

小城镇建设 设计丛书

# 小城镇规划与建设管理

骆中钊 李宏伟 王炜 主编



化学工业出版社  
环境科学与工程出版中心

小城镇建设 设计丛书

# 小城镇规划与建设管理

骆中钊 李宏伟 王炜 主编



化学工业出版社

环境科学与工程出版中心

·北京·

(京)新登字 039 号

图书在版编目(CIP)数据

小城镇规划与建设管理/骆中钊,李宏伟,王炜主编.  
北京:化学工业出版社,2004.11  
(小城镇建设 设计丛书)  
ISBN 7-5025-6219-2

I. 小… II. ①骆… ②李… ③王… III. 城镇-城市规划 IV. TU984

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 109476 号

小城镇建设 设计丛书

小城镇规划与建设管理

骆中钊 李宏伟 王 炜 主编  
责任编辑:刘兴春 陈 丽  
责任校对:顾淑云 李 军  
封面设计:关 飞

\*  
化 学 工 业 出 版 社 出版发行  
环境科学与工程出版中心  
(北京市朝阳区惠新里 3 号 邮政编码 100029)  
发行电话:(010)64982530  
<http://www.cip.com.cn>

\*  
新华书店北京发行所经销  
北京云浩印刷有限责任公司印刷  
三河市前程装订厂装订

开本 787mm×1092mm 1/12 印张 14 彩插 4 字数 314 千字  
2005 年 1 月第 1 版 2005 年 1 月北京第 1 次印刷  
ISBN 7-5025-6219-2/TU·67  
定 价:40.00 元

版权所有 违者必究

该书如有缺页、倒页、脱页者,本社发行部负责退换

### 《小城镇建设 设计丛书》编委会

顾问 罗哲文 冯 华 杨斌辉 张学栋 孙 权  
编委会主任 骆中钊 欧阳东  
编 委 (按姓氏笔画排序)  
王 炜 王广和 包景岭 冯惠玲 纪江海  
李小宁 李宏伟 吴少华 何卫明 宋效巍  
张 建 张野平 张惠芳 张燕霞 陈 穗  
陈雄超 林荣奇 赵 勇 赵之枫 胡文贤  
施金标 骆 伟 徐婷俊 章凌燕 傅国明

### 小城镇规划与建设管理

主编 骆中钊 李宏伟 王 炜  
副主编 朱连永 杨 淳 白同滨 卢国新 李文庆  
参编人员 (按姓氏笔画排序)  
牛焕强 张 权 赵胜利 郝永刚 荣西武  
姚 翔 贾安强 唐秀丽

# 序一

小城镇是中华多民族国家悠久历史、丰富多彩文化最为广泛的根基。许多珍贵的遗产亟须保护许多有益的东西值得传承和借鉴。

如何保护好规划好设计好建设好管理好有历史文化价值的小城镇，是实现社会主义现代化、全民奔小康建设中国特色社会主义的重大课题。

文物古建筑尤为珍贵。多年来在保护文物古建历史文化名城的同时也而保护与建设好小城镇奔走呼吁，至深感需要有一本引导与帮助小城镇特别是具有历史文化价值的小城镇的保护与发展规划与设计建设与管理方面的参考资料。

当我正在想要为此事而呼吁建言的时候，蔡中剑和欧阳东两位主持老三者

的编者将书的内容示我，不禁使我喜出望外拍案称奇。于是写了以上几句短语感言并恭书之，请教读者高明，亦借此对本书出版之祝贺。

二〇〇四年甲申初秋

瞿君文

兹有多事以事小城镇宣传研究  
的专家蔡中剑、欧阳东先生从小城镇的  
保护与发<sub>展</sub>规划与设计以及建设与管理诸  
多方面的需要主持编写成了一套深  
入浅出、适用性强的小丛书，即将出版。  
我是一个多年从事文物古建筑和历史文化名  
城保护与研究的工作者，对小城镇中丰  
厚的历史文化内涵和丰富而又珍贵的

建设部村镇建设试点办公室

# 序二

十六年前，建设部曾组织过一个村镇建设试点办公室，努力从事试点工作。为使农村经济的发展，农民生活的改善提供示範。当时我和陈中剑同志都在这个办公室工作，但由于条件所限，加上我自己领导乏力，试点工作未能取得预期成果，这是我一生中的一件憾事。离任后，每当我想起这段时光，一触景生情，一种有负于领导委托、有负于农民期望的愧疚之心，便油然而生。自己，陈中剑同志和我多谈过，也多次责备过这种不作为的心态，但陈中剑同志和我不同，他退休后，西游补山往往缺憾，以更加自强的姿態、旺盛的精力，精進的事业技术，高度的使命感，毅然离开了繁华的京城，舒适的生话环境，一头扎在农村，继续探求农氏规划丰丰组织与时代发展相适应的建设，作出了可喜的成绩，受到农民的欢迎。而陈中剑同志上山以后，他还是著文立说，引导农村建设在更高的水平上前进。陈中剑同志这种退而不休、无私奉献的精神令人敬佩。值陈中剑同志逝世一周年之際，利用原建设部村镇建设试点办公室的匾额，写下了两句话：“厚生报称壮，归耕垂垂老矣”，以示祝贺，藉此来歌颂陈中剑同志对农村建设事业“厚生而戒其终”（左传·襄二十五年）的精神。

馬華  
二〇〇九年二月  
于北京玉渊潭家中

## 丛书前言

改革开放 20 多年，是建国以来我国城镇发展和建设最快的时期，特别是近 10 年来，我国政府按照“积极引导、稳步推进”的原则，制定了“统一规划、合理布局、因地制宜、各具特色、保护耕地、优化环境、综合开发、配套建设”的小城镇建设方针，通过实施“625 工程”，就我国乡村城市化，加快小城镇建设步伐所涉及的重大政策问题进行探索，形成完整配套的政策措施和切实可行的建设经验。通过试点全过程，总结出各种类型小城镇建设的经验，建成具有形象的示范点，分类指导，重点发展地理位置和交通条件较好、资源丰富、乡镇企业有一定基础或农村批发和专业市场初具规模的小城镇，以推动全国小城镇建设工作。目前，在我国，特别是在沿海较发达地区，星罗棋布的小城镇生气勃勃，如雨后春笋般迅速成长。它们构筑起农业工业的基石，铺就乡村城镇化的道路，实现了千千万万向往城市生活农民的梦想，向世人展示着其推动农村经济、社会发展的巨大力量。

党的十五届三中全会通过的《中共中央关于农业和农村若干重大问题的决定》指出：“发展小城镇，是带动农村经济和社会发展的一个大战略”。2005 年 6 月 13 日，中共中央、国务院《关于促进小城镇健康发展的若干意见》指出：“发展小城镇，是实现我国农村现代化的必由之路”。“当前，加快城镇化进程的时期已经成熟，抓住机遇，适时引导小城镇健康发展，应当作为当前和今后较长时期农村改革与发展的一项重要任务”。党的十六大提出：“全面繁荣农村经济，加快城镇化进程。统筹城乡经济社会发展，建设现代农业，发展农村经济，增加农民收入，是全面建设小康社会的重大任务。农村富余劳动力向非农产业和城镇转移，是工业化和现代化的必然趋势。要逐步提高城镇化水平，坚持大中城市和小城镇协调发展，走中国特色的城镇化道路。发展小城镇要以现有的县城和有条件的建制镇为基础，科学规划、合理布局，同发展乡镇企业和农村服务业结合起来。消除不利于城镇化发展的体制和政策障碍，引导农村劳动力合理有序流动。”党的十六大做出的加快城镇化进程的重大部署，立足于我国国情和农村实际，是今后一个时期小城镇建设工作的指导方针和行动纲领。可以预见，小城镇在我国社会经济发展和城镇化进程中将起着越来越重要的作用。

党和政府一再强调小城镇建设的重要意义，十分重视小城镇建设的引导。搞好小城镇的规划设计，是促进小城镇健康发展的重要保证，这对加快我国的城镇化进程、缩小城乡差别、扩大内需、拉动国民经济持续增长都发挥着极其重要的作用。

近几年来，在深入基层进行调查研究和实践中，耳闻目睹到，为了建设好小城镇，广大基层干部不辞辛劳、默默工作的高尚品质，广大群众淳朴的感情和殷切的期望。使我对小城镇建设中屡屡出现的“高大空”、“新房旧貌”、“千镇一面”……现象进行了反思，为小城镇建设中缺乏设计技术的真正支持，造成了极大的浪费和损失而深感内疚。从而也深深地体会到：只有深入基层，踏踏实实地去熟悉群众、理解群众、尊重群众，才能与广大基层干部和群众建立共同的语言，也才能想他们所想。为此，必须尽自己之所能，努力为广大群众做点实事。在建设部《城乡建设》杂志欧阳东主编的大力支持和密切配合下，组织一批有着共同愿望的专家、学者共同编写了这套《小城镇建设·设计丛书》。《小城镇建设·设计丛书》共分十一册，从小城镇时尚庭院住宅、建筑设计与规划、园林景观、住宅小区、街道与广场、古镇名村的保护和生态设计等方面分批出版，力求为小城镇的广大基层干部和群众提供一些具有实践意义的参考资料和亟待解决问题的处理方法。希望能对小城镇建设的规划设计工作尽点微薄之力。

茫茫人生路，时感力不从心而充满着压力。故乡的情结、先辈和恩师的谆谆教诲，家人和亲朋好友的支持，鼓起我探索的勇气。故乡的优秀传统文化给予深刻的启迪。近几年来，福建省建设厅为我创造了深入基层进行探索的天地，李雄同志克服重重困难，关心备至地陪伴我走遍了八闽大地的山山水水，结交了众多为小城镇艰辛工作的同志，认识了广大勤劳、淳朴、热情的乡人。在大家的支持下，进行了许许多多的尝试，得到颇多的启示。愿借此对大家致以诚挚的叩谢。

《小城镇建设·设计丛书》的出版，得到了很多领导、专家、学者、同行的支持和帮助。中国文物学会会长、国家文物局古建筑专家组组长、全国历史文化名城专家委员会副主任罗哲文教授经常给予关心、指导和多方帮助，还特为丛书的出版作序。我的老领导、原建设部村镇建设试点办公室主任、中国建筑学会常务理事、村镇建设研究会会长冯华老师，满腔热情地给予鼎力支持和悉心指导，并特为丛书撰写了序，给予鼓励和鞭策，在此一并表示衷心的感谢。

骆中钊

2004 年春于北京什刹海畔

## 前　　言

近代社会发展的历史表明，城镇化已经成为一个全球性的趋势，正在世界范围内轰轰烈烈地进行着。城镇化是历史的选择，发展小城镇，是带动农村经济和社会发展的一个大战略，是实现我国农村现代化的必由之路。党的十六大立足于国情和农村实际做出的加快城镇化进程的重大部署，是今后一个时期我国小城镇建设工作的指导方针和行动纲领。可以预见，小城镇在我国社会经济发展和城镇化进程中将起着越来越重要的作用。

历史的发展表明，城镇化没有统一的模式，许多国家都是依据自己的国情选择了自己的城镇化道路。我们的国家是一个地域辽阔的多民族大家庭，由于受历史文化、民情风俗、自然条件和经济发展速度不同的影响，如何突出自身的个性、创造各具特色的小城镇则成为一个高难度的问题。这就需要在一般原理、原则的指导下，努力汲取我国各地方传统民居聚落的建筑文化，深入基层，从实际出发，努力开拓，创造既有地方特色又有时代特征的可持续发展的小城镇，以推动小城镇建设向更高的水平发展。

本书是《小城镇建设设计丛书》中的一册。发展小城镇是面向 21 世纪国家的发展战略，要建设好小城镇，规划是龙头。小城镇规划涉及政治、经济、建筑、技术、艺术、生态、环境、管理等诸多领域，是一门正在发展的综合性、实践性很强的学科，建设管理即是规划编制、设计、审批、建设及经营管理的统称，它是小城镇建设从无到有全过程实施的有力保障。搞好小城镇规划和建设管理对于实现城镇化和现代化具有重要意义。本书力求为小城镇的广大基层干部和群众提供一些具有实践意义的参考资料和一些亟待解决问题的处理方法。书中较全面、系统地阐述了小城镇建设各项规划的基本原理、原则、依据和内容，同时还编入建设管理的要求和办法。为了便于读者参考，在附录中还编入规划图例、管线综合的有关资料及小城镇规划实例。

小城镇建设目标要清晰、特色要突出，这就要求规划观念要新、起点要高、质量要严，为此，书中特辟“发展小城镇，推进城镇化”专章，论述小城镇建设的指导原则和具体要求。而对于量大、面广的小城镇住宅小区规划和备受人们关注的古村古镇的保护发展规划，在书中相关部分有一定论述，但更为全面、系统的内容将在丛书中的《小城镇住宅小区规划设计案例》和《历史文化村镇的保护与发展》中分别加以详细论述。

在本书的编写中得到很多专家、学者、同行的支持和指导，在此表示衷心的感谢。全书由骆中钊、李宏伟统稿。

由于编者水平所限，书中不足之处，敬请广大读者批评、指正。

编者  
2004 年中秋

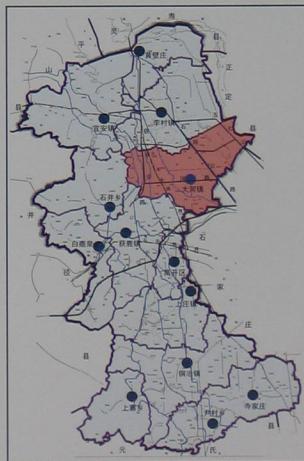
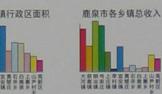
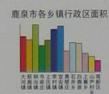
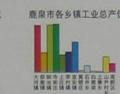
## 内 容 提 要

本书是《小城镇建设 设计丛书》中的一册，书中特辟“发展小城镇，推进城镇化”专章，论述小城镇建设的指导原则和具体要求，并较全面、系统地论述了小城镇建设各项规划的基本原理、原则、依据和内容，同时还编入了建设管理的要求和办法。为便于参考，在附录中编入了规划图例、管线综合的有关资料及小城镇规划实例，是一本可读性和实用性较强的小城镇建设参考书。

本书适于从事小城镇建设的各级管理人员、建筑师、规划师和高等院校相关专业师生阅读、参考，也可作为从事小城镇建设基层干部的培训教材。

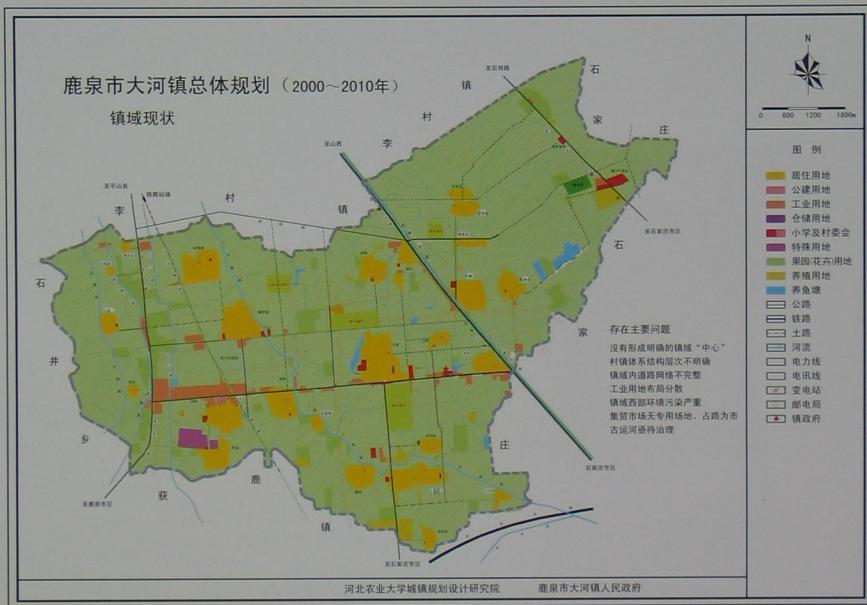
## 鹿泉市大河镇总体规划 (2000年)

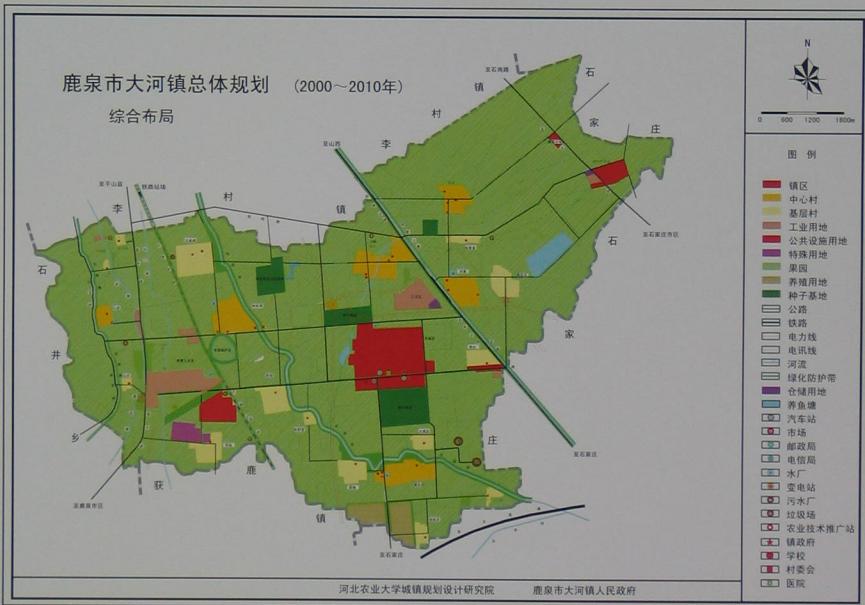
### 区位分析



河北农业大学城镇规划设计研究院

鹿泉市大河镇人民政府





## 大河镇镇区建设规划 (2000~2010年)

### 大河主镇区土地使用现状与分析图

大河镇主镇区由大河村和小河村组成，大河村的大河路北侧是集中式建设，小河村规模较小，现状土地使用都是在20世纪60年代历次村镇规划的引导下形成。

小河村空间格局为华北平原地区传统的棋盘式布局，规模较小。

小河村住宅形式主要分为两类，即一进院落式

和两进院落式，且小河村整体翻建比较活跃，

并且向西集中建设。

小河村内部道路设施落后，许多道路没有硬

化，雨天泥泞，影响居民生活。

大河村空间格局为华北平原地区传统的棋盘式布局

大河村商业等商务设施主要集中在西大街建设较有格局，

近几年来随着大河路的建设和发展起来，并且有现代商业的趋势。

大河村住宅形式主要有两类，即一进院落式和两进

院落式。目前大河村住宅翻建比较活跃，住宅形式多

数以两进院落式为主，且翻建后多为砖混结构。

大河村工业集聚状况一般，工业用地主要沿大河路

北侧布局，缺乏宏观引导，存在土地浪费和工业用地与

居住用地混合分布现象。

大河村内部道路设施落后，许多道路没有硬化，雨

天泥泞，影响居民生活。

大河路作为村镇东西向主要道路，功能混杂，交通

拥挤，安全性较差。

大河村绿地较少，村内几个水塘急需整理。



上海同济城市规划设计研究院 鹿泉市大河镇人民政府

### 大河镇镇区建设规划 (2000~2010年)

#### 大河主镇区土地使用规划图





大河镇镇区建设规划 (2000~2010年)

大河主镇区近期建设规划图



大河镇镇区建设规划图（2000~2010年）  
主镇区近期建设地段布置图

