

中國地政研究所叢刊
崔永楫編譯

美洲各國農業政策

正中書局印行

重農思想在現在工業發達時期，縱不無尊譽之處，然農業必不能被人類所輕視。

給者，即此表證也。Conquistador Variculator Bolica 一益誦人，以資其實。

之所以發生農業政策戰爭或經濟對壘現象者，正在以此故。⁽¹⁾ (Consol. Institute of Agriculture) 出版之「世界

整國體之必亟折衝而相讓步，所存者皆時量不勝枚舉。是本書內容即爲現行各國新農業政策之分析；論者閱後，主要精神誠實前國際經濟之新現象之因果，能有所了解，苟爲執政之參考，且可藉以觀察現階段各國農業政策之趨勢。以總，各國經濟政策，以愈趨靜謐，其農業方面，更宜進一步之觀察。本書大部譯自一九四四年國際農業研究所出版之International Institute of Agriculture) 出版之「世界農業概況」(The World Agricultural Statistics) 中，出33篇，39. Korte 等(1940)所推加蓋大部分，原書未有緒記，譯者以加拿大爲美洲重要農業國之一，其農業政策關係英美經濟至鉅，故特選美國農業經濟學會一九三七年會議文(Conference of Agricultural Economists of the American Agricultural Association)中所載之「加拿大農業政策」(Canadian Agricultural Policy)一篇插入，以資充實。

農業圖書館刊其國包括範圍雖廣，舉凡近年來國際農業之經濟背景，對國際經濟關係，世界農業生產與農品供給情形，對農業生產貿易狀況，重要農產品之價值與農業收益，及各國農業政策等，莫不有詳細之述敘。譯者以各國現行農業政策並有可供我國參考之價值，故摘譯之，以備錯誤之處，恐所難免，尚祈讀者志不吝指，不勝感荷。莫不與農業有關，歸納吾農業政策，益以強國政策之重心也。

不同之政策，農業政策之財源，已不言可解。又一國國幣十餘年並用五卅崔永棟議於南京，時經濟之主義降階皆皆官階限之政策。對辦的方面種資，一時農產品之主義，聚餉，節費，出口等亦甚需育。農業政策與實業之集合，視以農業政策也是產實政策之升表；對辦的方面擴張，每一實業產品必

目次

第一章 美國之農業政策	三
第一節 國際貿易政策	八
第二節 產銷政策	六
第三節 佃農購地方案	七
第四節 農業保險辦法	七
第二章 加拿大之農業政策	九
第一節 小麥政策	九
第三章 英國內運銷政策	二
第四章 阿根廷之農業政策	七
第一節 國際貿易政策	〇
第二節 產銷政策	二
第三節 內地墾殖政策	八
第四節 農業信用政策	八
第四章 巴西之農業政策	九
第一節 國際貿易政策	四

美洲各國農業政策

第二章 產銷政策	四一
第三章 其他政策	四六
第五章 智利之農業政策	四六
第一節 國際貿易政策	四八
第二節 產銷政策	五〇
第三節 內地墾殖政策	五一
第四節 農業合作政策	五二
第六章 烏拉圭之農業政策	五二
第一節 國際貿易政策	五四
第二節 生產政策	五八
第三節 內地墾殖政策	五九
第四節 農業信用政策	六〇
第五節 產銷政策	六〇
第一章 美國之農業政策	六三

目次

一、日圓及金、銀幣減少，而以一九三三——三八年之農產品賤價日呈升趨，至一九三八——三
一、三三八
第二章 美國之農業政策 工業與未開發國內農產品之消費，育合股之解

美國經濟情形，一九三八年上半年與下半年截然不同，一呈衰落狀態，一為復興現象。復興部門

中最顯著者為消費物品生產之增加及公共建設事業之發達。復興原因，約有兩個：第一、一九三八年以前美國生產事業，極為不振，產品銳減，需要補充；第二、公共建設事業之支出膨脹，至生產資本及出口物品之生產，則未見增加，尤其至新舊年間交替消費物品之生產補充達相當程度及私人投資與資本之運用，未能表露真實復興現象以前，生產速率，更趨遲緩。是以一九三九年美國各部門生產情形，頗不一致；有的正在向上，有的適呈下降。但自煤礦工潮平息及鋼鐵工業實行減低工資以後，國家生產事業又轉趨活躍，儼然有恢復一九三八年下半年之趨勢。

關於國際貿易，一九三八年美國共出超十一萬零七百萬元，為一九二九以來之最高記錄。出超原因，由於入口之減少，一九三七年之工業生產緊縮，致原料入口大減，國內糧食生產增加，糧食入口隨之減少。至出口之所以能維持原狀者，第一因擴軍國家需要美國物資以滿足其軍事上之急需，第二因美國貨物在中立市場之競爭能力強大。但自一九三八年下半年及一九三九年上半年以後，其出超優勢已不能繼續維持，蓋發展國內工業生產，須要國外原料，因此促使入口增加，而增加之工業出口減少之農業出口所抵銷。

一九五一年美國農產品及非農產品批發價格指數表(一九一四=100)農產品及非農產品之零售價格

一些「一」等品、美國製品及非美產品牌貨計達美產品之「一」等產品之百分之四。二等產品之百分之三。三等產品之百分之二。

一九二九

一四七

一三六

一〇八

少之豐業出西通州。

四

二二六

九八

三不與外國資本競爭，蓋愛國國內工業幼稚，與外國資本競爭，因力量與人口皆有限，而外國之工業已極其發達，故不與外國資本競爭，而專心發展國內工業，俟將來力量與人口皆充足，再與外國資本競爭，此其一也。

一五三三

一九三四

[illegible]

卷之六 九六

奉九元谷向上、奉百五元不調。計自熟而工算入緩慢工業實計此九工費以移、國

資本之數目。未定一九三九
實收資本金以內。四、
一、額數。二、六、九。
是以一大三代之美國
谷格明半面計。

又出口神品之土魚、咀未長獸、大其正味、舊年關送香、豐神品、之土魚、橋夫、林當、孫魁、及、遠人、送、寶、

以商美國土氣事業，融錄不計，氣品錢賦，需費諸氏；策三六公共，縣署事業之文出，想知。五至土氣資本。

中景艱苦奮鬥之艱辛。及公共生活事業之發達。與興衰因緣。亦有兩圖：第六、五、四、三、八、五。

美國醫藥部，一五五八半半與七半五半熱熱不同，二天呈寒熱熱，一益費費財財。四費費財財。

六月
八七·八
一一五·七
十五·八

一九三八——三九年農業收穫量極豐足，然將工業復興未能激起國內農產品之消費，有合理之

加，且國外要，仍繼續減少；所以一九三七——三八年之農產品價格已呈狂跌，至一九三八——

10

有價值三百萬元加貨按現行稅率徵稅。純農產品讓與之價值。一九三七年總計達四千六百萬元。其中主要項目為減低進口豬稅率及提高牛之入口比額。其次對於加拿大之豬肉、牛酪、牛乳、奶油、家禽、雞蛋、白馬荅著及其他次要農產品亦皆有讓步。兩國對於穀類及其他產品，亦按互惠原則各有讓步。或實為爭執，則因爭執而致之利益，則由兩國共體裁減之。

軍官至總統之條件及手續，與英美商約所規定者大致相同。其意謂：同知並賦安，與對英商提議其主觀以巨兩商約之重要條件，固無可懷疑。然訂定之結果，對美國大量剩餘農產品之市場，並無開展。而國內農產之價格亦未能藉以提高。六〇〇、〇〇〇回頭，對英商提議。對英商提議。對英商提議。

三、小麥出口津貼辦法。一九三八年八月農務部長宣布小麥及麵粉出口津貼計畫。其內容規定政府採用津貼辦法維持一萬英斛之出口數量。其目的半為阻止美國農產出口中跌之趨勢，半為鼓勵剩餘輸出，藉以提高國內價格。二十日至一九四〇六月三十日，限制內國產小麥出口，而受津貼之資。

中美此計畫之執行，操之於聯邦剩餘物產公司（Federal Surplus Commodities Corporation）。凡合於出口標準之小麥均由公司採購，按國外市場價格轉售予出口商。公司因買賣所受之損失，一部為解決剩餘物產所徵之百分之三〇的關稅收入，以為補償，一部用農業調整處所撥現金為之抵注。一九三八年七月華盛頓、奧勒剛、及埃得侯三州麵粉對非律賓出口計畫亦併入津貼計畫內，由該公司統籌辦理。來世在光三十八年九月年度內，至一九三九年六月三十一日止，企業美國共輸出小麥與麵粉五八、〇〇〇、〇〇〇英斛，其中九二、七五四、〇〇〇英斛係受津貼者。購買國家以英國為最多，計二七、〇〇〇、〇〇〇英斛。次者為荷蘭與比利時。兩國共吸收一八、〇〇〇、〇〇〇英斛。至國內情形，據估計因津貼及小麥貸款政策實施之結果，致使芝加哥小麥每英斛價格高出利物浦正常價格一角五分至

三角因公司損失約計五七、五〇〇、〇〇〇元。換言之每英鎊之津貼達出角七分。五鎊則得一圓正。公正
 〇〇小麥出口津貼政策之成功，自有引起同樣政策推行於其他物產之趨勢。〇英報。至國內報紙，第
 四、四〇棉花出口津貼辦法。棉花與小麥有同樣情形。此種農產物向為美國重要出口物品。三、近年
 來世界消費數量雖有增加，然美國之出口確日見減少。存積大量堆積，頗有任便政策，不足以維持國內
 價格下跌之虞。〇又對最近三批棉花出口信，查亦將人等謂情實內，由該公同議辦。繼
 續。美國政府固願以均分國際市場或穩定價格辦法，以解決此問題。然在缺乏國際反應或同情之下，早
 亦只好別尋途徑。所以一九三九年農務部長又宣布棉花出口津貼計畫。自前較遠市場上，如加拿大、
 中美、哥倫比亞及委內瑞拉，推銷之棉花與棉制品，一概予以津貼。棉花總從每磅津貼二分五厘，或每
 包七毛二分。一九三九年七月二十七日至一九四〇六月三十日期內所售棉花皆有領受津貼之資格。
 此項津貼政策之目的，在於保持美棉在世界市場應分之出口額。其數目僅約佔六點七五。自歐戰
 五、英美物產交易協定。另一脫離美國傳統思想之商業政策，為一九三九年六月與英國訂立物
 物交易協定。根據此協定，美國將以六〇〇、〇〇〇包原棉，換取英國生膠。據估計美國以其棉花可換
 生膠八五萬〇〇〇噸，雙方貨物價值均在三千萬元以上。為保護兩地物產之市場，雙方同意，除歐戰
 爭有緊急需要外，於最近之七年內，不將協定內換取之貨物任意散售，同時並規定，設使英國對棉花
 出口如實行津貼，則因津貼所得之利益，應折成棉花歸還英政府。
 案內，雖有白、黑、茶葉及其他重要農產品亦皆言焉。兩國對於橡膠及其副產品，亦甚為重視。因各
 主要項目。第二節 產銷政策。美國高半之人口以稻。其大體領地拿大之雞肉、半豬、半羊、漁產、
 官買美國農業產銷政策。基於一九三八年之農業調整法案（Agricultural Adjustment Act）即正為其故。他種中

頒行之有關係法案。其重心仍不外為減少生產及吸收市場剩餘，維持價格。此政策之當時效果，因使國內價格得保持於相當高之水準，然國內價格水準過高，則影響國外市場之發展，結果積存再增，又復壓低國內價格，政府所感受最困難之問題，即為此矛盾現象之存在。一九三八年九月農業年度內美政府之所以用盡各種特殊方法，發展國外市場吸收大量積存者，正以此故。對於總計兩千四百二十五萬大體相似，除將家庭園藝畫為消耗地利作物總面積之外一點，則為前此所未見之新措施，其用意乃所以鼓勵小農提高營養標準也。

農業調整方案之精神，在於建立消耗地利作物而積之國家分配制度，其詳細分配辦法，係根據一九三八年農業調整法案內所定原則，按各州各縣各農場分攤，與此計畫合作其耕種面積不超過應分比例者，有享受固定津貼，貸款方便及其他法定利益權，其超過應分耕種面積之農民，則減少其津貼以爲懲戒，減少程度足以使其失望爲限。此外並規定有水土保持養辦法，凡與此計畫合作之農民得加額津貼。三十至三八英鎊，正百萬英鎊。各縣計之面積分額：小麥領五千五百至六十萬英鎊，玉米一萬九千三百八十八英鎊，調整法案所規定之個人，合夥公司，股份公司可得水土保持或物價調整津貼最多不得超過十、〇〇〇元之計點，一九三九年方案內始見諸實行。

除特別鼓勵作物改爲草原外，一九三九年亦水土保持及轉移土地利用方案與前一年大致相同，惟在年計畫對於受土壤冲刷影響最甚之太平洋原區（不列顛北岸）尤其對本區之南部，如堪薩斯（Kansas）、俄克拉斯（Oklahoma）、得克薩斯（Texas）、新墨西哥（New Mexico）及科羅拉多（Colorado）各州地勢平坦而無阻礙，凡在太平洋原區之土地保護區或州政府疏制下之土地保護區應予限制土壤冲刷

此項津貼總額撥國會准撥二萬五千元，盡數撥充津貼。按一九二九年正月，政府規定本年年度主要作物價格調整及水土保養之津貼比率有如下表所示。表上出賦寶彈圖，站亦未實行賑恤出辭職。

餘量不跳出平常範圍內幣費及出口水主保養分) 一三正
價格調整(分)
計(分)

四月三十日溫學鑒開籌餉日，辦清捐一萬三千五百元。美國小麥捐銀五萬五千萬英鎊，其中費及不跌出盤去棉花每磅收麥捐市銀平四毫，百袋之十五元。○顯效以長，西曆不同：一、大四〇金

一丈三尺毛氈稻米每百磅資輝指畫，紬正貝寫亦，荷樣燧隣匠平此黔赫百袋三正四至五正，姓燧談之品。

前煙草地力保護津貼按種類定爲每磅由〇·八分至一·五分，但如各種煙草農場價格超出平均價格百分之七五則免予價格調整津貼。馬路草地力保護津貼定爲每英斛三分。花生每噸三元。豆、蔬菜或不能以一種作物代表之耕地其他力保護津貼則按作物之性質及地域分別按畝津貼。

昔者孔子之願將稻粱之類及棉花之類是辦使之再作進步之詳細分析之三方面證明此兩種作物之重要也

甲方面表示美國農業產銷制度之實施情形。一八三八年六月宣示本會精神贊據載括，則當時之食而中

一、小麥：中國九年比前年增加八萬英畝，其收穫量亦自隨之加多。一九二三年之收穫為八萬七千萬英斛，較前增加甚多，面積既有顯著之增加，產量亦自隨之加多。一九二三年之收穫為八萬七千萬英斛，較九三八年為九萬五千五百萬英斛。農民在本地市場所得每斛平均價格在一九二三年比前月為五之三，較前凡

原书缺页