



最近世界各國政黨

第四冊

中華書局印行



类号

册数 定价 3.00

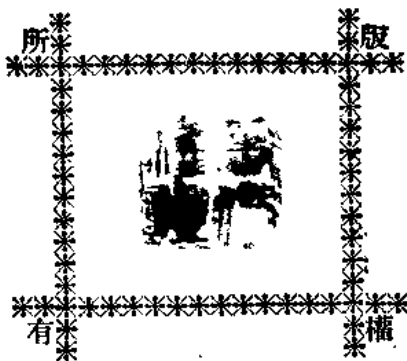
上海旧书店

民國十八年一月印刷
民國十八年一月發行

最近世界各國政黨

△ 精裝一冊 定價銀 四元
並裝四冊 五元

(外埠另加郵匯費)



編譯者 發行所 印刷者 印刷所

顧樹森 中華書局 中華書局 中華書局
上海靜安寺路二七七號

總發行所 上海棋盤街

中華書局

分發行所

中華書局

北平 天津 張家口 邢台 保定
濟南 青島 太原 開封 西安 蘭州 成都
重慶 長沙 常德 衡州 漢口 沙市 南昌
九江 安慶 蕪湖 南京 徐州 杭州 蕪湖
福州 廈門 廣州 汕頭 潮州 梧州 雲南
貴陽 奉天 吉林 長春 新加坡

(五二〇〇)

緒言

土耳其，蘇俄，日本，希臘，波斯，波蘭等國的政黨，相同的特點很少，爲便宜計，姑列入一類，成爲東北歐與東亞諸國一系。

這幾國的人種構成分子，有很多的差異，因之集合成爲一團，從人種的見地上觀之，似極不合理的。惟這數國在地理上比較的相接近，而且近代的文明，與其他各國相比較，稍爲遲緩；而政黨組織的狀勢，亦自有相同的地方，所以合爲一團，亦非絕對無理由。

這一系的政黨，其特徵之處雖不多，但亦可舉其二爲證。

第一，爲惹吾人注意者，卽在此諸國的所謂政黨政治，尙未十分發達，故名雖爲政黨，實則從政治上正當意義觀之，能發揮政黨本來的職能很少，或出獨裁政治家，壓抑反對黨，或行專斷政策，組織與政黨政治無關係之超然內閣，所謂立憲政治，似尙未能實現。

第二，此等諸國的政黨，如拉丁系諸國，不根據主義及理想，寧以人物爲中心，專從個人的利害關係，而集合的團體。因之，政治家恒依其好惡，或一時的感情，而容易離合集散，所以其政黨的團結力極薄弱。茲再述東北歐及東亞諸國政黨的特異性：

(二)一般政黨政治的發達遲緩，因之立憲政治的運用不能十分順利，常常行專斷的革命，獨裁政治，寡頭政治等；

(三)政黨雖有依主義或理想的差異而成立，然常以人物為中心而集合的團體，因之政黨的團結力，比較的薄弱。

第一編 土耳其的政黨（一九二六年調查）

第一章 土耳其現在政黨的名稱和政綱

第一節 國民黨（Popular Party）

現在土耳其國內唯一的大政黨，爲國民黨，以反對一九二〇年八月十日所訂的塞維爾條約，並擁護土耳其國家獨立爲目的，而由集合於小亞西亞以擁護歐亞土國國權的一個團體所改組的。該黨自從少年土耳其黨（按少年土耳其黨發生於一九〇八年）失敗以後，不久即有組織，黨中以現在土耳其共和國第一任大總統凱墨爾氏（Ghadi Mustapha Kemal Pasha）爲領袖，其餘的同志，亦都是土耳其人中最覺悟最革新的分子，爲今後新土耳其的所從出。自從一九一九年七月九月兩次大會以後，土耳其國民黨的聲名乃大顯。及至一九二〇年，政府召集新議會於君士坦丁堡，而國民黨中的同志，提出一個重要會議，即爲土耳其復興史上最有名的國民公約（National Pact），全場一致通過。此項公約（詳載後章），雖很簡單的六條，而歐美人士都稱道這公約爲新土耳其的獨立宣言（The Declaration of Independence of the New Turkey）。至一九二〇年三月，君士坦丁堡發生壓迫新議會和國民黨事變，新議會無形解散，是年四月，凱墨爾氏在恩哥拉（Angora）招集各議員，正式開會，改稱曰國民議會（Grand National

Assembly) 旋即議定根本組織法 (Law of Fundamental Organization) 二十三條，成立一個國民黨革命政府，正式與土皇政府決裂。於是小亞西亞民衆，都改歸於國民黨黨治之下，國民黨氣象，爲之一新。及至一九二二年，土耳其國民革命軍，大破希臘軍，光復全部小亞西亞，聲威益盛。未幾前蘇丹穆罕默德第六 (Mohammed VI) 出走，土皇政府，至此完全告終。及至一九二三年四月一日，土耳其國會議決改選時，而國民黨同時正式宣告成立，至是年十月五日，國民議會中的國民黨籍議員，提議宣布土耳其爲民主共和國，并於是月二十九日，選舉該黨領袖凱墨爾氏爲第一任大總統，於是國民黨爲土耳其獨一無二的大黨。該黨在現在國民議會中二百八十五個議員中，國民黨員占二百六十四名。至該政黨的黨綱，試觀一九二三年四月，在選舉議員時所發表的宣言書，和以後逐次發表的，即可明瞭，今舉其大要如下：

(一) 土耳其國家主權，全屬於國民。其行政組織，以國民自決原則爲根據，國民有自行指導的權限。國民議會，爲國民唯一的化身，除議會以外，無論何人，不得左右國民的命運。故法律的制定，行政組織的細則，國民教育及其生活事項等，概於國民主權發動下決定之。

(二) 一九二二年十一月一日，及一九二四年三月四日，全場一致通過議決案，實行宗教分離，集中國民唯一化身的國民議會大會，而不許他分割移轉，是爲確切不移的法典。

(三) 欲維持內地的安寧和秩序，必須用最大的努力，而且必須應國民的希望和要求而達其目的。

(四)各裁判所的裁判，須十分迅速，所有法律，當依國民的需要及法理而改正之。

(五)A. 什一稅法的改正，B. 菸草的栽培和販賣，當保持國民的利益，C. 金融機關的改善和添設，D. 農業銀行的增加資本，E. 農具及機械的輸入，F. 用獎勵金等方法，以保護開發地方生產工業，G. 鐵道工程的促進，H. 初等及普通教育的改善，I. 實施關於公衆衛生社會救濟事業及勞動者的保護，J. 開發森林，採掘鑛山，改良家畜。

(六)縮短兵役年限，在服役期限中，當學習簡易的文字，而且不但縮短兵役期限，又當將軍隊生活改善之。

(七)當保證將校的生活及其將來，又對於國家獨立有貢獻的軍人與退伍者，和爲戰爭而成的寡婦或孤兒，當救濟之。

(八)任用官吏，當選擇敏活有能力之人士。對於各省事務，常須監督。又關於官吏的任免升降懲罰等，當訂定規程。又當登庸有爲之士於官廳，俾得襄助施行國政。

(九)政府當在荒廢的土地上，施行恢復工程，又在各地創立其他建築公司，且當保護關於此項個人事業。

國民黨政府，根據以上各項主義，於一九二四年三月，自廢止回教教主始，壓迫國內回教守舊派和復

辟派，廢止修道院，禁止婦人覆面，不僅打破五百年來土耳其舊習，且於一九二五年九月起，嚴禁回教國民使用向來以爲表象而自誇的土耳其帽。又採用「米達制」和「格蘭姆」制，制定土耳其古代市民敬稱語「革新的統一」。

第一節 共和進步黨(Progressive Party)

現在土耳其的第二政黨，爲共和進步黨，該黨向來在土耳其國內有左右政權的趨勢，與統一進步黨的少年土耳其黨，雖無何等關係，然反對國民黨一點，與該黨的政見相同。惟在今日爲土耳其國內唯一的政府反對黨。該黨於一九二五年，爲了「克魯第斯坦」問題勃發時，因有教唆嫌疑，一時雖被解散，頓失政黨形態。然於一九二五年末，議會中依然爲政府反對黨，而尚有黨員二十一名，今錄其主義和政綱如左：

(一) 國民黨於一九二四年三月，實行國內的政教分離，將向來國民議會自己所選舉的新回教主愛芬第 (Abdul Medjid Effendi) 廢去，與皇族同時放逐於國外。在共和進步黨黨員，則以爲過於壓迫忠實於回教主的回教諸國，失去爲土耳其其後援的回教諸國之同情，故對於政教分離問題，則反對國民黨政見。

(二) 最近土耳其國民黨，對內則反對國民守舊派，對外則輸入世界新文明，而履行一切激烈的革新，企圖各種的改革。而其和進步黨發表反對意見，力說如果過於激烈的改革，不僅流毒於社會，且因之國內

必發生不統一的影響，於對外關係，亦立於不利的地位。

(三)共和進步黨，當土耳其國會選出議員時，主張以單記名及小選舉區制。其他則高唱地方團體自治且限制大總統拒絕否決權和解散議會權。

第二章 土耳其各政黨成立的由來與勢力的消長

土耳其政黨的起源，始於少年土耳其黨。該黨於一八九一年，因法國的援助，始有具體的組織，雖由黎直諾里皮氏為首領，然彼等於是年，又另外設一統一進步黨，有黨員四十七名，開會於巴黎，議決政綱如下：

(一)宣言在法定範圍內，表示忠誠於現任皇帝。

(二)對於信奉回教者，廣布近代的文化，且主張以平等觀念，擁護其他宗教。

(三)無回教徒與非回教徒的區別，使得於全土耳其臣民間，實現政治的協力。

(四)以一八七六年發布的憲法，為土耳其政治的基礎。

他們在上述主張之下，高唱立憲制度，土耳其自一八三九年以來，曾屢次公布屢次廢止的憲法，至一九〇八年，恩佛爾氏為統一進步黨時，由他們黨員的努力，運動復活。當時土皇哈米德第二亦承認之。土耳其國民為之舉行極盛的紀念日。

其後統一進步黨，直至歐洲大戰告終，大體上常掌握土耳其國內的政權。惟其間以却米爾為首領，在

哈米德第二即位時所成立的自由統一黨，曾執掌土耳其政權凡二次。其一爲一九〇九年，當時自由統一黨內閣中的首相，爲曾在麥開獨尼亞做土耳其高級委員的希爾米氏。

自由統一黨，是由基督教徒所組成的，因之於是年與統一進步黨爭亂的時候，該黨機關報社長阿爾巴尼亞人赫遜汎米愛芬第氏被人暗殺，土耳其皇哈米德第二亦被要求退位，遁於撒洛尼加，於是統一進步黨，再握國內政權。

又一次爲一九一二年，當巴爾幹戰爭的時候，土國屢次失敗，一時被日由統一黨奪其政權。至翌年一九一三年，因德國勢力的背景，以他拉特爲首領的統一進步黨內閣，再握政權，一直到大戰告終之時。

統一進步黨，和自由統一黨，相互握土耳其國內的政權，極力排斥他黨不止，在土耳其最近世史中，足以證明的。即自一九〇八年，土國憲法復活以來，土耳其在表面上，雖爲立憲君主國，然在事實上，實爲專制政治的變相，仍舊繼續以統一進步黨爲中心的寡頭政治。

但是到了歐戰告終，締結「摩德洛斯」休戰條約，當時政府派統一進步黨首領恩惠爾氏，他拉特氏，西愛麥爾氏，慮有後患，陸續亡命至國外。恩惠爾氏後於一九二三年，在中央亞西亞的基拔僕卡拉地方，煽動土民，擬再在土耳其揭竿起事，然卒爲土民所殺，未能達到目的。

土耳其其國內制定憲法以來，約歷十年，彼能左右國勢的統一進步黨，終歸於失敗，其政黨亦被解散，於

是起而代之者，則有親英主義傾向，而由基督教徒指導的自由統一黨。其內閣因政府在英法意聯軍占領之下，故由英國方面的援助，而執有政權。然以締結對土和平條約時，同盟各國，強制土國在塞維爾條約中，訂有極苛刻的條款，於是土耳其國民運動，以凱墨爾氏爲中心，而於一九二〇年四月，勃興於小亞西亞的恩哥拉地方。

因此喚起土耳其一般的國民運動，皇室和自由統一黨一派的政府，次第失其勢力。而在恩哥拉的國民軍政府，與皇室政府互相對立。當希土戰爭時，希臘軍由小亞西亞敗北，同時土耳其國政權，全歸於恩哥拉國民軍政府掌中。至一九二二年十一月五日，恩哥拉國民軍政府，向君士坦丁堡的英法意三國高級委員會宣言，皇室政府消滅，而通告恩哥拉政府代之，當時皇室政府的自由統一黨，有黨員一百五十名，因爲反對恩哥拉政府，恐被逮捕，故潛伏於英國大使館內。他們於一九二五年，土耳其國克魯斯斯坦叛亂勃發的時候，因與叛徒通聲氣，所有黨員都被逮捕，或放逐。於是自由統一黨，亦遂解散消滅。從此統一進步黨和自由統一黨，次第消滅無存，於是土耳其國內，惟有一個國民黨。

國民黨的起源，因於一九一九年五月，凱墨爾爲自由黨內閣所放逐，於是凱氏即於是年希臘軍占領斯米爾那的翌日，在黑海沿岸的撒摩遜港上岸，於六月十九日，即在撒摩遜附近的卡撒開會，發表救濟祖國國難的宣言，是爲國民黨成立的濫觴。又次爲是年七月及九月，約集同志，二次開會於愛爾斯倫及西威

斯，議決擁護祖國獨立的政綱，而且自己擔任該團體的首領，不服從政府的命令，開始攻擊敘里亞、阿美尼亞及斯米爾那各地，確定東阿那托利亞的地位。

在一九一九年七、九兩月兩次大會的時候，曾議定一種政綱，至一九二〇年一月二十八日，經土國議會，贊成通過爲國民公約，遂爲國民黨政府的黨綱。同時國民運動，西向而集合於恩哥拉，遂定其地爲國民黨政府根據地。至一九二三年四月一日，當土國國民會議決改選時，同時正式改稱爲國民黨，於是向來不甚著名的一個民衆團體，至此一變而爲國內最大的政黨。在這個時候，凡曾爲統一進步黨和自由統一黨黨員者，加入國民黨甚多，因是國民黨遂以凱墨爾爲首領，爲土耳其唯一的政黨。然至一九二四年十一月，在恩哥拉會議，因加利夫問題，與人民交換及其他問題，攻擊國民黨政府，有糾合國民黨反對分子，而另行組一政黨之勢。遂於十一月八日，在國民黨投伊斯墨德內閣信任票時，立於反對政府方面的議員十九名，有組織共和進步黨之舉，其首領爲前首相洛甫培伊氏，黨員爲前君主政府時代的代表，和舊有統一進步黨的殘黨，約有四十五名。至此計自土耳其國民政府成立以來，始有反對黨，公然成立。後以該黨黨員，被指爲加入克魯斯坦騷動的緣故，受處刑者甚多，迄今議員中，僅有該黨黨員二十有一名云。

第三章 土耳其國民黨與革命成功的關係

第一節 土耳其衰敗的危機

土耳其帝國，自從十三世紀創建以來，其統治權向在蘇丹一人之手，土國人民，常棲息於專制政體之下。近代以來，先後各皇，都是懦弱無能之流，對外則一味敷衍列強，喪師失地，賠償鉅款，締結不平等條約，所謂各種特權，都拱奉於外人之手。至於對內，則反專制淫威，不可嚮邇，蹂躪人權，草菅民命，賣官鬻爵，凡屬世界專制腐敗政治，土皇政府，無不具備。所以在一九〇八年七月的時候，有少年土耳其黨，有感於土耳其外來失敗，內政不修，想盡力改革一下。可惜少年土耳其黨的革命，不很澈底，他對於內政方面，所懸的目標，是君主立憲。至於對外方面，反抗帝國主義者的侵略，不能注重民衆運動，養成一種內部根本的實力，而反主張倚恃外勢，與德奧親善，再加以黨內措置乖方，失了民衆的信仰，所以不久就失敗了。

到一九一八年十月，土耳其與協商各國，訂休戰條約，大戰雖是告終，而土耳其的國勢，已很衰弱。加以連年苦戰，民窮財盡，生計艱難，秩序擾亂，尤以首都君士坦丁堡爲尤甚，大有全部瓦解之勢。在軍事方面，當休戰條約訂了之後，協商各國，隨即派兵，直入君士坦丁堡，并先後佔領土耳其各處的要隘，以及各處鐵路。而土耳其本國的海軍，照摩德洛斯條約，完全投降，封鎖於君士坦丁堡港內，陸軍是大半解除武裝，情勢如此，還有什麼實力可以抵抗呢？

土耳其照上面所述的情形，似已恢復無望，然而當此危急存亡之秋，竟有凱墨爾一人，不避險阻，挺身而出，組織國民黨團體，領導民衆，拯救土耳其入於新生命之一途，喚起民衆，造成新勢力。於是相繼開國民

會議，訂定國民公約，建設國民革命政府，運用外交手腕，指揮精銳軍隊，不到三四年，盡驅除希臘軍隊，制勝陸壤會議，打倒帝國主義者侵略的勢力，建設一燦爛蓬勃的新共和國。較之我中華民國的國民革命軍，僅對內掃除軍閥，更勝一籌。所以吾人不可不努力，急起直追，再向取消不平等條約上用功夫。

第二節 國民黨大會與國民公約

凱墨爾在歐戰的時候，曾經有很高的戰績，在加利波利半島戰役中，他曾指揮聯軍，擊退大批敵人，所以他的威望，早為同盟協約國所欽佩。及到休戰以後，他歸自前敵，很想與一般國民，共謀恢復國權。但是此時土耳其已成為戰敗國，君士坦丁堡，在列強勢力直接支配之下，加以政府方面，一味媚外，不肯任用凱墨爾有作為的人，最後就任他為一個小亞西亞東部挨爾斯倫州的鎮守使。於是凱氏利用機會，將舊卒新兵，重加訓練，開始用起國民軍旗號，以為重興土耳其的勁旅。一面又廣開國民大會，親身出席講演，竭力向民衆宣傳捍衛國權的意見。

一九一九年七月二十七日開土耳其國民黨第一次大會於愛爾斯倫，當時小亞西亞四面楚詭，黨部又在草創之時，所以最要急務，就要想如何可以保持國民軍的根據地，宣言任捍衛小亞西亞東部各州之責，此會結果，發布議決案甚多。

同年九月十三日，又開土耳其國民黨第二次大會於西威斯。這次會議宣言，以捍衛整個的土耳其為

主要目的，其致力範圍，不限於小亞西亞東部諸州。他們更要求協約各國，撤退士麥那與亞達里亞各處軍隊，同時並宣言，不信任君士坦丁堡現政府當局的行動，於是土耳其國民黨，到了此時，地位就增高咧。

國民黨舉行大會以後，全國都聞而歸服，於是君士坦丁堡政府內閣，不久即倒，新內閣繼任，國民黨即要求辦理總選舉，國民黨在這次選舉中，大得勝利，佔議員的多數，而國民軍根據地，即由東部遷至小亞西亞中心的恩哥拉，即為國民軍政府的所在地。

一九二〇年，新議會召集於君士坦丁堡，即由國民黨同志，提出一重要議案，全場一致通過，即為土耳其復興史上最有名的國民公約，茲錄其全文大意如下：

土耳其國民公約（一九二〇年一月二十八日）

奧忒曼（Ottoman）下議院全體議員，確認本國的獨立與民族的前途，必須完全尊重下列各項根本原則，始能取得保證。此項根本原則，即代表吾人為謀正義和平所可犧牲的最高限度，而且同時確認在此限度以外，則一個安定的奧忒曼的主權和社會，即不能保他繼續存在。

第一條 凡土耳其帝國部分，居民大多數為阿剌伯人，而為一九一八年十月三十日休戰條約所規定。今在敵人勢力佔領之下者，則該地處分，必須取決於該地人民的自由投票。至其他一切部分，大多數為奧忒曼的回教人民所聚居者，在宗教種族與目的上，互相團結，在感情利益與環境上，完全一致，則無論在

上述休戰條約界線以內或以外，無論其爲引用何種理由，不能加以分割。

第二條 在各區中，有先自由行動，而後謀與祖國復合者，吾人承認其再行加入，如遇必要，得以自由投票行之。

第三條 關於對土和平極有關係的西色雷斯地方，同樣的須視該地人民，絕對由自由投票而決定之。

第四條 君士坦丁堡爲回教教主所在地，爲蘇丹統治下的首都，爲奧武曼政府的總部，必當與馬摩拉海同保安全，不受任何危險的侵襲。如能達到目的，然後將博斯福魯海峽，對於世界商業與運輸，予以開放的任何決定，方爲有效。

第五條 關於土耳其境內各少數民族的權利，曾經規定於土耳其與歐洲列強條約上者，吾人願承認而保證之。吾人深信吾回教少數民族的在鄰國境內者，亦必將享受與此情形相同之利益及權利。

第六條 土耳其如欲保證其國家進步，與經濟發展，如欲謀政治的改良，以適應世界潮流，則唯一根本條件，非首先取得完全的獨立和自由不可。因之吾人對於政治方面，司法方面，財政方面，以及其他一切，足以阻礙土耳其發達的任何限制，一律反對之。將來吾人解決對列強的各項債務問題時，亦不得對於此等原則，有所違背。

上面所述的六條國民公約，實無異於一種獨立宣言，在土耳其復興史上最具有價值，就中第一二三各

條大致爲贊成民族自決。第四條爲保障君士坦丁堡與馬摩拉海的安全，第五條爲保護少數民族，第六條爲明明白白的反抗帝國主義與實際上的取消不平等條約。國民公約，既然有如此重大深意，故土耳其國民黨對之，絕對遵守，始終不變。後來兩次的陸廢會議，土政府代表，即本此原則與列強相周旋。在一九二二年的時候，國民黨領袖凱墨爾氏曾有宣言發表。他說：「此項公約，無論在我們衰弱或強盛時代，都是代表我們的政綱，我們當繼續不斷的向前戰鬥，使這公約的一字一句，都發生效力，一俟公約的規定實現，則當停止戰爭，求永久和平。吾人或成或敗，都立足於此國民公約之上。」於此可以知道他們黨中，能切實照公約上努力去做。

第三節 恩哥拉國民議會政府與革命的成功

在恩哥拉地方，國民黨原來早已有一個臨時機關的組織，不過規模不大，沒有公然用正式名義對外。在凱墨爾起事之初，用意不過自衛，想以實力幫助君士坦丁堡政府，共同支持危局，保障國權而已。至一九二〇年，君士坦丁堡政府壓迫新議會，逮捕國民黨新議員，於是凱墨爾氏正式與土皇決裂，在恩哥拉召集各議員，正式開會，改號曰國民議會，議定根本組織法二十三條，成立一個國民黨的革命政府，從此以後，恩哥拉就有了代表民意的機關，力謀捍衛國家，實行國民公約。於一九二〇年六月七日，及一九二一年一月三十日，先後有兩次對外宣言。恩哥拉政府，是代表土耳其唯一的政府，有立法行政締結各項特權，君士