

与人大代表谈

依法治国方略

人民代表大会制度研究所 组织编写

人
民
出
版
社



与人大代表谈 依法治国方略

人民代表大会制度研究所 组织编写

人 民 大 学 出 版 社

责任编辑：侯 春

装帧设计：张新勇

图书在版编目 (CIP) 数据

与人大代表谈依法治国方略/人民代表大会制度研究所组织编写. - 北京：人民出版社，2004.8

(与人大代表谈系列丛书)

ISBN 7-01-004499-6

I. 与… II. 人… III. 社会主义法制 - 建设 - 研究 - 中国
IV. D920.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 085002 号

与人大代表谈依法治国方略

YU RENDADAIBIAO TAN

YIFAZHIGUO FANGLÜE

人民代表大会制度研究所组织编写

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京金明盛印刷服务有限公司印刷 新华书店经销

2004 年 8 月第 1 版 2004 年 8 月北京第 1 次印刷

开本：880 毫米 × 1230 毫米 1/32 印张：10

字数：180 千字 印数 1-10,000 册

ISBN 7-01-004499-6 定价：23.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010) 65250042 65289539



与人大代表谈系列丛书

题 词

李铁映

组织编写

人民代表大会制度研究所

顾 问

索连生 应松年 阚 珂

侯少文 傅 旭 刘维林

审 稿

阚 珂 侯少文 刘 春 席文启 刘维林

丛书编委会

主 任

席文启

副主任

王德兴 郑树森 徐和谊 张 彤 庄 杰

编写者 (按姓名笔画排序)

王 斌 尹 钛 刘文忠 李正斌 张学昭

周小华 屈从文 郭 晶 高 敬 聂智琪

梁 旭

《与人大代表谈系列丛书》

序

1954年9月15日，第一届全国人民代表大会第一次会议在北京举行，它标志着我国的人民代表大会制度在全国范围内系统地建立起来。50年来，在中国共产党的领导下，人民代表大会制度经历了一个逐步发展和不断完善的过程。特别是党的十一届三中全会以来，人民代表大会制度进入了一个崭新的发展阶段。

人民代表大会制度是中国共产党领导中国人民进行的伟大创造，是我国的根本政治制度。在这个制度下，国家的一切权力属于人民。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。人民依照宪法和法律规定，通过各种途径和形式，管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。全国人民代表大会和地方各级人民代表大会都由民主选举产生，对人民负责，受人民监督。国家行政机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对它负责，受它监督。这样一种政治制度，最符合我国国情，最有利于实现党的领导、人民当家作主和依法治国的统一，最有利于发展社会主义民主政治和建设社会主义政治文明。

纪念人民代表大会成立 50 周年，最重要的就是要在中国共产党的领导下坚持和完善人民代表大会制度。坚持和完善人民代表大会制度，各级人大代表和各级人大工作者担负着特殊的使命。人民代表大会制度的不断发展和完善，对各级人大工作和人大代表也提出了新的要求。所以，加强代表的学习，提高代表的素质，增强代表履行职责的能力，充分发挥代表的作用，就显得尤为重要。

在纪念人民代表大会成立 50 周年之际，由北京市人

大常委会研究室和北京联合大学共同组建的、以研究人民代表大会制度的理论与实践为宗旨的专门研究机构——人民代表大会制度研究所，联合人民出版社，共同邀请了相关专家学者以及从事人大工作的实际工作者，编写了《与人大代表谈系列丛书》，旨在为各级人大代表提供一套具有工作指导性和知识性的读本，以便于各级人大代表及人大机关工作者系统地学习、掌握相关知识，帮助人大代表更好地履行职责，帮助人大机关工作者不断提高工作水平，同时也为理论工作者研究人民代表大会制度提供必要的参考。

《与人大代表谈系列丛书》由四个分册组成：

《与人大代表谈人民代表大会制度》，较为系统地介绍了人民代表大会制度的发展历史、理论渊源，人民代表大会的具体制度、组织机构、运行方式及其工作程序，人大代表的选举及其基本职责等。

《与人大代表谈如何履行职责》，从地方各级人大代表履职的需要出发，对人大代表的权利、义务、地位、作用，以及人大代表如何执行职务等进行了较为全面的阐述。

《与人大代表谈依法治国方略》，阐述了我国依法治国方略的确立、实施、基本要求和重大意义，分析了依

依法治国方略对各级人大、政府及社会的要求。

《与人大代表谈西方议会制度》，对西方议会制度进行了全方位的介绍和分析，如西方议会的历史演变、理论脉络、组织结构、议员职权及西方议会本身所具有的局限等等。

本丛书贴近人大代表的工作实际，编写力求准确、简明、实用，注重理论与实践、历史与现实的结合，致力于法律性、知识性、应用性与可读性的结合，既有操作使用价值，又有一定的理论深度，是一套融实践性、理论性为一体的读本。

谨以本丛书的出版，献给人民代表大会 50 华诞。

《与人大代表谈系列丛书》编委会

二〇〇四年八月

目 录

第一章 依法治国方略的确立	(1)
第一节 依法治国方略的提出	(2)
一、依法治国方略被载入宪法	(3)
二、从“刀制”到“水治”：法治观念的 历史性跨越	(5)
三、实行依法治国方略的历史必然性	(8)
四、实行依法治国方略的渐进性	(12)

第二节 依法治国方略的科学含义

和基本内容 (14)

一、法治是一种政治文明 (15)

二、法治与人治的区别 (18)

三、依法治国方略的科学含义 (20)

四、依法治国方略的基本内容 (24)

第三节 依法治国方略的目标、任务和要求 (28)

一、法治国家的含义 (28)

二、法治国家的模式 (30)

三、依法治国方略的目标及含义 (33)

四、依法治国的根本任务 (39)

五、依法治国的基本方针 (41)

第四节 实现依法治国的基本条件 (51)

一、建立健全完备的社会主义法律体系 (52)

二、实现依法行政和司法公正 (54)

三、健全民主制度和法律监督制度 (58)

四、提高全民族的法律意识和法律素质 (61)

五、建立一支高素质的法制队伍 (64)

第二章 邓小平法制理论与依法治国 (66)

第一节 邓小平法制理论是依法治国的

指导思想 (68)

一、邓小平法制理论的思想渊源	(69)
二、邓小平法制理论是对中国共产党人 法治追求的科学总结	(71)
三、邓小平法制理论的形成和发展	(74)
第二节 邓小平法制理论的主要内容	(77)
一、关于社会主义民主与法制建设的战略地位	(79)
二、关于坚持人民民主专政	(81)
三、关于民主与法制的辩证关系	(84)
四、关于健全社会主义法制的基本方针	(86)
五、关于社会主义法制建设的基本要求	(88)
六、关于社会主义法制建设的方式和步骤	(91)
第三节 “三个代表”重要思想 对邓小平法制理论的发展	(93)
一、“三个代表”重要思想是对马列主义、 毛泽东思想和邓小平理论的继承与发展	(94)
二、推进依法治国方略必须全面贯彻 “三个代表”重要思想	(97)
第三章 依法治国与党的领导	(101)
第一节 依法治国必须坚持党的领导	(102)
一、党的领导的科学内涵	(103)
二、坚持党的领导是依法治国的政治保证	(106)

三、正确认识党的政策与法律的关系	(109)
第二节 党的领导方式和执政方式的转变	(111)
一、依法治国是党的领导方式和执政方式的 重大变革	(112)
二、改革和完善党的领导方式与执政方式的 核心是坚持依法执政	(115)
三、依法执政最根本的是要依宪执政	(118)
 第四章 依法治国与立法	(121)
第一节 科学立法是依法治国的基础	(122)
一、立法与法的渊源	(122)
二、我国立法的指导思想和基本原则	(126)
三、科学立法是依法治国的基础	(132)
第二节 我国的立法体制和立法程序	(133)
一、我国立法体制的特征	(134)
二、中央国家机关的立法权限	(139)
三、地方国家机关的立法权限	(143)
四、我国的立法程序	(148)
第三节 我国的法律体系	(151)
一、我国社会主义法律体系的构成	(152)
二、我国建立社会主义法律体系的基本要求	(155)
三、我国社会主义法律体系的基本特征	(156)

四、我国现行法律体系的基本框架	(158)
第五章 依法治国与依法行政	(161)
第一节 依法行政是实现依法治国的关键	(164)
一、依法行政的含义和指导思想	(164)
二、依法治国与依法行政的关系	(166)
三、依法行政在实施依法治国方略中的重要性	(168)
四、我国依法行政的条件和目标	(171)
第二节 依法行政的原则和要求	(175)
一、全面推进依法行政的基本原则和基本要求	(176)
二、依法行政的具体原则	(178)
三、依法行政的具体要求	(181)
第三节 我国依法行政的基本制度	(186)
一、行政组织法	(186)
二、行政行为法	(190)
三、行政监督法	(192)
第六章 依法治国与公正司法	(198)
第一节 公正司法是依法治国的重要保障	(199)
一、司法和司法权的含义	(201)
二、公正司法的内涵和要求	(203)
三、公正司法对实现依法治国的意义	(205)

四、司法改革	(207)
第二节 我国的司法制度	(211)
一、我国的审判制度	(212)
二、我国的检察制度	(213)
三、我国的侦查制度	(214)
四、我国的律师制度	(215)
第三节 我国司法制度的基本原则	(216)
一、国家主权原则	(217)
二、依法独立行使职权原则	(218)
三、以事实为依据、以法律为准绳原则	(220)
四、法律面前人人平等原则	(222)
五、司法公正原则	(223)
六、司法公开原则	(226)
 第七章 依法治国与监督机制	(228)
第一节 法制监督	(230)
一、法制监督的内涵	(231)
二、加强法制监督在依法治国中的意义	(234)
三、完善法制监督机制的主要措施	(238)
第二节 我国的法制监督体系	(243)
一、党的监督	(245)
二、权力机关的监督	(248)

三、司法机关的监督	(250)
四、行政机关的监督	(252)
五、民主监督	(253)
六、舆论监督	(255)
七、群众监督	(256)

第八章 依法治国与以德治国 (258)

第一节 “以德治国”与“依法治国”

相辅相成	(259)
------------	-------

一、“以德治国”的含义	(259)
二、提出“以德治国”方略的重要意义	(262)
三、“以德治国”与“依法治国”的关系	(263)

第二节 在推进依法治国的同时

推进以德治国	(267)
--------------	-------

一、社会主义法律和社会主义道德的 一致性与差异性	(267)
二、正确处理法治建设与德治建设的关系	(270)
三、依法治国与以德治国相结合的途径	(272)

第九章 提高全民族的法律素质 (275)

第一节 进一步开展法制宣传教育 (276)

一、通过教育宣传提高全民法律素质	(277)
------------------------	-------

二、努力提高领导干部的法律素质	(279)
三、完善我国法制宣传教育体系	(282)
第二节 “四五”普法规划的主要内容	(285)
一、“四五”普法的指导思想和总体目标.....	(286)
二、“四五”普法规划的主要内容.....	(288)
三、“四五”普法的重点对象和基本要求.....	(292)
主要参考书目	(297)
后 记	(301)

第一章

依法治国方略的确立

所谓治国方略，是指治理国家的战略性指导原则。“依法治国，建设社会主义法治国家”是党领导人民治理国家的基本方略，这一治国方略是党在总结历史经验与教训的基础上作出的明智抉择，是党在探索治国理论与思想方面所得出的正确结论，是党在治国理论上的伟大创举。

依法治国方略的确立，是新中国历史上的重大事件，必将对我国各个领域产生重大影响，并推动我国政治、经济以及社会、文化等多方面的发展与进步。全国各级