

残疾人劳动就业手册

● 中国残疾人联合会 群工部 编



1.446

残疾人劳动就业手册



主 编：张安发

副 主 编：彭传荣 尚英春

王之义 王印朝

编写人员：田 斌 胡 毅 陈克会 薛恒庆

成为品 李 强 孙先德 杨津惠

残疾人劳动就业手册

中国残疾人联合会群工部编

·
华夏出版社出版发行

(北京东直门外香河园北里4号)

新华书店经销

北京市人民文学印刷厂印刷

·
850×1168毫米 32开本 28.25印张 684千字 插图2

1991年5月北京第1版 1991年5月北京第1次印刷

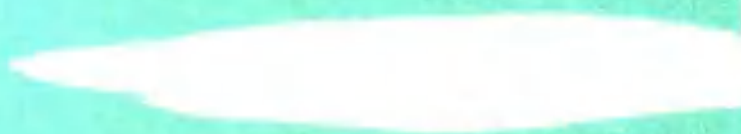
印数：1—1500册

ISBN 7—80053—862—1 / Z · 101

定价：14.40元

中国残疾人

● 中国残疾人联合会 群工部 编



前 言

为了帮助广大残疾人解决劳动就业问题，促进残疾人劳动就业工作和残疾人事业的发展，我们编写了《残疾人劳动就业手册》。

本书的对象是各种残疾人及其亲友，残疾人工作者和民政干部，以及与残疾人劳动就业有关和关心残疾人事业的部门、单位和各界人士。本书力图能回答广大残疾人在就业前、后遇到的各种实际问题；也力图能回答广大残疾人工作者在残疾人劳动就业工作中遇到的各种问题；还力图对关心残疾人劳动就业和残疾人工作的单位和个人有所帮助。

本书突出实用性、指导性、知识性。内容包括残疾人劳动就业的基本原则、常识、政策、法规、文件，及各种有关材料。体例上不拘一格，以对读者方便、实用、有益为目的。

全书共7编。第一编，知识问答。有关残疾人劳动就业的原则、方针、形式及政策、法规等主要问题，均有简要回答。第二编，政策、法规。汇编了有关残疾人劳动就业的中央和地方政策、法规，或全文或摘要。知识问答中许多“回答”，在这部分可找到法规依据。第三编，生财之道。为残疾人提供了一些劳动致富的门路，虽不全面、详尽，但对某些残疾人或许有益。第四编，成功之路。汇集了类别不同的残疾人在各种行业上取得成功的经验。俗话说，路是人走出来的。广大残疾人朋友一定会结合自己的实际情况，走出自己的成功之路。第五编，职业技能竞赛。通过残疾人职业技能比赛可展示残疾人的才能，加强社会对残疾人的理解，促进残疾人就业。但这项活动的内容、方式，许多人还不了解。这里

汇集了我国首届残疾人职业技能竞赛的全部材料，对读者会有裨益。第六编，职能测验。职能测验是残疾人劳动就业工作的重要一环；在发达国家已相当普及；在我国多数人还很陌生。“这里选编了国外的一个材料，”或许对我们会有启发和借鉴。第七编，小辞典。收集了与残疾人劳动就业有直接或间接关系的尽可能多的词汇和词语。部分内容可能与前面有重复，但编写角度不同，而且便于读者查阅。

本书从两年前开始编写就纳入了中国残疾人联合会的议事日程。邓朴方同志又为本书作序，对我们有很大的促进、鼓励和鞭策。

本书的编写、出版得到了劳动部、民政部、华夏出版社、中国残疾人杂志社、盲人月刊社、各地残联等部门、单位和个人的大力支持，为我们提供了许多材料，或提出了宝贵意见，在此一并感谢。

由于水平有限，本书定有缺点和错误，欢迎指正。

编写者

1990年6月

目录索引

第一编	知识问答	(1)
第二编	政策法规	(54)
第三编	生财有道	(317)
第四编	成功之路	(363)
第五编	职业技能竞赛	(480)
第六编	职能测验	(518)
第七编	小辞典	(585)

目 录

第一编 知识问答

- 一、概述..... (1)
 - 什么是残疾人劳动就业? (1)
 - 搞好残疾人劳动就业有什么意义? (1)
 - 我国宪法对残疾人劳动就业是怎样规定的? (2)
 - 为什么说劳动福利型是我国残疾人事业的特色? (2)
 - 目前我国残疾人劳动就业状况如何? (3)
- 二、原则..... (3)
 - 为什么说劳动就业是残疾人的基本权利? (3)
 - 对残疾人劳动就业为什么要采取特殊保护政策? (4)
 - 残疾人劳动就业的方针是什么? (5)
 - 为什么说普及、稳定、合理是残疾人劳动就业的发展
方向? (6)
 - 怎样看待残疾人的劳动就业能力问题? (6)
 - 搞好残疾人劳动就业,政府和社会应发挥怎样的作用? ... (7)
 - 搞好残疾人劳动就业,残疾人联合会和各种残疾人组
织应发挥怎样的作用? (8)
 - 残疾人个人应如何对待劳动就业? (9)
- 三、就业方式..... (10)
 - 什么是集中就业? 集中就业在残疾人劳动就业中的地
位如何? (10)

什么是福利企业？它是怎样发展起来的？目前状况如何？	(11)
国家对福利企业有哪些减免税规定和优惠政策？	(13)
什么是盲人按摩医院、诊所？有什么特点？	(14)
为什么说按摩医疗工作是适合盲人从事的职业？	(14)
我国盲人按摩医疗工作现状如何？	(15)
今后发展盲人按摩医疗工作的指导思想和奋斗目标是 什么？	(16)
我国盲人按摩医疗工作在国际交往中影响如何？	(16)
什么是工疗机构？举办工疗机构有何意义？	(17)
什么是分散就业？分散就业在残疾人劳动就业中的地 位和状况如何？	(18)
怎样认识农村残疾人的劳动就业？	(19)
什么是劳动服务公司？在残疾人劳动就业中发挥什么 作用？	(21)
什么是自谋职业？自谋职业在残疾人劳动就业中的地 位和状况如何？	(21)
为什么说从事个体劳动就是就业？	(22)
四、职业教育	(23)
为什么说发展职业技术教育、加强职业培训是我国实 现充分就业的必要条件？	(23)
在特殊教育中加强残疾人职业技术教育对残疾人就业 有什么重要意义？	(24)
我国残疾人职业技术教育的现状如何？	(25)
我国特殊学校应如何加强职业技术教育？	(26)
长春大学特教系、滨州医学院医学二系是专门招收残 疾人的，具体情况如何，设什么专业，招收什么样 的残疾人？	(28)

国家对中等专业技术学校招收残疾考生的体检标准是怎样规定的? (28)

五、工商税务 (29)

开办福利企业如何办理登记审批? 需要具备哪些条件? (29)

国家对社会福利企业主要有哪些减免税规定和优惠政策? (30)

为什么要对个体工商户进行登记管理? (31)

怎样办理个体工商业营业执照? (31)

对个体工商户的登记管理有哪些具体内容? (32)

申请从事个体工商业经营, 经营者应当持所在地户籍证明及其他有关证明, 有了户籍证明是否同时具备其他证明? 其他证明是指什么? (32)

残疾人如何申请从事个体工商业经营? (34)

对个体工商户为什么要划分个人经营和家庭经营? (34)

个体工商户缴销、被收缴、被吊销营业执照后, 其经营者是否可以再次申请从事个体工商业? (34)

个体工商户请帮手、带学徒应当签订书面合同, 合同内容有哪些? (35)

个体工商户请帮手、带学徒如何签订合同? (35)

农村个体工商户能否进入集镇长期摆摊设点经营? (35)

营业执照是否可以复制、转借亲属和他人使用? (35)

农村残疾人个体工商户要求到县城、市区摆摊设点或建立门面是否可以? (36)

个体工商户为什么要纳税? (36)

个体工商户怎样办理税务登记手续和履行纳税义务? (36)

向个体工商户征收哪几种税收? (37)

国家对残疾人员个体开业有哪些减免税照顾? (37)

对个体工商户的行政管理主要包括哪些部门？	(38)
六、 保险福利	(38)
什么是社会保险？与社会保障、人身保险是什么关系？	(38)
为什么说城乡个体劳动者参加社会保险是十分必要的？	(40)
因工负伤、残废或死亡如何确定？	(41)
因工负伤有哪些生活保险待遇？	(42)
因工负伤有哪些医疗保险待遇？	(43)
我国企业劳动保护包含哪些基本内容？	(44)
我国职工的生活福利有哪些？	(45)
七、 国外情况	(45)
国外对残疾人劳动就业的立法情况怎样？	(45)
国外残疾人劳动就业立法有哪些基本内容？	(47)
国外残疾人劳动就业存在的问题是什么？	(52)

第二编 政策法规

一、 综合类	(54)
国务院批转国家计委等部门关于中国残疾人事业五年工作纲要的通知	(54)
中国残疾人事业五年工作纲要	(55)
中共中央关于转发全国劳动就业会议文件的通知	(67)
国家劳动总局、国家城建总局、公安部、工商行政管理总局关于解决发展城镇集体经济和个体经济所需场地问题的通知	(76)
国务院关于城镇非农业个体经济若干政策性规定	(78)
中共中央、国务院关于广开门路，搞活经济，解决城镇就业问题的若干决定	(81)

中华人民共和国经济合同法	(91)
广告管理暂行条例	(106)
工商企业登记管理条例	(109)
国务院《关于城镇非农业个体经济若干政策性规定》的 补充规定	(112)
国务院关于农村个体工商业的若干规定	(115)
加工承揽合同条例	(118)
借款合同条例	(125)
劳动人事部办公厅关于“残疾人十年”活动的初步工作 规划	(129)
国务院关于发布《城乡个体工商户管理暂行条例》的通 知	(131)
城乡个体工商户管理暂行条例	(132)
城乡个体工商户管理暂行条例实施细则	(136)
中共中央、国务院关于进一步清理整顿公司的决定 ..	(142)
劳动部关于发布《私营企业劳动管理暂行规定》的通知	(147)
附：私营企业劳动管理暂行规定	(148)
二、福利生产	(154)
内务部、国家计委、劳动部、国家统计局关于民政部 门管理的盲人、聋哑人工厂劳动工资计划和统计问 题的联合通知	(154)
国家计委、民政部关于切实安排好民政部门社会福利 生产单位产供销计划的通知	(156)
国务院批转民政部关于保护和扶持社会福利生产的请 示报告的通知	(157)
附：关于保护和扶持社会福利生产的请示报告	(158)
民政部关于印发《全国社会福利工厂整顿工作经验交 流会纪要》的通知	(160)

附：全国社会福利工厂整顿工作经验交流会纪要(160)

民政部关于严格审批乡、镇企业转为社会福利工厂的

通知(168)

民政部关于加强福利企业产品质量管理工作的通知 ... (166)

附：国务院对《产品质量监督试行办法》的批复(168)

民政部优质产品评比暂行办法(171)

民政部优质产品申报评选程序(176)

民政部关于社会福利企业工资改革问题的通知(178)

民政部关于印发《全国社会福利生产改革工作经验交

流会议纪要》的通知(177)

附：全国社会福利生产改革工作经验交流会议纪要 ... (177)

国家计委、国家经委、民政部、财政部、中国人民银

行、国家物资局关于进一步保护和扶持社会福利生

产的通知(183)

民政部、国家工商行政管理局关于盲人聋哑人协会组织

盲聋哑残人员举办经济实体有关政策问题的通知 ... (185)

民政部、劳动部、卫生部、中国残疾人联合会关于发布

《社会福利企业招用残疾职工的暂行规定》的通知.....(186)

附：社会福利企业招用残疾职工的暂行规定(187)

三、税务、信贷(191)

财政部、民政部关于民政部门举办的福利生产单位交

纳所得税问题的通知(191)

中国人民银行关于对民政部门福利工厂贷款给予优惠

利率的批复(192)

财政部关于专款安排盲聋哑残人员就业的福利生产单

位自筹生产性建设投资免征建筑税的通知(193)

财政部关于对民政部门举办的社会福利生产单位征免

税问题的通知(193)

民政部印发财政部《关于对民政部门举办的社会福利生产单位征免税问题的通知》的通知	(195)
民政部转发财政部税务总局《关于对残疾人员个体开业给予免征营业税照顾的通知》的通知	(195)
财政部税务总局关于对残疾人员个体开业给予免征营业税照顾的通知	(196)
关于对农村乡镇企业和农民个人征免产品税、增值税和营业税的通知	(196)
海关总署关于残疾人组织和个人所需的进出口货物和物品予以税收优惠的通知	(198)
财政部、海关总署关于改进出口产品退、免产品税或增值税办法的通知	(199)
中华人民共和国城乡个体工商户所得税暂行条例 ...	(201)
关于城乡个体工商户所得税的若干政策规定	(204)
财政部、税务总局关于民政部门与其他单位或个人联营办企业税收问题的批复	(205)
中国农业银行、民政部关于积极扶持乡镇福利企业发展的联合通知	(206)
国家税务局关于民政部门举办的社会福利生产单位征免税问题的通知	(208)
四、福利保险(待遇)	(210)
劳动部关于残废军人转入企业工作其原领的残废金仍应继续发给的通报	(210)
劳动部工资局关于因工负伤部分丧失劳动能力的职工退职后旧伤复发医疗费由何部门负担问题给内务部办公厅的复函	(210)
劳动部工资局关于因工残废部分丧失劳动能力已被精减的人员旧伤复发医疗费如何处理的问题给四川省	

委精简办公室的复函	(211)
国家劳动总局保险福利司、国家人事局工资福利司关于享受因工残废补助费的职工调到国家机关、事业单位后,其因工残废补助费如何办理给甘肃省劳动局的复函	(212)
国家劳动总局保险福利司关于因工残废抚恤费等问题给辽宁省劳动局的复函	(212)
劳动人事部保险福利司关于因工残废职工因病和非因工负伤住院待遇问题给四川省劳动局的答复	(213)
国家劳动总局保险福利局关于学徒工因工致残完全丧失劳动能力后的待遇问题给湖北省劳动局的复函	(213)
国家劳动总局保险福利局关于学徒工因工致残完全丧失劳动能力后的待遇问题给广西壮族自治区劳动局的复函	(214)
劳动部关于印发《国营企业职工待业保险基金管理办法》的通知	(214)
国营企业职工待业保险基金管理办法	(215)
劳动部关于健全劳动鉴定委员会和工作制度的通知	(217)
五、就业安置	(219)
国务院、中央军委关于做好部队退伍义务兵伤病残战士安置工作的通知(节录)	(219)
总参谋部、总政治部、总后勤部关于认真贯彻执行《国务院、中央军委关于做好部队退伍义务兵伤病残战士安置工作的通知》的通知	(224)
国务院、中央军委批转民政部、总政治部关于给对越自卫还击战中负伤致残的退伍残废军人安排工作的请示报告	(226)
民政部、总政治部关于给对越自卫还击战中负伤致残	

的退伍残废军人安排工作的请示报告	(227)
国务院退伍军人和军队退休干部安置领导小组办公室、国家劳动总局关于国防科委五〇七所锻炼员退伍后安排工作的通知(节录)	(228)
国务院退伍军人和军队退休干部安置领导小组办公室、国家劳动总局关于黔中越边界自卫还击战中负伤致残的退伍残废军人安排工作的通知	(229)
国务院关于做好劳动就业工作的通知	(230)
民政部、劳动人事部关于进一步做好城镇待业的盲聋哑残青年就业安置工作的通知	(234)
民政部关于转发《广东省安置盲聋哑残人员就业暂行规定》的通知	(236)
附：广东省安置盲聋哑残人员就业暂行规定	(236)
国家劳动总局保险福利司关于因交通事故负伤致残问题给内蒙古自治区劳动局的函	(240)
六、教育培训	(240)
民政部关于贯彻中共中央、国务院《关于加强职工教育工作的决定》，切实抓好盲人聋哑人职工文化技术教育的通知	(240)
民政部、劳动人事部、财政部、中国盲人聋哑人协会关于发给聋哑人手语教师和翻译干部15%特教津贴的联合通知	(242)
教育部、国家计委、劳动人事部、民政部关于做好高等学校招收残疾青年和毕业分配工作的通知	(243)
国家教育委员会、劳动人事部关于做好普通中等专业学校招收残疾青年考生工作的通知	(244)
劳动部、中国残疾人联合会关于印发《技工学校招生体检标准及执行细则的补充规定》的通知	(245)

附：技工学校招生体检标准及执行细则的补充规定 …(245)

劳动部关于一九八九年技工学校招生工作的意见 ……(246)

七、地方法规 ……(248)

河南省郑州市人民政府批转市计经委等单位《关于进一步做好安置城镇盲聋哑残人员就业工作的意见》的通知 ……(248)

附：关于进一步做好安置城镇盲聋哑残人员就业工作的意见 ……(249)

山西省大同市人民政府批转市民政局《关于安置“四残”人员就业的报告》的通知 ……(251)

附：关于做好“四残”人员就业工作的报告 ……(251)

北京市人民政府关于安排残疾人就业、生活和学习的规定 ……(253)

四川省成都市税务局关于重视生产自救单位的减免税工作 ……(255)

包头市人民政府关于安排残疾人就业、生活和学习的规定 ……(256)

河北省城镇社会福利生产若干问题的暂行规定 ……(258)

河北省邯郸市人民政府关于安排残疾人就业、生活和学习的规定 ……(262)

辽宁省海城市人民政府关于对盲聋哑残人员安排就业办法的修订通知 ……(264)

附：海城市人民政府关于对盲聋哑残人员安排就业办法 ……(264)

宁夏回族自治区人民政府办公厅转发自治区残疾人福利基金会《关于残疾人福利工作中几个问题的请示》的通知 ……(266)

附：关于残疾人福利工作中几个问题的请示 ……(266)