

■ 2005

IUD-IDM中国领导决策报告 INFORMATION FOR DECIDERS MAGAZINE(IDM)

连玉明 武建忠◎主编 ■

从『十一五』核心问题看中国未来走向

中国策报告



中国时代经济出版社

从『十五』核心问题看中国未来走向

中国国策报告

连玉明
武建忠／主编



中国时代经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国国策报告 2005/连玉明, 武建忠主编. —北京: 中国时代经济出版社, 2005. 1
ISBN 7-80169-686-7

I. 中… II. ①连…②武… III. 经济建设—研究—报告—中国 IV. F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 143524 号

中国国策报告 2005

连玉明
武建忠
主编

出 版 者	中国时代经济出版社
地 址	北京东城区东四十条 24 号 青蓝大厦 11 层东办公区
邮 编	100007
电 话	(010)68320825(发行部) (010)68320498(编辑部)
传 真	(010)68320517
发行经销	各地新华书店经销
版式设计	北京楠竹文化公司
印 刷	北京印刷一厂
开 本	787×1092 1/16
版 次	2005 年 1 月第 1 版
印 次	2005 年 1 月第 1 次印刷
印 张	27
字 数	631 千字
印 数	1~8000 册
定 价	50.00 元
书 号	ISBN 7-80169-686-7/F·316

版权所有 侵权必究

战略机遇期怎样做出战略选择
关键时期怎样抓住关键机遇
重要关口处理好重要问题

编者说明

本报告是北京领导决策信息中心暨《领导决策信息》(周刊)年度课题汇总性研究的重大项目。

本报告是关于中国国策、国情和国力问题研究的阶段性非保密成果摘要。本研究充分注意到中国经济社会进入新一轮战略关键期后所发生的一系列新的变化,并对具有周期性、规律性的内容进行了深入的分析,以此为基础,结合已经全面启动的“十一五”规划工作,课题组动态性地对其中涉及到的政策观点、数据等进行了系统整理,相关成果还将陆续发布。有关中国国策、国情、国力的最新信息,请登陆以下网站或向课题组咨询。

中国政务信息网 www.ccgov.org.cn

《领导决策信息》周刊 E-mail bjb@ccgov.org.cn

课题负责人

课题研究的主要负责人为本报告的酝酿、研讨、统稿以及协调组织做出了最核心的工作,在重大问题上提出了前沿性的观点,确保了本报告的高质量和高标准。

连玉明 北京国际城市发展研究院院长、教授
中共中央党校国情国策研究中心研究员
武建忠 北京国际城市发展研究院副院长、研究员
领导决策信息杂志社执行总编辑

课题策划

连玉明 北京国际城市发展研究院院长、教授
中共中央党校国情国策研究中心研究员
武建忠 北京国际城市发展研究院副院长、研究员
领导决策信息杂志社执行总编辑

丛丽华 北京国际城市发展研究院副院长、研究员
古 波 北京国际城市发展研究院副院长、研究员
刘俊华 北京国际城市发展研究院秘书长、研究员
李晓军 北京国际城市发展研究院研究员
领导决策信息杂志社副社长
金 峰 北京国际城市发展研究院研究员
《领导决策信息》周刊副总编辑
朱颖慧 北京国际城市发展研究院研发中心主任、研究员
《领导决策信息》周刊副总编辑
李瑞香 北京国际城市发展研究院院长助理、研究员

主要撰稿人

以北京国际城市发展研究院研究人员为主体组成的课题组参与了本报告各个专题的研究,他们杰出的工作是本报告得以形成的最根本保障,在此向他们表示衷心感谢。

石龙学 北京国际城市发展研究院研究员
中国政务信息网网络中心主任
谢杨东 北京国际城市发展研究院研究员
《领导决策信息》周刊高级编辑
赵秀臣 对外经济贸易大学学术委员会委员、教授

学术顾问

本报告所形成的研究成果,主要的是建立在以《领导决策信息》一年来连续性信息研究成果的基础之上。作为国内最早从事领导决策信息研究的专业机构,《领导决策信息》周刊取得了国内中高级领导层公认的成绩。而其背后,是一直以来鼎力支持其成长壮大的最优秀的学术顾问。他们的成果和观点为本报告的形成起到十分关键的作用。在此,我们愿借此机会向他们表示诚挚的谢意(以姓氏笔画为序)。

丁学东 财政部国有资本金基础管理司司长
弋 辉 中国丝绸协会会长
马建堂 国务院国有资产监督管理委员会副秘书长
牛文元 中国科学院可持续发展战略研究组组长、首席科学家
王 珏 中共中央党校特级教授、博士生导师
王 巍 全球并购研究中心秘书长、万盟投资管理有限公司董事长

王忠明 国务院国有资产监督管理委员会经济研究中心主任

甘藏春 新疆伊犁哈萨克自治州人民政府副州长

田 源 中国国际期货经纪有限公司董事长

石小敏 中国经济体制改革研究会副会长、秘书长

刘 阳 中共北京市委党校副校长、教授

刘 鹏 交通部综合规划司原司长

刘一杰 司法部法规教育司司长

刘永富 劳动和社会保障部副部长

刘树成 中国社会科学院经济研究所所长、教授

刘海藩 中共中央党校原副校长、教授

刘燕华 科学技术部副部长

朱明德 北京市社会科学院院长

朱满良 中国马克思主义研究基金会秘书长、教授

纪宝成 中国人民大学校长、教授

许善达 国家税务总局副局长

何秉孟 中国社会科学院副秘书长

吴太昌 中国社会科学院经济研究所党委书记、副所长

吴敬琏 国务院发展研究中心研究员、教授

张 经 国家工商行政管理总局市场规范管理司司长

张成福 中国人民大学公共管理学院副院长、教授

张卓元 中国社会科学院经济研究所原所长、教授

张维迎 北京大学光华管理学院副院长、教授

李启明 国家统计局国际统计信息中心高级统计师

李忠杰 中共中央党史研究室副主任、教授

李炳坤 国务院研究室农村经济研究司司长

杨启先 中国经济体制改革研究会副会长、教授

沈春耀 国务院法制办公室财政金融法制司司长

邱晓华 国家统计局副局长

陈锡文 中央财经领导小组办公室副主任

周为民 中共中央党校《学习时报》总编辑、教授

周维煌 中共中央党校国情国策研究中心主任、教授

林毅夫 北京大学中国经济研究中心主任、教授

郑京平 国家统计局综合司司长

侯建良 人事部副部长

段余应 人事部政策法规司原司长
 段瑞春 国务院国有资产监督管理委员会国有重点大型企业监事会主席
 胡鞍钢 中国科学院-清华大学国情研究中心主任、教授
 钟朋荣 北京视野咨询中心主任、教授
 徐顺成 信息产业部科学技术司原司长
 曹远征 中国银行国际控股有限公司首席经济学家
 萧灼基 北京大学经济学院教授
 董辅初 中国社会科学院经济研究所名誉所长、教授
 薛宝书 北京市新闻出版局局长
 魏 杰 清华大学中国经济研究中心常务副主任、教授

致谢机构

本报告在研究过程中汲取和借鉴了国内科研学术机构最新提出的观点,这些观点对最终形成本报告的核心观点起到了最重要的作用。在此我们向所有为中国改革与发展贡献智慧的机构及专家致以衷心感谢(排名不分先后)。

北京大学中国经济研究中心
 清华大学中国经济研究中心
 复旦大学中国经济研究中心
 中共中央党校国情国策研究中心
 国家发展和改革委员会宏观经济研究院
 国家发展和改革委员会国土开发与地区经济研究所
 国务院发展研究中心发展战略和区域经济研究院
 国务院发展研究中心金融研究所
 中国人民银行金融研究所
 中国科学院可持续发展战略研究课题组
 中国社会科学院世界经济与政治研究所
 中国社会科学院工业经济研究所
 中国社会科学院城市发展与环境研究中心
 中国社会科学院人口与劳动经济研究所
 中国城市规划设计研究院
 制度分析与公共政策学术网站
 综合开发研究院(中国·深圳)
 中国(海南)改革发展研究院

网络支持

本报告的背景材料的准备得益于快速发展的网络机构。作为媒体世界的新兴力量,他们提供的大量数据图表为本报告增色很多,在此特向他们表示衷心感谢。

新华网 www.xinhuanet.com

新浪网 www.sina.com

中国政务信息网 www.ccgov.org.cn

特别致谢

本课题是集智慧之结晶。在本课题研究过程中,中国时代经济出版社和领导决策信息杂志社通力合作,并特别得到中国时代经济出版社社长宋灵恩的指导。编辑部主任林晓靖作为本书的责任编辑,给予本书出版很大的帮助并付出了辛勤的劳动,在此表示诚挚的谢意。

由北京领导决策信息中心收集整理之中国领导决策信息数据库目前已经开始运行,读者如需更多关于中国国策、国情、国力方面的研究资料(包括电子信息产品省委书记省长参阅、市委书记市长参阅、县委书记县长参阅等),请登陆中国政务信息网(www.ccgov.org.cn)或与该中心通联及编辑部联系(010-85995114、85995152)。

目 录

第 1 编	执政党与执政能力	1
第 2 编	执政能力背景下中国“十一五”经济社会发展十大重点问题	19
	“十一五”我国经济社会面临的矛盾、挑战及发展目标	20
	加快政府改革与职能转变	32
	经济发展的资源环境约束与可持续发展	42
	科教兴国和科技创新体系	60
	人才强国与人力资源体系	72
	产业优势与产业集群	84
	现代服务业与产业结构调整	94
	文化产业与文化事业	102
	统筹城乡发展构建和谐社会	112
	国资管理体制与国企改革	122
	跨区域协作及中心城市集聚辐射能力建设	140
第 3 编	北京领导决策信息中心 2004 中国政经报告	151
	报告一：2005 中国执政理念	152
	报告二：2004 中国人才危机与人才强国战略	162
	报告三：2004“两会”核心问题聚焦	172
	报告四：科学发展观是我党执政理念的一个飞跃	182
	报告五：正确的政绩观是实践科学发展观的根本保证	192

报告六: 2004 加强宏观调控的新形势、新要求	202
报告七: 2004 行政许可与法治政府新形象	212
报告八: 2004 党风廉政建设和反腐败工作新变化	220
报告九: 2004 中国社会阶层流动及社会创富新机制	230
报告十: 2004 执政能力建设新举措新思路	240

附录 1 中国领导决策热点焦点难点	251
2004 权威机构学术研究(课题)要点	252
2004 中国领导决策前沿 30 问	288

附录 2 2004 决策备忘	309
2004 中央高层言论	310
2004 中央部委声音	366
2004 中央领导国内考察路线图	404
2004 中央重要会议重大主题回眸	407
印度洋海啸赈灾是对国家综合国力和形象的一次展示	410
中国共产党第十六届中央委员会第四次全体会议公报	412
中共中央关于加强党的执政能力建设的决定	415

专栏索引

专栏 1 国外一些执政党失败的原因	3
专栏 2 加强执政能力建设 中国几代领导人的思考	4
专栏 3 借鉴外国政党执政经验加强党的执政能力建设	10
专栏 4 关于党的执政能力及其评价指标体系的研究	16
专栏 5 浙江“十一五”规划编制工作全面启动 树立四大新理念	30
专栏 6 公共服务型政府的含义	33
专栏 7 公共服务的种类及实现形式	34
专栏 8 深化政府改革的重点	38
专栏 9 中国循环经济发展论坛 2004 年会通过《上海宣言》	52
专栏 10 节能自愿协议的山东模式	56
专栏 11 东三省联合建立区域科技创新体系	64
专栏 12 上海市研发公共服务平台开通	66
专栏 13 上海确定“科教兴市”发展主战略	67
专栏 14 科技部推出“科技型中小企业成长路线图计划”	68
专栏 15 日本大学的产学研合作	70

专栏 16	建设终身学习型社会的国际经验	76
专栏 17	建立考试测评体系 北京成立领导人才考试评价中心	78
专栏 18	北京市“十五”时期人才事业发展规划 ——人才队伍发展的对策与措施	80
专栏 19	人力资源能力建设中的四重观念	82
专栏 20	我国产业集群的类型及成因	85
专栏 21	浙江省制造业产业集群产出总量达 1 万亿元	86
专栏 22	我国产业集群发展中存在的主要问题	89
专栏 23	以产业集群促动先进制造业基地建设	92
专栏 24	上海打造现代服务业集聚区	96
专栏 25	加快深圳现代服务业发展的若干对策建议	100
专栏 26	文化消费正成为扩大内需新亮点	103
专栏 27	关于中国文化产业的内涵、外延及结构框架	106
专栏 28	深圳三管齐下推进文化体制改革	108
专栏 29	文博会一年升格三次 深圳“文化立市”凸显文化效应	110
专栏 30	福建出台规划 逐步建立城乡平等就业机制	117
专栏 31	辽宁农村低保制度全面建立	118
专栏 32	学者推算我国无地失地农民总数在 1.8 亿以上	120
专栏 33	三类国有控股公司及其存在的问题	123
专栏 34	最后一批 2000 家国企“政策性破产”3~5 年内完成	125
专栏 35	中央与地方国有资产管理体制创新中必须处理好的 几种关系	126
专栏 36	建立现代垄断行业监管框架的若干建议	128
专栏 37	775 家大中型国企实施主辅分离	130
专栏 38	李荣融:当前国有企业改革问题集中在 MBO	133
专栏 39	上海国资改革案例解读	135
专栏 40	深圳上市公司国资管理大变革 国有股划归市国资委	137
专栏 41	坚持国企改革方向 规范推进国企改制	138
专栏 42	“大东北”龙头之争	141
专栏 43	长三角、京津冀进入国家区域规划试点	142
专栏 44	首届“泛珠三角”论坛举行 专家认为应着重解决四大问题 ...	145
专栏 45	新北京城市总体规划:11 个新城疏解城八区压力	146
专栏 46	环杭州湾产业带规划重点培育五大标志性产业集群	148
专栏 47	国家发改委关于贯彻落实党的十六届三中全会《决定》精神 推进 2004 年经济体制改革的意见(摘要)	154
专栏 48	胡锦涛:全面贯彻依法治国基本方略 推进社会主义	

政治文明建设	156
专栏 49 人事部课题组推出“中国政府绩效评估体系”	158
专栏 50 全球人才争夺的态势	163
专栏 51 我国科技人才有序流动的五大障碍	166
专栏 52 专家提出人力资源能力建设方程式	168
专栏 53 曾庆红谈 GDP	173
专栏 54 绿色 GDP	174
专栏 55 胡锦涛谈求真务实	178
专栏 56 体现科学发展观的七大主题	184
专栏 57 13 个省市发出推进生态省建设《浙江宣言》	190
专栏 58 人文发展指数(HDI)	194
专栏 59 当前官员创政绩中存在的问题及原因	196
专栏 60 国家统计局从五方面着手绿色 GDP 核算	198
专栏 61 央行加息 宏观调控转向	204
专栏 62 铁本与国本	206
专栏 63 我国五次宏观调控比较分析	210
专栏 64 行政许可法的六大基本原则	214
专栏 65 行政许可法规定可以设定行政许可的事项和范围	216
专栏 66 天津成立全国首个“一站式”行政服务中心	217
专栏 67 上海实施政府信息公开制度	218
专栏 68 中央起草《惩治和预防腐败体系的实施意见》	221
专栏 69 黑龙江省高层大“换血”	222
专栏 70 2004 年国家审计署查处的十大案件	224
专栏 71 “妞妞事件”反思:地方领导对中央政策“敏感性不强” 是个大问题	228
专栏 72 十大社会阶层划分的标准	231
专栏 73 开放社会的基本特征	234
专栏 74 “新中间阶层”	236
专栏 75 关于技工短缺的调研报告	238
专栏 76 2004 年国务院常务会议三次“问责”	409
专栏 77 印尼等国遭受强烈地震和海啸后中国领导人和 中国政府反应时间表	411

图表索引

图表 1 国家“十一五”规划全球招标入选课题	27
图表 2 关于西部地区“政府行政管理环境”方面存在的问题	35

图表 3	企业家认为“政府转变职能”的重点领域	37
图表 4	中国各地区自然资源损耗(2000 年)	44
图表 5	中国各地区环境污染损耗(2000 年)	44
图表 6	中国未来 20 年的环境需求指标	45
图表 7	中国的节能潜力	46
图表 8	2001 年中国能源经济效率与世界比较	47
图表 9	1980~2001 年中国单位 GDP 能耗演变图	48
图表 10	不同阶段中国经济增长与能源消费之间的关系	49
图表 11	中国 1980~2000 年能源效率	49
图表 12	我国能源消费结构及其变动趋势统计表	50
图表 13	全国 31 省市区域创新能力综合得分	61
图表 14	2003 年各地区科技经费投入情况	62
图表 15	2003 年国家高新区主要经济指标	69
图表 16	中国各类人才比例	72
图表 17	2001 年全国三大区域专业技术人才数据	72
图表 18	1997~2001 年我国人才队伍专业技术职务(职称) 构成情况	73
图表 19	我国产业集群的五种类型划分	85
图表 20	不同收入国家服务业比重	95
图表 21	我国 31 个省市服务业竞争力评价排名表	97
图表 22	2000 年全国十大城市居民收入和文化消费情况	104
图表 23	文化产业结构体系	107
图表 24	城乡居民人均可支配收入比较(1997~2003 年)	112
图表 25	2000~2003 年百强县地区分布情况	113
图表 26	2003 年部分省份绝对贫困人口增减情况	115
图表 27	2003 年低收入人口减少幅度在 10%以上的地区	115
图表 28	我国支农财政、城乡财产性和转移性收入及农村税费 情况比较	119
图表 29	中国将对最后一批 2000 家国企实施“政策性破产”	124
图表 30	2003 年以来各地较大规模的国有资产出售行为	134
图表 31	中国主要经济区分布	144
图表 32	环杭州湾产业带发展规划图	149
图表 33	政府绩效评估指标体系	159
图表 34	1999 年、2001 年国有专业技术人才学历变化情况	164
图表 35	1997~2001 年国家公务员学历变化情况	164
图表 36	部分省市 2004 年经济社会预期目标	176

图表 37	2004 年:力争农民人均纯收入增长 5%	177
图表 38	政府工作报告中的 7 个时间表	177
图表 39	政府工作报告:城乡群众直接受益 1936 亿元	177
图表 40	宪法原文与第四次修改后条文对照表	181
图表 41	2004 年人文发展指数居世界前十位国家比较	194
图表 42	干部考核的五大“绿色”标准	197
图表 43	深圳现代化指标修正一览	198
图表 44	2004 年中央召开的有关宏观经济的会议	205
图表 45	上海市人民政府办公厅依申请公开政府信息工作流程图	223
图表 46	2004 年公开作出廉政承诺的省区市	227
图表 47	企业最急需的人才	239
图表 48	2004 年中共中央政治局常委国内考察统计	405
图表 49	2004 年中共中央政治局常委国内考察图	405

第 1 编

执政党与执政能力



2004年9月,中国共产党第十六届四中全会通过《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》。决定提出,我国改革发展处在关键时期,社会利益关系更为复杂,新情况新问题层出不穷。在机遇和挑战并存的国内外条件下,我们党要带领全国各族人民全面建设小康社会,实现继续推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务,必须大力加强执政能力建设。这是关系中国社会主义事业兴衰成败、关系中华民族前途命运、关系党的生死存亡和国家长治久安的重大战略课题。以一届中央全会的形式,集中全党的智慧研究如何加强党的执政能力建设这个课题,这在中国共产党历史上还是第一次,其意义重大而深远。加强党的执政能力建设的课题的提出,体现了中国共产党对新的历史方位和历史使命的清醒认识和科学判断,体现了党对当前新形势、新任务、新要求的准确把握,体现了党对55年执政经验的科学总结,体现了党对世界上一些执政党丧失政权的深刻反思。这是中国共产党充分利用所面临的难得机遇,正确应对所面临的严峻挑战,从而完成所担负的历史使命的现实需要。决定第一次明确指出,无产阶级政党夺取政权不容易,执掌好政权尤其是长期执掌好政权更不容易。党的执政地位不是与生俱来的,也不是一劳永逸的。我们必须居安思危,增强忧患意识,深刻汲取世界上一些执政党兴衰成败的经验教训,更加自觉地加强执政能力建设,始终为人民执好政、掌好权。

一、政党与中国共产党的执政探索

从一定意义上说,现代政治是政党政治。因而,执政就并非仅仅是共产党关注的问题。世界上几乎所有的政党,都是以取得执政地位为目标的。西方国家执政党主要是两类:右翼的资产阶级政党和处在西方社会左翼的改良主义的社会民主党。虽然这些党同共产党的性质不同,他们是在多党竞争、议会民主制的条件下活动,但作为政党,都要争取执政和维持执政地位。这些国家的政党为了取得政权、保持政权,不遗余力地加强自己的执政能力建设,其做法和特点有许多值得我们关注的地方,许多有价值的东西对于我们不无借鉴之处。

(一) 执政党与执政规律

执政能力的增强,有一个非常重要的前提条件,就是要认识和把握执政规律。中国共产党在中国执政,当然要从中国的实际出发,走出一条中国式的道路来。但纵览政党政治的特点和发展历史,我们可以看出,尽管政党的性质各不相同,作为执政党,却都要遵循某些共同的规律。所谓规律,是指事物的内在联系,是事物的本质特征,决定着事物发展的必然趋势。规律是客观存在的,不以人的主观意志为转移的,但人们可以认识它、把握它、运用它。政党的执政规律所揭示的政党活动中共性的东西,可以从四对关系的角度来观察:一是政党与社会之间的关系;二是政党与国家之间的关系;三是政党内部的关系;四是执政党与其他政党的关系。总结世界各国政党执政情况可以发现,政党执政具有以下规律: