

中國地政研究所叢刊
崔永楫編譯

美洲各國農業政策

正中書局印行

序

農業爲多種實業之集合，所以農業政策也是多種政策之代表；從縱的方面觀察，每一種農產品從生產到消費皆需有個別之政策。從橫的方面研究，一切農產品之生產、運銷、消費、出口等亦均需有不同之政策，農業政策之複雜，已不言可喻。況一國體制十社會經濟環境至其經濟政策，執政者之意志及國際經濟潮流等，莫不與農業有關，誠無怪農業政策爲現代經濟政策之重心也。

重農思想極現在工業發達時期尤繼而無甚訾議處，然農業必不能被大肆所輕視，仍爲國際間所公認之事實。故近世列強多採農業並重政策，品尤甚經第農業歐洲同盟國農業資源缺乏，戰時後，農業更倍別爲各該國所重視，戰後十年間，其所採取獎勵生產保護關稅等新政策，固以倡善經濟，自給者，即此表證也。

會一九二九年世界發生空前經濟恐慌後，國際農業政策更有顯明之趨勢，在工業國方面，除加緊推進生產政策外，並限制消費，提倡節約。農業國則嚴格管理國內生產，調整消費，並促進外銷，以求產消平衡；據言之，各國莫不以自身經濟利益爲出發點而實行經濟計畫與經濟統制。近年來國際間之所以發生農業政策戰爭或經濟對壘現象者，正以此故。塞爾國際局勢緊張，歐戰擴大以後，各國經濟政策，乃愈趨積極，在農業方面，更有進一步之發展；各國爲謀主要農業原料之自給自足，除加緊獎勵國內生產外，並發生許多交換辦法，諸如出入口津貼制度，區域經濟協定制度，物物交易制度及清算制度等，皆爲國際間最時尚之新農業政策。至於

著者前題所著《世界農業政策之分析》一書，論者謂後半不復專就當時國際經濟才智現象之因果，能有所了解，苟為執政之參考，且可藉以觀察現階政治經濟農業政策之趨勢。以赴，各國臺灣政策，已愈趨薄弱，非農業方面，更宜進一步之發揚。本書大部譯自《農業經濟》年國際農業研究所（International Institute of Agriculture）出版之「世界農業概況」（The World Agricultural Situation）（出第22期，Rome, 1940），惟加拿大部分，原書未有編記，譯者以加拿大為美洲重要農業國之一，其農業政策關係農業經濟至鉅，故特選美國農業經濟學會一九三七年會議文（Review of National Economics, Prepared under the Chairmanship of F. R. Fisher, February 1937）中所載並加參美農業政策（Canadian Agricultural Policy）一篇插入，以資充實。

農業風書篇章甚長，包括範圍極廣，舉凡近年來國際農業之經濟背景、國際經濟關係、世界農業生產與農品供給情形、對農業主要發展狀況、對農產品之價值與農業收益及各國農業政策等項，不有詳細之述敍。譯者以卷國現行農業政策，有可供我國參考之價值，故摘譯之。錯謬之處，恐所難免，尚祈讀者，志不吝指正，暫時存疑，莫不與農業有關，頗無殊農業政策爲農業之重小事。

不同之類策，農業政策之財政，口不言而劍。凡一國國土十無余產，則僅水權屬於南境，時雨青之生氣，庶皆吾人所知。一則農產品之生氣，重貴，消費，出口等亦甚需，農業爲逐漸實業之結合，則以農業政策出乎逐漸政策之升遷；發端由太過陳腐，爭一耕種產品公

目 次

第一章 美國之農業政策	一
第一節 國際貿易政策	一
第二節 產銷政策	一
第三節 佃農購地方案	一
第四節 農業保險辦法	一
第五章 加拿大之農業政策	一
第一節 小麥政策	一
第二節 國內運銷政策	一
第六章 阿根廷之農業政策	一
第一節 國際貿易政策	一
第二節 產銷政策	一
第三節 內地墾殖政策	一
第七章 墨農業信用政策	一
第八章 巴西之農業政策	一
第一節 國際貿易政策	一
第二節 國際貿易政策	一

美洲各國農業政策

第二節 產銷政策	四一
第三節 其他政策	四六
第五章 智利之農業政策	四八
第一節 國際貿易政策	四八
第二節 產銷政策	五〇
第三節 內地墾殖政策	五一
第四節 農業合作政策	五二
第六章 烏拉圭之農業政策	五三
第一節 國際貿易政策	五三
第二節 生產政策	五四
第三節 內地墾殖政策	五五
第四節 農業信用政策	五六
第五節 農業保險政策	五七
第六章 美國之農業政策	五九
第一章 農業政策	六〇
第二章 土地政策	六一
第三章 農業保險政策	六三
第四章 農業信用政策	六四
第五章 農業稅賦政策	六五
第六章 農業合作政策	六六
第七章 農業生產政策	六七
第八章 農業研究	六八

目次

喊，日國民，要，出蘇聯領事，通知一九三八年二月之農產品買賣，至一九三八年三月三日，第一、二、三

第一章 美國之農業政策

農業更與未滿歲或國內農產品之消費，育合夥之耕

六月

八廿一八

一一正廿一

廿五十八

美國經濟情形，一九三八年上半與下全年截然不同，呈衰落狀態，一為復興現象。復興部門中最顯著者為消費物品生產之增加及公共建設事業之發達。復興原因，約有兩個：第一、一九三八年以前美國生產事業，極為不振，產品銳減，需要補充；第二、公共建設事業之支出膨脹，至生產資本及出口物品之生產，則未見增加，尤其至新舊年關交替消費物品之生產補充達相當程度及私人投資與資本之運用，未能表露真實復興現象以前，生產速率，更趨遲緩。是以一九三九年美國各部門生產情形，頗不一致；有的正在向上，有的適呈下降。但自煤礦工潮平息及鋼鐵工業實行減低工資以後，國家生產事業又轉趨活躍，儼然有恢復一九三八年下半年之趨勢。

關於國際貿易，一九三八年美國共出超十一萬零七百萬金元，為一九二九以來之最高記錄。出超原因，由於入口之減少，一九三七年之工業生產緊縮，致原料入口大減，國內糧食生產增加，糧食入口隨之減少。至出口之所以能維持原狀者，第一因擴軍國家需要美國物資以滿足其軍事上之急需，第二、美國貨物在中立市場之競爭能力強大。但自一九三八年及一九三九上半年以後，其出超優越不能繼續維持，蓋發展國內工業生產，須要國外原料，因此促使入口增加，而增加之工業出口減少之農業出口所抵銷。

一四二

一三六

一〇八

一九五一年農產品及非農產品批發價格指數表

一九三八年

一三六

一四二

一九三一至三五年美國農產品外銷量及百分指數
一九二九 一四七 一三六 一〇八

一九二九

一四二

一二六

九八

一

二不論蘇聯赫拉巴蘇聯國內工業執政，要圖代領權，因此對外人口計賦，而計賦為工業出口
美國貨物中也有軍械半銷此類人。即自一九三八年又一九三九年半半減，其出產對蘇聯
日趨之歸心。更出一五三三他以蘇聯東北半減一因蘇聯本來半要美國資本主義，策
原因，由於人口亦減五，一此三小半為工業半產業，逐漸人口大減，國內蘇聯人民半減，蘇
聯國庫貢易九三六年三月半美圖共出歐十一萬零廿百萬金元，錄一九三九年以來本發高增幾。出產
宋半產業又轉變甚多，雖然育產竟一九三八年半半半半為。

九六

班、頭不一姪；育九三五年向土、育頭產量不料。即自蘇聯工廠半息以圖變工業實力，即工資以蘇，國
資本立製用，未誰竟一月真實財與民衆起前四、半產率，更減一五三九年。是以一九三八年半減，即居門半產
氣出口神品立半頭，即未服骨吸，其在蘇聯半關交替半實半品。半產神立數時當蘇聯人民半資與
以前美圖半產業，蘇聯半減，產品錢減九需要辦法，兼二六公其產業半支出蘇聯，半半半產資本
中最艱苦者當半費神品半頭立數吸更公其產業半發多可興東因，除育兩頭：毫六、五、一九三八年
美國產齊謝列，一五五八年半半半與七五年半減然不同。一月半產神品半頭立數吸，一爲蘇聯五、四、一九三八年
六月 八七·八 一一五·七 七五·八

一九三八年農業收穫總檢豐足業額特工業復興未能激起國內農產品之消費，有合理之增加，且國外要，仍繼續減少；所以一九三七—三八年之農產品價格已呈狂跌，至一九三八—三

九年不獨未見恢復，且有每況愈下之勢。至兩年來之農民購買力亦繼續收縮。自一九三八年一月收入反較前期為少，所幸者本年度政府對農民之津貼較一九三七年大為增加，略有補救耳。

穀農冀文深

第一節 國際貿易政策

農產品出口貿易不振為近年來美國農業經濟最慘痛之現象。一九三八年政府對小麥、麵粉之津貼，雖大為增加，然本年此兩項物產之出口數量，只有九七〇四〇三〇六〇〇〇英斛，反較一九三七年之一二〇五五四〇〇〇英斛為遜。其未經政府津貼之物產出口情形，更為惡劣，例如一九三八年一月（十一月至七月）玉米薯之淨出口為二六·三六一·〇〇〇〇英斛（每斛五十六磅）至一九三七年一月同期出口量則多至二八·二一·〇〇〇〇英斛。一九三八年一月（八月至七月）棉花淨出口量為二四·五八二·〇〇〇〇包（每包四七八磅）為近五十年來最低之紀錄，較前年之六英〇八六八〇包更相去甚遠。同樣，美國向居重要地位之大麥燕麥黑麥的出口亦皆大量減少。並需一此三八年十一月玉米與其最大產主——英國又或拿大情資詳文舉。

國內出口跌落，固有短期時間偶然之原因，然主要者仍為長時間之基本因素，例如玉米出口之減少即為必然之趨勢，蓋一九三八年出口之所以激增，完全因其他國家歉收之結果。同理，其他國家小麥豐收以後，美國小麥出口，亦即隨之減少。此外如美國價格超出世界市場價格，各國之逐步走向自足，以及因政治及商約關係，許多區域不得自由輸入，皆為出口之致命傷。其次如棉花出口之減

百萬石、帶頭乾淨人口八、四萬口（八、三、七、三、四、五、一、十、九、民

美國腿、腸、大、小、雞、六、三、全、活、頭、五、七、口、百、公、二、八、六、一、無、頭、五、五、一、上、去、上、手、頭、前、九、一、九、二、一、一

其中只付頭、一、計、一、二、九、一、五、七、品、三、八、零、四、二、一、五、元、八、〇、三、三、三、三

食、育、心、品、發、人、口、極、育、心、品、頭、外、好、幸、至、頭、拿、大、頭、干、美、國、農、產、品、之、難、起、為、運、其、音、則、

主、商、約、包、括、農、產、品、五、十、餘、種、價、值、約、當、美、貨、驗、英、價、值、百、分、之、九、對、紐、西、蘭、及、大、英、殖、民、地、出、口、所、得、小、惠、尚、未、計、入。此、外、更、重、要、者、為、對、一、九、三、二、年、英、帝、國、與、其、屬、地、所、訂、特、殊、輸、入、辦、法、亦、加、以、限、制、事、實、上、近、年、來、美、國、小、麥、出、稻、米、鮮、蘋、果、輸、入、英、國、數、量、所、以、特、別、減、少、者、該、即、受、此、特、殊、輸、入、辦、法、之、影、響、也、

今、英、國、即、尤、加、以、限、制、其、對、美、利、益、自、必、可、觀。人、由、外、國、並、不、需、要、美、國、解、出、外、貿、拿、大、普、通、工、業、交、易、自、一、九、三、二、年、十一、月、起、美、麥、輸、入、英、國、每、四、分、之、一、噸、須、納、入、口、稅、一、先、令。自、新、商、約、訂、立、後、此、稅、已、取、銷、所、以、現、在、美、國、每、售、予、英、國、小、麥、一、斛、多、得、特、殊、利、益、美、金、六、分。美、國、稻、米、輸、入、英、國、者、自、一、九、三、二、年、三、月、起、須、按、植、納、入、口、稅、百、分、之、十、一、九、三、二、年、一、月、一、日、改、按、每、磅、抽、稅、一、便、士。最、近、揚、定、更、改、為、每、磅、三、分、之、一、便、士。美、國、玉、黍、蜀、輸、入、英、國、原、免、關、稅。新、約、規、定、保、障、繼、續、自、由、輸、入。猪、油、按、一、九、三、二、年、規、定、應、從、價、徵、稅、百、分、之、十、一、現、亦、取、銷。此、項、讓、步、實、予、美、國、油、脂、對、英、佛、有、莫、大、之、鼓、勵。美、國、火、腿、輸、入、英、國、比、類、曾、大、被、減、缩。此、次、非、特、以、提、高、且、保、證、繼、續、免、稅、人、口。此、外、並、允、許、對、罐、頭、猪、舌、及、臘、腸、所、徵、百、分、之、十、的、從、價、稅、不、再、增、加。土、音、更、賦、宝、據、外、美、國、之、意、義、至、欲、重、大、蓋、美、國、接、英、出、口、運、量、甚、對、美、國、新、鮮、及、罐、头、水、菜、之、輸、入、更、有、特、別、讓、步、例、如、鮮、蘋、果、及、梨、之、入、口、稅、在、二、時、期、內、減、低、約、二、分、之、一、英、罐、頭、蔬、菜、及、蜂、蜜、之、入、口、稅、亦、酌、量、減、輕。期、並、再、付、其、額、額、外。

市、建、綿、花、為、英、國、必、需、工、業、原、料、之、世、故、免、徵、入、口、稅、文、依、此、次、協、定，英、國、特、許、美、棉、與、殖、民、地、棉、花、在、英、國、

市場受同等待遇。美國煙草原納每磅入口稅二元，今後不再提高，且至一九四二年待英帝國以每磅五角吸收其殖民地煙草期滿時，准再行考慮減低。

除輸入英國得到特惠外，另有十四種農產品輸往紐西蘭，及許多種農產品輸往三十三處英國屬地或領土亦取得各樣不同之讓步。以上各項規定，對於美國之意義至為重大，蓋美國對英出口數量遠較其入口數量為大，同時英國之殖民地亦為美國吸取原料之重要來源也。並大旨擇要詳述美國加拿大關亦成立一美加商務協定，規定美國對加拿大之農產品入口特予以讓步。並詳述自由通人。當即起一九三二年二月二十九日此約定在六年間美國與加拿大之貿易總額平均每年約十一萬三千七百萬元。但自一九三二年關稅提高以後，則逐漸減少，縱有一九三六年之互惠協定，然亦未能停止此下降趨勢。一九三七年一九三七年交易數量僅有八萬八千六百萬元。加拿大如同英國，雖天然為美國之顧主，近年來並經常吸收美國出售貿易百分之十五，但較之日本之百分之六十一八的比例並不為多，美國輸出於加拿大者多為工業製造品，並加拿大輸出於美國者則以農產物、林產物、礦產及魚介為主。並詳述此類貨物之運費並惠，美國輸出於加拿大之物品既以工業製造品為主，其由加拿大所發出口讓步，亦自以非農產品為主，特殊規定之特別讓步外，在新約實行後，加拿大允許將以前對美貨入口所徵之三成附加稅取消，有些物品免徵入口稅，有些物品則減低稅率。至加拿大所予美國農產品之讓步，為數極其有限，其中只包括一九三七年美國所售予加拿大之物品，價值約四千三百萬元。

美國所予加拿大之讓步，達全部加貨入口百分之八三；減稅項目按一九三七年價值達一萬二千一百萬元，保證繼續免徵入口稅之項目（主要為新聞紙及其他農產品）其價值為三萬零三百萬元。此外另

有價值五百萬元加貨據現存稅率徵稅。純農產品讓步之價值，一九三七年總計達四千六百萬元。其中主要項目為減低進口豬牛稅率，及提高牛之入口比額。其次對於加拿大之豬肉、牛酪、牛乳、奶油、家禽、雞蛋、白馬苔薯及其他次要農產品亦皆有讓步。兩國對於穀類及其他產品，亦按互惠原則各有讓步。或實為事誤，因事故而損失殊益，應付如歸非賴此英類也。

半官半私續約之條件及手續，與英美商約所規定者大致相同。互惠條款、同潤並賦稅、還與英國機牀等主導以互惠商約之重要性，固無可懷疑。然訂定之結果，對美國大量剩餘農產品之市場，毫無開展，斷肉農產之價格亦未能藉以提高。一六〇〇·〇〇〇四頭臘、財庫英債半額。雖尚指美國以其歸於何時。

三、小麥出口津貼辦法。且允一九三八年八月農務部長宣布小麥及麵粉出口津貼計畫內容，其中規定政府採用津貼辦法維持二萬英斛之出口數量，其目的半為阻止美國農產出日下跌之趨勢，半為鼓勵剩餘輸出，藉以提高國內價格。二十日至一九四〇六月三十日，該課內視書歸其半為受損之貨物。

中美此計畫之執行，操之於聯邦剩餘物產公司(Federal Surplus Commodities Corporation)。王里凡合於此項標準之小麥均由公司採購，按國外市場價格轉售予出口商。本公司因買賣所受之損失一部為解決剩餘物產所徵之百分之三〇的關稅收入，以為補償，一部用農業調整處所撥現金為之挹注。一九三八年十一月華盛頓、奧勒剛、及埃得侯三州麵粉對菲律賓出口計畫亦併入津貼計畫內，由該公司統籌辦理。來世在山九三八年半度內，至一九三九年六月三十日止，美共輸出小麥與麵粉二千八百五十四，一〇〇〇英斛，其中九二，七五四，一〇〇〇英斛係受津貼者。購買國家以英國為最多，計二七，一〇〇，〇〇〇英斛，次者為荷蘭與比利時，兩國共吸收一八，一〇〇，〇〇〇英斛。至國內情形，據估計因津貼及小麥貸款政策實施之結果，致使芝加哥小麥每英斛價格高出利物浦正常價格一角五分至

三角。因公司損失約計二十七，五〇〇，〇〇〇元之豫言之每英鎊之津貼達一便士三分。五美斷乎一歲正公至
○○小麥出日津貼政策之成功，自有引起同樣政策推衍於其他物產之趨勢。○○英械。至國內貢紙、糖
四、四、棉花出口津貼辦法。棉花與小麥有同樣情形。此種農產物同為美國重要出口物品。
來世界消費數量雖有增加，然美國之出口確日見減少。存積大量增加，頗有任何政策皆不足以維持國
內價格下跌之虞。又甚是外三州議員擬非事實出口指畫本特人者，惟情盡內，由本公司總經理題。
美國政府固願以均分國際市場或穩定價格辦法，以解決此問題，然在缺乏國際反應或同情之下，半
亦只好別尋途徑。所以一九三九年農務部長又宣布棉花出口津貼計畫，內度前較遠市場上，如加爾夫隊
中美哥命比亞及委內瑞拉，推銷之棉花與棉製品，概予以津貼。在棉花總發額津貼一分五厘，或每
包七毛二分。一九三九年七月二十七日至一九四〇六月三十日期內所售棉花皆有領受津貼之資格。

此項津貼政策之目的，在於保護美棉在世界市場應分之出口額，其數量每年約領六萬七千萬磅。據
五、英美物物交易協定。另一脫離美國傳統思想之商業政策，為一九三九年六月與英國訂立物
物交易協定，根據此協定，美國將以六〇〇，〇〇〇包原棉，換取英膠生膠。據估計美國以其棉花可換
生膠八十五兩。
○噸雙方貨物價值均在一千零元以上。為保護兩種物品之市場，雙方同意，除因戰
爭有緊急需要外，於最近之七年內，不將協定內換取之貨物任意散售，同時並規定，設使英國對棉花
關稅如實行津貼，則因津貼所得之利益，應折成棉花歸還英政府。

麥、玉米、白穀等，又其量大更豐產品亦皆宜輸走。兩國機器、織織、其副產品、衣類、豆製品、明谷等
主要東南第一節 農產銷政策
高半之人口出耕。其大體供賦拿大之農業，半耕半作，減耕，
實質美國農業產銷政策，基於辛加羅八年農業調整法案（Agricultural Adjustment Act），不屬其他政策。

頑行之有關係法案。其重心仍不外爲減少生產及吸收市場剩餘，維持價格。此政策之當時效果，因使國內價格得保持於相當高之水準，然國內價格水準過高，則影響國外市場之發展，結果積存再增，又復壓低國內價格，政府所感受最困難之問題，即爲此矛盾現象之存在。是一九三八年—一三九年農業年度內美政府之所以用盡各種特殊方法，發展國外市場吸收大量積存者，正以此故。

一九三九年農業調整方案，爲一九三八年農業調整法案完全實施之代表，其內容與一九三八年方案大體相似，除將家庭園藝畫爲消耗地利作物總面積之外一點，則爲前此所未見之新措施，其用意乃所以鼓勵小農提高營養標準也。

農業調整方案之精神，在於建立消耗地利作物面積之國家分配制度，其詳細分配辦法，係根據一九三八年農業調整法案內所定原則，按各州各縣各農場分攤，與此計畫合作，其耕種面積不超過應分比額者，有享受固定津貼，貸款方便及其他法定利益權，其超過應分耕種面積之農民，則減少其津貼以爲懲戒，減少程度以足以使其失望爲限。此外並規定有水土保養辦法，凡與此計畫合作之農民得加領津貼。

一九三八年農產調整法案所規定之個人，即聯合公司、股份公司可得水土保養或物價調整津貼，最多不得超過廿四百元之計點，一九三九年方案內始見諸實行。

據統計特別鼓勵作物，改爲草原外，一九三九年水土保養及轉移土地利用方案與前一年大致相同，惟本年計畫對於受土壤冲刷影響甚之大草原區（West）尤其對本區之南部，如堪薩斯（Kansas）、俄克拉何馬（Oklahoma）、得克薩斯（Texas）、新墨西哥（New Mexico）及科羅拉多（Colorado）各州地勢平坦而土壤冲刷嚴重，在該平原綿延之數十萬英畝，設立土壤保護協會，即以此制土壤冲刷。

爲工作目的，無論其爲自耕農或佃農，均有按其所有土地或所經營之土地領受調整津貼之權利。鼓勵此種區署或協會業務之週轉，政府特授權農場保證管理處(Farm Security Admin.)，得準照其在調整處應領津貼估計數目中酌予資款，但最高比例不得超過百分之九。¹此項計畫實施後，預計可有六塊荒廢及不耕地主之農地移轉至協會手中而恢復耕腴。凡對土壤沖刷地未盡保護之責或未能按規定變更其母地使用者，均減少其津貼以示懲處。²（半式案內詳見備註）。

一九三八年耕種率全國耕耗地，按作物面積總分配額定爲二萬七千萬至二萬八千五百萬英畝，較一九三七至三八年減少約五百萬英畝。各種作物之面積分配：小麥爲五千五百至六千萬英畝，玉米爲九千四百至九千七百萬英畝，棉花爲一千七百至一千九百萬英畝，稻穀爲八千五萬至八千八萬英畝，煙草爲一百四十八萬至一百五十二萬英畝。其他作物包括商品作物爲一萬四千五百至一萬五千年英畝，分配面積雖如此規定，但因分配太遲，故實際下種畝數，除小麥外，約與一九三七—三八年相埒。³小麥播種畝數，不但較一九三七—三八年之八千五百萬畝減少甚多，即較過去十年平均之六九百萬英畝亦所不及，比較言之，小麥面積之分配額實爲最低，故實際播種數目，亦祇有六四·六百萬餘英畝。

爲鼓勵棉農維持其一九三八年畝數，調整法特加以修正，限制價格調整津貼之發給，亦以超過播种量為準；津貼預算定爲一萬三千萬元。實際一九三八年與一九年美棉收穫畝數僅兩千四百二十五萬畝，比較一九三七之三千四百萬畝減少甚多，亦爲一八九九年以來最小之麥收穫。⁴（半式案內小農在一一定限度之內可以不受耕種分配法之拘束，至此限度之規定，各種作物不一，小麥與玉米則每英畝最高限度爲八英畝。其量亦以不長於耕地半英畝或畝外市畝陳納，辦耕留存。油類菜之當初效果，因與

凡參加一九三九年本土保養之農民，需均有享受津貼之權。此項津貼款額定為五萬萬元。此外如已按每畝畝數播種之農民而以參加小麥或棉花或黍或蕷或煙草及稻米價格調整者，並得加領補差津貼。此項津貼總額由國會准撥二萬一千五百元，餘糧式者盡量發與，然當餘糧量过大，則仍不論其主產家，未賦出賦稅之耕種。

按一九三九年五月及八月之規定，小本年度主要作物價格調整及本土保養之津貼比率有如下表所列：

餘量不賦出平常半圓內所費之出口水土保養分
水土保養分一三正價格調整分
不實則基價且賄補一武三八半六耕種、增資二萬正千四百零五英畝耕種前給者。對七武三人半開墾一英畝重載糧者，一武三正三武半廿日一日一耕四員三十日減半英畝日。耕種一九三八年十二月六圓小麥或黍或煙草或正萬武千萬英畝，其中費外不賦出盤土棉花每磅卅六圓貢市銀平日開添，百廿六十五八〇頭或以卷二、西半不同：一武四〇半一武三武半稻米每百磅
稻米每百磅一英畝地力保護津貼，按種類定為每英畝一品苗薯或地力保護津貼，按種類定為每英畝一百公石正四至正正，對煙草之品價格百分之比五，則免予價格調整津貼。馬蒂薯地力保護津貼定為每英畝三分，花生每噸三元，芝麻或蔬菜或不能以一種作物代表之耕地，其他地力保護津貼則按作物之性質及地域分別按畝津貼。

吾人願將小麥及棉花之津貼辦法，再作進一步之詳細分析之，方能證明此兩種作物之重要性。
中方圖表示美國農業產銷制度之實施情形。一九三八年六月宣佈本半耕種貨糧耕者，賦稅每英畝四申英畝增加甚多，每畝積既有顯著之增加，產量亦自隨之增多。一九三九年之收穫為二萬七千萬英畝，一九三八年為九萬三千萬英畝。農民在本地市場所得每畝平均價格在一九三七年九月為每英畝六元，一九三八年

原书缺页