



治政論

制度化时期执政党的建设核心问题研究

大国政治研究系列之一

皮钧 高波 著

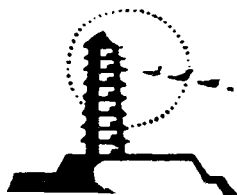
新华出版社

大国政治研究系列之一

治政論

制度化时期执政党的建设核心问题研究

皮钧 高波 著



新华出版社

2004年·北京

图书在版编目(CIP)数据

治政论/皮钧,高波著. —北京,新华出版社,
2004.9

ISBN 7-5011-6766-1

I. 治… II. ①皮…②高… III. 政治学
IV. D0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 086703 号

治 政 论

制度化时期执政党的建设核心问题研究

皮钧 高波 著

*

新华出版社出版发行

(北京石景山区京原路8号 邮编:100043)

新华出版社网址:<http://www.xinhuaapub.com>

中国新闻书店:(010)63072012

新华书店经销

北京市书林印刷有限公司

*

787毫米×1092毫米 16开本 26印张 300千字

2004年9月第一版 2004年9月北京第一次印刷

ISBN 7-5011-6766-1/D·1078 定价:48.00元

目 录

前 言	(1)
导 论 执政党的建设核心问题是什么	(3)
第一章 现代政治文明	(11)
一、政治文明是“物质—精神”文明双轮的主轴	(11)
(一) 从“生产关系”向“交往关系”倾斜	(12)
(二) 政治文明史上“执政尺度”的三次转移	(14)
(三) “以人为本”就是赢得民心、志愿参与、 平治天下	(15)
(四) “公民志愿”成为全球化社会中人与人 的最重要的交往尺度	(16)
二、现代政治文明执政主体与其环境的关系	(17)
(一) 组织主体的必要性：政党尤其是执政党	(17)
(二) 一屋与天下： 环境变化决定政党制度走向	(20)
三、现代执政文明奠基于治政和行政的统一	(26)

(一) 治政与行政：执政能力之源·····	(26)
(二) 治政文明是现代执政文明的灵魂·····	(30)
(三) 科学治政决定执政党的生死存亡·····	(33)
第二章 治政的结构与功能 ·····	(39)
一、治政结构就是执政党对人及组织的配置组合·····	(42)
(一) 社会人力资源的配置权和解释权 是治政之本·····	(42)
(二) 规则 & 价值 & 角色：三大治政结构要件·····	(45)
二、治政功能是对人及组织的不同配置组合 产生的不同结果·····	(47)
(一) 持续有效的制度力是治政功能之源·····	(47)
(二) 定规 & 定位 & 定向：三大基本治政功能·····	(50)
三、治政的终极目标是制定让人民创造 并获得一切“物质—精神”财富的规则·····	(52)
(一) 规则就是在时空向度上稳定下来 的制度化实践·····	(53)
(二) 使民意在所有规则的细节上都体现出来·····	(56)
(三) 科学治政的本质就是“给政治定规则”·····	(59)
第三章 治政的内因和外因 ·····	(65)
一、治政内核分析：民心向背纲要·····	(65)
(一) “民心向背”为什么是政治文明 的价值尺度·····	(66)
(二) 价值尺度的变化由人们看到的 事实多少所决定·····	(68)

(三) 自然科学的价值尺度如何转化为 社会科学的价值尺度	(70)
(四) 交往重心从“物”到“人”的转移 ——回到家庭	(73)
(五) 价值尺度的来源	(76)
(六) 社会必要消费时间的引入	(78)
(七) 从传媒到志愿：社会必要消费时间 的凝结物	(80)
(八) 价值尺度的现实基础与哲学基础	(82)
(九) 全向度传播是稳定的定盘星	(85)
(十) “天下传媒”的凸现	(88)
(十一) “公民志愿”成为“价值尺度”	(90)
(十二) “平天下指数”何以成为“民心向背” 的评价体系之本	(92)
二、治政外因分析：天下分合通鉴	(95)
(一) 天下分合“拐点”意味着怎样 的历史转型	(96)
(二) 历史上的政治气候是怎样形成的	(100)
(三) 历史上传媒形态是如何解决意识形态问题的	(104)
(四) 历史上传媒形态如何作用于人类社会	(110)
(五) 家国传媒形态如何形成“一体多元”、 “天下和合”的政治气候	(114)
(六) 宗教传媒形态如何成为政治文明 的“反动”	(120)
(七) 政党传媒形态如何终结“史前时代”	(124)

(八) 大众传媒形态应当怎样服务于全球化 交往时代的世界政治文明	(129)
(九) 如何从政治文明的尺度和高度评价 已有的各种传媒形态	(135)
(十) 为什么说世界政治文明必须依托中国 传统政治文明的思想精华	(139)
(十一) 走向“和合”的天下政治气候终 将形成天下传媒形态	(141)
(十二) “全交往指数”何以成为“天下分合” 的评价体系之本	(145)
第四章 中国传统治政实践的历史考察	(157)
一、历史传承中的治政结构	(157)
(一) “天地位焉，万物育焉”	(158)
(二) 短命的开端与长寿的治政——秦汉与隋唐 的治政反思	(159)
(三) 正确的动作重复一万次，就是功夫	(160)
二、治政反思：中国传统治政实践的组织缺位	(163)
(一) “修身齐家”和“治国平天下”之间 缺了什么链条	(163)
(二) 民众的联合与强大的组织	(165)
(三) 没有吸纳精英的组织和制度 是治政缺位的关键	(169)
三、中国当代治政结构的组织创新	(172)
(一) “诺斯悖论”与“舟水关系”	(172)
(二) 关于人类社会组织形态的“三分法”	(175)

(三) 一种新的注解:“文革悖论”的提出	(178)
(四) 一个关于人的比喻	(180)
(五) “骨肉圆满”的巨大成就	(183)
第五章 治政在政治文明体系中的作用	(189)
一、政党政治、国家政治、天下政治	(189)
(一) 什么是政治文明体系	(190)
(二) 为什么说政治文明体系是在不断重塑中 与时俱进的	(193)
(三) 历史上形成了怎样的政治文明体系 重塑方式	(198)
(四) “第二拐点”以来的两大政治文明体系 是怎样形成的	(204)
(五) 为什么“序变”实际上是两大不同体系 共同的重塑之本	(210)
(六) 为什么说“序变型”政治体系的轴心 在于“第三尺度”	(217)
(七) “新相对论”对于马克思主义政治文明 体系有何意义	(223)
(八) 政党政治能否或如何实现平治天下	(229)
二、亲民政治、为民政治、新民政治	(232)
(一) 任何人不可能自己诞生	(232)
(二) 家庭是创造人类的土壤	(233)
(三) 文化并不决定我们的命运	(235)
(四) 不要离开国界谈民主	(236)
(五) 亲民是基于传统治政实践的个人行为	(239)

(六) 为民是赋予当代治政思想的组织行为	(241)
(七) 新民是达于未来治政时代的志愿行为	(243)
(八) 精英新论: 人民群众关心的问题, 才是精英们关注的问题	(246)
第六章 影响执政党地位的三大要素	(251)
一、组织性要素	(254)
(一) 人民群众的志愿忠诚心是执政党 的组织化基础	(254)
(二) 执政党必须是对群众实践进行科学评价 的组织化力量	(256)
(三) 让人民群众的首创实践科学地 上升为党的意志	(257)
(四) “内化团结原理”	(259)
二、结构性要素	(264)
(一) 决策制度是治政稳定性的试金石	(265)
(二) 治政须保持政治“输入——输出” 的平衡态	(266)
(三) “第一志愿原理” & “新生事物原理” & “人才流动原理”	(268)
三、时序性要素	(274)
(一) 执政党的“对手原理”与“伙伴原理”	(275)
(二) “天下认同原理”	(277)
(三) 西方为什么会“没落”	(280)

第七章 执政党面临的四大政治危机	(291)
一、危机之一：偏向——组织结构中权力原则 对民主集中原则的束缚	(292)
(一) 通过组织决议的方式发出的个人思想 的行为	(292)
(二) 斩断政党基本力量的来源	(294)
(三) 权力尺度代替影响力尺度	(295)
二、危机之二：断层——组织结构对个人能动性 的束缚	(297)
(一) 从空间上看，是组织内部一个层面 与另一个层面接轨	(298)
(二) 从时间上看，是组织内部最高接班人 的权力传承	(299)
三、危机之三：他换——组织结构对政党定位 的束缚	(301)
(一) 政党行政化：组织离心力之产生	(302)
(二) 志愿组织因市场而生，依市场运作	(303)
(三) 熟悉社会组织游戏规则，让成员 在竞合中受益	(304)
四、危机之四：自朽——组织结构对效率的束缚	(306)
(一) 个人力量大于组织力量，是政党自朽 的第一个信号	(306)
(二) 组织权威在民众中丧失，是政党自朽 的第二个信号	(309)
(三) 组织效率的严重低下，是政党自朽 的第三个信号	(309)

第八章 结构性腐败与结构性反腐败	(313)
一、国际反腐败新动向：国际组织	
的反腐败评价指数	(313)
(一) 透明国际组织的清廉 (CPI) 指数	
和行贿 (BPI) 指数	(314)
(二) 世界银行的腐败控制 (CC) 指数	(315)
(三) 全球竞争力报告 (GCR) 指标	(316)
(四) 商业国际组织 (BI) 指标	(317)
二、我国古代反腐倡廉的基本状况	(318)
(一) 古代中国的腐败问题	(319)
(二) 腐败产生的一般规律	(320)
(三) 中国古代的反腐做法	(321)
(四) 中国古代反腐的反思	(325)
三、中国共产党的反腐败工作	(327)
(一) 中国共产党的反腐败工作的基本情况	(327)
(二) 制度反腐：高官落马求解反腐新路	(329)
四、反腐新论	(331)
(一) 调整权力结构：从 51：49 到 50：50	(331)
(二) 新公共监督法：党内监督条例	(332)
(三) 反腐战略应做“三大转向”	(335)
(四) 审计风暴	(340)
第九章 改革新时期的执政党的建设	(359)
一、认识论	(359)
(一) 传统文化为本：学习民心向背与天下分合	
的大国治理	(360)

(二) 马列主义为纲：学习认识世界和改造世界的科学方法	(362)
(三) 西方经验为用：学习市场经济和法制建设的技术手段	(362)
二、交往观	(364)
(一) “共产主义。——交往形式本身的生产”	(364)
(二) 人类历史上的交往关系有哪三大规律	(368)
(三) 向跨国公司学习什么	(370)
(四) 人类的交往关系有哪三大基本类型	(373)
(五) 非营利组织带来了哪些有益的启示	(375)
(六) 治政创新关系的“双重心”何在	(378)
 第十章 结论	(383)
一、民心向背：亘古不变的大文章	(384)
二、天下分合：政治文明的大变局	(386)
三、公民志愿：以人为本的新标尺	(388)
四、传媒治政：大国责任的新纪元	(390)
 附录一：执政王牌	(395)
附录二：十大治政技术手段	(400)
后 记：写一本年轻的书	(403)

前 言

政治学研究目前正处在一个关键的十字路口。

古往今来，凡是在政治学研究中功勋卓著的人，往往都是统治者的政治顾问、理想国的绘制者，多数人担当的是历史的诠释者角色，如西方的亚里士多德、马基雅维里、洛克、孟德斯鸠，中国古代的孔子、贾谊、董仲舒等。孔子甚至说：“凤鸟不至，河不出图，吾已矣夫。”意指自己有德无位，无法成就政治伟业。现实生活中，诸多政治学研究者总认为他们自己设计出了最完美的政治模型，而那些身处政治生活中体会最深的人，却常常感到失望和忧虑——政治生活并未像学者设计的那样运行。

我们认为，人类社会既不会沿着已经发生的轨迹一成不变地走下去，也不会沿着思想家设计的轨道稳定地运转。从人类历史的发展来看，历史恰恰是在这两个力量的合力作用之下前进的。政治文明更是如此。

本书的一个重要目标就是寻找出人类波澜壮阔的政治实践和伟大的思想家设计的政治原则之间的结合点：前者是在历史长河中慢慢形成的规律性的现实图景，后者是无数人美好愿望与理性思考相结合的理想坐标。

我们的研究方式不是从现存的政治原则出发进行考察，而是从历史的现实的经济生活、政治生活、社会生活出发，将其固有的交往关系与现成的政治原则加以对比，从中找出差异所在，并找出解决问题的方法。本书的研究采取了一种“精确制导”式的研究方法。这种方法既有对理论视野的广域性穿越，更有对现实目标的定向化开掘，最终寻求理论和实践碰撞后的裂变与升华。

学者往往有一种超然物外的心态，而实践者却要有躬身入局的气概。尤其在政治领域，二者竟然是一对矛盾。好在历史比我们走得更远，全球化时代的政治不需要单纯的诠释者或单纯的实践者，需要二者的结合，既要解释世界，又要改造世界。虽然本书是伏案研究的“精神产品”，但我们更愿意在未来的岁月里，挺膺入局，做一个眼望星空、脚踏大地的历史的践行者。

是为序。

导 论 执政党建设核心问题是什么

执政分为两个互为联系、不可分割的方面：治政和行政。治政是执政党代表人民履行“国家意志的表达”，其目标就是“求是”，即能够制定让人民群众自主创造并公平获得一切“物质——精神”财富的规则；行政是政府受人民和执政党之托完成“国家意志的执行”，其目标就是“求实”，即必须保障前述规则能够落到实处、见到实效、取得实绩。治政及行政的理论与实践的发展和积累，即构成政治文明。就执政党而言，执政能力即“求是”与“求实”的全面转化能力。执政党建设的核心问题是制度化条件下的执政党的治政问题。

对这个关键命题进行科学求解之前，首先应当回答的是：怎样认识“物质文明——政治文明——精神文明”之间的辩证关系？其原因在于，在现代社会里，执政党是主导“三个文明”建设的核心力量。

政治文明主轴

我们认为，政治文明不会独立地产生于单独的物质文明或单独的精神文明之上，而是二者相结合的产物。其原因在于物

质文明和精神文明都必须遵循人的全面发展的本质要求，物质生产和精神生产都是通过人这个主体而发生作用。而政治恰恰是对人这个主体——各种社会关系总和的管理。物质文明与精神文明是当今人类文明的两个驱动轮，而政治文明则是其主轴。

物质文明和精神文明的发展不是自发实现的，是遵循一定的客观规律由低级向高级发展。既然是人类发展的共同规律，那么又如何解释历史上不同的阶段、不同的国家和地区会采取不同的方式发展，而且文明的发展又是如此的不平衡！我们认为，自从人类社会产生物质文明和精神文明以来，人类的能动性体现在连接这两个推动社会前进的巨大“轮子”的主轴——政治文明——之中。一句话：人类社会的发展虽然依赖“物质——精神”文明双轮动力，但若不能把个体差异如此巨大的“人”组成充满人类尊严和文明原则的人类社会，并使得每一个人都能够自愿创造并公平获得一切可能的“物质——精神”财富，所有的文明成果都是保不住的，一切人类文明前景都只是空想——这就是政治文明在人类历史进程中担当主轴的真正原因。

当代政治中遇到的一切问题，在人类历史长河中几乎都曾经遇到过，各种政治要素分别在不同时期起了不同的作用。但是，人们要想通过组织形式全面、科学、稳定、自主地驾驭政治，必须要使执政党的建设进入现代意义上的制度化时期才能实现。

制度化时期

所谓制度化是指群体和组织的社会生活从特殊的、不固定的方式向被普遍认可的稳定化模式的转化过程。制度化是群体与组织发展和成熟的过程，也是整个社会生活规范化、有序化的变迁过程。而制度化时期便是这个过程形成的典型时期。这个制度化包含国家的政党制度架构和政党本身的制度化建设。本书的重点在于执政党本身的制度化建设。

我们之所以认为中国的执政党建设目前进入到了制度化时期，是基于理论和实践两方面的考虑。从理论上讲，制度化过程表现为社会组织由非正式系统发展到正式系统、社会制度从不健全到健全的过程。制度化的具体过程可概括为：确立共同的价值观念；制定共同的行为规范；建立稳定的组织系统。从实践上看，全球化的交往环境为我国政治建设的制度化提供了参照系；社会主义市场经济体制的基本建成为我国政治建设的制度化提供了经济基础；以制度化的形式将全党和全国人民建设中国特色社会主义的成功经验固定下来，是民心所向，大势所趋，这为我们政治建设的制度化提供了坚实的群众基础。因此，抓住制度化时期的战略机遇，正确认识和自觉运用共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律，不断开创党和人民事业的新局面，成为执政党最重要的任务。

治 政

从宏观上讲，执政能力建设包括执政理念、执政基础、执政方略、执政体制、执政方式、执政资源和执政环境等，从操