

美国官场胜经

通往美国 通往国会 通往白宫

美国官场20年目睹之现状，“通吃”选票的神机妙算

魏宗雷·著

AMERICAN

W



现代出版社

美国官场胜经

魏宗雷·著

图书在版编目 (C I P) 数据

美国官场胜经/魏宗雷 著. - 北京:现代出版社,2004

ISBN 7 - 80188 - 472 - 8

I. 美 ... II. 魏 ... III. 政治 - 概况 - 美国

IV. B771.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 127129 号

著 者: 魏宗雷

策划编辑: 陈 红

责任编辑: 陈 红

出版发行: 现代出版社

地 址: 北京市安定门外安华里 504 号

邮政编码: 100011

电 话: 010 - 64267325 010 - 64240483 (传真)

电子邮箱: xiandai@cnpitc.com.cn

印 刷: 北京新华印刷厂

开 本: 880 × 1230 1/32

印 张: 10.875

版 次: 2005 年 1 月第 1 版 2005 年 1 月第 1 次印刷

印 数: 0001 ~ 7000 册

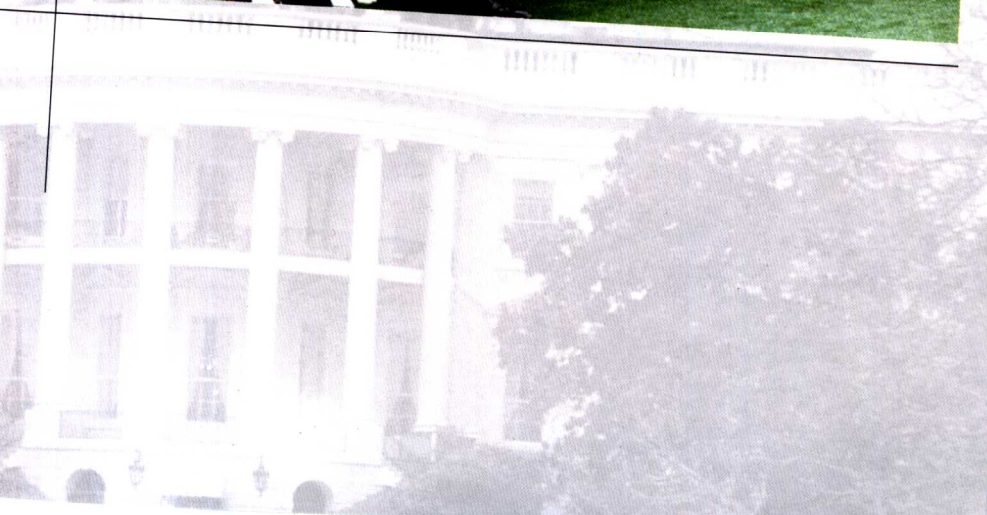
书 号: ISBN 7 - 80188 - 472 - 8

定 价: 22.80 元

版权所有, 翻印必究; 未经许可, 不得转载



1994年4月27日，美国5位前总统及夫人在前总统尼克松葬礼上最后一次聚齐。





2001年1月20日就职典礼晚宴上, 第一夫人劳拉设晚餐答谢“有功之臣”。



人群中的布什:
俺们都是美国人。



2004年6月13日，美国总统小布什和副总统切尼在白宫接见刚从伊拉克访问归来的“美国州长6人代表团”。



鲍威尔与赖斯一起“办外交”：二人在小布什第一任内分别任国务卿和国家安全事务助理。





乔治·W·布什竞选州长连任之际，共和党内已成群结队地支持他竞选总统。



小布什投票。

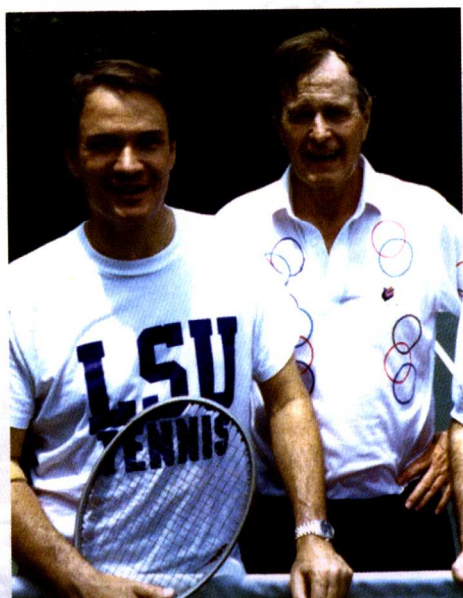




上得厅堂，下得厨房。阿肯色州女参议员布兰奇·林肯参加“饿汉免费午餐”活动。



路易斯安那州联邦参议员约翰·布鲁克斯与老布什总统是网球友。





2001年1月20日，乔治·W·布什的总统就职典礼。



爸爸的贴心小棉袄——克里女儿瓦尼萨。



2004年8月31日，身怀六甲的歌星萨拉·艾文斯在共和党全国大会上高歌一曲：“布什，我要挺你！”





里根召开内阁会议，大家争论得一个个脸红脖子粗时，他开始向与会者散发软糖，以缓和气氛。



克林顿下台后，举手投足仍是“总统状”。





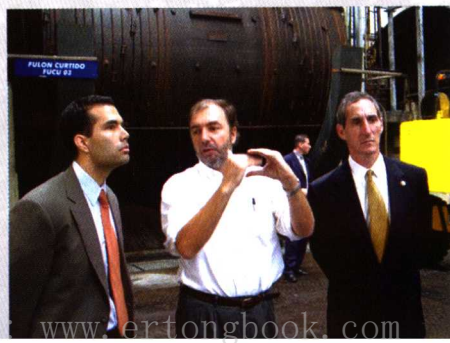
绝不是点缀：密歇根州的“郁金香美女”州长珍妮弗·格兰霍尔姆。



明星州长阿诺德·施瓦辛格“参观”学校。



佛罗里达州州长杰布·布什的儿子普里斯科特(左一)是布什家族的第4代传人。



通往美国、通往国会、通往白宫

(序)

美国是一个官场、战场、商场都异常活跃的国家。《美国官场胜经》一书，乍闻其名，似颇有介绍官场制胜法术、“卖官”价码，忽悠“跑官”、“买官”之嫌。但读后却感到该书既介绍“官”，又分析“场”；既着墨“政坛”，又刻画“人物”，是一本比较全面地介绍和分析美国政治及官场运作过程的著作。

狭义的“官场”，在美国仅指联邦政府各级官员。美国《宪法》规定，行政权属于总统。200年来，已有43人当过白宫“官主”。美国行政部门由国家安全委员会、国务院、国防部、商务部、国土安全部、中央情报局等内阁部委构成。在高级官员的任命上，基本上是一朝天子一朝臣，一人得道，鸡犬升天。部级官员的产生无需“人事组织部门”推荐，而是由总统提名、参议院批准，因而具有不可确定性。可谓“今年落花颜色改，明年花开复谁在？”美国国务卿、国防部长、财政部长、中央情报局长、国家安全事务助理等重要职务，基本上属于“空降兵团”，即一般不从本部门获得直接提拔任命，就连副国务卿、助理国务卿、驻



外大使之类的副部级和局级官员也基本上来自本党的前政府官员、思想库里的知名专家学者、大公司总裁,甚至总统的同窗、校友、朋友或世交。

广义的“官场”,指建立在各股政治势力联横合纵基础上并保持微妙平衡的权力结构。美国的政治制度是立法、行政、司法三权分立,既一分为三,又合三为一。美国的政治基本上是金钱政治,“拜金”与“拜票”是主宰美国官场的无形之手。政客为选票而忙,为钞票而狂;钱不是万能的,但筹不到钱,捞不到票是万万不行的。美国国会是美国联邦政府三大权力部门之一,掌有预算权、拨款权、官员的审批权、驻外大使的任命权及条约的批准权等,是十足的说客角力场。国会议员是民选官员,属“国家干部”。他们与行政当局是一种配合与制衡的关系,共同维护美国的制度、安全和利益,既有特殊的部门利益,也有其所代表的选民和利益集团的利益。党外有党,党内有派,国会内部也有党派权利和利益的斗争与妥协,而跻身国会靠的就是两票——选票与钞票。

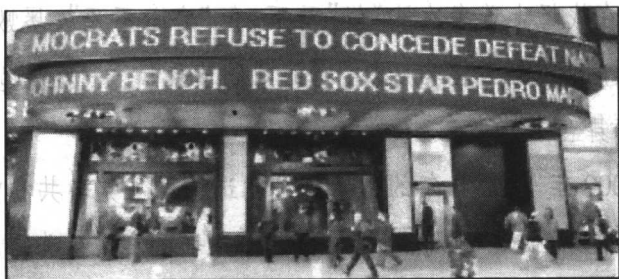
美国“官场”是争权夺势的“战场”。场上敌友关系错综复杂,瞬息万变,敌中有我,我中有敌。台上4年一个轮回,上演一场场无休止的激战,很是刺激,从时间上正好与奥运会重叠。赛季一到,不等发令枪响,各路诸侯旋风般地冲向选举阵地,先是在新罕布什尔州搞本党预选,然后论剑华山,奔赴各地的“政治集会”,展开历时数月的竞选活动,一个州接一个州,马不停蹄地奔波,口惹悬河地演讲,上演一幕幕驴象之争。有的候选人(如

里根)在战场上曾多次被“斩”马下,但“官心不死”,屡败屡战,最终获胜,不到白宫非好汉;有的则驴革象尸,一蹶不起,从此从政治舞台上消失。

2000年与2004年的两场总统竞选,民主党与共和党势均力敌,“肉搏血刃”,以点小票决胜负,竞争之惨烈在美国历史上亦属罕见。因而,对选举结果产生决定性作用的佛罗里达、俄亥俄、宾西法尼亚、密歇根、密苏里和威斯康星、内华达、艾荷华、新罕布什尔、新墨西哥等州被称为“战场州”:候选人接踵而至,你方唱罢我登场,对选民轮番轰炸,选票交替增长,欢呼此伏彼起,最终“一锤”定音,王冠有主,胜者为王败称臣,弃官为“民”。

美国“官场”又是逐利的“商场”。说白了,“官”与“商”拆了墙就是一家。2004年的大选,不少百万富翁、亿万富翁利用新竞选资金法的漏洞,向两党候选人提供竞选资金,以影响总统选举。2004年总统选举的费用超过40亿美元。富人捐款好比做投机生意,今天掏出银子,期望日后会得到丰厚的回报,钱权交易在美国竟然名正言顺,明码标价,还有“法”可依。一俟驴象之争决出定局,官场政治经济学的边际效应即刻生效,政治分肥马上开始。有人形象地说:“白宫像地铁,投币即开门。”

投之以琼,报之以桃。买了“地铁”入场券的大企业、大公司、大银行可谓出将入相、“卧虎藏龙”。华尔街更是美国联邦储备委员会主席、总统经济委员会主席、财政部长、商务部长等财经大员的干休所。历届政府在调整经济班子时,都会借助于“华



美国 2004 年大选夜的纽约“时代广场”幕墙彩屏上，滚动着华尔街股指和总统大选开票情况。上条字幕写有：“民主党候选人拒绝承认失败”的字样。

尔街”这些“华人”的“财智人生”。往深里说，官与商不拆墙也是一家。军工、能源行业是美国官场“铁三角”的一个硬角。美国在伊拉克战后重建的首任负责人、三星将军杰伊·加纳是一位武器供应商，1994~1996 年间曾担任美军太空和战略防御司令部司令，这段经历为他日后在政财界发展编织了一张绝对能派上用场的关系网。

美国“官场”还是影响国际局势的“战略场”。圈内有句行话：“国际形势看美国，美国局势看大选。”讲的就是美国政治、经济、军事、外交、文化诸项力量对国际战略格局举足轻重的影响。因为决定这个超级大国盛衰沉浮的就是这些活跃在华盛顿、华尔街，上得厅堂，下得书房的御用学者、显赫官员和“红顶”商人。所以美国“官场”又成为全世界大多数国家关注的“磁场”，赚足了世人的“眼球”。

当然，美国“官场”又是产生政治和生活丑闻的“垃圾场”，不间断地上演现代版、西方式“官场现形记”。君临白宫的主人，时有权柄丢失的危险。4 年的任期，是关乎权力之得失、社稷之

安危、个人之损誉的“风险管理期”。每个总统随时都可能因其厨房(内阁班子)、书房(决策侧近)、卧房(私人生活)、账房(政治资金)等“四房”的失误而被曝光,栽进国内政争的下水道。性丑闻、兵役记录、捐款交易、吸毒酗酒更是危及政治生命的烈性毒药。从尼克松的“水门”、里根的“伊朗门”,至克林顿的“拉珉门”,真可谓“年年岁岁花相似,岁岁年年人不同”。

“松下问童子,言师采药去。只在此山中,云深不知处。”美国的权力山脉从白宫、国会山所在的宾西法尼亚大街与智库云集的K街,延伸至纽约的华尔街及州和地方的首府所在地,进而涵盖了从东海岸耶鲁大学的秘密帮会到西海岸斯坦福大学的学术精英。

小布什的首任总统国家安全事务顾问赖斯女士出道于大学排行榜很靠后的丹佛大学,在这个中西部洛基山脚下的丹佛大学,她念本科,拿博士学位,成为斯坦福大学教授。老布什的国家安全事务顾问斯考克罗夫特来斯坦福大学演讲时,赖斯的一个提问打动了这位战略大师,于是开始了赖斯与布什家族的交往。

美国已有17位总统是由州长或前州长当选的;近25年来的5位总统中有4位是通过“从地方到中央”的仕途入主白宫的;卡特、里根、小布什、克林顿都是打入首都华盛顿的“地方军”。现在越来越多的州长一进入州长官邸,就瞄准了波多马克河边的白宫,“波多马克热”的感染力越来越强。看来,未来的美国总统还要有一大部分将出自50位现任州长或上百位前州长之间。

“美国有多大,专家告诉你!”欲通往美国,不能只盯着华盛



顿、纽约等东部地区，还要重视有可能飞出金凤凰、走出穷小子的偏远“农村”和“山沟沟”。这些政客、谋士在登堂入室之前，宁可富在深山，也不穷居闹市，在远离权力中心的郊外隐居磨剑、积累资本、等待时机、一展雄才。

换言之，要了解美国，通往美国，就必须了解美国官场游戏规则，掌握“官场图鉴”，把握人脉动向，与华府的显贵和精英们零距离接触。不过，也有人不喜欢“零距离”，要想接近权力，最好先保持距离。此外，还必须了解并接触影响美国内外政策的 6 大政策族群：美国政府（行政）、美国国会、学者精英、美国媒体、跨国企业和民间团体，并娴于与这 6 种人打交道。

国内学术界对美国官场的研究基本上散见于有关美国政治或外交决策的研究著述中，聚焦美国官场的相对较少。《美国官场胜经》是本院美国研究所魏宗雷博士关于美国的一本新作，书中轻松地讲述了“学而优则仕”、“官网恢恢”、“怎样玩政治”、“老虎尿”等一系列有关官场及其“运动员”的趣闻轶事，不乏做官为人的真知灼见，讲的是美国政治，实际上与政治无关。很多故事取材于平时积累和接触的第一手材料，每个故事的结尾又是另一个故事的开端。通读之后，收获不少。宗雷学友邀我作序，特以“通往美国、通往国会、通往白宫”为题，推荐此书。

陆忠伟

中国现代国际关系研究院院长
2004 年深秋于京西万寿山庄