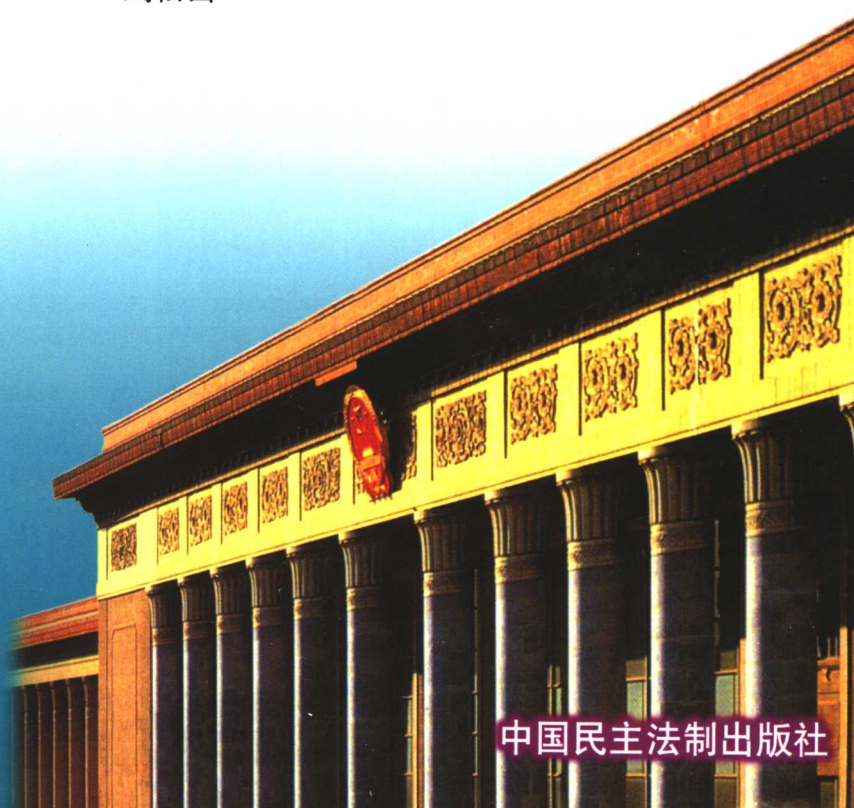


中华人民共和国法律释义及实用指南丛书

《中华人民共和国 民办教育促进法》 释义及实用指南

许安标
刘松山

全国人大常委会法制工作委员会



中国民主法制出版社

中华人民共和国法律释义及实用指南丛书

《中华人民共和国民办教育 促进法》释义及实用指南

许安标 刘松山

(全国人大常委会法制工作委员会)

中国民主法制出版社

图书在版编目(CIP)数据

《中华人民共和国民办教育促进法》释义及实用指南/许安标.
刘松山编著. —北京:中国民主法制出版社, 2004. 8

ISBN 7-80078-692-7

I. 中... II. ①许...②刘... III. 社会办学-教育
法令规程-注释-中国 IV. D922.165

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 084301 号

书名/《中华人民共和国民办教育促进法》释义及实用指南
ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO MINBAN
JIAOYU CUJINFA SHIYI JI SHIYONG ZHINAN
作者/许安标 刘松山

出版·发行/中国民主法制出版社
地址/北京市丰台区玉林里 7 号(100054)
电话/63056983 63292534(发行部)
传真/63056975 63056983
经销/新华书店
开本/32 开 850 毫米×1168 毫米
印张/9 字数/206 千字
版本/2003 年 1 月第 1 版 2004 年 8 月第 2 次印刷
印刷/北京金明盛印刷服务有限公司

书号/ISBN 7-80078-692-7/D·542
定价/18.00 元
出版声明/版权所有,侵权必究。

(如有缺页或倒装,本社负责退换)

前 言

当前，我国经济社会迅速发展，社会全面进步，开始全面建设小康社会。人民群众对物质文化的需求不断增长，对教育的要求不断提高，教育需求呈现出日益多样化的趋势。近年来异军突起的民办教育，为增加全社会的教育投入和教育供给方式的多样性和选择性，满足人民群众受教育的需要，扩大教育规模，培养大批国家需要的各类人才，提高全体公民的素质发挥了重要作用，成为教育领域的一个新亮点。民办教育促进法就是一部规范民办学校的设立和办学活动的重要法律。

民办教育立法引起了全社会的广泛关注和讨论，其中对教育是否可以营利，民办学校出资人是否可以对民办学校享有产权，出资人是否可以从办学结余中取得合理回报，出资人是否可以收回民办学校清偿债务后的剩余财产等问题的讨论引人深思。对这些问题的讨论和争论，不仅对民办教育和公办教育的认识具有重要的意义，而且对公益事业、公益性组织及其相关立法具有重要的启发意义。民办教育促进法历经九届全国人大常委会会议四次讨论审议，已经通过颁布，对上述争论的问题作了不同程度的回答，必将统一人们对民办教育有关问题的认识，促进民办教育的健康发展。为了宣传、贯彻和实施民办教育促进法，我们根据参加这项立法工作的认识和体会，结合立法背景和现行法律、法规和政策，对本法各条的立法含义进行

了阐述。许安标同志负责第一至三章的撰稿，刘松山同志负责第四至十章的撰稿，完稿后许安标同志统阅全书。由于我们对教育理论和法律制度的认识有限，成书时间很短，书中难免有不足之处，敬请读者批评指正！

编 者

2003 年 1 月

目 录

第一部分 法律文本及立法文件

中华人民共和国主席令（第八十号）	（3）
中华人民共和国民办教育促进法	（4）
关于《中华人民共和国民办教育促进法 （草案）》的说明	（17）
全国人大法律委员会关于《中华人民共和国 民办教育促进法（草案）》修改 情况的汇报	（25）
全国人大法律委员会关于《中华人民共和国 民办教育促进法（草案）》审议 结果的报告	（30）
全国人大法律委员会关于《中华人民共和国 民办教育促进法（草案）》审议 情况的报告	（33）
关于民办教育促进法等三个法律草案主要 问题修改意见的报告	（37）

第二部分 法律条文释义

《中华人民共和国民办教育促进法》条文释义	（43）
第一章 总 则	（43）

第一条	(立法宗旨和根据)	(43)
第二条	(适用范围)	(45)
第三条	(民办教育的性质和地位)	(48)
第四条	(民办学校的活动原则)	(51)
第五条	(民办学校的法律地位)	(53)
第六条	(国家对民办学校的鼓励原则)	(55)
第七条	(民办教育的管理体制)	(58)
第八条	(地方对民办教育的管理权限)	(60)
第二章	设 立	(61)
第九条	(民办学校的举办资格)	(61)
第十条	(民办学校的设立条件和标准)	(64)
第十一条	(民办学校设立审批权限 的分工)	(67)
第十二条	(申请筹设民办学校应提交 的材料)	(69)
第十三条	(筹设审批期限)	(72)
第十四条	(申请正式设立民办学校应提交 的材料)	(74)
第十五条	(直接申请设立民办学校应提交 的材料)	(76)
第十六条	(设立申请的审批时限)	(77)
第十七条	(办学许可证)	(80)
第十八条	(民办学校的登记手续)	(81)
第三章	学校的组织与活动	(84)
第十九条	(设立决策机构的要求)	(84)
第二十条	(学校理事会或者董事会 的组成)	(87)

第二十一条	(学校理事会或者董事会 的职权)	(89)
第二十二条	(民办学校的法定代表人)	(93)
第二十三条	(民办学校校长的聘任条件)	(94)
第二十四条	(民办学校校长的任职条件)	(97)
第二十五条	(民办学校学业证书的发放)	(100)
第二十六条	(民办学校的民主管理 和监督)	(103)
第四章	教师与受教育者	(106)
第二十七条	(教师、受教育者法律地位)	(106)
第二十八条	(教师任职资格)	(111)
第二十九条	(教师培训)	(114)
第三十条	(教师的福利保障)	(116)
第三十一条	(教职工的权利)	(119)
第三十二条	(受教育者合法权益及学 籍管理)	(121)
第三十三条	(受教育者的权利)	(124)
第五章	学校资产与财务管理	(126)
第三十四条	(财务管理制度)	(126)
第三十五条	(民办学校对资产享有 法人财产)	(129)
第三十六条	(民办学校资产管理和使用)	(137)
第三十七条	(收费制度)	(138)
第三十八条	(对资产使用和财务管理 的监督)	(141)
第六章	管理与监督	(145)
第三十九条	(教育指导)	(145)

第四十条	(督导和评估)	(146)
第四十一条	(招生简章和广告)	(150)
第四十二条	(受教育者申诉)	(151)
第四十三条	(社会中介组织为民办 学校服务)	(154)
第七章	扶持与奖励	(156)
第四十四条	(政府设立专项基金)	(156)
第四十五条	(经费资助和转让国有 资产扶持)	(157)
第四十六条	(税收优惠政策)	(158)
第四十七条	(接受捐赠)	(163)
第四十八条	(信贷扶持)	(164)
第四十九条	(委托民办学校实施 义务教育)	(165)
第五十条	(用地及建设优惠)	(167)
第五十一条	(合理回报)	(169)
第五十二条	(鼓励到少数民族和边远贫困 地区举办民办学校)	(178)
第八章	变更与终止	(179)
第五十三条	(民办学校的分立、合并)	(179)
第五十四条	(民办学校举办者变更)	(181)
第五十五条	(民办学校名称、层次和 类别变更)	(182)
第五十六条	(民办学校终止)	(184)
第五十七条	(安置在校学生)	(185)
第五十八条	(财务清算)	(187)
第五十九条	(财产清偿顺序)	(188)

第六十条	(注销登记)	(192)
第九章	法律责任	(192)
第六十一条	(民办学校违反教育法、教师法 的处罚)	(192)
第六十二条	(民办学校承担法律责任 的情形)	(194)
第六十三条	(审批机关的法律责任)	(198)
第六十四条	(擅自举办民办学校的责任)	(201)
第十章	附 则	(206)
第六十五条	(民办学校及其负责人范围)	(206)
第六十六条	(营利性民办培训机构 的管理)	(207)
第六十七条	(境外组织和个人的办学 管理)	(209)
第六十八条	(本法施行日期)	(210)

第三部分 相关法律、法规

中华人民共和国教育法	(215)
中华人民共和国高等教育法	(227)
中华人民共和国义务教育法	(238)
中华人民共和国教师法	(241)
中华人民共和国职业教育法	(249)
中外合作办学暂行规定	(255)

附：全国民办教育发展概况	(263)
--------------------	-------

第一部分

法律文本及 立法文件

中华人民共和国主席令

第八十号

《中华人民共和国民办教育促进法》已由中华人民共和国第九届全国人民代表大会常务委员会第三十一次会议于 2002 年 12 月 28 日通过，现予公布，自 2003 年 9 月 1 日起施行。

中华人民共和国主席 江泽民

2002 年 12 月 28 日

中华人民共和国 民办教育促进法

(2002 年 12 月 28 日第九届全国人民代表大会
常务委员会第三十一次会议通过)

目 录

- 第一章 总 则
- 第二章 设 立
- 第三章 学校的组织与活动
- 第四章 教师与受教育者
- 第五章 学校资产与财务管理
- 第六章 管理与监督
- 第七章 扶持与奖励
- 第八章 变更与终止
- 第九章 法律责任
- 第十章 附 则

第一章 总 则

第一条 为实施科教兴国战略，促进民办教育事业的健康发展，维护民办学校和受教育者的合法权益，根据宪法和教育法制定本法。

第二条 国家机构以外的社会组织或者个人，利用非国家财政性经费，面向社会举办学校及其他教育机构的活动，适用本法。本法未作规定的，依照教育法和其他有关教育法律执行。

第三条 民办教育事业属于公益性事业，是社会主义教育事业的组成部分。

国家对民办教育实行积极鼓励、大力支持、正确引导、依法管理的方针。

各级人民政府应当将民办教育事业纳入国民经济和社会发展规划。

第四条 民办学校应当遵守法律、法规，贯彻国家的教育方针，保证教育质量，致力于培养社会主义建设事业的各类人才。

民办学校应当贯彻教育与宗教相分离的原则。任何组织和个人不得利用宗教进行妨碍国家教育制度的活动。

第五条 民办学校与公办学校具有同等的法律地位，国家保障民办学校的办学自主权。

国家保障民办学校举办者、校长、教职工和受教育者的合法权益。

第六条 国家鼓励捐资办学。

国家对为发展民办教育事业做出突出贡献的组织和个人，

给予奖励和表彰。

第七条 国务院教育行政部门负责全国民办教育工作的统筹规划、综合协调和宏观管理。

国务院劳动和社会保障行政部门及其他有关部门在国务院规定的职责范围内分别负责有关的民办教育工作。

第八条 县级以上地方各级人民政府教育行政部门主管本行政区域内的民办教育工作。

县级以上地方各级人民政府劳动和社会保障行政部门及其他有关部门在各自的职责范围内，分别负责有关的民办教育工作。

第二章 设 立

第九条 举办民办学校的社会组织，应当具有法人资格。

举办民办学校的个人，应当具有政治权利和完全民事行为能力。

民办学校应当具备法人条件。

第十条 设立民办学校应当符合当地教育发展的需求，具备教育法和其他有关法律、法规规定的条件。

民办学校的设置标准参照同级同类公办学校的设置标准执行。

第十一条 举办实施学历教育、学前教育、自学考试助学及其他文化教育的民办学校，由县级以上人民政府教育行政部门按照国家规定的权限审批；举办实施以职业技能为主的职业资格培训、职业技能培训的民办学校，由县级以上人民政府劳动和社会保障行政部门按照国家规定的权限审批，并抄送同级教育行政部门备案。

第十二条 申请筹设民办学校，举办者应当向审批机关提交下列材料：

（一）申办报告，内容应当主要包括：举办者、培养目标、办学规模、办学层次、办学形式、办学条件、内部管理体制、经费筹措与管理使用等；

（二）举办者的姓名、住址或者名称、地址；

（三）资产来源、资金数额及有效证明文件，并载明产权；

（四）属捐赠性质的校产须提交捐赠协议，载明捐赠人的姓名、所捐资产的数额、用途和管理方法及相关有效证明文件。

第十三条 审批机关应当自受理筹设民办学校的申请之日起三十日内以书面形式作出是否同意的决定。

同意筹设的，发给筹设批准书。不同意筹设的，应当说明理由。

筹设期不得超过三年。超过三年的，举办者应当重新申报。

第十四条 申请正式设立民办学校的，举办者应当向审批机关提交下列材料：

（一）筹设批准书；

（二）筹设情况报告；

（三）学校章程、首届学校理事会、董事会或者其他决策机构组成人员名单；

（四）学校资产的有效证明文件；

（五）校长、教师、财会人员的资格证明文件。

第十五条 具备办学条件，达到设置标准的，可以直接申请正式设立，并应当提交本法第十二条和第十四条（三）、（四）、（五）项规定的材料。