

B

河南社会蓝皮书

BLUE BOOK OF
HENAN'S SOCIETY

2005年：
**河南社会形势
分析与预测**

Analysis and Forecast on Henan's Social Development (2005)

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版



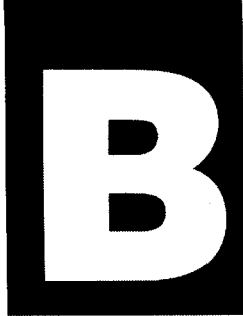
主 编/焦锦淼

副主编/赵保佑

社会科学文献出版社

SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



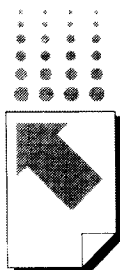


河南社会蓝皮书
BLUE BOOK OF
HENAN'S SOCIETY

2005 年：
**河南社会形势
分析与预测**

Analysis and Forecast on Henan's Social Development(2005)

主 编 焦锦森
副主编 赵保佑



社会科学文献出版社
Social Sciences Academic Press(China)

· 河南社会蓝皮书 ·

2005 年：河南社会形势分析与预测

主 编 / 焦锦森

副 主 编 / 赵保佑

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

责任部门 / 皮书事业部

(010) 85117872

项目经理 / 张大伟

责任编辑 / 任文武 程 秦

责任印制 / 盖永东

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 客户服务中心

(010) 65285539

法律顾问 / 北京建元律师事务所

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16 开

印 张 / 19.5

字 数 / 276 千字

版 次 / 2005 年 3 月第 1 版

印 次 / 2005 年 3 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 7 - 80190 - 413 - 3/D · 146

定 价 / 45.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误，

请与本社客户服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

《河南社会蓝皮书》

主 编 焦锦森

副 主 编 赵保佑

撰 稿 人 (以文序排列)

焦锦森	赵保佑	毛 兵	牛苏林	巩艳芳
杨昆峰	张荣凡	金美江	叶皓瑜	完世伟
宋永敏	杨东风	王爱英	陈 凯	周全德
周 宏	司明灯	吴顺奇	张正德	童金玺
孟 白	李永恩	宋艳琴	吕克林	赵维泰
杨玉萍	张宏宇	曹 明	杨盛道	张慧明
赵 戈	黄家明	吴永健	万厚海	刘建华
郭小燕	赵子友	井剑国	杜占彪	鲁 磊
马 力	叶 川	许述礼	胡启明	李晓义
顾举超	刘 涛	雷忠旺	梁 熙	王玉芬
郑海艳	李世锋	李 明	赵 静	李相国
赵新河	李成宽	郭钦向	张林海	祁雪瑞
雷生云	葛现琴	李 立		

序

贾连朝

2004年，在省委、省政府的正确领导下，全省人民以“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的“十六大”和十六届三中、四中全会精神以及省委七届七次全会精神，坚持科学的发展观，按照全面建设小康社会、奋力实现中原崛起的战略部署，真抓实干，狠抓落实，各项工作都取得了新的显著成效。全省国民经济保持了既快又好的增长势头，城乡居民特别是农村居民收入大幅度增加，各项社会事业全面进步，社会大局稳定，社会主义精神文明建设、民主、法制建设和各级党委政府执政能力建设整体推进，可以说，河南省经济社会呈现出了快速健康发展的好形势，是历史上少有的发展最好的时期。

当前，河南省正处在全面建设小康社会、奋力实现中原崛起的重要关口，经济社会发展和政府职能转变任务繁重，有许多开创性的工作还等着我们去做。河南省社会科学院作为河南省哲学社会科学研究的重要基地，应当充分发挥哲学社会科学认识世界、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会的功能，更好地为中原崛起提供精神动力和智力支持。

近年来，省社科院围绕中心，服务大局，积极调整科研主攻方向，努力使社会科学研究进一步贴近实际、贴近生活、贴近群众，在为中原崛起服务和弘扬中原文化方面做了大量工作，取得了突出的成绩。为了落实以人为本，全面、协调、可持续发展的科学发展观，省社科院从2003年起，在出版《河南经济蓝皮书》的同时，又整合社会科学方面的研究力量，编辑出版了《河南社会蓝皮书》。我高兴地看到，2004年的《河南社会蓝皮书》在总结上一年经验的基础上，进一步增强了针对性，更加贴近河南社会发展实际，对全省各重要领域的发展趋势、焦点问题及其解决办法进行了有的放矢的认

目 录

CONTENTS

序	贾连朝 / 1
---------	---------

主 报 告

以人为本 统筹兼顾 全面发展

——2004~2005 年河南社会形势分析与预测

.....	河南省社科院“社会形势分析与预测”课题组 / 3
-------	--------------------------

专 题 篇

破解“三农”难题 全力推进农业现代化	赵保佑 / 19
河南省农村劳动力转移的现状与对策	杨昆锋 张荣凡 / 29
河南省全面小康社会进程监测报告	金美江 叶皓瑜 / 37
河南省非公有制经济发展及其社会影响	完世伟 宋永敏 / 45
河南省人才资源开发现状与对策	杨东风 王爱英 / 53
当前河南省教育突出问题分析	陈 凯 / 64
河南省出生人口性别比失衡现状分析与治理对策	周全德 周 宏 / 71
河南省未成年人犯罪的现状、趋势与防治	司明灯 吴顺奇 / 80

发 展 篇

河南省民政事业发展状况与趋势	张正德 童金玺 孟 白 / 93
----------------------	------------------



河南省科技事业发展状况与趋势·····	李永恩 / 105
河南省科技人才队伍建设现状与展望·····	杨东风 / 112
河南省科技创新与科技成果产业化分析与发展对策 ·····	宋艳琴 吕克林 / 120
河南省教育事业发展状况与趋势·····	陈 凯 赵维泰 / 127
河南省全面建设小康社会中的人口环境分析 ·····	杨玉萍 宋艳琴 张宏宇 / 134
河南省生态环境保护现状与预测·····	曹 明 / 139
河南省旅游业的现状与发展思路·····	杨盛道 / 148
河南省文化事业发展现状与对策·····	张慧明 赵 戈 / 153
河南省体育事业现状分析与展望·····	黄家明 吴永健 / 161
河南省就业再就业现状与对策·····	万厚海 / 169
河南省社会保障事业发展状况与展望 ·····	刘建华 郭小燕 赵子友 / 176
河南省扶贫开发工作现状与展望·····	井剑国 / 182
河南省救灾形势分析与对策建议·····	孟 白 杜占彪 鲁 磊 / 187
河南省妇女发展现状分析与展望·····	周全德 / 195
河南省老龄事业现状与展望·····	马 力 叶 川 / 202
河南省小城镇建设现状与发展·····	许述礼 赵维泰 / 208
河南省社区建设现状与趋势·····	胡启明 鲁 磊 / 215
搞好社区建设 提高经营管理城市水平·····	郑州市金水区人民政府 / 220
河南省民间组织现状与发展趋势·····	李晓义 顾举超 / 226
河南省稳定工作形势分析与预测 ·····	刘 涛 雷忠旺 梁 熙 王玉芬 郑海艳 / 234
河南省社会治安形势分析及预测 ·····	李世锋 李 明 王玉芬 郑海艳 / 241
河南省廉政建设形势分析与预测·····	郑海艳 / 247
河南省贯彻《行政许可法》的状况与展望 ·····	赵 静 李相国 赵新河 / 255
河南省地方立法工作的回顾与展望·····	李成宽 郭钦向 张林海 / 261
河南省消费者权益保护工作分析与预测 ·····	祁雪瑞 雷生云 葛现琴 / 268
河南省对外开放工作形势分析与展望·····	巩艳芳 / 275
河南省医疗事故及其鉴定的特征、问题与展望·····	赵新河 李 立 / 286
后 记 ·····	/ 293

CONTENTS

目 录

Preface *Jia Lianchao* / 1

MAJOR REPORT

Taking Human Beings as Priority, Making Overall Plans and Taking All
Factors into Consideration so as to Develop Comprehensively
—— Analysis and Forecast on Henan's Social Situation between
2004 ~ 2005 *Research Groups of Henan Social Sciences Academy* / 3

VOLUME OF SPECIAL TOPIC

Solve the Problems of "Agriculture, Farmers and Rural
Areas" to Advance the Agricultural Modernization at
Full Speed *Zhao Baoyou* / 19
The Situation of Henan's Rural Labor Force Transferring and
Our Countermove *Yang Kunfeng and Zhang Rongfan* / 29
Monitoring Report of Henan's Comprehensive Well-off
Society Process *Jin Meijiang and Ye Haoyu* / 37



Henan's Non-Public Ownership Economy Development and Its Social Impact	<i>Wan Shiwei and Song Yongmin</i> / 45
Henan's Talented People Resources Exploration Situation and Our Countermove	<i>Yang Dongfeng and Wang Aiyang</i> / 53
Analysis of Henan's Current Projecting Problems in Education	<i>Chen Kai</i> / 64
Analysis of Henan's Unbalanced Situation in Born Population Sexual Proportion and Our Countermove	<i>Zhou Quande and Zhou Hong</i> / 71
Situation, Tendency of Henan's Juvenile Delinquency and Our Countermove	<i>Si Mingdeng and Wu Shunqi</i> / 80

VOLUME OF DEVELOPMENT

Development Situation and Tendency of Henan's Civil Administration	<i>Zhang zhengde, Tong Jinxi and Meng Bai</i> / 93
Development Situation and Tendency of Henan's Science and Technology	<i>Li Yong'en</i> / 105
Current Situation and Prospect of Henan's Scientific and Technical Personnel Rank Construction	<i>Yang Dongfeng</i> / 112
Industrialization Analysis of Henan's Scientific and Technical Innovation Results and Our Development Countermove	<i>Song Yanqin and Lu Kelin</i> / 120
Development Situation and Tendency of Henan's Educational Undertakings	<i>Chen Kai and Zhao Weitai</i> / 127
Population Environment Analysis of Henan's Comprehensive Well-off Society Construction	<i>Yang Yuping, Song Yanqin and Zhang Hongyu</i> / 134
Current Situation and Forecast of Henan's Ecological Environment Protection	<i>Cao Ming</i> / 139



Current Situation and Development Thinking Way of

Henan's Tourism *Yang Shengdao* / 148

Development Situation of Henan's Cultural Undertakings and

Our Countermove *Zhang Huiming and Zhao Ge* / 153

Situation Analysis and Prospect of Henan's Physical Culture

..... *Huang Jiaming and Wu Yongjian* / 161

Situation of Henan's Employment and Re-employment and

Our Countermove *Wan Houhai* / 169

Development Situation and Prospect of Henan's Social Insurance

Undertakings *Liu Jianhua, Guo Xiaoyan and Zhao Yuyou* / 176

Situation and Prospect of Henan's Poverty Alleviation Work

..... *Jing Jianguo* / 182

Situation Analysis of Henan's Disaster Salvation and Our

Countermove and Suggestion *Meng Bai, Du Zhanbiao and Lu Lei* / 187

Situation Analysis and Prospect of Henan's Women

Development *Zhou Quande* / 195

Situation and Prospect of Henan's Old-age People

Undertakings *Ma Li and Ye Chuan* / 202

Situation and Development of Henan's Small Towns

Construction *Xu Shuli and Zhao Weitai* / 208

Situation and Tendency of Henan's Community Construction

Development *Hu Qiming and Lu Lei* / 215

Doing the Community Construction Work Well to Raise the

Level of Managing and Administrating City

..... *The People's Government of Jinshui District, Zhengzhou* / 220

Situation and Development Tendency of Henan's NGOs

..... *Li Xiaoyi and Gu Juchao* / 226

Situation Analysis and Forecast of Henan's Stabilization Work

..... *Liu Tao, Lei Zhongwang, Liang Xi, Wang Yufen and Zheng Haiyan* / 234

Situation Analysis and Forecast of Henan's Social Security	
..... <i>Li Shifeng, Li Ming, Wang Yufen and Zheng Haiyan</i>	/ 241
Situation Analysis and Forecast of Henan's Honest	
Government Construction	<i>Zheng Haiyan</i> / 247
Situation and Prospect of Henan's Implementation of "Law of	
Administration Allowance"	<i>Zhao Jing, Li Xiangguo and Zhao Xinhe</i> / 255
Review and Prospect of Henan's Local Legislation Work	
..... <i>Li Chengkuan, Guo Qinxiang and Zhang Linhai</i>	/ 261
Analysis and Prospect of Henan's Consumers' Right	
Protection Work	<i>Qi Xuerui, Lei Shengyun and Ge Xianqin</i> / 268
Situation Analysis and Prospect of Henan's Opening to the	
Outside World Work	<i>Gong Yanfang</i> / 275
Feature, Problem and Prospect of Henan's Medical	
Accidents and Its Appraisal	<i>Zhao Xinhe and Li Li</i> / 286
Postscript	/ 293

主 报 告

专 题 篇

发 展 篇

Blue Book

河南社会蓝皮书

Blue Book of
Henan's Society

以人为本 统筹兼顾 全面发展

——2004~2005 年河南社会形势分析与预测

河南省社科院“社会形势分析与预测”课题组*

2004 年，全省人民在中共河南省委、河南省政府的领导下，认真贯彻党的“十六大”和十六届三中、四中全会精神，认真贯彻中央宏观调控政策，紧紧抓住发展这个第一要务，坚持以人为本，统筹发展，全面落实科学发展观的要求，着力提高全省经济社会发展质量，着力提高各级党委、政府执政能力建设水平，取得了显著的成绩。全省生产总值按可比价计算比上年增长 13% 以上；中原城市群建设和城镇化进程推进有力；开放带动战略有序实施；用信息化改造传统产业、提升全省产业结构水平成效显著；农民增收继续被摆上党委政府重要议事日程，农村基础设施特别是公共卫生设施建设有较大进展，对农村特殊困难群体帮扶力度进一步加大，农民工处境有了初步改善；非公有制经济发展进一步拓宽了就业和再就业渠道；社会保障体系建设趋于规范；科教文体事业全面进步；人民生活水平和生活质量稳步提高；民主法制建设日趋完善，社会大局稳定，经济发展与人口增长、资源环境保护趋于协调。总之，2004 年，河南在中央实施宏观调控政策的大背景下，统筹兼顾，较好地把握住加快发展的战略机遇，进一步夯实发展基础，全省经济社会向着《河南省全面建设小康社会规划纲要》的既定目标迈出了坚实的一步。

* 课题组负责人：焦锦森、赵保佑。

课题组成员：毛兵、牛苏林、巩艳芳。

— 2004 年河南省社会发展的基本情况

1. 认真贯彻党的“十六大”和十六届三中、四中全会精神，紧紧抓住发展是第一要务，形成全省上下真抓实干，一心一意谋发展的良好氛围

2004 年，全省上下以“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的“十六大”和十六届三中、四中全会精神，紧紧抓住发展这个第一要务，进一步增强加快发展意识，努力营造聚精会神搞建设、一心一意谋发展的良好氛围。7 月，中共河南省委适时召开七届七次全会，审议通过了《关于省级领导干部和省直机关带头真抓实干狠抓落实的决定》。《决定》从实现中原崛起的战略高度，从河南 9600 万人民的期望和要求出发，充分认识改进领导作风的极端重要性，通过强化“五项”制度建设，即：强化工作责任制、重大事项领导责任制、服务承诺制、责任追究机制和监督制约机制；做到“六大减少”，即：减少会议、减少文件、减少临时性领导机构、减少领导同志参加事务性活动、减少检查评比活动、减少领导下基层时当地陪同人员，并建立健全责任机制，要求省级领导干部和省直机关带头，包括全省各级领导干部和党政机关，真正把工作的着力点放在真抓实干、狠抓落实上。《决定》是和《河南省全面建设小康社会规划纲要》相配套的重要文件，对推动全省各级领导坚持与时俱进，用创新精神推进各项工作，解决前进中存在的矛盾和问题，保持奋发有为、开拓进取的精神状态，扎实工作，埋头苦干，形成抓住机遇、加快发展的强大合力，真正做到情为民所系，权为民所用，利为民所谋将产生积极深远的影响。

2. 进一步贯彻落实科学发展观，统筹兼顾，推进社会和谐发展

用科学发展观指导经济社会和资源环境的协调发展，通过全面建设小康社会的实践落实科学发展观的具体要求，是 2004 年河南社会发展中的一个亮点。

(1) 高度重视农业的基础地位，加大解决“三农”问题深层矛盾的力度，加大农村基础设施和公共事业投入。2004 年，河南省高度重视“三农”问题。连续下发三个文件，推动农村发展。这三个文件是《关于促进农民增加收入的实施意见》（3 月）、《关于发展壮大县域经济的若干意见》（4 月）和《关于推进农业现代化建设的意见》（8 月）。其中 2004 年 3 月出台的



《关于促进农民增加收入的实施意见》，在鼓励提高粮食综合生产能力、推进农业结构调整、大力发展农村第二和第三产业前提下，进一步提出了改善农民就业环境、增加外出务工收入的政策，从而对维护农民工合法权益，打破城乡二元限制，转移农村劳动力，提高全省城市化进程有着深远的影响。上半年，农村居民收入出现喜人转折，农民人均现金收入 1013.11 元，扣除价格因素，实际增长 14.5%。

2004 年 4 月河南省召开了空前规模的全省发展壮大县域经济工作会议，制定了一系列简政放权的政策措施，从计划、财税、工商、土地等方面进一步加大了支持力度，赋予巩义、永城、项城、固始、邓州五县（市）省辖市的经济管理权限和部分社会管理权限，准备选择 30 个基础较好的县（市）赋予省辖市经济管理权限。并从用人机制上保持县级班子的相对稳定。在壮大县域经济的同时，省政府还着手编制中原城市群的发展规划，从而进一步明确了依靠中心城市带动作用 and 县域经济推动作用推进中原崛起的“两大布局”的工作思路。

在加大农村基础设施和公共事业投入方面，2004 年主要做了以下工作：一是进一步加快农村道路建设，仅上半年就完成投资 26.4 亿元，同比增长 27.4%，力争两年内彻底改变全省农民群众的出行条件。二是继续投资改造农村中小学危房、农村乡镇卫生院等公用设施，加强农村“六小”工程建设，省、市、县三方筹资，力争三年内基本完成农村中小学现存 D 级危房和 600 所乡镇卫生院的改造任务。三是进一步完善 25 个县（市）新型合作医疗试点，不断加大救灾资金投入力度，改善农村特殊困难群体的生产生活环境。

（2）坚持依靠内涵求发展，把教育、科技和人才放到更加突出的位置。2004 年，河南省相继召开了高规格的全省高等教育工作会议、科技大会、人才工作会议，出台了一系列促进高等教育发展、加快科技进步、搞好人才队伍建设的政策性措施，力求在实施科教兴豫、人才强省战略方面迈出实质性步伐。

高等教育是区域竞争力的重要组成部分，在《关于加快高等教育改革与发展的意见》中，提出了尽快把郑州大学、河南大学建成全国一流大学的目标。规划到 2010 年全省高等教育毛入学率达到 21%，普通高等院校在校生规模达到 100 万人以上。

在《关于加强科技创新，促进中原崛起的意见》中，明确提出要依靠科

技术创新加快经济结构调整和产业升级，走内涵发展之路。在这个过程中，要不断加大科技体制改革力度，推动企业成为技术创新的主体，并对科技发展进行了远景规划，要求到 2010 年，科技进步对全省经济增长贡献率达到 50%，专利技术产出率进入全国前 10 名，建成 18 个国家级企业技术中心，15 个国家级工程技术研究中心、工程研究中心和重点实验室，实现开发类科研机构全部完成企业化转制。

人才强省战略是科教兴豫战略的延伸和具体化。2004 年 4 月召开的全省人才工作会议，在提出构建形式多样、覆盖广泛的人才培养体系的同时，进一步加大了培养、吸引高层次和急需的各类人才的力度，通过实施“111 骨干人才工程”和“河南省科技拔尖人才工程”，带动各类人才队伍协调发展，在全省上下形成人才辈出、人尽其才、充满生机和活力的人才管理机制和鼓励人人干事创业的社会环境，把河南建设成与人口大省相适应的人才资源和人才资本强省。

(3) 认真落实中央宏观调控政策，在发展中顺应调控，在调控中谋求发展，不断提高经济增长质量和效益，促进经济、社会和资源环境的和谐发展。2004 年，河南省认真落实中央宏观调控政策，遏制一些行业的盲目投资和低水平重复建设，全面淘汰落后生产方式、生产能力、生产工艺和产品，关闭和取缔污染严重的“十小”、“新五小”企业，有效查处了环境违法行为。仅上半年，全省共关闭各类环境违法企业 700 多家。在发展中顺应调控，河南是一个建材工业大省，河南电解铝生产规模已经达到 180 万吨，位居全国第一，为落实中央的宏观调控政策，2004 年全省调控了 80 万吨的生产能力；在水泥生产方面，2003 年、2004 年共控制了 600 万吨生产能力，与此同时，在调控中谋求发展，大力发展符合国家产业政策、有市场、有效益的产业和企业，抓好能源、交通、电力等基础设施建设，严格保护耕地，继续开展“空心村”、砖瓦窑场、工矿废弃地的整治，增加存量建设用地，促进经济与资源环境保护同步发展。

(4) 大力实施开放带动战略，进一步提高参与国内外竞争的水平。2004 年，河南省面向国内、国外两个市场进一步加大对外开放力度，内引外联，积极拓展对外合作领域，取得了显著成效。1~8 月份，全省进出口总额 40.12 亿美元，同比增长 37.0%，其中出口 26.16 亿美元，增长 32.8%，预计全年进出口总额可达到 60 亿美元。同期，全省新批外商投资企业 292 家，合同利用外资 13.47 亿美元，同比增长 108.8%，实际利用外资 4.91 亿美