



论“支部建在连上”

——军队基层党支部建设的理论与实践

康士建 著

解放军出版社

论“支部建在连上”

——军队基层党支部建设的理论和实践

康士建 著

解放军出版社

图书在版编目(CIP)数据

论“支部建在连上”/康士建著. —北京:解放军出版社, 2004
ISBN 7-5065-4831-3

I. 论… II. 康… III. 中国共产党-党支部-工作-研究 IV. D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 141593 号

解放军出版社出版

(北京地安门西大街 40 号 邮政编码:100035)

海军政治部印刷厂印刷 解放军出版社发行部发行

2004 年 12 月第 1 版 2004 年 12 月第 1 次印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:13.25

字数:300 千字 印数:3000 册

定价:25.00 元

序

——写在“支部建在连上”创立七十七周年

—

党支部作为基层党组织的主体部分，历来是党的全部工作和战斗力的基础，是团结带领基层广大群众为党的事业而奋斗的战斗堡垒。对于军队来说，基层党支部还是坚持党对军队绝对领导，完成党和人民赋予使命任务，确保部队打得赢、不变质的组织根基。进入新世纪新阶段，在推进党的建设新的伟大工程中，在推进中国特色军事变革的历史进程中，军队党支部更“应该成为‘三个代表’重要思想的组织者、推动者和实践者”^①。鉴此，研究总结军队基层党支部建设的理论与实践，探索把握其中的特点和规律，进而提出加强和改进基层党支部建设的思路和举措，指导帮助基层，党支部在新形势下充分发挥战斗堡垒作用，无疑具有重大的现实意义和深远的历史意义。

高度重视基层党支部建设，是中国共产党及其领导下的人

^① 《中国共产党第十六次全国代表大会文件汇编》，人民出版社 2002 年 11 月第 1 版，第 52 页。

民解放军的一大政治优势和优良传统。早在我军初创不久的1927年九、十月间，人民军队的主要缔造者和伟大统帅毛泽东，在对秋收起义部队进行“三湾改编”时，就实行了“支部建在连上”——这一古今中外军队“未之前见、未之前闻”的基层党建原则和基本制度。这一创举，是一项对于军队基层党的建设，乃至整个军队建设和全党基层组织建设至关重要的战略举措。经过不断实践和总结完善，两年后的红四军第九次党代表大会讨论通过的决议，正式确定“每连建设一个支部，每班建设一个小组”为“红军中党的组织的重要原则”。

岁月蹉跎，光阴荏苒。今年9月29日，是“支部建在连上”创立七十七周年纪念日。“三湾改编”迄今七十七年间，伴随着人民军队在党的旗帜下成长壮大、所向无敌的光辉历程，“支部建在连上”的建党原则和基本制度，在继承创新中逐步发展完善，在积极应变中不断改进加强，在克敌制胜中发挥堡垒作用，长盛不衰，历久弥新，呈现出强大的生命力和久远的普适性。抚今思昔，鉴往知来，七十七年的军队党建实践经验昭示我们——

“支部建在连上”，是以毛泽东为杰出代表的中国共产党人，把马列主义建党建军学说与中国党情军情相结合的产物，是党的三代领导核心领导军队建设一以贯之的重要思想，是党经过深入探索确立起来的富于中国军队特色的一项党建原则和基本制度，也是“党指挥枪”在军队基层“落地生根”、“达于士兵”的根本支点和最佳组织形式、制度机制。基层党支部作为党在基层单位的领导核心和“前沿堡垒”，作为党联系广大官兵的桥梁和纽带，直接担负着宣传、组织、领导和团结群众，把党的路线、方针、政策落实到基层的重要任务。抓好基层党支部建设，就抓住了基层建设的核心，以至关系部队建设

全局的一个关键环节，就能“牵一发而动全身”。惟其如此，党中央、中央军委始终把坚持“支部建在连上”，视为确保“党指挥枪”的基础工程加以关注和强调；军队各级党组织始终把坚持“支部建在连上”，作为强本固基之举紧抓不放，不断加强。回顾军史，我军之所以在战争年代“艰难奋战而不溃散”，拖不垮、打不烂，从小到大，从弱渐强，从胜利走向胜利，成为全国人民心目中“最可爱的人”；之所以在和平时期经受住了各种复杂严峻的考验，拒腐蚀、永不沾，始终保持人民军队的性质、本色和作风，成为保卫祖国的钢铁长城、建设祖国的生力军和突击队，应当说，“支部建在连上是一个重要原因”（毛泽东）；“首先决定于党支部工作的好坏”（邓小平）；“始终重视基层党支部建设功不可没”（江泽民）。

七十七年的军队党建实践经验业已证明并将继续证明——

“支部建在连上”，是新形势下增强党的凝聚力、感召力、创造力和军队战斗力的组织根基。对于人民军队而言，它既适用于革命战争年代，也适用于和平建设时期；既适用于“小米加步枪”阶段的建军打仗，也适用于信息化条件下的军队建设和“C⁴ISR+‘三非’”式的作战^①。军队现有数以万计的基层党支部，认真坚持“支部建在连上”，把每个党支部都建设得坚不可摧，对于加快推进中国特色军事变革进程，实现建设信息化军队、打赢信息化战争的战略目标，将会产生难以估量的重大作用。惟此，进入新世纪新阶段，面对新环境新任务，我军仍然必须坚持“支部建在连上”的建党原则和基本制度，把所有的党支部都建设成为模范贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者、实践者，建设成为党从思想上、政治上和组织

① “三非”：指非接触、非线性、非对称作战样式。

上牢牢掌握部队基层单位的坚固堡垒；无论形势任务怎样变化，军队体制编制怎样调整，干部战士怎样更新换代，都必须始终坚持“支部建在连上”不动摇，不断巩固党支部在军队基层单位的核心领导地位，坚持编设政治指导员并充分发挥其“党代表”作用的定制，保持一支素质优良、结构合理而又相对稳定的党员和干部队伍，落实基层党建各项制度规定。这样，就一定能为“打得赢”、“不变质”提供坚实的基层组织支撑和制度保障。

七十七年的军队党建实践经验和理论研究还启迪人们——

如果打开视野，从更广阔的历史时空放眼瞭望，通过考察马克思主义政党发展史和无产阶级军队建设史，对比我军与原苏联和东欧国家军队兴衰成败的经验教训，或许更能看清：坚持党对军队绝对领导的根本原则和“支部建在连上”等一系列党建基本制度，是共产党领导的人民军队发展壮大、赢得民心、战胜困难、克敌制胜的不竭的组织机制资源和动力源泉，是人民军队从胜利走向胜利、永远立于不败之地的一大起家本钱、看家本领和传家法宝。它不仅结晶着中国共产党人建党建军的宝贵经验，也蕴涵着世界无产阶级军队建设的一般规律，可以说是“顺之者昌，逆之者亡”。只要坚持与时俱进，深入研究军队党的建设面临的新情况新问题，积极适应新的形势和任务要求，对“支部建在连上”等反映人民军队本质特点和根本规律的基本原则、组织制度、领导机制、方法途径等，在继承优良传统的基础上不断加以改进和创新，就完全能够使之在推进人民军队建设的历史征程中，更具活力、更富有成效，继续发挥新的作用。

这可以说是人民军队建设的一条铁律。

二

当此我军走过七十七年光辉历程、加快推进中国特色军事变革之际，回顾总结人民军队基层党建史，揭示其特点规律，汲取借鉴“支部建在连上”的基本经验，对于继承发扬优良传统，坚持以毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，加强和改进新世纪新阶段军队基层党建工作，在更高的起点上推动军队现代化建设和改革发展，是一项十分必要、十分紧迫的重要任务。

历史经验证明，坚持“支部建在连上”的党建原则和制度，只有良好的愿望和工作热情是不够的，还必须具有更高的理性觉悟。这就需要对“支部建在连上”的历史与现状、理论与实践、原则和制度等方面，尽量有一个准确而系统的了解和把握。强调这个问题，具有十分重要的现实意义。

一方面，这是基层党建工作研究提出的客观需要。“支部建在连上”制，作为党对军队绝对领导根本制度的党委制向基层的延伸，也可以说是党对部队基层单位实施领导的根本制度。从一定意义上说，我军从无到有，成长壮大，得益于此；“党指挥枪”落到基层，“达于士兵”，上下同心，“凝兵聚气”，得益于此；部队团结稳定，集中统一，无坚不摧，一往无前，也得益于此。“支部建在连上”，与党委制、政治委员制度、军人委员会制度等一些军队政治工作制度经历过中断、起伏不同的是，它自创立以来，虽几经调整改革，但从未中断，一直延续至今，足见其存在的必然性和强大的生命力。我军多年实行这一制度也积累了丰富的经验。然而，对这一宝贵精神财富，过去虽也有过不少研究成果，但大多是从某一侧面、就某一问

题进行的，往往难窥全貌，把“支部建在连上”作为一个完整的课题，加以全面系统的研究，至今仍是一个亟待拓展和深化的领域；而且，究其本源性、学理性、准确性、覆盖面等，有些方面也确有再认识、再探究、再阐发的必要；还应看到，军队基层党建工作近年来又积累了许多新经验，摸索出不少新方法，也有待归纳总结和加工升华，亟须理论工作者拿出新的研究成果，以适应新的实践的需要。

另一方面，这是新的形势和任务提出的紧迫需要。进入新世纪新阶段，我们党正带领全国人民全面建设小康社会，全军也在党中央、中央军委领导下，积极推进中国特色军事变革，建设信息化军队、打赢信息化战争。军队建设面临的新形势新任务，对基层党建工作提出了新的更高的标准，要求基层党支部大力加强自身建设，成为模范贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者、实践者。同时还要看到，在当前世界格局“西强我弱”的态势下，敌对势力从未放松对我军进行渗透、腐蚀、心战、策反等活动，其中，喊得最凶的就是所谓“军队非党化、非政治化”等谬论，试图借此搞乱官兵思想，割断党与军队的血肉联系，改变我军性质。我们对此切不可掉以轻心。必须从理论和实践的结合上，坚持不懈地对广大官兵进行党对军队绝对领导的教育，筑牢官兵永远跟党走的思想基础和组织根基，使大家更加自觉、更加坚定地坚持“支部建在连上”等军队党建原则和基本制度。尤应强调的是，实现军队党的建设的与时俱进，必然要求对包括“支部建在连上”等军队党建原则和制度规定、活动载体、方法手段等加以继承、发展和创新，进一步作出全面、系统和深入的研究，并结合新的形势、任务和部队党建工作实际进行科学的阐述、解释和宣传教育，从而更好地使部队党员掌握基本常识，深扎思想根子，坚

持基本制度，学会方法套路，自觉躬行实践。

再一方面，目前一些部队基层党建工作发展还不平衡，基层党支部建设整体水平与新的形势任务需要还有不相适应的地方。“支部建在连上”等优良传统能否被接过来、传下去，也面临着现实的考验。随着兵役制度、军官生长制度的改革变化，大批年轻军官走上领导岗位，他们综合素质较为全面，领导能力大都比较好的，工作热情也很高。但是，也有一些同志对军队党建的理论和实践、历史与现实、优良传统等若明若暗或不甚了了，需要补上这门必修课。少数人受西方治军思想、作战理念等影响，对我党我军坚持多年的一些建军原则和制度规定有些疑惑，有必要予以正本清源。即使受党教育多年的高中级干部，在新形势下也有一个不断深化党对军队绝对领导信念、正确坚持“支部建在连上”等党建原则和制度的问题。显然，这都需要我们加强对“支部建在连上”等党建基本原则、基本制度的学习研究，对党的建设实践面临的新情况新问题作出有说服力的回答，对各种质疑和挑战给予富于理性的回应。

总之，在新的历史条件下，我们必须加大对“支部建在连上”这一重大课题的研究力度，力求体现时代性、把握规律性、富于创造性，以理论研究的新成果推动部队基层党建实践的不断发展，以更好地适应加强改进军队基层党建工作、加强党组织能力建设需要，适应对广大基层党员和官兵进行党和军队优良传统教育的需要，适应为推进中国特色军事变革提供强有力的组织保证的需要。

三

《论“支部建在连上”——军队基层党支部建设的理论与

实践》一书，以党的三代领导核心关于“支部建在连上”的论述和党的十六大精神为指导，以连队等基层单位党支部为主要研究对象，以加强和改进新时期基层党支部建设和领导工作为主旨，围绕“支部建在连上”这一军队党建重大课题，在广泛调查研究、积累掌握大量基层党建实践经验、研究成果和文献史料的基础上，对军队基层党支部建设的基本原理、实践依据、功能任务、历史沿革、制度建设、领导活动、方法套路等进行了较为全面系统的研究和阐述，对新形势下坚持“支部建在连上”、加强和改进基层党支部建设的一些重点问题作了初步探索和论述，旨在使读者通过阅读本书，对于坚持“支部建在连上”的理论与实践，有一个基本的、整体的理解和把握，为做好部队基层党支部工作打下一个初步基础。

基于这些考虑，本书写作中注意把握这样几点。

一是注重历史与现实、理论与实践的统一，兼具学理性和操作性。撰著中，以史为经、以论为纬，对浩如烟海、错综复杂的文献史料加以剥茧抽丝，理出演进线索，采用权威的党史史料加以论述或论证；萃取党的领袖重要论述和实践活动、开国元勋的切身体验和独特见解融入书中，提纲挈领，提要勾玄；根据党建学说有关原理和部队党建实践经验，据理阐述，深入浅出，力求讲清关于“支部建在连上”的“是什么”、“为什么”、“怎么办”。着眼于基层党支部骨干自学和短训的需要，在布局谋篇上，把“支部建在连上”相关问题划成六大板块，即书中的“六论”，拎起来逐一论述，使各个板块既相对独立而又保持内在关联，利于抓住各个论题的荦荦大端，凸现“支部建在连上”的丰富内涵，便于读者从全局与局部、思路与方法、应然与实然等多重角度，领悟我党独创的“支部建在连上”的卓识妙道、丰厚意蕴。

二是着眼于解决问题，突出针对性和指导性。温故为了知新，学研旨在实践。构思和写作中，尽量避免简单罗列史实和事例，泛泛地空讲道理，也不无的放矢的“开药方”，而是力求抓住基层党支部建设的主要问题，讲清基本原理，注意思想开掘，把握特点规律，提出思路办法，做到叙事论理，论有事出，夹叙夹议。依据 2003 年颁发的政治工作条例、基层建设《纲要》等基本条规，对基层党建工作中时常困扰党支部骨干的“常见病”、“多发病”作好释疑解难工作，介绍部分先进党支部的经验做法进行引路，对一些似是而非、形正实误的观点、做法，也加以辨析正解，或正本清源，或恢复以本来面目，力图使人读后多少有些收获或启示。

三是坚持继承传统与发展创新的统一，探求规律性和前瞻性。一方面，通过厘清和界定“支部建在连上”的内涵、外延等基本规定性，梳理其沿革过程，探求个中的特点规律，以利更好地领悟和继承这笔浸透老一辈革命家建党、治军智慧的宝贵精神财富；另一方面，注重结合新的实践深入思考和开掘，力求有所拓展创新，提出了一些新的观点和见解。比如，依据党的领袖有关论述和重要文献，明确界定“支部建在连上”的涵义，并提出“支部建在连上”是军队基层党建基本原则、基本制度和基本方法的统一体，坚持“支部建在连上”，应当将其联系起来把握，全面贯彻落实；在研读党的三代领导核心有关著述基础上，概括提出他们关于“支部建在连上”的主要思想观点；根据党的十六大精神，研究提出了把军队基层党支部建成贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者的具体要求和实现条件；依据党的领袖、建军元勋的实践活动和有关论述，以及全军多年来抓基层党建工作的经验，首次对“支部建在连上”沿革和特点进行梳理、归纳、总结，据此引

出带有规律性的启示；分析军队基层党建多年来的实践，对基层党支坚持“支部建在连上”的领导原则、领导机制、领导能力、领导方法等，进行了总结归纳和论述，等等，力求对这一重大课题开掘得更深、更广、更新一些。

四是把握阐明基本原理与力求生动活泼的统一，注重思想性和知识性。考虑到本书以青年官兵党员读者为主要对象，写作中尽可能不用、少用枯燥干巴的学术概念，多用明白晓畅、易于领悟的基层语言，并对某些重要的思想观点、经验做法适当做了些概括以便记忆。为了把涉及“支部建在连上”的一些关节点写准确、写扎实，作者曾到上海党的一大会议旧址、广州农民运动讲习所纪念馆、“潮汕七日红”陈列馆、古田会议旧址、北京李大钊烈士史料陈列室、天津周恩来邓颖超纪念馆、遵义会议旧址纪念馆、革命圣地延安、皖南云岭和岩寺新四军军部等数十处相关纪念地，现地瞻仰、寻访调查、个别访谈，尽可能多地获取一手资料或现场感强的史料，增加感性认识；遇有想不清楚的地方，随时向健在的革命老前辈和有关专家学者求教；还注意选取若干重要实例加以梳理和阐释，对部队基层党建工作的优良传统、有关常识、基本做法和新鲜经验尽量多介绍一点，俾使读者一册在手，对有关“支部建在连上”应知应会的常识要义了然于心。一句话，使本书成为基层党支部骨干、特别是新任支书抓班子、带队伍、搞建设、做工作的可靠“顾问”，成为帮助基层党员和干部做好基层党建工作的帮手。

四

根据上述想法，本书的结构，除序、跋和附录之外，集中

“六论”的篇幅，重点研究和阐明坚持“支部建在连上”，加强和改进基层党支部建设的若干基本问题。全书约30万字。围绕“支部建在连上”这一主线，书中“六论”要旨和相互关系大致是：

“导论”——作者在认真研究毛泽东、邓小平、江泽民有关“支部建在连上”、加强改进基层党建工作重要论述的基础上，对他们相关论述的基本点和特色，以及思想传承和发展创新的关系等进行了归纳分析，提出了新形势下抓好基层党建工作应予重点学习把握的基本观点和精神实质。本论是全书的“魂灵”所在，是其他各论的理论源流和结构布势的制高点。领悟了领袖的基本观点，就把握了研究和坚持“支部建在连上”的一把钥匙，就能捷足登堂入室，凭高望远，领略“支部建在连上”的要义和要旨，因之作为导论。

“功能论”——主要论述了党支部，特别是军队基层党支部的性质、地位、作用、职能和主要特点。作者根据党的十六大精神和中央军委决策指示，联系军队基层党建工作实际，研究提出了正确把握新形势下基层党支部建设的目标、方针和要求。本论在全书中兼有绪论的内蕴，可视为全书的逻辑起点，不少“思想因子”散落于后续各论；也可单独成篇，展开分析研究，或为基层党建实际工作提供参考。

“沿革论”——通过全面系统地回顾研究我军“支部建在连上”七十七年的历史沿革和特点，作者认为，军队基层党支部建设，经历了探索与初创、确立与规范、巩固与发展、充实与完善、改进与加强等五个阶段而臻于完善，以无可置疑的历史逻辑，引出了任何时候都要抓紧抓好党支部建设、都要坚持健全和落实有关制度规定、都要紧密联系于部队中心任务和基层建设实际抓党建、都需要各级党委机关抓紧抓实党支部建设

等富于规律性的结论，从而揭示和论证了我军坚持“支部建在连上”的历史必然性和重大现实意义。本论从史论角度，为其他各论提供着思想资源、理论视角和实践经验的历史源流。

“制度论”——指出“支部建在连上”是我军党建工作的一项基本制度，它包括一系列基层党建的具体制度规定。本论分析了军队基层党建制度特点和加强制度建设的重要意义，以新颁发的政治工作条例、《军队基层建设纲要》等基本章法为依据，侧重解说和论述了基层党支部七项制度，强调坚持制度重在落实、提高效能。这是“支部建在连上”的“骨骼”、“经络”所在，与其他各论呈衔接存续的有机联系。

“领导论”——坚持“支部建在连上”，最终要体现在加强和改进党支部领导上，其他各论实际上也从不同方面指向这一根本目的。本论针对经常困扰基层党支部骨干的一些重点难点问题，基于党的领导的一般原理、军队基层党建工作实践经验和行之有效的做法，着重论述了基层党支部在领导活动中，应当坚持和把握的领导原则、领导机制、领导能力，提高支部书记的领导素养，以及上级党委机关改进和加强对基层党支部工作指导应予注意的重点问题等。

“方法论”——运用党的方法论思想和军队基层党建工作的成功经验，论述了基层党支部领导活动中应当坚持的主要方法，间或分析了基层党建工作中常见的问题，研究提出了与时俱进坚持和改进“支部建在连上”的主要方法路径，力求为党支部领导骨干做好领导工作，提供一些入门或必备的知识和办法。本论置之于全书最后，是考虑到其要义贯穿于前几论，也是在前述各论阐述之后合乎逻辑的归宿，并不意味着其地位作用低于前论，正如恩格斯曾强调过的那样——“马克思的全部世界观也是方法论”。

书后附有根据新版政治工作条例和《纲要》等章法规定制作的《基层党支部建设主要工作程序图集》，由十八幅图表汇集而成，以便读者阅读相关部分时有个直观的参考，也便于党支部骨干抓基层党建工作时参阅对照。

作者认为，这样构思和结构，大致涵盖和回答了“支部建在连上”的基本问题，能够较好地体现各板块之间及其下述内容之间或统摄、或传承、或因果、或递进、或渗透的有机联系，便于读者阅读和思考。当然，对这类问题，大抵是见仁见智、人言人殊、莫衷一是。是否妥当，还须见教于识者，特别是基层党支部骨干，以便今后有机会改进之。要说明的是，本书研究的重点对象是连队等基层建制单位党支部建设和领导工作中的问题，对于机关、院校、科研医疗单位、干休所等单位党支部的建设略作介绍，没有展开；本书不是、也无法写成本全面系统论述军队基层党支部建设的“大全”，而是试图重点论述坚持“支部建在连上”的基本道理，研讨强本固基之道，讲清若干基本常识着重回答困扰基层党支部领导骨干抓党建工作中的常见问题。

书稿付印，作为多年来不倦思索这一课题的作者，确有一种挑担长途跋涉后卸下担子的感觉。书稿质量如何，悉由读者品评，所论不当之处，欢迎批评指正。作者只是尽了军队党建战线一名老兵的义务，完成了一个庄重的使命，由衷希望本书的出版，能够为“支部建在连上”七十七周年献上一瓣心香，为加强和改进军队基层党的建设作出些许贡献。诚愿每个基层党支部，在毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想指引下，建设得更加坚固；广大基层党员和领导骨干，更加自觉、更加坚定地坚持“党指挥枪”这一永远不变的军魂以及“支部建在连上”等军队党建原则和制度，在加快推进中国特

色军事变革、建设信息化军队的新征程中，更好地发挥党支部的战斗堡垒作用，在新的历史条件下，为坚持“支部建在连上”续写辉煌！

谨以本书纪念“支部建在连上”七十七周年！是为序。

作 者

2004年6月于北京·黄寺寓所