省分要預先作准备。各省都要根据本省情况，有計劃召开这样的會議，以总结群众經驗，推动技术革新运动，促进林业建設高潮。

今年冬季，中央召开农业积极分子大会和展覽会，要求各省区在党委統一布置下，做好准备：（1）选拔出色的英雄模范人物；（2）准备好展覽材料；（3）組織本省、区参观。

（二）开展秋冬季造林高潮，抓紧秋季采种工作加强护林防火。組織林区基本建設，为明年木材生产准备条件。木材加工和林产化学工业要快办多办。所有这些，請大家回省后，向省委报告請示，研究布署。

目前有些省木材生产情况不好，应向省委反映一下，并提出办法，以求迅速改变这种情况。

四、关于领导方法和思想方法問題

（一）要很好地学习毛主席的著作，学习党的群众路綫，学习辯証法、唯物論，破除迷信，解放思想，摆脱教条主义与經驗主义的束縛。要有敢想、敢說、敢做和大胆独創的风格。

（二）加强全局观点，克服思想方法上的片面性。过去业务搞的面窄，既不能显示林业的重要性，也不能調动多方面的力量参加林业建設，要把业务面搞的寬些，可以扩大眼界丰富知識領域，我們的方針仍是坚持以林业为主，多种經營，綜合利用資源的方針。

（三）搞試驗田，請大家学习紅旗一期王任重同志的文

章。这是党的群众路线的发展，他比较系统的总结了这方面的经验。試驗田是政治与业务相结合，干部与群众相结合的好办法。我們林业工作者都要动手办試驗田，努力改进自己的领导方法与工作作风，向又紅又专的道路前进。

(四) 大家都要亲自动手和组织力量写文章。这是一项非常重要的领导方法和工作方法。我們要把总结工作和写文章结合起来。文章要力求准确、鮮明、生动。

(原載中國林業)

怎样貫徹“以林为主，多种經營， 綜合利用資源”的方針

——甘肅第二次森林經營利用會議總結摘要

編者按：这个总结是甘肅省根据今年全国厅局长會議精神，在整风运动胜利和检查总结过去工作的基础上提出来的。如何在国有林区多、快、好、省地貫徹“以林为主，多种經營，綜合利用資源”的方針，总结提供了不少的经验 and 意見，特摘要供参考。

會議認為：今后森林經營利用工作的主要任务是：“以林为主，多种經營，綜合利用”。

一、綜合开发，实现林区工业化

提出林区工业化的口号，就是要开发利用全部森林資源，并把森林資源的开发利用建立在新的技术基础上。把森林里的

草木根、莖、叶、花、果、实都用来給人类造福，并且采取各种加工和化学处理，提高它的經濟价值和使用价值，变废物为珍品。这是林业技术革命的一个重要方面，要求在三年內实现。

木材是森林的主要产品，是社会各方面最需要的物質。因此首先必須加强森林采伐工作，大量生产木材。方法是依靠群众，遍地开发。采取大规模采伐、小规模采伐、撫育采伐等各种方式，开发利用国有林区的成过熟林和近熟林，对中龄林、幼林以及封育起来的杂木林进行撫育采伐；对已成材的散生林木也要充分采伐利用，爭取在短期內木材自給自足。

大办林区工厂。通过各种工业措施，提高林产身价。武山县新建的林木加工厂，利用废枝废柴干溜，除了出产木焦油、醋酸等化工原料外，每二斤废柴还产木炭一斤。仅原柴与木炭就当地的售价比較：木柴每斤八厘，木炭每斤八分，价值提高了五倍，一月就可收入一千多元。又如利用松树叶蒸餾出的芳香油，每斤价值五、六元。因此，举办林区工厂是最經濟、最有效、最充分的利用林产的根本措施。各地必須向武山看齐，大办特办。根据不同的資源条件，兴办林木加工、木材纖維、酿造、林产化学、森林副产等各种工厂，爭取在三年內使林区工厂星罗棋布，建立起一个比較完整的林产利用工业网。

建办林区工厂要学习武山县陈儿峪林木加工厂勤俭建厂、白手起家的經驗。国家不投資、少投資，先生产，后基建，因陋就簡，先用土办法，再来机械化。土办法是群众的办法，量大、面寬、收效快，可以因地制宜，就地取材，就地制造，易于普及。我們必須在普及的基础上提高，在提高的指导下普及。建厂規模一般宜于小型的。有些厂子（例如山貨、編制、制茶、割漆、打猎、采集树种、果实等）可以办成簡易流动工

厂，就地生产，就地起运，既利生产，也利护林。建厂初期不花或少花非生产性的开支。争取一年达到企业化。

生产必须注意产、销结合。原则是：林里有什么生产什么，社会需要什么生产什么。根据社会需要，生产适合人民生活需要的品种。特别是工农生产需要的品种，为此，必须有高度的政治观点、生产观点、群众观点，也要有全局观点。

有些同志提出有些厂是属于工业、商业或服务部门的事，林业部门不能办的问题。我们认为这种顾虑是不必要的。中央号召全党、全民办工业，办一切事业，凡是对社会主义建设有利的事，我们就大胆积极的去办。但应在党委集中领导，全面规划，分工协作的原则下发展，森林经营利用部门应在生产技术、培育资源方面加以指导及协作配合。关于经营所和农业社办厂的关系问题，我们的意见除了木材加工、纤维、化工等厂以外，其他厂子主要领导农业社结合林业生产去搞。林业部门只征收山价，给予技术指导。要注意既有国家利益，也要有群众利益，以提高群众经营森林的积极性。边远大面积林区，当地经营所无力全部举办时，可组织外乡、外县甚至外专区进行协作，以尽快的把资源利用起来。

要求通过上述措施，争取在三年内使当地林业生产总值达到或超过农业总产值。

二、吃山养山，三年乔林翻一番

大量开发利用森林资源的同时，必须以更高的积极性和更大的规模培育与扩大森林资源，力争三年内把全省的灌木疏林恢复成乔林，使乔木林面积翻一番。所有的采伐迹地恢复起森林，作到长期经营，不断扩大再生产。张掖专区已经提出二年内把祁连山森林翻一番，水量增加一倍，干劲很大，各地也应

拿出这样的干劲。

首先在开采利用森林资源时，必须本着保证森林的永续利用和扩大再生产的原则出发。采伐不能破坏水土保持，采取野生原料不能破坏植被。而且要随采伐随更新，要砍一造二、造五、造十。伐木集材时，必须保护幼树。我省干旱缺雨，所有的森林都具有重要的水源涵养作用，而且恢复不易，因而无论是大规模采伐、小规模采伐，都必须重重选择采伐方式，把大量生产木材的要求和森林保持水土永续利用的要求恰当地结合起来。坚决反对竭泽而渔，杀鸡取卵的作法。关于我省各个林区的采伐方式，周述德同志作了专门发言，各地可参考采用。

大规模开展森林更新，消灭空白，引林下山、过河，是扩大森林的根本措施。我省现有林区內，有相当多的林中空地、采伐迹地、火烧迹地，这些地区自然条件好，林木成活易，大规模更新造林具有极为优越的条件。因此应本着“以人工更新为主，人工促进天然更新和天然更新为副的方针。选择生长快、产量高、材质好、用途广的树种，四季造、月月造、天天造。为了大规模进行森林更新，必须特别抓紧采种工作，建立雄厚的种籽物质基础，做到种一余一、余二，以丰防欠。同时须从以往重视国营，忽视群众的错误中吸取教训。充分发动和依靠群众进行更新。谁采伐、谁受益、谁更新。至于边远国有林区和森林采伐地区，可由国家更新，更新经费列入木材成本。森林更新也要保栽保活，成活率要达到90%以上。

改造林种树种可以提高林木质量，增加木材蓄积量，也是扩大森林资源的一个重要方面。必须在大规模更新的同时，结合采伐利用，同时抓紧进行。我省现有灌木疏林3000万亩，解放后封育成林的杂灌木幼林38.2万亩，把这些改造成质地良好的森林，就可创造出巨大的森林财富。林种改造主要以生长快、材

質好的針叶用材林为主。根据武山县垫沟在林緣直播华山松的經驗，改造林种，可以成片、成帶地小面积皆伐，更新改造，也可“以大养小”，間种改造。而以前者生长快，成活易，收效大。村庄附近及近山杂灌木林的改造，应以經濟林为主。大量改造培植果树、核桃、桑、木瓜、漆、栓皮櫟、杜仲、油桐等經濟林木，开展野果嫁接运动，以便建立我省新的經濟林木基地。

护林防火工作几年来有很大成績，但仍須繼續加强。根据几年来火灾主要是人为的这一特点，要作好护林防火，必須認真贯彻“防胜于救”的方針，把护林防火形成群众性的自觉行动。只要人人自觉的去控制火源，預防林火，森林火灾是完全可以根本消灭的。各地应普遍宣传教育，发动組織群众，苦战一冬，实现“无林火，无滥伐省”。对林木病虫害也要調查防治，力爭三年內消灭主要森林虫害。

除了培育扩大森林外，也要同时注意培植林区其他資源，如珍贵的药用植物，珍贵的鳥兽，經濟价值較高的草本。严格防止断根絕源。

三、修河筑路，大搞林区基本建設

几年来，森林資源开采利用不够，除了思想認識不足外，对林区交通运输等基本建設抓的不紧也有影响。为了全面开发利用森林資源，就必须把林区基本建設和生产任务一样重視起来。

道路是开发林区的命脉，必須积极进行林区道路建設。根据不同情况采取国家投資、民办公助、群众兴建等方式。着重修簡易公路。同时，因地制宜的修建标准公路、林道、車道、小型铁路。修路、修路、再修路！力爭三年內建成林区道路网。