

政治經濟叢書之一

政治學概論

鄒敬芳 著



上海法學編譯出版社

會文堂新書記局總發行

中華民國二十年十月出版

政治學概論（全書一冊）

定價大洋一元

（外埠酌加寄費）

不許翻印

著 者 鄒 敬 芳

出 版 者 上海法學編譯社

印 刷 者 上海會文堂新記書局

總發行者 上海會文堂新記書局

分發行者 廣州永漢北路
漢口交通路
北平楊梅竹斜街
濟南鼓樓北
濟南西門大街
長沙南陽街
會文堂新記書局

總發行所 上海會文堂新記書局

河南路
拋球場

政治學概論目錄

第一章 緒論·····	一
-------------	---

一 政治現象的本質·····	一
----------------	---

二 政治學的由來與現狀·····	三
------------------	---

三 政治各學科與政治學的關係·····	一五
---------------------	----

甲 政治學與政治史·····	一六
----------------	----

乙 政治學和政治哲學·····	一七
-----------------	----

丙 政治學和政策論或政策原論·····	一九
---------------------	----

第二章 國家·····	二一
-------------	----

政治學概論

二

一 國家的本質·····	二一
二 國家成立的歷程·····	五一
三 國家存在的理由·····	六一

第三章 政府·····	八〇
-------------	----

一 政府的分類·····	八〇
一 特權階級的政府·····	八五
二 資產階級的民主政府·····	八九
三 無產階級的民主政府·····	九四
二 政府的目的·····	九五

第四章 憲法·····	一〇二
-------------	-----

一	政治統制與憲法·····	一〇二
二	憲法的分類·····	一〇四
三	憲法的內容·····	一二三
四	憲法的將來·····	一一四

第五章 公民團體····· 一一六

一	選舉權·····	一一七
甲	選舉權的理論與實際·····	一一七
乙	選舉的方法·····	一二七
二	直接立法權·····	一四〇
甲	複決權·····	一四二
乙	創制權·····	一四五

目 錄

三 直接罷免權·····	一四八
--------------	-----

第六章 議會制度·····	一五三
---------------	-----

一 議會的本質·····	一五四
--------------	-----

二 議會的發源歷程·····	一五八
----------------	-----

三 兩院制與一院制的理論·····	一六五
-------------------	-----

四 對於議會制度的修正·····	一七一
------------------	-----

政治學概論

鄒敬芳著

第一章 緒論

一 政治現象的本質

政治學是以社會現象的方面——政治現象爲認識對象的科學。所謂社會現象的一方面底政治現象，到底是甚麼？據我們日常經驗所得到的，所謂政治現象，即是政府現象，所謂以一個政府存在爲中心的現象，即是政治現象。而現代政治現象方面，政府的原動力，是政黨，因此，現代政治現象，主要是政

黨現象，所以，現代政治現象，大抵可以說是以政黨現象爲中心。

然則政府現象及政黨現象的特質是甚麼？如果這個特質沒有決定，那末，政治現象，也是不能夠下定義的。依照我們日常的經驗，所謂政府的特質，可以認爲是一社會之強力的支配經營，即是將政府現象和其餘的各種現象，在經驗上比較的時候，一社會之「強力的支配經營」即是政府現象之特質的要素。再政黨現象的特質，即是在各社會集團之間的「政權，維持，獲得鬥爭」，這即是在社會以內的某一部分人，想來支配其餘的人們。而現代政府現象，因爲在大體上，是政黨現象，所以，其特質，便可以說是：「在一個社會以內的某一部分人，強制的支配其餘的人們，以經營兩下共同的各種問題。同時，政治現象，即是政府現象，」因此，現代政府現象的特質，即是現代政治現

象的特質。

這個特質，是作爲將現代政治現象和其餘的各種社會現象區別的標準，凡合乎這個標準的，都可以認爲是政治現象。至現代政治現象，因爲是有「政權維持，獲得鬥爭歷程」，所以下現代政治現象的定義如下：

「現代政治現象，是在各社會集團之間政權維持，獲得鬥爭，以及隨着此事而發生底社會的支配，經營過程。」

二 政治學的由來與現狀

政治學的研究，本起於希臘的柏拉圖 (Platon) 和亞里斯多德 (Aristotle) 兩人。不過現在關於政治學的性質，和古時的不同，試說明於左：

(一)柏拉圖和亞里斯多德，以爲真正政治，是應當基於真理而爲社會的真正福祉以施行，真正的政治家施行政治，是施行真術的政治，而將政治學實現，政治學和政治術，是沒有區別，完全是一種理想的政治觀。然而，現今的政治學者，則將政治和政治學區別。在常識方面着想，以爲政治是巧妙的政治之術，術和學，結果是相同的，因此，以爲政治、政治術、政治學，或許是相同的。然在科學方面設想，則術(Kunst, art)技術(Technics Technin)科學，則各不相同。兩下有密切關係的地方，即是術是某種科學的應用，而不是科學。如果某人想學政治學，於是，便將關於一定政治之組織的概括的知識，從事學習，以此爲基礎，而在一定的時候，一定的社會，施行政治。然而這不過是政治學的應用而已，決不是政治學。現今普通一般以爲政治學是科學之一種。而不是

政治哲學，實則政治上的價值判斷，多少是帶有政治哲學的趣味，而不是政治，這是一個極難的問題，不是在這裏所能夠解釋清楚的。只是現今的一般政治學者，是將政治 (Politik Als Tätigkeit) 和政治學 (Politik Als Lehre, Politik Als Wissenschaft) 區分；政治學是經驗科學之一，在將經驗的方面從古迄今在人類社會所實現的經驗事實的政治現象，概括的觀察，政治學和作政治學研究對象的政治現象 (政治不同)，政治學縱然就是政治哲學，而却不是政治。關於政治和政治學的區別，政治學者固然也有種種的說明，然在這裏爲篇幅所限，祇好從略。

(二) 古代希臘的政治學，是和倫理學沒有區別，在政治學上，關於政治上的可否，是和道德上的善惡，沒有區別，然在現在，則有許多學者，是明白將政治

學和倫理學的界限，劃分清楚，將政治上家可否和倫理上的善惡，明確地區別。

古代希臘的國家，地狹人稠，規模很小，國家的公民，較之今日小市鎮的市民，尤爲親切，故此，就是當時有識之士，也將全體社會和國家，混爲一談。他們以爲國家的生活，在某種意義上，即是切磋琢磨的生活，國家是一個大教育機關，因之，政治和道德，實有不可分離的關係。到亞里斯多德手裏，雖然曾經把倫理學和政治學分開，然而，他以爲倫理學是政治學的一部。倫理學是論述關於各個的人們底最高善之研究，而政治學則爲論述關於國家構成員（實則爲經營社會生活的人們）的人們底最高善之研究，這兩門科學，是一而二，二而一的科學。到了馬基維利（Niccolo Machiavelli. 1469-1527A.D.

（）的手裏，纔將政治論和倫理論明確地分開。他的政治論，是爲想維持權力的支配者來研究政治，他的論法，是爲政治上的利害之故，到某種程度爲止，是可以將道德拋棄不管的，雖然可以說是馬基維利主義，即是權謀術數主義，然而，他將政治論和倫理論的分開，實則現今多數學者，以爲倫理和政治是有密切關係，不將政治論和倫理論分開，實則現今多數學者，是將倫理學和政治學分開，決不含混的。

政治即是勢力，這一句話，確是一句大可翫味的話。政治上的可否，是由於其周圍情況，充分實現目的觀，善惡問題，並不是倫理上的善惡問題。凡各種事態，由於主持政治的人的，在一定的時候，在一定的地方，發號施令，使被治者服從的時候，即是所謂勢力；而這種命令，不是倫理上的當爲。在政治上佔上

風的事體，是和倫理上居優位的事體有別，政治上的命令，並不是倫理上軌範。因此，政治學固然能夠解作政治哲學，政治學是說明在政治上不能不做的事體，然却和倫理學不同，而且既然將政治學認做經驗科學之一，那末，說明一般政治現象的政治學，和倫理學截然分開，這是極明白的。

(二) 古代希臘的政治學，是研究關於社會生活的原理，將重心放在國家的政治現象的研究，然而現今的政治學，則大抵是研究現象之一種的政治現象（簡直還可以說是國家現象）的科學。

在柏拉圖和亞里斯多德等的時代，有許多有識之士，也和現今許多社會學者所主張的一樣：不將全體社會和國家，明確地區別，以為政治學是國家方面的善之研究，是國家生活的原理之研究，這即是說與其是現今學者所謂

國家生活的原理之研究，就毋甯是廣義的社會生活的原理之研究，不過只將重心放在國家現象的研究方面而已。

至於現在的政治學界上，實有下列許多派別。現在試一一簡單說明於左：

(一)無政府主義的政治學說：這種政治學說的背後，有一種以平和互助爲主要原則的社會哲學做他的背景；他的理想是一種沒有強制權力的存在，只憑正義維持着的，自由協和的無政府的社會；他對於政治的態度，是一種厭惡的態度；他的著名的主張者，是普魯東 (Proudhon) 克魯泡特金 (Kropotkin) 巴古甯 (Bakunin) 等人。

(二)社會學的政治學說：這種學說的社會背景，是根據實證的社會學而來的，以生存競爭天然淘汰爲原則的社會哲學；他所主張的政治理想，是一種

富有力量的政治，他對於政治的態度，是贊美和謳歌；他的著名的代表者是顧卜洛維慈（Ludwig Gumplowicz），拉槻賀複（Gustav Ratzenhofer）奧本海馬（Franz Oppenheimer）等人。

（三）個人的自由主義的政治學說，這種學說的背景，是一種以社會契約說為基礎的，完全以個人為本位的社會哲學；他所主張的政治理想，是一種以各個人皆為治者，同時又皆為被治者，那件事為內容的理想；他對於政治的態度，是將政治看成謀自由幸福的手段；他的著名的主張者是穆勒（J.S. Mill）汲馥蓀（Jefferson）等人。

（四）社會主義的政治學說：他背景上的社會哲學，是一種主張辯證的歷史進化說的。認鬥爭和互助為生活原則的唯物哲學；他的理想也是一種沒有

政治權力的社會，不過，他這種理想和無政府主義者的理想不同，他不是以一種完全自由的，却是以一種有組織的大規模的，生產力非常發達的社會爲目的，他的著名的主張人是馬克斯 (Karl Marx)，恩格斯 (Engels)，列寧 (Lenin)。

(五)社會改良主義的政治學說：他的背景上的社會哲學是一種主張心物二元的進化學說，認定物質和道德兩種東西同是社會進化的原動力的社會哲學；他的政治理想，是一種站在互讓互助底原則上的，以階級協調爲內容的政治；他的著名的主張者是華格納 (Wagner)，粟穆勒 (Schmoller) 等人。

(六)社會民主主義的政治學說：他的內容，可以說和社會改良主義的政治