



STRATEGIC AND SECURITY REVIEW

国际战略与安全形势评估

2003 / 2004

中国现代国际关系研究院

时事出版社

CICIR

STRATEGIC AND SECURITY REVIEW

国际战略与安全形势评估

2003 / 2004

中国现代国际关系研究院

时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国际战略与安全形势评估 2003/2004. 中国现代国际关系研究院. —北京: 时事出版社, 2004

ISBN 7—80009—804—4

I. 国… II. 中… III. ①国际形势—研究报告—2003/2004
② 国家安全—研究报告—世界—2003 ~ 2004 IV. D5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 005163 号

出版发行: 时事出版社

地 址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮 编: 100081

发行热线: (010) 88547590 88547591

读者服务部: (010) 88547595

传 真: (010) 68418647

电子邮箱: shishichubanshe@sina.com

网 址: www.sspublish.com

印 刷: 北京百善印刷厂

开本: 787×1092 1/16 印张: 17.25 字数: 184 千字

2004 年 2 月第 1 版 2004 年 2 月第 1 次印刷

定价: 46.00 元

主 编：陆忠伟

副主编：王在邦 林利民

编委会：陆忠伟 张步仁 陶 坚
谌取荣 王在邦 林利民

撰稿人：（按姓氏笔划顺序）

冯玉军 冯仲平 李 荣

李 伟 杨明杰 杨伯江

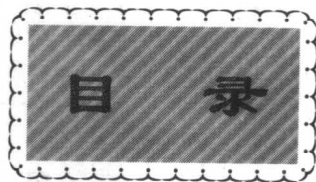
吴 英 季志业 张运成

陆忠伟 林利民 胡继平

赵宏图 唐志超 倪霞韵

徐之先 徐伟忠 宿景祥

戚保良 傅梦孜 魏宗雷



卷首语	陆忠伟 (1)
总 论	王在邦 (4)

第一章 伊拉克战争及其影响	(20)
一、伊战刺激美国加紧调整全球战略	(20)
二、大国关系出现重大调整	(26)
三、国际安全形势恶化	(31)
四、中东地缘政治格局发生重大变化	(35)
五、国际能源竞争加剧	(38)

SAC83/07

第二章 朝鲜核危机与东北亚安全 (42)

一、第二次朝核危机由急转缓 (42)

二、美朝矛盾的本质及双方的意图 (46)

三、朝核危机的几个特点 (50)

四、和平解决朝核问题的主要障碍 (53)

五、和平解决朝核，促进东北亚多边
安全合作 (56)

第三章 国际恐怖与反恐斗争形势评估 (61)

一、国际恐怖活动仍很猖獗 (62)

二、“基地”及其相关恐怖组织有新的
发展与变化 (70)

三、国际反恐斗争须不断深化 (74)

第四章 美国的霸权扩张及其代价 (82)

一、“伊战”催生新的地缘政治格局 (82)

二、加快军事转型与谋布全球战略格局 (85)

三、“新保派”的兴衰与美国外交战略调整	(91)
四、霸权的代价	(97)
 第五章 大国外交及其相互关系	(101)
一、美国：单边主义的困惑	(101)
二、俄罗斯：艰难的中间路线	(106)
三、欧盟：统一外交的裂痕	(110)
四、日本：亲美路线更现实	(115)
五、大国关系：“和为贵”	(119)
 第六章 变化中的南北关系	(124)
一、安全冲突与合作双轨推进	(124)
二、经济依存与竞争并行不悖	(130)
三、政治控制与对话并驾齐驱	(136)
四、南北秩序观的分歧与互动并存	(139)
五、南北关系展望	(141)
 第七章 世界地缘战略形势评估	(143)

一、世界地缘战略形势的新变化	(143)
二、大国地缘战略调整出现新特点	(152)
三、世界地缘政治态势的变化前景	(160)
 第八章 军事安全与不扩散形势	(166)
一、伊拉克战争与新军事革命	(167)
二、核危机与转型中的国际不扩散机制	(170)
三、美国核战略的调整与新一轮核军备竞赛 ...	(174)
四、新一轮廓初显的新军事战略格局	(177)
 第九章 世界经济回顾与前瞻	(182)
一、全球经济处于调整与复苏阶段	(182)
二、不确定因素和结构性问题彰显	(192)
三、地区主义成为国际经济合作的主流	(195)
四、几点启示	(198)
 第十章 国际能源安全形势	(201)
一、国际石油市场走势与世界能源供求关系 ...	(201)

二、国际油气供应格局	(205)
三、大国能源外交与能源关系的调整	(211)
四、引起关注的四大问题	(215)
 第十一章 亚太安全形势	 (222)
一、总体安全形势稳中有变	(222)
二、未来不确定因素增多	(235)
 第十二章 中国外交：	
在动荡中捕捉机遇	(240)
一、化挑战为机遇	(240)
二、周边外交亮点闪烁	(243)
三、大国外交更趋务实、平衡	(246)
四、多边外交主动、成熟	(253)
五、启示与展望	(254)

卷首语

江行揽胜，不同于“登临怀古”，况味别样。何以言之？缘潮起潮落，江船急下，“乱峰幽谷不知数。”2003多事之年，其情其景其实，容不得人回环往复，慢慢咀嚼。

过去的一年，是各类政治矛盾激化导致剑拔弩张、兵戎相见的“危机年”：回览地球，大西洋、太平洋、欧亚大陆这“两洋一带”风起云涌，动荡加剧；大国关系虚虚实实、磕磕碰碰，既较量也商量，亦干杯且干仗，台前幕后，较劲、踢脚。从欧洲到亚洲，多边主义屡屡受挫：联合国安理会因伊拉克战争而一时处于“开店停业”状态；新一轮多边贸易谈判武场——世贸组织“坎昆会议”无果而终，致使经济合作重心向地区主义一头倾斜。

固然，江行揽胜只见“浮光掠影”，但在危机远景衬托之下，

倒萨战争、朝核危机、“反美圣战”、连环爆炸等等种种，恰似大江逶迤，山屏峦障必将迎面而至，故而舟中之人不能坐待，必须深入研究之。

沉思 2003 年，亦可谓各大力量面对危机频繁斡旋的“外交年”。

美伊战争前后，围绕和与战，美英、德法俄、中形成了 3、2、1 的大外交态势；战前，美国的主战外交在联合国安理会受到挫折，上演了一场外交“滑铁卢”；战后，美国的治伊政策举步维艰，此伏彼起的爆炸袭击，令人担心巴格达的“逊尼三角”会否成为当年的“白沙瓦”第二，演变为“圣战”的新策源地。

在冷战坚冰尚未融尽的东北亚，围绕朝鲜核危机，中国外交有声有色，两边劝和，多方穿梭，化危机为转机，创造出将“六方会谈”方式变为多边安全合作机制的契机，真可谓“却有一峰忽然长，方知不动是真山”。中国在朝核危机中所扮演的负责任的角色，再一次展示了东方之珠崛起的“和平”意蕴：中国不作“四方来贺”的强权大国。中国文化之造福人类，海纳百川有容乃大的内涵，从战略文化上保证，中国崛起所留给世界的记忆将永远是和平、繁荣与谦虚。

展思未来，新的一年是选举年，美国、俄罗斯、韩国、印

尼、菲律宾都有一场总统选举，中国的台湾地区也有“蓝”“绿”阵营争夺“总统”的一场厮杀。此外，伊朗、西班牙、印尼、印度、马来西亚等国也面临议会选举。各色各样的政治秀，虽各有其味，但无论发展前景如何，其走向均离不开当今“一超多强”的时代背景，即对美关系将成为一大政策论证之焦点，并且必将会对全球及地区安全局势产生影响：如台湾选情对两岸关系及东亚国际关系的影响；普京当选对俄美关系走向的影响等等。可以说，国际政局看美国，美国政策看大选；全球安全看亚太，亚太局势看台湾。这是观察 2004 年国际形势应该把握的两大热点。

“飞鸟之影，未尝动也。”静是暂时的，动是绝对的。地球无时无刻不在动：矛盾与利益交织、战争与和平辉映，单边与多边、反恐与反霸、零和与双赢在不停地较量；对战略资源、地缘位置、政治主导权及发展样板的争夺构成现阶段国际关系的主要内容。飞鸟之影的不间断衔接，构成了时局之“动”影。对此，人类需要巧弹钢琴，理顺起与伏、动与静、乱与治、同与异的关系，“蓄芳待来年”。

中国现代国际关系研究院院长

陆忠伟

总 论

人类社会发展历程进入新世纪第三个年头，“9·11”事件促发的世界政治非线性相互作用显得越发复杂起来。虽然迄今尚无理由如此悲观，以至于认定世界已经或正在陷入某种混沌状态，但也同样没有充足的理由乐观地认为新的有序结构或其基本轮廓已经成型。我们看到，过去一年，世界多处局部动荡与紧张局势明显加剧，传统与非传统安全威胁交织发展，主要战略力量更加冷静地审视当今世界潮流与安全环境，努力廓清本国战略定位，更加审慎地谋划自身发展与安全战略，相互关系经历新的重大结构性变动与深度调整，综合国力竞争与大国政治以某种崭新的形态更加顽强地表现出来。所有这些，促使人们从更广阔的视野、多角度地思考世界和平、发展与人类进步事业的未来。

从年初美英对伊拉克发动军事打击，驻伊美英联军遭遇游击战困扰，到年末伊拉克前总统侯赛因·萨达姆被捕，伊拉克问题贯穿 2003 年始终，成为年度国际战略与安全形势中最引人瞩目、且牵动全局的重大事件。

从世界历史进程的广阔视野，进行某种深度的联想，可以看到，随着近代汽车、航空业的迅速发展，该地区就以其丰富的油气资源成为列强竞相染指的战略要地，其局部风云变幻与阴晴圆缺总是多少折射出世界政治的变迁与国际战略形势的变化。如果说第一次海湾战争与东西方实质性缓和、东欧剧变相联系，体现着美国试图借机扩大冷战胜利成果，塑造冷战后世界新秩序。那么美国在“9·11”事件和阿富汗战争后再次发动对伊战争，则是在新的历史条件下加紧推行其全球战略的重大步骤。

与老布什和克林顿不同，小布什具有根深蒂固的现实主义的世界观。在他看来，以自我利益为中心的主权国家是世界政治的关键角色，当今世界仍然处于自然状态，盛行“丛林法则”，万物相互残杀；在如此危险的世界里，军事实力至关重要；确保美国安全须有决心摆脱现存国际体制和盟友的束缚，对威胁美国的恐怖势力或无赖国家发动先发制人的军事打击。阿富汗战争后，这些观点被“新保守派”发展成为所谓“新帝国论”。在“新帝国论”者看来，美国拥有前所未有的超强军事实力，国际关系中

的均势原则业已失效，美国霸权的特殊性已使二流国家不再挑战美国，而是追随和顺从美国；大国兴衰的周期理论也已过时，美国将是史无前例的全面性帝国，而且不可能衰落。推翻伊拉克萨达姆政权，并在此基础上对中东乃至伊斯兰世界进行西方式的改造，被视为建立“新帝国”进程不可缺少的环节。

然而，打伊外交斗争和军事行动的结果却多少与美决策者的初衷相去甚远。在外交领域，围绕谋求联合国打伊授权的外交斗争持续数月，美英等主战派与法德俄等主查派、主和派营垒分明，始终僵持不下，美在实力地位达到巅峰状态时却遭遇其外交史上的“滑铁卢”。同时，美执意对伊发动先发制人的军事打击，激起全球 60 多个国家、600 多个城市的 1000 万人反战大示威，其单边、黩武主义甚至被不少国家的民众视为世界和平面临的最大威胁。在军事领域，美英联军凭借最具现代化水平的优势武器装备，对遭受 10 年全面制裁、内部分崩离析的伊拉克发动陆海空立体打击，其实胜得并不光彩；何况战后又备受游击战困扰，死伤人数远远超过大规模军事行动期间。尤其值得注意的是，美打着反恐与防扩散旗号对伊拉克发动“先发制人”的军事打击。但战后费尽九牛二虎之力，搜索数月，迄今仍未发现任何伊拉克拥有大规模杀伤性武器并与“基地”组织有牵连的真凭实据，美英国内却同时爆出重大情报丑闻。事态发展的全过程再也清楚不过地说明，美最可依托的是其强大军事手段，而最不得人心的恰恰又是其军事手段，这是美“新帝国战略”难以逃脱的悖论；当美决意强行运用和展示其硬实力时，却难免损害其软实力，陷入失道寡助、“孤独霸权”的困境。

同样值得注意的是，美英单方面打伊，首次实践军事上“先发制人”和政治上对“无赖国家”的“政权改造”，开创冷战后单方面以武力非法改变其他主权国家政权的恶劣先例，并一度威胁对朝鲜、叙利亚和伊朗实施军事打击，其单边主义、黠武主义气势达到登峰造极的地步，对世界和平与安全的消极影响也是前所未有的。我们看到，战后伊拉克乱局不已，百废难兴，重建前景黯淡；巴以冲突愈演愈烈、几近失控，中东地区动荡加剧；朝鲜、伊朗核危机大幅度升级，不扩散体制经受新的冲击；凡此种种，恐怕直接间接地源于美对伊战争影响和美单边黠武主义强势的刺激。反过来看，恰恰是美“新帝国战略”出师受挫，导致美国国内“新保守派”骨干面临尴尬，单边主义和“先发制人”遭遇质疑，共和党在国内的民意基础动摇，迫使布什政府收敛“新帝国”图谋和单边黠武气势，调整带有明显殖民色彩的战后对伊政策，在伊重建问题上寻求联合国参与和其他大国合作，接受和平解决朝鲜、伊朗核问题的多边共识，从而使上述地区紧张局势得以明显缓解。上述正反两方面事实表明，美虽为当今世界超级军事强国，但超级大国难以包打天下，军事手段更非万全之策。当超级大国毫无制约、为所欲为时，不仅难以促进世界和平与稳定，反而可能导致更大范围的混乱与动荡。历史早已雄辩地证明，那些自恃势力强大、不可一世的国家，往往试图凭借优势力量，追求片面安全，其结果总是南辕北辙，招致更大风险，从而加速其自身衰落过程。正如某些美国学者曾经尖锐指出的那样，美利坚帝国将同历史上其他帝国一样，难以逃脱衰落的历史命运，“新保守派”的理论主张和政策只能加速美国衰落的历史进

程。正是从这个意义上讲，所谓“单极稳定论”看来如果不是霸权国的一厢情愿，就是霸权论者的故意欺骗；它在理论上是荒谬的，因为它把世界政治的非线性矛盾运动过程看成是直线式的。它在实践上是有害的，不仅对现实世界和平与安全有害，从长远看对霸权国本身也有害。

当然，美国对外政策适度向多边协调的方向调整并不意味着美已经或者行将改弦易辙。布什的现实主义世界观根深蒂固，“新保守派”在美对外政策的决策过程中仍有很大影响力。尤其最近萨达姆被捕和利比亚公开放弃发展大规模杀伤性武器，布什主义和“新帝国论”似乎经历“闪光时刻”，布什本人的国内支持率因此大幅度回升。在此情况下，美国近期对外战略总体上恐怕还将沿着单边黠武的轨迹滑行，从而难脱“孤独霸权”的困境。

二

当布什政府紧锣密鼓地推进其“新帝国战略”时，国际政治的非线性相互作用机理却向我们展示出另外一幅图景。受美单边黠武气势刺激与牵动，国际关系、尤其主要战略关系在诸多方面经历冷战结束以来最大幅度的重组与调整。

我们看到，过去一年，美单极倾向与多极化趋势在激烈碰撞中互有消长，某些战略关系发生不可逆性变化。美强力打造“新帝国”，标志着冷战后美谋求建立单极世界的政策倾向与强力展