



新编全国公开选拔党政领导干部考试教材
XINBIAN QUANGUO GONGKAI XUANBA DANGZHENG LINGDAO GANBU KAOSHI JIAOCAI

复习指南

主编 朱庆芳
国家人事部中国人事科学研究院学术委员会主任

全国公开选拔党政领导干部考试

精华

中国铁道出版社



全国公开选拔党政领导干部考试

精华

主编／朱庆芳

国务院学位委员会副主任

中国铁道出版社

(京)新登字 063 号

图书在版编目(CIP)数据

新编全国公开选拔党政领导干部考试教材. 复习指南
精华/朱庆芳主编. —北京:中国铁道出版社,
2003. 12

ISBN 7 - 113 - 05659 - 8

I. 新… II. 朱… III. 国家行政机关—领导干部
—招聘—考试—中国—自学参考资料 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 114518 号

书 名:复习指南精华

作 者:朱庆芳 主编

丛书策划:北京希望之星文化中心

图书研发:北京万库教育研究中心

出版发行:中国铁道出版社(100054 北京市宣武区右安门西街 8 号)

责任编辑:江新锡 叶娟(编辑部电话:010-51873014)

印 刷:三河市长城印刷有限公司

开 本:787×1092 1/16 印张:32.25 字数:804 千

版 本:2004 年 1 月第 1 版第 1 次印刷

书 号:ISBN 7 - 113 - 05659 - 8/D · 101

定 价:48.00 元

版权所有 侵权必究

凡购买铁道版的图书,如有缺页、倒页、脱页者,请与本社发行部调换。

盗版举报电话:(010)68425475(著作权者)

前 言

胡锦涛同志在全国学习贯彻《党政领导干部选拔任用工作条例》电视电话会议上指出,《党政领导干部选拔任用工作条例》是党的干部工作更好地贯彻落实“三个代表”重要思想的需要,是适应新形势新任务要求建设高素质干部队伍的需要,是总结和推广近年来干部人事工作的新经验、新成果,进一步提高干部选拔任用工作水平的需要。

公开选拔党政领导干部已经成为新时期干部选拔任用的基本方式,而考试是选拔任用干部的基本程序。随着中共中央组织部制定的《全国公开选拔党政领导干部考试大纲(试行)》的颁布实施,近几年全国各地都依此组织公开选拔党政领导干部的考试。经过全国各地广泛实践和积极探索,考试的组织命题工作呈现出一些新的特点和趋势,如命题趋向标准化、难度加大、针对性增强;“三个代表”重要思想及党的“十六大”成为当前命题重点;命题着眼于职位需要,考纯记忆性的试题减少,注重思考能力和实务操作能力的考核等等。

基于对以上新时期干部选拔考试命题新趋势的认识,我们推出新编全国公开选拔党政领导干部考试学习教材系列,由中国铁道出版社出版。本书是此系列之一。

为有助于在岗复习应试人员从事繁忙的工作并兼顾学习的实际需要,我们依据考试大纲编写了详略两种版本的“复习指南”,考生可以根据自己的实际情况选择其中的一本。两本书的共同特征是:

知识新:紧扣考试大纲,并赋予考纲所列知识点最新、最丰富的内涵。

内容全:涵盖各个要点,并给予要点所涉内容最全面、最详尽的阐释。

一个突破:党的十六大把“三个代表”重要思想正式确立为党的指导思想,这部分内容自然是各地考试命题的侧重点。而考试大纲(试行)因为出台时间较早,这一命题侧重点难以体现。因此本书突破考试大纲,对“三个代表”重要思想进行了全面系统的讲解。

一个理念:轻松复习,事半功倍,轻松应考,顺利入选是本书坚持的理念。

《复习指南精华》的特点是:讲解精简,对大纲知识要点归纳整理,每篇附有同步思考,以供自测自查。在保证内容完整的前提下本书力求简约,把所涉知识简明化、精炼化,使读者用最短的时间掌握考试内容的精华,迅速记忆考试精要内容,是干部选拔考试的速成教程。

全书共分十编,除专业科目外,涵盖大纲要求的所有考试内容,包括政治、经济、法律、管理、科学技术、历史、国情国力、公文写作与处理、面试。同时考虑到考生的实际需求,本书收集了公共科目、专业科目、面试的考试真题各一套,并对考试情况做了简单介绍,使考生对公开选拔党政领导干部考试有更全面的了解。

拥有此书,考试不愁;一册在手,事业畅通。

由于考纲要求的内容较多,涉及范围较广,本书虽已尽全力也难免不足,欢迎读者批评指正。本书编者也将关注读者疑问以尽量畅通地与读者沟通。详情请读者关注本书后附的“售后服务与读者反馈”说明。

编委会

目 录

第一编 政治理论

第一篇 形势与政策	(1)
一、胡锦涛同志“七一”重要讲话专题	(1)
二、十六大及十六届三中全会	(4)
三、十届全国人大一次会议专题	(5)
四、国内重大时事专题	(10)
五、国际重大时事专题	(17)
六、国内外热点专题	(19)
第二篇 “三个代表”重要思想	(26)
一、“三个代表”重要思想的形成与发展	(26)
二、“三个代表”重要思想的历史地位	(30)
三、“三个代表”重要思想的科学内涵	(35)
四、“三个代表”重要思想的精髓	(38)
五、“三个代表”重要思想的根本要求	(40)
六、以“三个代表”重要思想为指导全面建设小康社会	(48)
七、有中国特色社会主义的改革和对外开放	(53)
八、推进祖国完全统一、促进世界和平与发展	(55)
九、坚持党的领导核心,加强国防和军队建设	(57)
第三篇 马克思列宁主义	(61)
一、哲学	(61)
二、政治经济学	(85)
三、科学社会主义	(101)
第四篇 毛泽东思想	(113)
一、毛泽东思想的形成和发展	(113)
二、毛泽东思想独创性的理论贡献	(117)



三、毛泽东思想的活的灵魂	(126)
四、毛泽东思想的历史地位	(130)
第五篇 邓小平理论	(132)
一、邓小平理论的历史地位	(132)
二、邓小平理论的精髓	(134)
三、社会主义本质与根本任务	(136)
四、社会主义初级阶段	(138)
五、社会主义改革	(140)
六、社会主义对外开放	(143)
七、社会主义建设发展战略	(145)
八、社会主义与市场经济	(147)
九、社会主义民主与法制	(149)
十、社会主义精神文明建设	(152)
十一、社会主义国家外交战略	(153)
十二、“一国两制”构想与祖国统一	(155)
十三、社会主义事业的领导核心和依靠力量	(157)

第二编 党史党政党建

第一篇 中共党史	(160)
一、中国共产党的创立	(160)
二、新民主主义时期	(162)
三、从新民主主义向社会主义的转变时期	(168)
四、社会主义建设时期	(169)
五、改革开放和社会主义现代化建设的新时期	(173)
第二篇 党的学说和党的建设	(178)
一、马克思主义党的学说的创立和发展	(178)
二、党的纲领	(183)
三、党的性质	(184)
四、党的宗旨	(186)
五、党的领导	(187)
六、党的思想建设	(190)

七、党员队伍建设和党的基层组织	(191)
八、党的干部队伍建设	(193)
九、党的民主集中制与党的制度建设	(195)
十、党的作风建设与反腐败斗争	(198)
十一、正确认识和处理党内矛盾	(200)
十二、维护党的团结	(201)
十三、正确处理中国共产党同世界各国政党的关系	(203)
十四、加强党的执政能力建设	(204)
第三篇 党和国家的方针政策	(206)
一、社会主义初级阶段的基本纲领	(206)
二、经济体制改革和经济发展战略	(210)
三、政治体制改革和民主法制建设	(217)
四、有中国特色社会主义文化建设	(220)
五、推进祖国和平统一	(222)
六、对外政策	(224)

第三编 经 济

第一篇 社会主义市场经济理论	(227)
一、市场经济的形成和发展	(227)
二、市场经济的运行机制与规则	(229)
三、社会主义市场经济的特点和体制框架	(232)
四、社会主义市场经济的主体	(234)
五、社会主义市场经济的市场体系	(236)
六、社会主义市场经济中的金融	(239)
七、社会主义市场经济的收入分配	(244)
八、社会主义市场经济条件下的保障体系	(246)
九、社会主义市场经济的政府职能和宏观调控	(248)
第二篇 国际经济关系若干问题	(252)
一、国际贸易	(252)
二、国际投资	(256)
三、国际金融	(259)



四、国际区域经济合作 (265)

第四编 法 律

第一篇 法学基本理论 (267)

一、基本概念 (267)
二、我国当代法的体系 (269)
三、法的制定和实施 (271)
四、依法治国的理论与实践 (276)

第二篇 宪法 (280)

一、基本概念 (280)
二、我国的国家性质、国家形式和基本制度 (281)
三、我国的国家机构 (287)
四、公民的基本权利 (293)
五、国家赔偿制度 (294)

第三篇 有关部门法 (298)

一、行政法 (298)
二、民法 (306)
三、经济法 (313)
四、社会法 (318)
五、环境法 (320)
六、刑法 (321)
七、诉讼程序法 (325)

第五编 管 理

第一篇 行政管理 (331)

一、行政管理的地位和特征 (331)
二、政府职能 (332)
三、行政组织 (337)

四、人事行政与中国国家公务员管理	(342)
五、公共政策	(346)
六、财务行政	(348)
七、行政监督	(350)
八、行政效率	(353)
九、行政改革	(356)
第二篇 领导科学	(359)
一、领导工作是一门科学	(359)
二、领导的本质	(362)
三、领导和领导班子	(364)
四、领导职能	(368)
五、领导方法与领导效能	(374)

第六编 科学技术

第一篇 科学技术与社会	(377)
一、科学技术及其作用	(377)
二、科学技术发展的战略、方针和政策	(382)
第二篇 科学常识与科学前沿问题	(386)
一、科学常识	(386)
二、科学前沿问题	(392)
第三篇 高新技术及其产业	(396)

第七编 历史、国情国力及公文写作与处理

第一篇 历 史	(405)
一、中国古代史	(405)
二、中国近代史	(425)
三、中国现代史	(432)
四、世界史	(438)



第二篇 国情国力	(445)
----------------	-------

第三篇 公文写作与处理	(448)
-------------------	-------

一、公文写作概论	(448)
----------------	-------

二、常用公文文种及其选用	(452)
--------------------	-------

三、公文处理	(457)
--------------	-------

第八编 面 试

一、面试的目的	(463)
---------------	-------

二、面试的方法	(463)
---------------	-------

三、面试的程序	(468)
---------------	-------

四、面试的测评要素	(470)
-----------------	-------

第九编 真题试卷

一、公共科目试卷	(474)
----------------	-------

二、专业科目试卷	(482)
----------------	-------

三、面试试卷	(488)
--------------	-------

第十编 考试概况和大纲

一、考试概况	(489)
--------------	-------

二、考试大纲	(491)
--------------	-------

第一编 政治理论

第一篇 形势与政策

一、胡锦涛同志“七一”重要讲话专题

大纲要点提示

※ “三个代表”重要思想同马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论是一脉相承

而又与时俱进的科学体系,是马克思主义在中国发展的最新成果

※ “三个代表”重要思想是新世纪新阶段全党全国人民继往开来、与时俱进,实现全面建设小康社会宏伟目标的根本指针

※ “三个代表”重要思想的本质是立党为公、执政为民,学习贯彻“三个代表”重要思想必须以最广大人民的根本利益为根本出发点和落脚点

※ 坚持用马克思主义态度学习贯彻好“三个代表”重要思想,用“三个代表”重要思想指导新的实践,并努力在实践中继续发展马克思主义

大纲内容详解

2003年7月1日,在中国共产党成立82周年之际,在全党兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮的重要时刻,中央有关部门联合召开“三个代表”重要思想理论研讨会。中共中央总书记、国家主席胡锦涛在会上发表了重要讲话。

胡锦涛同志主要讲了以下四个问题:

“三个代表”重要思想同马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论是一脉相承而又与时俱进的科学体系,是马克思主义在中国发展的最新成果。这一重要论断,精辟地揭示了“三个代表”重要思想与马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论的继承和发展关系。

他指出“三个代表”重要思想紧密结合新的时代条件,生动而具体地坚持和发展了马克思主义,赋予马克思主义新的鲜活力量,再一次有力地证明马克思主义基本原理仍然是我们正确认识和运用人类社会发



典范,又是发展马克思主义的典范。

第一,“三个代表”重要思想坚持马克思主义的世界观和方法论,创造性地运用它们分析当今世界和中国的实际,为我们在新的时代条件下运用辩证唯物主义和历史唯物主义、认识和把握社会发展规律、更好地推进我国社会主义事业作出了新的理论概括。

第二,“三个代表”重要思想坚持党的最高纲领和最低纲领的统一,为我们坚持马克思主义的最终奋斗目标、根据实际制定和实施推动我国社会主义发展的科学战略提供了新的理论基础。

第三,“三个代表”重要思想坚持马克思主义关于无产阶级政党必须植根于人民的政治立场,注重从人民群众的实践中吸取养分,为我们坚持马克思主义的群众观点、不断实现最广大人民的根本利益提出了新的理论要求。

第四,“三个代表”重要思想坚持马克思主义与时俱进的理论品质,体现了马克思主义理论创新的巨大勇气,为我们坚持马克思主义基本原理、不断在实践中推进理论创新打开了新的理论视野。

“三个代表”重要思想是新世纪新阶段全党全国人民继往开来、与时俱进,实现全面建设小康社会宏伟目标的根本指针。这一重要论述,精辟地揭示了兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮的根本目的。

十六大提出,我们要紧紧抓住 21 世纪头 20 年的重要战略机遇期,集中力量全面建设小康社会。在实现这个目标的征程中,我们将长期面对以下三个重大课题。一是要科学判断和全面把握国际形势的发展变化,正确应对世界多极化和经济全球化以及科技进步的发展趋势,妥善处理影响世界和平与发展的各种复杂和不确定因素,抓住和用好重要战略机遇期,在日益激烈的综合国力竞争中牢牢掌握加快我国发展的主动权。二是要科学判断和全面把握我国将长期处于社会主义初级阶段的基本国情,正确认识和妥善处理人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产这个社会主要矛盾,紧紧抓住经济建设这个中心不动摇,正确处理改革发展稳定的关系,推动物质文明、政治文明和精神文明协调发展,不断增强综合国力,逐步实现全体人民的共同富裕。三是要科学判断和全面把握我们党所处的历史方位和肩负的历史使命,正确认识和妥善处理党在改革开放和发展社会主义市场经济条件下执政遇到的新情况新问题,以改革的精神加强和改进党的建设,不断提高党的领导水平和执政水平,增强拒腐防变和抵御风险能力,始终成为团结带领人民建设中国特色社会主义的领导核心。能否始终解决好这三个重大课题,关系我们党和国家的前途命运,关系全面建设小康社会的成败。“三个代表”重要思想为我们正确认识和处理好这些重大课题提供了科学理论和科学方法,指明了方向。

——“三个代表”重要思想系统概括我们党对社会主义建设规律的探索成果,科学预测现代化建设的的发展趋势,规划了中国特色社会主义发展的宏伟蓝图和一整套发展战略。

——“三个代表”重要思想依据改革开放和现代化建设的新实践,紧紧把握我国社会生活和社会结构的深刻变化,对建设中国特色社会主义的依靠力量作出了科学判断。

——“三个代表”重要思想全面审视当今世界格局的变化,准确判断国际形势的发展趋势,深刻分析国际社会各种力量和矛盾的交互运动,提出了我国外交工作的战略策略方针。

——“三个代表”重要思想把党的建设新的伟大工程同中国特色社会主义伟大事业紧密联系起来,赋予党的性质、宗旨、指导思想和任务以丰富的时代内容,确定了党的建设的总体部署。

“三个代表”重要思想的本质是立党为公、执政为民,学习贯彻“三个代表”重要思想必须

以最广大人民的根本利益为根本出发点和落脚点 胡锦涛同志指出:相信谁、依靠谁、为了谁,是否始终站在最广大人民的立场上,是区分唯物史观和唯心史观的分水岭,也是判断马克思主义政党的试金石。

这一重要论述,既揭示了立党为公、执政为民的理论基础,同时也指明了立党为公、执政为民对于马克思主义执政党的重要意义。

同时指出:实现人民的愿望、满足人民的需要、维护人民的利益,是“三个代表”重要思想的根本出发点和落脚点。

这里,胡锦涛同志用实现人民的愿望、满足人民的需要、维护人民的利益这“三句话”,丰富了代表最广大人民根本利益的内涵。这“三句话”充分体现了马克思主义对人民的愿望、需要和利益的高度重视。

胡锦涛同志在“三个代表”重要思想理论研讨会上的讲话中指出:“学习贯彻‘三个代表’重要思想,必须牢牢把握立党为公、执政为民。这是衡量有没有真正学懂、是不是真心实践‘三个代表’重要思想最重要的标志。”围绕着这个极为重大的理论问题和现实问题,他从三个方面进行了深刻的阐述。

第一,坚持立党为公、执政为民,必须落实到党和国家制定和实施方针政策的工作中去。

第二,坚持立党为公、执政为民,必须落实到各级领导干部的思想和行动中去。

第三,坚持立党为公、执政为民,必须落实到关心群众生产生活的作品中去。

坚持用马克思主义态度学习贯彻好“三个代表”重要思想,用“三个代表”重要思想指导新的实践,并努力在实践中继续发展马克思主义 这里,胡锦涛同志向全党提出了用“三个代表”重要思想指导新的实践、在实践中继续丰富和发展马克思主义的庄严使命。这充分体现了马克思主义者与时俱进的理论品质。

当前,摆在全党全国人民面前的一项重大政治任务,就是把“三个代表”重要思想学习好、贯彻好、落实好,务必在武装思想和指导实践两方面都取得新的成效。为此,要注重做到以下三个结合。

第一,坚持学习理论和指导实践相结合。

第二,坚持改造客观世界和改造主观世界相结合。

第三,坚持运用理论和发展理论相结合。

2003年7月1日,在中国共产党成立82周年之际,在全党兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮的重要时刻,经中央批准,由中央宣传部、中央政策研究室、中央党校、中央文献研究室、中央党史研究室、教育部、中国社会科学院和解放军总政治部联合在京召开“三个代表”重要思想理论研讨会。

这次理论研讨会是党中央批准召开的一个十分重要的会议,是推动全党兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮的一项重要举措。

二、十六大及十六届三中全会

大纲要点提示

※ 中国共产党第十六次全国代表大会在京召开

※ “十六大”报告的重要内容

※ 十六届三中全会概况

※ 《决定》内容摘要

大纲内容详解

1. 中国共产党第十六次全国代表大会在京召开

2002年11月8日至14日,中国共产党第十六次全国代表大会在人民大会堂隆重召开。江泽民代表第十五届中央委员会向大会作了题为《全面建设小康社会,开创中国特色社会主义事业新局面》的报告。这次大会的主题是:高举邓小平理论伟大旗帜,全面贯彻“三个代表”重要思想,继往开来,与时俱进,全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化,为开创中国特色社会主义事业新局面而奋斗。

2. “十六大”报告的重要内容

经济建设和改革的基本经验 ①坚持以邓小平理论为指导,不断推进理论创新;②坚持以经济建设为中心,用发展的办法解决前进中的问题;③坚持改革开放,不断完善社会主义市场经济体制;④坚持四项基本原则,发展社会主义民主政治;⑤坚持物质文明和精神文明两手抓,实行依法治国和以德治国相结合;⑥坚持稳定压倒一切的方针,正确处理改革发展稳定的关系;⑦坚持党对军队的绝对领导,走中国特色的精兵之路;⑧坚持团结一切可以团结的力量,不断增强中华民族的凝聚力;⑨坚持独立自主的和平外交政策,维护世界和平与促进共同发展;⑩坚持加强和改善党的领导,全面推进党的建设新的伟大工程。

本世纪头二十年经济建设和改革的主要任务 ①走新型工业化道路,大力实施科教兴国战略和可持续发展战略;②全面繁荣农村经济,加快城镇化进程;③积极推进西部大开发,促进区域经济协调发展;④坚持和完善基本经济制度,深化国有资产管理体制改革;⑤健全现代市场体系,加强和完善宏观调控;⑥深化分配制度改革,健全社会保障体系;⑦坚持“引进来”和“走出去”相结合,全面提高对外开放水平;⑧千方百计扩大就业,不断改善人民生活。

政治建设和政治体制改革的主要任务 ①坚持和完善社会主义民主制度;②加强社会主义法制建设;③改革和完善党的领导方式和执政方式;④改革和完善决策机制;⑤深化行政管理体制改革;⑥推进司法体制改革;⑦深化干部人事制度改革;⑧加强对权力的制约和监督;⑨

维护社会稳定。

文化建设和文化体制改革的主要任务 ①牢牢把握先进文化的前进方向;②坚持弘扬和培育民族精神;③切实加强思想道德建设;④大力发展教育和科学事业;⑤积极发展文化事业和文化产业;⑥继续深化文化体制改革。

加强和改进党的建设 ①深入学习贯彻“三个代表”重要思想,提高全党的马克思主义理论水平;②加强党的执政能力建设,提高党的领导水平和执政水平;③坚持和健全民主集中制,增强党的活力和团结统一;④建设高素质的领导干部队伍、形成朝气蓬勃、奋发有为的领导层;⑤切实做好基层党建工作,增强党的阶级基础和扩大党的群众基础;⑥加强和改进党的作风建设,深入开展反腐败斗争。

3. 十六届三中全会概况

中国共产党第十六届中央委员会第三次全体会议,于2003年10月11日至14日在北京举行。全会由中央政治局主持。中央委员会总书记胡锦涛作了重要讲话。

会议听取和讨论了胡锦涛受中央政治局委托作的工作报告,审议通过了《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》,审议通过了《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》并决定提交第十届全国人民代表大会常务委员会审议。

4. 《市场经济体制若干问题的决定》内容摘要

我国经济体制改革面临的形势和任务 ①深化经济体制改革的重要性和紧迫性;②完善社会主义市场经济体制的目标和任务;③深化经济体制改革的指导思想和原则。

完善国有资产管理体制,深化国有企业改革 ①建立健全国有资产管理体制;②完善公司法人治理结构;③加快推进和完善垄断行业改革。

深化农村改革,完善农村经济体制 ①完善农村土地制度;②健全农业社会化服务、农产品市场和对农业的支持保护体系;③深化农村税费改革;④改善农村富余劳动力转移就业的环境。

继续改善宏观调控,加快转变政府职能 ①完善国家宏观调控体系;②转变政府经济管理职能;③深化投资体制改革。

完善财税体制,深化金融改革 ①分步实施税收制度改革;②推进财政管理体制改革;③深化金融企业改革;④健全金融调控机制;⑤完善金融监管体制。

三、十届全国人大一次会议专题

大纲要点提示

※第十届全国人民代表大会第一次会议在京召开

※政府工作报告内容摘要

※国务院机构改革

大纲内容详解

1. 第十届全国人民代表大会第一次会议在京召开

3月5日上午,中华人民共和国第十届全国人民代表大会第一次会议在人民大会堂开幕。国务院总理朱镕基代表国务院作政府工作报告。

大会主席团常务主席、执行主席吴邦国主持大会。出席会议的十届全国人大代表 2916 名,2000 多名政协委员列席大会。

3月18日上午,中华人民共和国第十届全国人民代表大会第一次会议,在圆满完成各项议程,产生新一届国家机构组成人员后,在人民大会堂闭幕。

2. 政府工作报告内容摘要

中共中央对 2003 年工作的总体要求 以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六大精神,坚持把发展作为党执政兴国的第一要务,积极应对国内外环境变化带来的困难和挑战,坚持扩大内需的方针,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,进一步深化改革,全面提高对外开放水平,加快经济结构的战略性调整,促进国民经济持续快速健康发展,实现速度和结构、质量、效益相统一。正确处理改革、发展、稳定的关系,切实加强民主法制建设、精神文明建设和党的建设,促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明协调发展。

继续扩大国内需求,实现经济稳定较快增长 保持经济发展的良好势头,是做好各项工作的基础。

首先要努力扩大消费需求。在目前情况下,这比增加投资需求更重要。要继续增加城乡居民特别是低收入者的收入,努力提高人民群众生活水平。千方百计增加农民收入,减轻农民负担。切实解决好困难群众的生产生活问题。原定去年下半年增加机关事业单位职工工资及离退休人员离退休金,考虑到要优先解决城镇低收入者的生活困难问题,协调各方面利益关系,这一措施推迟到今年出台。继续改善消费环境,完善消费政策,拓宽消费领域。

保持投资较快增长。综合考虑各方面因素,今年拟发行 1400 亿元长期建设国债。调整国债资金使用方向,首先用于续建项目和收尾项目,还要安排一些必要的新开工项目。加大对西部开发、改善农村生产生活条件、企业技术改造、生态环境建设和科教文卫事业等方面的支持力度。拓宽社会投资和企业融资渠道,引导社会资金投入国家鼓励的产业和建设项目。坚决防止低水平重复建设。对一些地方房地产投资增长过猛、高档房地产开发过多的现象,应引起高度警惕,避免盲目开发带来的风险和损失。

在继续防范和化解金融风险的同时,加大金融对经济发展的支持力度。银行要优先为国债项目提供配套贷款,增加对有市场、有效益、有信誉企业的贷款,加大对农业和农村经济、中小企业和服务业的信贷支持,规范发展消费信贷。改善金融服务,加强金融监管。规范发展证券、保险、货币市场。

认真做好财税工作。继续大力增收节支。依法强化税收征管,严厉打击各种偷逃骗税行为,做到应收尽收。各级财政要切实调整支出结构,保证重点支出。首先要确保工资按时足额发放,继续增加社会保障支出,加大对农业、农村义务教育和农村卫生的投入,加大对中西部地区和困难地区的转移支付。

促进农业和农村经济全面发展 继续把发展农业和农村经济、增加农民收入,作为经济工作的重中之重。要统筹城乡经济社会发展,切实做好“三农”工作。

加快农业和农村经济结构调整。继续推进农业区域布局调整。大力发展畜牧业、水产养殖业和农产品加工业。积极发展农业产业化经营,提高农民进入市场的组织化程度和农业综合效益。努力扩大农产品出口。加大退耕还林还草力度。抓紧实施全国草原生态保护建设规划。加强农产品质量安全体系和农业社会化服务体系建设。坚持和完善农村土地承包政策,搞好非农用地的管理和调控,严禁滥占乱征耕地。继续深化农村各项改革。农村税费改革试点在总结经验、完善政策的基础上,在全国范围内推开。认真落实减轻农民负担的各项政策措施。进一步深化粮棉流通体制改革,切实保护农民利益。

增加对农业基础设施建设和农业科技的投入。加快节水灌溉、人畜饮水、县乡公路、农村能源、农村教育和医疗卫生设施等建设。加大对粮食生产区的扶持。搞好扶贫开发工作。增强集体经济实力。推动县域经济发展。加快城镇化进程。发展小城镇要科学规划,合理布局。加强对农村富余劳动力转移的协调和指导,维护农民进城务工就业的合法权益。

积极推进产业结构调整和西部大开发 按照走新型工业化道路的要求,加快产业结构调整。积极发展对经济增长有重大带动作用的高新技术产业。大力推进信息化,用信息化带动工业化,加快工业化进程。广泛采用先进适用技术改造传统产业,努力振兴装备制造业。搞好钢铁、汽车、建材等行业发展的规划和调整,防止盲目发展和无序竞争,进一步淘汰落后生产能力。积极发展现代服务业和旅游业。高度重视发展社区服务业。

扎扎实实推进西部大开发。要突出重点,注重实效,打好基础。继续加强生态环境建设和基础设施建设。切实搞好退耕还林、天然林保护和防沙治沙。实施天然草原退牧还草工程,加强相关法制建设。着力抓好重大项目建设,确保建设进度和工程质量。积极发展特色经济和优势产业。加快科技、教育发展。加强东、中、西部地区的经济交流与合作,促进优势互补和共同发展。防止已淘汰的落后工业设备、污染企业向西部地区转移。采取有力措施,支持东北地区等老工业基地加快调整和改造,支持以资源开采为主的城市和地区发展接续产业,支持革命老区和少数民族地区加快发展。

深化经济体制改革和扩大对外开放 坚持和完善以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,毫不动摇地巩固和发展公有制经济,毫不动摇地鼓励、支持和引导个体、私营等非公有制经济发展。按照建立现代企业制度的要求,继续推进国有企业规范的公司制改革和股份制改造,完善监督机制。积极支持符合条件的大企业到境外上市。加快形成主业突出、拥有自主知识产权和知名品牌、国际竞争力强的大公司大企业大企业集团。进一步做好军工等困难行业的企业调整、重组和脱困工作。继续完成电力、电信、民航等行业改革。自上而下有序进行国有资产管理体制改革。放宽国内民间资本的市场准入领域,创造各类市场主体公平竞争的环境。支持各类所有制中小企业特别是科技型 and 劳动密集型企业的发展。稳步实施金融体制改革。继续推进财税、投融资体制改革。深化收入分配制度改革,逐步理顺分配关系。

整顿和规范市场经济秩序是一项长期而艰巨的任务,必须坚持不懈地进行。要标本兼治,重在治本。继续抓好专项整治,突出重点,依法打击制假售假等违法犯罪行为。加强制度和法制建设,严格执法,逐步把市场管理纳入法制化、规范化轨道。抓紧查处严重破坏市场经济秩序的大案要案。加快建立社会信用体系。高度重视安全生产,切实加强监督管理,保护人民生命财产安全。通过改革和整顿,加快建立社会主义市场经济新秩序。

坚持“引进来”与“走出去”相结合,全面提高对外开放水平。继续做好加入世贸组织过渡