



山东省统计局 编

山东 统计年鉴 2004

SHANDONG STATISTICAL YEARBOOK

济南第二黄河公路大桥



中国统计出版社
China Statistics Press

山东统计年鉴

SHANDONG STATISTICAL YEARBOOK

2004

总第16期

山东省统计局 编

 中国统计出版社
China Statistics Press

(京)新登字 041 号

图书在版编目(CIP)数据

山东统计年鉴.2004 / 山东省统计局编.—北京:

中国统计出版社, 2004.4

ISBN 7—5037—4332—8

I. 山…

II. 山…

III. 统计资料—山东省—2004—年鉴

IV. C832.52—54

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 032182 号

山东统计年鉴—2004

作 者 / 山东省统计局

责任编辑 / 蔡启新 张定新

E-mail / yearbook@stats.gov.cn

封面设计 / 路长伦 王海云

出版发行 / 中国统计出版社

通信地址 / 北京市西城区三里河月坛南街 75 号 中国统计出版社

邮 编 / 100826

电 话 / (010)63262295

印 刷 / 山东省新华印刷厂 山东省统计局印务中心

经 销 / 新华书店

开 本 / 880 × 1230 毫米 1/16

字 数 / 170 万字

印 张 / 47

印 数 / 1—3000 册

版 别 / 2004 年 8 月第 1 版

版 次 / 2004 年 8 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 7—5037—4332—8/F·1797

定 价 / 280.00 元

鲁临广登字 [2004] 第 38 号

中国统计版图书, 版权所有, 侵权必究。

中国统计版图书, 如有印装错误, 本社发行部负责调换。

编辑说明

一、《山东统计年鉴》是一部全面反映山东省国民经济和社会发展情况的资料性年刊，是认识和研究山东省情、制定政策、指导国民经济发展的主要资料和历史性的工具书。

二、《2004山东统计年鉴》收录了2003年度山东省国民经济和社会发展方面的统计数据，分二十二个部分：行政区划和自然资源、综合、人口、从业人员和劳动报酬、固定资产投资、能源、财政金融保险、价格指数、居民生活、城市建设、农林牧渔业、工业、建筑业、交通运输和邮电通讯业、批发零售贸易业和餐饮业、对外经济贸易旅游和开发区情况、教育科技文化、卫生体育民政司法测绘标准计量、环境保护、企业基本情况、企业景气调查基本情况、县（市、区）主要经济指标。并附有各省市区主要经济指标、部分国际统计资料、山东省统计局工作大事记、主要统计指标解释等。

三、本《年鉴》所列各项指标，除《政府工作报告》和《统计公报》使用的数字为快报数或初步统计数外，其他均为正式年报数字，凡与本《年鉴》数字不符的一律以本《年鉴》为准。

四、本《年鉴》在编辑中，根据现行国家统计制度，对统计指标概念、口径、范围、计算方法、计算价格等，均作了统一调整，并分别在各部分的主要指标解释或表末加以注释。各表中价值量指标，凡未加说明的，均按当年价格计算。

五、本年鉴各部分插页中，对于各部分的编辑单位、编委、编辑、校对人员及联系电话均作了说明，凡未加说明的部分均由综合处整理提供。

六、在编印过程中，由于时间紧和编者水平限制，难免存在不足之处，恳请广大读者提出宝贵意见，以便改进、提高。

《山东统计年鉴—2004》编辑委员会

主 任：杜昌祚

副 主 任：姜玉山 卢成达 张德宽 潘振文 左振华 宋文理
宋志申 娄美芝

委 员：(以姓名笔划为序)

马建奎 王 强 王庆国 王光锋 王志珍 王象永
仝义贵 刘 敏 刘东霞 刘兴慧 孙成良 宋义贵
张向春 李承法 何光一 杨晓福 范坤文 姜西海
谭 杰

主 编：张德宽

副 主 编：刘兴慧 宫照华 张成杰 董晓青 张定新

责 任 编 辑：蔡启新 张定新

编 辑：(以姓名笔划为序)

马明霞 王安孜 王启东 王建敏 刘 平 刘 晶
刘建成 孙 靖 宋述坤 张春晓 李 青 李红波
李炳先 杨延斌 周立新 周颖颖 金立娟 侯长蓬
姜世杰 胡东香 倪化桥 贾明洁 郭 琦 彭丽芳
彭春莉 程连德 董 颖 潘光臣

特邀编委：(以姓名笔划为序)

于希信 马厚亮 孔卫国 王文升 王平生 王存荣 王宝山
王承典 王焕书 王富龙 丛大鸣 叶 逊 刘 战 刘方会
刘长允 刘爱力 吕明辰 孙庆传 江 卫 张 凯 张 建
张伟龄 张奎明 李延良 李邦秋 李位民 李德明 杨金镜
邹仲琛 陈希悦 周秋田 郎庆田 姜代晓 费广和 侯本领
奚正楷 徐熙玉 耿加怀 袁荣华 高慎和 梁兴泰 景维民
戴子钧

英文编译：李红波

封面设计：路长伦 王海云

政府工作报告

——2004年1月8日在山东省第十届
人民代表大会第二次会议上

山东省省长 韩寓群

各位代表：

现在，我代表省人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请省政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

2003年政府工作的回顾

刚刚过去的一年很不平凡。一年来，全省人民高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，以党的十六大、十六届三中全会精神为指导，在中共山东省委的坚强领导下，在历届省领导班子打下的良好基础上，解放思想，干事创业，同心同德，奋力拼搏，胜利完成了省十届人大一次会议确定的各项任务。经济发展速度明显加快，经济运行质量不断提高，社会安定团结，各项事业全面进步，人民生活进一步改善，改革开放和现代化建设取得显著成就。

去年6月初，省委工作会议提出了解放思想、干事创业、加快发展的总体要求，确定了围绕“一个总目标”，争取“两个提前”，完成“三个阶段任务”，实施“四大战略”，落实“五项工作方针”，实现“六个方面变化”的目标任务和工作思路。全省上下认真贯彻省委工作会议精神，思想认识更加统一，加快发展的热情空前高涨，到处呈现聚精会神搞建设、一心一意谋发展的可喜局面，经济社会发展进入一个新的阶段。

一、国民经济快速协调健康发展。发展速度、运行质量、经济效益进一步提高。初步核算和统计，2003年全省国内生产总值完成12370亿元，比上年增长13.3%，其中一二三产业分别增长5.6%、16.1%和11.9%。地方财政收入712.8亿元，同口径相比增长21.3%。金融机构人民币存贷款分别比年初增加2190.6亿元和1908.8亿元。在经济工作中，始终坚持调整为主线，不断加大调整力度，优化提升经济结构。农业的基础地位不断强化，结构调整步伐加快，全年粮食总产增长4.3%，林牧渔业产值占农业总产值的比重达到43.3%。工业结构调整力度加大，运行质量不断提高，规模

以上工业增加值增长22.5%，实现利税和利润分别增长35%和42%。扩大内需成效显著，城乡市场繁荣活跃，全省社会消费品零售额增长13.9%。固定资产投资增势强劲，全社会固定资产投资5290亿元，增长50.7%，新开工投资过亿元的项目1000多个。水利、能源、交通、通信等基础设施条件进一步改善，新增发电装机566万千瓦、煤炭生产能力200万吨、港口综合通过能力1896万吨，高速公路通车里程在全国率先突破3000公里。

二、抗击非典取得阶段性重大胜利。突如其来的非典疫情，是对我们的一次严峻考验。我们认真贯彻中央的决策部署，全力打胜防治非典这场没有硝烟的战争。在省委的统一领导下，各级政府明确分工，落实责任，加强协作，坚持早发现、早报告、早隔离、早观察、早治疗，建立健全疾病预防监测、疫情报告、医疗救护三个体系，开展富有成效的工作，实现了“堵住源头不输人，一旦输人不扩散，医护人员不感染，及时救治不死亡”的目标，取得了阶段性重大胜利。在抗击非典斗争中，大力弘扬胡锦涛总书记提出的“万众一心、众志成城，团结互助、和衷共济，迎难而上、敢于胜利”的民族精神，讲政治，顾大局，全力支持北京等疫情较重地区抗击非典的斗争。同时，坚持一手抓防治非典，一手抓经济发展，及时提出相应对策，以更加积极的进取精神，抓紧抓好经济工作，保持了经济发展的良好势头。

三、“三个亮点”实现了新的突破。去年，我们把招商引资作为对外经贸工作的重中之重，以大招商推动大开放、促进大调整、带动大发展，实际利用外资达到110.3亿美元，增长69.2%，实现了历史性突破。把发展加工贸易作为扩大出口的突破口，进出口总值达到446.8亿美元，增长31.6%，其中出口265.9亿美元，增长25.9%。大力发展高新技术产业，积极用高新技术和先进适用技术改造传统产业，全省高新技术产业增加值增长23.5%，产值占规模以上工业比重达到19.5%，提高2.5个百分点。高度重视发展民营经济，民营经济增加值增长21%，民营企业出口增长52%，个体私营经济

提供税收增长 28.4%。

四、市场取向改革不断深化。以产权制度改革为重点,加快规范的公司制改革,国企改革继续向纵深发展,国有经济布局战略性调整取得新的进展。90%以上的国有大中型工业企业实现了投资主体多元化,国有资产产权交易市场基本形成,省属国有企业改革明显加快。农村税费改革继续深化,全面停征了乡村公益事业金,87个县(市区)取消了农业特产税。粮食、棉花流通体制改革有序推进。认真整顿土地市场秩序,清理规范各类园区,经营性土地使用权的招标、拍卖和挂牌出让制度普遍推开。行政审批制度、住房制度、户籍制度、城镇职工基本医疗保险制度和市政公用事业改革稳步推进。严厉打击走私贩私、制售假冒伪劣商品等违法犯罪行为,市场经济秩序进一步好转。

五、人民群众生活进一步改善。全年农民人均纯收入达到 3145 元,增长 6.5%,增幅为近 5 年最高水平;城镇居民人均可支配收入 8360 元,增长 9.8%。实施扩大就业、扶贫济困、平安山东、阳光政务、廉政勤政等“民心工程”。加强了就业和再就业工作,巩固“两个确保一个低保”,不断完善市场就业机制和社会保障体系。全年城镇就业再就业增加 105 万人,城镇登记失业率 3.7%,首次实现就业增长大于失业增长。离退休人员养老金和失业人员失业保险金按时足额发放,下岗职工基本实现了向失业保险的并轨。完善企业最低工资标准制度,积极解决拖欠职工和农民工工资问题。落实城市居民最低生活保障制度,基本实现了应保尽保。探索建立失地农民基本生活保障制度。加大了对灾区和贫困地区的帮扶,先后投入防汛救灾资金 6.85 亿元。夏秋之交,菏泽等地遭受严重洪涝灾害,各级领导靠前指挥、科学调度,军警民协同作战,社会各界全力救助,把损失降到了最低程度,灾区群众的生产生活得到妥善安置。围绕“路、水、电、医、学”五个方面,积极改善农村生活生产条件。新建农村公路 2.7 万公里,通柏油路的行政村增加了 1.2 万个;解决了 89.1 万缺水人口的饮水困难;第二期农村电网改造工程全部竣工;在 7 个县(市区)进行了新型合作医疗试点,试点单位人口覆盖率达 81.6%;改造中小学危房 140 万平方米,向贫困地区中小学提供助学金、免费发放教材、减免学杂费 1.02 亿元。

六、社会事业全面协调发展。深化科技体制改革,加强国内外科技合作,科技创新能力不断提高。全年取得重要科技成果 2800 项,专利授权 8500 件。吸引和聚集人才创业的环境不断优化。继续大力推进“普九”,强化职业教育和成人教育,提高高等教育办学质量和水平。高校招生录取率达到

71%,普通高校在校生达到 76 万人,增长 31%,在校研究生 2.19 万人,增长 38.5%。加快卫生事业改革与发展,制定完善突发公共卫生事件应急预案和解决办法,加强疾病预防控制和传染病救治体系建设,依法整顿规范卫生医疗市场和药品市场秩序。文化、体育事业进一步繁荣,新闻出版、广播影视健康发展。广泛开展了科普教育、爱国卫生、全民健身三项活动。创建“双拥模范城”工作再创佳绩,有 15 个市(县)获“全国双拥模范城(县)”光荣称号,军政军民团结不断巩固发展。制定了加快少数民族集中居住地区经济和教育发展的意见,依法加强了对宗教事务的管理。老龄工作和妇女儿童工作受到全社会重视。人防建设得到加强。档案、史志工作有新的发展。气象、测绘、地震工作依靠科技、服务社会的水平不断提高。按照“三高”要求,加强了城市规划建设管理,城市市容市貌、居住环境有了明显改善。深入实施可持续发展战略,加强污染综合防治,主要污染物排放量下降,环境质量逐步改善。严格保护耕地,连续 4 年实现耕地占补平衡。人口自然增长率控制在 4.78‰,人口和计划生育工作成绩突出。坚持工作重心下移,积极开展严打整治斗争,加强矛盾纠纷排查调处和治安防范与管理,有效维护了社会稳定。

七、制定和实施了重大经济社会发展的战略规划。省十届人大一次会议之后,在省委统一组织开展的大规模调查研究的基础上,抓紧研究制定对我省经济和社会发展具有长远战略意义的政策、规划。胶东半岛制造业基地总体规划及产业发展规划已经制定并开始实施;山东半岛城市群发展战略研究通过了省部级论证,各项产业规划即将完成;生态省建设规划通过了省部级论证,已经全面启动;加快县域经济发展、支持 30 个经济强县、扶持 30 个欠发达县的政策已经制定下发,加快服务业发展的规划和措施也已经出台。这些重大规划和政策的全面贯彻实施,将对我省经济社会的持续快速协调健康发展起到强有力的促进作用。

八、“阳光政府”、“责任政府”建设扎实推进。大力推行政务公开,邀请人大代表、政协委员和专家学者、工人农民列席省政府全体会议,社会反响很好。吸收高校和科研机构的知名专家参加重大决策咨询论证,提高了政府决策的科学化、民主化水平。继续推进政府工作提速,深化行政审批制度改革,转变工作作风,提高办事效率和服务质量。全省建立政务中心和便民窗口 3200 多个。大力推进依法行政,采取举办法制讲座和培训班等措施,加强了对《行政许可法》等法律法规的学习教育。综合行政执法试点工作取得新的进

展,17 个市全部在城市管理领域实行了相对集中行政处罚权。加强廉政建设,严肃查处各类违法违纪案件,纠正部门和行业不正之风,注重从源头上预防和治理腐败。高度重视发展环境建设,进一步营造亲商、富商、安商的氛围,对外吸引力不断增强。

各位代表!过去一年我们遇到的困难比预料的大,取得的成绩比预料的好。成绩确实来之不易。这些成绩的取得,首先是得益于党中央、国务院对山东工作的亲切关怀和大力支持,去年胡锦涛总书记亲自对我省抗击非典、经济社会发展工作作出重要的批示,中央其他领导多次到我省视察指导工作,作出了一系列重要指示,给全省人民以极大的鼓舞;得益于中共山东省委的审时度势,科学决策,正确指挥,为各项事业健康发展提供了坚强的政治保障;得益于全省各族人民和社会各界学习贯彻十六大精神和“三个代表”重要思想焕发出的解放思想、干事创业的积极性,表现出的巨大凝聚力和战斗力。在此,我代表省人民政府,向全省工人、农民、知识分子和各级干部,向各民主党派、工商联、无党派人士和社会团体,向驻鲁人民解放军、武警部队官兵、公安干警和中央驻鲁单位,向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞、海外侨胞和国际友人,表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

各位代表!过去一年取得的成绩令人鼓舞,但前进道路上还有不少矛盾、困难和问题。主要表现在,经济结构不合理的矛盾突出,国有经济战略性调整步伐不够快,第三产业发展滞后,区域经济发展不够协调;经济发展中的体制性障碍仍然存在,有些领域的改革措施不到位,市场主体活力不够强;经济增长方式没有根本转变,一些行业和领域低水平重复建设还不同程度地存在,经济发展质量有待进一步提高;社会保障能力不强,就业再就业压力较大;“三农”问题还很突出,农民收入水平仍然较低;社会事业的改革发展滞后,与经济发展不相适应;工作水平和驾驭市场经济的能力还有待进一步提高,有的领导干部作风不正,形式主义、官僚主义严重,少数人甚至以权谋私、贪污腐败。我们要正视这些矛盾和问题,着眼长远,立足当前,抓住关键环节,采取有力措施,一个一个认真加以解决,尤其是对涉及群众切身利益的问题,更要千方百计调动力量,挖掘潜力,克服困难,及时解决好。要牢记“两个务必”,时刻保持清醒头脑,倍加顾全大局,倍加珍视团结,倍加维护稳定,进一步增强压力感、紧迫感和责任感,认清形势,把握机遇,振奋精神,奋发有为,努力把各方面的工作做得更好,不断夺取新的胜利。

今年是深入贯彻党的十六大和十六届三中全会精神、全面建设小康社会、完善社会主义市场经济体制的重要一年,也是实现“十五”计划的关键一年。国家宏观政策保持稳定,国际经济增长回升,经济社会发展环境条件进一步改善,全省已经形成解放思想、干事创业、加快发展的良好氛围,为做好今年工作奠定了坚实的基础。特别是去年 12 月中旬,胡锦涛总书记来我省视察,对我省工作给予了充分肯定,提出了殷切希望和明确要求,为我们今后工作进一步指明了方向。根据中央和省委的部署,今年工作的总体要求是,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实党的十六大、十六届三中全会和中央经济工作会议精神,坚持全面、协调、可持续的科学发展观,坚持省委工作会议确定的工作思路,保护好、引导好、发挥好各方面解放思想、干事创业、加快发展的积极性,创造性地开展工作。高度重视解决“三农”问题,以结构调整为主线,大力推进新型工业化,加快发展现代服务业,深化改革,扩大开放,转变经济增长方式,提高经济效益,优化发展环境,促进国民经济持续快速协调健康发展和社会全面进步。经济社会发展的主要预期目标为,国内生产总值增长 10%;地方财政收入增长 13%;居民消费价格总体水平涨幅控制在 2% 左右;实现城镇就业再就业 90 万人,城镇登记失业率控制在 4% 左右;人口自然增长率控制在 6‰ 左右;城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长 9% 和 5%。实际工作中要加倍努力,力争发展得更快更好。

做好今年的各项工作,我们必须坚持用以人为本、全面协调可持续的科学发展观统领经济社会发展全局,努力开创我省经济社会发展的新局面。一要切实做好把中央方针政策与山东实际相结合的文章。认真贯彻执行中央的决策部署,严格遵守国家的政策规定,防止和避免出现全局性偏差,努力减少失误,始终保持正确的前进方向,要充分发挥主观能动性,认真分析省情、市情、县情,因地因时制宜,创造性地开展工作。在实际工作中,既要充分体现中央稳定政策产生的积极宏观效应,又要密切关注政策适度调整带来的变化,积极采取应对措施。二要认真贯彻落实省委的重大决策部署。实践充分说明,省委工作会议确立的解放思想、干事创业、加快发展的要求和工作思路,符合中央精神,符合山东实际,是行之有效的。我们要继续坚定不移地贯彻执行,用发

展的办法解决前进中的问题,在发展中不断提升综合实力和竞争力。三要珍惜来之不易的好形势,努力保护好、引导好、发挥好各方面加快发展的积极性。坚持加快发展的信心不动摇,克服困难,精心运筹,努力保持经济持续快速协调健康发展的良好局面;坚持推进经济结构战略性调整不动摇,牢牢抓住结构调整这条主线,加快结构优化升级,提高经济整体素质和效益;坚持促进经济增长方式转变不动摇,着力推动科技进步,加快由粗放经营向集约经营方式的转变。四要更好地发挥市场配置资源的基础性作用。遵循市场经济规律,坚持用市场经济的手段抓经济工作,加快政府管理创新和职能转变,把政府职能进一步转到为市场主体服务和创造良好环境上来。五要坚持以人为本,促进经济社会和人的全面发展。把满足人民群众不断增长的物质文化需求作为一切工作的出发点和落脚点,切实维护好、实现好、发展好最广大人民群众的根本利益,让人民群众从改革发展中得到更多实惠。制定政策、出台措施,都要兼顾当前和长远,有利于经济与社会发展相互促进,推动社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展,实现经济社会的可持续发展。今年经济社会发展的工作重点是:

一、进一步解决好“三农”问题。把解决“三农”问题作为全局工作的重中之重,按照统筹城乡经济社会发展的要求,坚持“多予、少取、放活”的方针,促进农民增收、农业增效、农村经济社会全面发展。第一,继续大力推进农业和农村经济结构的战略性调整,进一步提高农业产业化水平。实行最严格的耕地保护制度,加强基本农田保护,提高粮食综合生产能力,确保粮食安全。把推进产业化作为增强农业竞争力的“牛鼻子”来抓,大力发展优质高效创汇农产品,加快发展水产业、畜牧业、林果业,实行区域化布局、专业化种养、标准化生产,促进优势和特色农产品向优势产区集中。高度重视农产品品牌经营,发展壮大各种所有制形式的龙头企业。积极发展农民专业合作社,探索建立“龙头企业+各种经济组织+农户”的新型利益联结机制。第二,大力发展农村二三产业,拓宽农民增收渠道。进一步加强乡镇企业的支持,鼓励乡镇企业加快技术进步,加快体制和机制创新。大力发展农村个体私营经济,在税收、投融资、资源使用、人才政策等方面给予支持。在发展壮大县域经济的同时,把发展乡镇企业、发展农村二三产业、推进农业产业化经营与小城镇建设结合起来。第三,深化农村税费改革和粮食流通体制改革,加大治理“三乱”力度,切实减轻农民负担。除烟叶外全面取消农业特产税,同时降低农业税税率1个百分点。放开粮食

收购市场,把对粮食流通环节的间接补贴改为对农民直接补贴。第四,健全农业社会化服务体系和农产品市场体系。加强农技推广队伍建设,鼓励企业、科研院所和大中专院校等开展农技服务,推进科研、生产、加工、销售、服务一体化。发展农机服务业。全面规划建设农产品交易市场,发展产销直挂、连锁超市、配送经营、网上交易等现代营销形式,鼓励有条件的龙头企业到城市开办农产品超市。实施出口农产品“绿卡行动计划”,提高出口创汇能力。第五,加大对水利等农业基础设施建设和农村社会事业发展的投入。提高财政支农比重,增强信贷支农力度,积极促进农业利用外资,逐步建立政策性农业保险制度。今年新增的教育、卫生、文化等事业经费继续主要用于农村。第六,全面落实党在农村的各项政策,依法保护农民利益。稳定和完善土地承包关系,规范农村土地承包经营权流转。完善土地征用补偿办法,坚决防止和纠正随意征占农民承包地、侵害农民利益的行为。第七,改善农村劳动力转移就业环境。进一步完善促进农村劳动力转移的培训政策、投资政策、土地政策和户籍制度,建立城乡统一的劳动力市场,加强对农村劳动力的技能培训,搞好中介服务,促进农民向非农产业和城镇有序转移。依法保护进城务工农民的合法权益。今年实现农村劳动力转移100万人。深入开展科技、文化、卫生“三下乡”活动,促进农村社会事业加快发展。

二、积极推进经济结构调整。把调整结构与深化改革、扩大开放紧密结合起来,坚持在发展中调整,在调整中更好地推动发展。

高质量推进制造业强省建设。坚持以信息化带动工业化,以汽车、电子信息、造船、化工、食品、纺织服装、家电7个产业链为重点,着力提升产业链中关键环节的生产技术水平,提高龙头企业的核心竞争力,带动全省制造业水平的提高。瞄准世界先进水平,准确把握产业演进趋势和消费发展方向,找准发展定位,制定科学的发展规划和配套措施。通过完善产业政策,及时发布产业指导信息,引导各类投资投向重点产业和大项目、大企业。以培植壮大五大优势产业集群、完善三大配套体系为着力点,加快推进胶东半岛制造业基地建设。抓好现有工业园区的整合和发展,提高园区的集约化水平。强化技术创新,抓好大企业研发中心建设,把引进先进技术与自主创新结合起来,增强创新能力。加大技术改造投入,不间断地推进企业技术进步。树立强烈的质量意识,靠过硬的产品质量打开市场、扩大市场、占领市场,把“山东制造”品牌打响。引导中小企业集聚发展,壮大产业集群,

增强与大中型企业的配套能力。高度重视环境配套,搞好专业技术人才、高级技工人才和熟练工人队伍建设。

实现服务业发展的新跨越。充分认识服务业的战略地位,把繁荣发展服务业作为扩大就业、优化产业结构、提高经济整体效益、促进经济社会全面协调发展的重大举措。加快改组改造传统服务业,积极发展现代服务业,突出发展旅游、现代物流、信息、房地产、金融保险、社区服务和会计、律师、咨询等中介服务业。建立旅游、文化、园林、城建、餐饮、商贸统一协调机制,搞好资源整合和市场深度开发,努力把旅游业培育成国民经济主导产业之一。拓宽金融业务领域,完善金融服务体系。依托中心城市、重点园区、大型骨干企业,培育有竞争力的物流产业群和山东物流品牌。创新体制机制,切实降低门槛,放宽市场准入,依法规范市场监管,为服务业创造公平竞争的市场环境。

保持投资和消费的稳定增长。按照“投产一批、建设一批、储备一批”的要求,突出抓好关系结构优化、增强发展后劲的重大项目建设。加快投资结构调整,加大制造消费产品的投入,加大提供公共产品的投入,严禁耗能高、污染大、资源浪费严重的投入,增加水利、能源、社会事业和城市基础设施投入,特别要加大高新技术产业和装备制造业投入。深化投融资体制改革,按照谁投资、谁决策、谁收益、谁承担风险的原则,确立企业的投资主体地位,凡符合国家产业政策和市场准入条件、企业自筹资金建设的项目,由企业自主决策,实行备案制。组织实施预算内投资基建项目“代建制”,建立政府投资后评价制度和责任追究制度,管好用好政府投资。拓宽融资渠道,广泛利用外资,激活民间投资,建立投资稳定增长的内在机制。坚决防止盲目投资和低水平重复建设。努力扩大消费需求,通过发展经济和完善社会保障体系,规范分配秩序,理顺分配关系,努力提高中、低收入者的收入水平,提高城乡居民消费能力。积极引导居民转变消费观念,加快培育住房、汽车、旅游、文化、健身等新的消费热点。实施带薪休假制度,扩大消费信贷。继续整顿规范市场秩序,健全质量监督机制,创造良好的消费环境。

促进区域经济协调发展。集中抓好半岛城市群建设、县域经济发展、西部地区工业化,形成东部率先发展、中部加速崛起、西部跨越式赶上的区域经济发展新格局。青岛是我省经济发展的龙头,青岛的强大对半岛地区乃至全省意义重大,青岛强则半岛强,半岛强则山东强。半岛城市群建设要着眼于发展现代城市集群,建立以青岛为龙头、八市协调联动合作平台,强化城市间的分工合作,形成产业联盟,大力

发展高新技术产业、高加工度制造业和现代服务业,加速提升经济国际化水平和整体竞争力。把培育壮大县域经济作为增强全省综合实力、统筹城乡发展的重大战略举措来抓,扩大县域经济管理权限,全面落实对30个强县的激励政策和对30个欠发达县的扶持政策,营造县域经济加快发展的良好环境。没有西部的小康就没有全省的小康,没有西部的现代化就没有全省的现代化。要加快中西部工业化步伐,引导外资、鼓励国企和民企资本向中西部投入。把促进菏泽加快发展作为推动西部跨越发展的突破口。帮助西部地区和少数民族集中居住地区引进项目、资金、人才,输出劳动力和产品,加大转移支付力度,加大基础设施和重大项目的支持力度。实行东西联动,引导东部地区农产品加工项目和劳动密集型企业向西部转移。全面制定“海上山东”建设新一轮发展规划,着手研究制定黄河三角洲加工制造业基地建设规划。继续按照高起点规划、高标准建设、高效能管理的要求,以完善现代化基础设施、壮大产业实力和提高居民生活质量为重点,搞好各类城市规划建设管理,更好地发挥城市对区域经济发展的辐射带动作用。

三、进一步抓紧抓实“三个亮点”。外经外贸、高新技术、民营经济是我省加快发展的潜力所在、希望所在、后劲所在。要进一步加大工作力度,使“三个亮点”更加亮起来。

扩大招商引资,促进外经外贸发展新突破。围绕培育壮大优势产业和延长产业链,与国有企业改革、产业结构调整紧密结合,突出制造业、城市基础设施和服务业招商引资,提高利用外资质量和水平。创新招商引资方式,充分利用半岛制造业基地品牌,发挥各类园区的载体作用,加大对日韩的招商引资力度。引导一批重点企业与跨国公司搞好产业对接,发展战略性合作。积极鼓励现有外资企业增资扩股,突出抓好重大协议项目和合同项目的跟踪落实。进一步加强投资环境特别是软环境建设,重点解决好商务成本高、配套能力弱问题,切实增强环境吸引力和竞争力。坚持以质取胜和市场多元化战略,继续把发展加工贸易作为扩大出口的突破口来抓,进一步优化出口商品结构。加快实施“走出去”战略,重点推动一批具有比较优势的轻纺、家电、农用机械等行业的骨干企业率先突破。抢抓国家实施西部大开发和振兴东北老工业基地战略的机遇,引导更多的企业走出省门,拓展发展空间,扩大对内开放。强化科技创新,促进高新技术产业发展新突破。加快建设山东半岛高新技术产业带,大力实施制造业信息化工程,集中力量办好高新技术产业开发区。深化科技体制改革,加快区域科技创新体系建设,集中

建设10个高水平的省级重点实验室,建立大型科研仪器设备共用网络,构筑开放型科技创新平台。强化企业技术创新主体地位,加大对重点行业、重点企业和重点产品的创新扶持,促进产学研紧密结合,提高自主知识产权创新和保护能力。加快技术交易市场和中介机构建设,加强国内外科技合作,增强市场机制对科技资源的配置作用。加大政府科技投入力度,建立完善多元化的高新技术投融资机制。

营造良好环境,促进民营经济发展新突破。全面落实对民营经济的各项扶持措施,思想上放心,工作上放手,政策上放宽,为民营经济发展创造更好的政策、市场、法制和舆论环境。支持民营经济参与国有企业改革,扶持一批核心竞争力强的优势民营企业做大做强,同时积极吸引国内优势民营企业投资落户山东。建立健全民营企业信用担保体系、诚信评价体系、人才培训体系、法律服务体系,努力解决民营企业融资难的问题,在开拓市场、信息服务、创业导向、人才培养、技术交流、对外合作等方面为民营企业提供优质服务。

四、加快改革推动体制机制创新。致力于消除经济社会发展中的体制性障碍,统筹兼顾、协调推进,重点在七个方面实现突破:一是深化国有资产管理体制改革。加快组建省、市两级国有资产管理机构,建立健全国有资产监督管理体系,完善授权经营和外派监事会制度,健全非经营性国有资产的监管制度。二是大力推进国企改革。建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度,通过企业上市、向外资和民营企业转让国有股权、实行员工和经营者持股等多种形式,推进投资主体多元化,发展混合所有制经济,使股份制成为公有制的主要实现形式。继续引导国有资本从一般竞争性领域有序退出。三是建立健全要素市场体系。培育提升商品市场,规范发展土地、技术、劳动力市场,培育发展产权交易市场,完善地方性金融组织体系,加快构建开放性的地方资本市场。实行行政执法、行业自律、舆论监督、群众参与相结合,进一步整顿和规范市场秩序。四是深化财税体制改革。以预算编制改革为核心,协调推进国库集中收付、政府采购、“收支两条线”改革,全面落实出口退税改革措施,稳步搞好增值税转型、内外企业所得税合并,大力推进社会综合治税,强化税收源头控管。加快构建地方公共财政体系,完善县乡财政体制。五是完善社会信用体系。首要任务是建立以依法行政和取信于民、服务社会为主要内容的政府信用系统,同时加快建设以信用征信、信用评价、信用自律和失信惩戒为主要内容的企业信用系统,以数据收集、使用和披露为主要内容的个人信用系统,发展以信用咨询、信用评

价、信用担保为主要内容的社会信用服务系统,努力形成以道德为支撑、产权为基础、法律为保障的社会信用制度,营造市场公平竞争、各界守法经营、居民放心消费、客商乐于投资的良好环境,塑造诚信山东的良好形象。六是大力推进公益事业改革。进一步理顺行政机关和事业单位的关系,推进事业单位分类管理和改革,依法规范行政机关对事业单位的授权行为。七是深化行政管理体制改革。突出为市场主体服务和营造发展环境,加快转变经济管理职能,推进行政审批法制化、合理化和科学化。加强政策协调,提高宏观调控水平。强化社会管理和公共服务职能,健全应对突发事件的预警预报、组织协调和处理机制。

各位代表!改革的过程是体制创新的过程,也是利益调整的过程,必然会产生一些新的矛盾。我们一定要把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来,统筹兼顾,协调好各方面的关系。只要我们始终把实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益作为改革的出发点和落脚点,只要我们把改革的目的向人民群众讲明白,把改革的政策制定好、落实好,让人民群众享受到实实在在的改革成果,我们的各项改革就一定会赢得人民群众的真心拥护和支持。

五、加快实施人才强省战略。牢固树立人才资源是第一资源的观念。大力培养和引进大批适应现代化建设的各类人才,着力建设行政人才、企业经营管理人才和专业技术人才三支队伍。多层次、多渠道、大规模开展人才培养,重点培养高层次和高技能人才。继续实施“泰山学者”建设工程,全面启动以高层次人才团队建设为主要内容的“泰山”系列人才建设工程,营造人才高地。完善人才市场体系和人才评价体系,促进人才合理流动。创新人才工作机制,加强创业支持,完善激励制度,紧紧抓住培养、引进和用好三个环节,形成有利于人才成长、创业、发展的良好环境。人才的基础在教育。要进一步落实教育优先发展的战略地位,深化教育改革,优化教育结构,提高教育质量。巩固和完善以县为主的农村义务教育管理体制,积极发展高中阶段教育。大力发展职业教育、成人教育和继续教育。努力提高高等教育办学质量和效益,切实抓好重点大学、重点学科建设,加大研究生培养力度。全面推进素质教育,增强受教育者的就业能力、创新能力、创业能力。加快建设学习型社会,逐步构建现代国民教育体系和终身教育体系。

六、大力推进生态省建设。坚持人与自然和谐发展,努力转变生产发展方式、经济增长方式和社会消费方式,把山东建设成为经济繁荣、人民富裕、环境优美、社会文明的生态

省。大力推进结构性污染治理,淘汰原材料和能源消耗高、产品质量低、污染严重的企业,严格点源治理,严格建设项目环境影响评价和“三同时”制度。加强小流域污染综合治理,搞好城市环境综合整治,提高城市污水和垃圾集中处理率,实现废物减量化、资源化和无害化,提高人居环境质量。重视农业和农村污染的防治。加强生态建设与保护,大力植树造林,推进自然保护区、生态示范区、生态功能保护区建设和碧海行动计划。加强环境管理体系认证,广泛推行清洁生产。强化矿产开发监督管理,提高资源综合利用水平。土地是农民的生计之本,保护耕地是一项基本国策。要加强土地利用总体规划管理,严格执行国家土地政策法规,加大执法力度,整顿规范土地市场秩序,提高城市商业用地市场化配置水平,促进集约利用,爱护每一寸土地,节约每一分耕地,确保耕地总量动态平衡和占补平衡。

七、繁荣发展各项社会事业。大力加强公共卫生体系建设,合理调整、充分利用现有卫生资源,建立健全疫情监测和信息报告制度,加强疾病预防控制体系和突发公共卫生事件救治体系建设,提高公共卫生服务水平和应急能力。全省建设和改造105个传染病院(区),改造加强99个疾控中心。健全卫生监督体系,抓好食品卫生、职业卫生、健康相关产品及医疗市场的监督管理。发展振兴中医药事业。深化文化体制改革,健全文化市场体系,规范文化市场秩序,加快文化强省建设。加快全省广播电视网络的整合开发,推进广播电视数字化、网络化、信息化。加强文物保护。重视发展社会科学,加强对经济社会发展重大问题的研究。广泛开展全民健身运动,提高全民健康水平和竞技体育水平。认真做好2004年亚洲杯足球赛和申办2009年第11届全运会的工作。全面落实计划生育基本国策,积极推进计划生育综合改革和优质服务,加强流动人口管理,稳定低生育水平,优化出生人口性别结构。关心支持妇女儿童、残疾人事业,做好老龄工作。进一步做好档案、气象、测绘和防震、减灾救灾等工作。扎实推进续修新志和依法修志。要大力支持少数民族集中居住地区经济发展,做好宗教、对台和侨务工作。搞好国防动员、国防教育、人民防空、交通战备和民兵预备役建设,深入开展双拥共建活动,关心和支持驻鲁解放军和武警部队的建设,做好军队转业干部、退役士兵安置和拥军优属工作,增进军政军民团结。

八、切实关心群众的生产生活。从群众最关心、最需要的问题入手,诚心诚意地办实事、解难事、做好事。一是努力扩大就业。全面落实扶持就业再就业的各项优惠政策,坚持

劳动者自主择业、市场调节就业和政府促进就业的方针,积极开发就业岗位,鼓励国有企业挖掘潜力分流安置富余人员,支持下岗职工自主创业、自谋职业、灵活形式就业。加大再就业投入,扩大培训范围,建立公益性岗位储备制度,重视解决“4050”人员的再就业问题。加强劳动力市场信息网络建设。搞好大中专毕业生就业指导。二是健全社会保障体系。继续巩固两个确保,完善省级养老保险、失业保险调剂金制度,依法加强社保基金征缴,扩大基本养老保险、失业保险和基本医疗保险覆盖面。发展企业补充养老保险,启动省直机关事业单位全员养老保险。认真做好城镇低保工作,完善社会救助制度。尽快建立失地农民社会保障制度和农村社会养老保险制度,逐步建立以财政为主、省市县乡四级分担的农村五保供养机制。三是积极发展农村合作医疗。改善乡村医疗卫生条件,重点抓好中心镇卫生院建设,扩大新型合作医疗试点,建立对贫困农民的医疗救助制度。四是大力推进“平安山东”建设。坚持工作重心下移,抓基层、抓基础、抓队伍,深入开展“严打”斗争,全面落实社会治安综合治理各项措施,及时排查调处社会矛盾纠纷,切实做好信访工作,努力预防和化解群体性、突发性事件。认真落实安全生产责任制,抓好基层基础工作,开展安全生产专项整治,保障国家和群众生命财产安全。五是营造安全放心的消费环境。加大市场监管力度,重点抓好关系群众切身利益的食品、药品市场的专项整治,依法严厉打击制售假冒伪劣商品、走私贩私、非法促销等违法犯罪活动。六是实施“安康居住”工程。增加普通商品住房、经济适用住房和廉租住房供应,逐步解决中低收入家庭的住房困难。切实维护好城市改造、房屋拆迁过程中的群众利益。七是加快发展社区服务。建立完善城市社区管理和服务体系,加快服务设施建设,积极开展面向社区居民的家政、养老、托幼、帮困、助残等服务。八是下大力改善农民生产生活条件,继续抓好“路、水、电、医、学”五项工程建设。把农村中小学校舍的维护、改造和建设纳入社会发展和基础设施建设规划,列入政府预算,尽快完成现有危房改造。建立农村辍学监控机制,让每一个适龄儿童顺利完成义务教育。继续推进村村通柏油路工程,启动村村通客车工程,今年投资68亿元,完成农村公路改造3.5万公里。加快农村饮水解困工程建设,年内全部解决历史性缺水人口的饮水问题。

各位代表!全心全意为人民服务是人民政府的宗旨。尽管由于我们的物质和财力还不够雄厚,群众生活中的困难不可能在短期内全部解决,但只要我们尽全力去做了,就会

得到人民群众的理解和支持。我们必须懂得人心顺则百事顺、人心稳则社会稳的深刻道理,一定要牢记党的宗旨,树立正确的世界观和人生观,把坚持不懈、一以贯之地为人民群众办好事、办实事作为义不容辞的责任和义务。今后,对所有政府公务员特别是领导干部,要严加管理、严格考核、严肃纪律、从严治政。对能为群众办好事、办实事,受到群众拥护的干部要大胆提拔任用;对侵犯公民权利、侵害群众利益的人和事,一经发现,要严肃处理;对执法犯法、徇私枉法、欺压百姓的少数害群之马,要坚决绳之以法,绝不姑息!

九、加强民主与法制建设。各级政府要自觉接受人大及其常委会的监督,支持人民政协履行职责,加强与各民主党派、工商联、无党派人士的联系,充分发挥工会、共青团、妇联等社会团体的桥梁纽带作用。完善基层群众自治性组织,保证人民群众依法行使民主权利。要进一步完善重大问题的议事规则和决策程序,完善人民建议征集、重大事项社会公示、社会听证、专家咨询等制度,自觉接受群众、社会和舆论监督,提高决策的透明度和公众参与度。今年起,省政府将设立专家咨询委员会,聘请国内外知名专家学者为我省经济社会发展重大决策提供咨询。加强地方性法规建设,认真实施“四五”普法规划,全面推进依法治省。建立权责明确、行为规范、监督有效、保障有力的行政执法体制,防止和纠正地方保护主义和部门本位主义。改革行政执法体制,相对集中行政处罚权,推进综合执法试点。加强执法监督,强化执法责任制和执法过错追究制,做到严格执法、公正执法、文明执法。健全完善法律援助体系,依法保障弱势群体的合法权益。

进一步提高政府工作水平

完成今年各项任务,各级政府必须按照为民、务实、清廉的要求,进一步加强自身建设,不断提高工作水平。

要努力提高执政能力和水平。各级政府公务员特别是领导干部,要深入持久地学习实践“三个代表”重要思想,坚持立党为公、执政为民,努力提高五种能力。一是提高科学判断形势的能力。看形势要看本质、看主流,努力防止主观主义和片面性。对待前进中出现的新情况新问题,要用发展的办法加以解决。要正视问题,既不回避也不扩大。对苗头性和局部性问题,要善于见微知著,举一反三,及时采取果断措施,防止演变为全局性问题。二是提高驾驭市场经济的能力。面对改革发展层出不穷的新情况、新问题,必须勤于

学习,善于发扬民主、集中民智,尊重科学知识,遵循市场规律,勇于探索实践,保证决策的科学性和正确性。要大力提倡解放思想、实事求是、与时俱进的精神,坚持以创新观念为先导,创新思路、创新体制、创新机制,时刻保持清醒头脑,把加快发展的良好愿望与科学求实的态度结合起来,把长远规划与分步实施结合起来,把大胆创新与遵纪守法结合起来。三是提高应对复杂局面的能力。随着改革的不断深化,显现出的社会矛盾和社会困难会越来越多,越来越复杂。各级政府领导同志及公务员要努力学习党的方针政策,把握精神实质,深入调查研究,吃透吃准情况,及时提出有针对性、实效性的办法措施。分析任何一种矛盾,都要考虑前因后果、相关因素;解决任何一个矛盾,都要既对上级负责又对下级负责,既对现实负责又对长远负责,既对局部负责又对全局负责,防止处置不当,引发群体性事件和公共突发事件。四是提高总揽全局的能力。善于谋全局、管大事,自觉做到统筹城乡发展、统筹区域经济发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。五是提高解决实际问题的能力。树立正确的政绩观,把满足人民的需要、实现人民的愿望、维护人民的利益作为全部工作的根本出发点,用人民群众高兴不高兴、满意不满意、答应不答应作为衡量各项工作的根本尺度,使各项工作经得起实践、群众和历史的检验。

要努力建设法治政府。《行政许可法》将于今年7月1日起正式施行。这是我国社会主义民主法制建设的一件大事。我们要积极适应行政许可法对政府工作的新要求,努力提高依法行政水平,建设法治政府。要牢固树立法治政府是有限政府、是责任政府、是阳光政府、是诚信政府、是服务政府、是廉洁政府的观念,充分认识实施行政许可法的重大意义,把学习贯彻、正确实施行政许可法,作为政府法制建设的一项重大而紧迫的任务。要加强对行政执法人员和具体办理行政许可事项人员的重点培训,使其尽快熟悉和掌握行政许可法的有关规定。要将行政许可法纳入普法计划,采取多种形式宣传普及。要进一步清理现行有关行政许可的政府法规,该废止的废止,该撤销的撤销,该修改的修改,凡是与行政许可法不一致的有关行政许可的规定,自7月1日起一律停止执行。要认真清理实施行政许可主体,凡未经公布的机关和组织,一律不得实施行政许可。要努力推进实施行政许可的制度创新,适应社会主义市场经济的要求,按照行政许可法的规定,结合自身实际,创新管理体制,建立健全工作制度,完善工作规程。要完善行政监督制度,坚持依法行政,

切实做到有权必有责、用权受监督、侵权要赔偿。

要努力加强作风建设。各级政府及其工作人员都要增强忧患意识,保持谦虚谨慎、不骄不躁的作风,保持艰苦奋斗的作风,时刻把党和人民的利益放在首位,真正做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋,堂堂正正做人,清清白白为官,扎扎实实办事。要把狠抓工作落实作为转变工作作风的关键环节,进一步完善决策目标、执行责任、考核监督“三个体系”,分解任务,明确责任,一级抓一级,层层抓落实,切实把各项工作落到实处,抓出实效,干出水平。要力戒官僚主义、形式主义、禁止搞任何形式的“政绩工程”、“形象工程”,坚决反对欺上瞒下、弄虚作假、浮夸虚报行为。继续深入开展反腐败斗争,依法严肃查处违法违纪大案要案,严

惩腐败分子。加强思想道德教育,强化廉政法制建设,完善落实惩治和预防腐败的机制,对施政行为的全过程实施有效制约监督。要教育广大政府公务员始终保持昂扬向上的精神状态,勤奋学习,扎实工作,恪尽职守,为全省的改革发展稳定做出应有的贡献。

各位代表!当前我省的政治经济形势很好,可谓天时地利人和。展望未来,任重道远,前景美好。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,在中共山东省委的坚强领导下,解放思想,抢抓机遇,团结一心,干事创业,加快发展,创造更加辉煌的业绩,为实现全面建设小康社会和建设“大而强、富而美”社会主义新山东的宏伟目标而努力奋斗!

2003 年山东省 国民经济和社会发展统计公报

山东省统计局

2004 年 2 月 26 日

2003 年,是我省经济社会发展不平凡的一年。在省委、省政府的正确领导下,全省人民认真贯彻党的十六大和十六届三中全会精神,坚持以人为本,树立全面、协调、可持续发展的科学发展观,全面落实省委工作会议制定的“一二三四五六”发展思路和目标,解放思想,干事创业,加快发展,努力克服“非典”疫情和旱涝灾害等不利因素的影响,积极应对国际国内形势的新变化,取得了重大成就。国民经济总体呈现速度加快、结构优化、效益改善、质量提高、活力增强、后劲倍增的良好发展态势,各项社会事业全面进步,人民生活水平继续提高。

一、综 合

国民经济持续快速协调健康发展。初步统计核算,全年实现全省生产总值(GDP)12430.0 亿元,按可比价格计算增长 13.7%,比上年提高 2.1 个百分点,为 1996 年以来最高增速,也是我省连续第 13 年经济实现两位数增长。其中,第一产业增加值 1505.0 亿元,增长 5.6%;第二产业增加值 6650.0 亿元,增长 17.0%;第三产业增加值 4275.0 亿元,增长 11.9%。三次产业结构由上年的 13.2:50.3:36.5 调整变化为 12.1:53.5:34.4,第一、第三产业比重分别下降 1.1 和 2.1 个百分点,第二产业上升 3.2 个百分点。

“三个亮点”发展成效显著。高新技术产业发展势头良好。全省高新技术企业达到 2258 家,比上年增加 96 家。规模以上高新技术工业实现增加值 809.4 亿元,比上年增长 23.8%,增幅高于规模以上工业 1.1 个百分点;高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重为 19.6%,提高 2.6 个百分点。外经外贸增速加快。实现进出口总额 446.6 亿美元,增长 31.6%,增幅达到近年来新高;实际利用外资首次突破百亿美元,达 112.6 亿美元,增长 73.2%。非公有制经济比重快速提升。实现增加值 5015.2 亿元,占全省生产总值的比重为 40.3%,比上年提高 3.8 个百分点;其中,民营经济实现增加值 3753.5 亿元,占生产总值的 30.2%,提高 1.1 个百分点。全省个体工商户 158.6 万户,增长 8.6%;从业人员 347.1 万人,增长 16.5%。城乡私营企业 22.9 万户,增长 29.9%;从

业人员 366.5 万人,增长 44.6%。

全面建设小康社会迈出坚实步伐,城乡居民生活水平进一步提高。全省人均生产总值(GDP)13654 元(按现价汇率折算为 1651 美元),按可比价格计算比上年增长 13.3%。据抽样调查,城镇居民人均可支配收入 8399.9 元,增长 10.3%;人均住房使用面积 19.6 平方米,比上年增加 0.8 平方米。农民人均纯收入 3150.5 元,增长 6.7%;人均居住面积 26.5 平方米,比上年增加 0.9 平方米。

各项改革不断深化,市场配置资源的基础性作用进一步增强。国有企业投资主体多元化改革和现代企业制度建设步伐加快。至年底,86.7%的国有企业进行了公司制改革,95.0%的国有中小企业实行了多种形式改制。农村税费改革稳步推进,全面停征乡村公益金,部分县(市、区)取消了农业特产税,直接减轻农民负担约 10 亿元。财税改革措施逐步完善,依法规范财政管理,全省部门预算编制工作全面展开,省级所有预算单位编制了部门预算。

山东半岛城市群迅速崛起。半岛城市群 8 市(济南、青岛、淄博、东营、烟台、潍坊、威海、日照)共实现生产总值 8336.1 亿元,占全省生产总值的 64.5%,按可比价格计算增长 16.2%,比全省平均水平高 2.5 个百分点。以青岛、烟台、威海三市为主体的胶东半岛制造业基地建设正式启动。

宏观景气指数高位攀升。据 3000 家企业调查,年末反映企业综合生产经营状况的企业景气指数为 139.6,比上年同期提高 3.3 点,创 1998 年以来的最高水平;反映企业家对宏观经济信心和预期的企业家信心指数为 138.8,比上年提高 2.9 点,是 1998 年以来的次高水平。表明我省微观主体对宏观经济运行和自身发展趋势持续看好。

经济社会发展中存在的主要困难和问题:结构性矛盾仍比较突出,第三产业发展不够快,经济增长的质量和效益有待进一步提高;农民收入增长慢于城镇居民收入增长;区域经济发展不够协调,县域经济发展有待进一步加强;就业再就业和社会保障压力比较大等。

二、农 业

农林牧渔业全面发展,农业结构进一步优化。农林牧渔

业总产值达到 2715.0 亿元,比上年增长 5.5%。其中农业 1538.1 亿元,增长 7.4%;林业 51.5 亿元,增长 5.6%;畜牧业 759.3 亿元,增长 4.7%;渔业 366.1 亿元,增长 1.5%。各业产值中,农业占 56.6%,比上年提高 0.3 个百分点;林业占 1.9%,与上年持平;畜牧业占 28.0%,提高 0.4 个百分点;渔业占 13.5%,下降 0.7 个百分点。粮经作物种植面积之比由上年的 57:43 调整到 54:46。优质小麦种植面积达到 2500 万亩,首次超过总面积的一半,连续多年成为全国种植优质小麦第一大省。主要农产品产量均有增长,名、优、新、特、精、细品种不断增加。

主要农产品产量如下:

指 标	单位	绝对值	比上年增长%
粮 食	万吨	3435.5	4.3
夏 粮	万吨	1565.3	1.2
秋 粮	万吨	1870.2	7.2
棉 花	万吨	87.7	21.4
油 料	万吨	361.8	6.3
蔬 菜	万吨	8729.3	4.7
果用瓜、水果	万吨	2526.0	14.4
生猪年末存栏	万头	2975.2	3.2
牛年末存栏	万头	1040.2	2.1
羊年末存栏	万只	3133.7	3.1
肉 类	万吨	662.1	5.6
猪牛羊肉	万吨	445.2	5.7
禽 肉	万吨	203.6	5.4
禽 蛋	万吨	424.7	6.3
奶 类	万吨	148.4	27.1

林业生产快速发展。人工造林 344.1 千公顷,比上年增长 1.3 倍;其中,用材林 192.7 千公顷,经济林 92.1 千公顷,防护林 57.7 千公顷。全年板栗产量 21.1 万吨,增长 22.6%;核桃产量 1.2 万吨,增长 57.0%。

“海上山东”建设稳步推进,渔业产业结构调整效果明显。主要海洋产业实现产值 1802.0 亿元,比上年增长 18.8%。水产品总产量 706.2 万吨,增长 1.6%。以产业结构调整为突破口的优质水产品养殖亮点凸显,对虾、海参、鲍鱼等优质海水产品产量分别达到 6.1 万吨、3.0 万吨和 0.4 万吨,分别增长 40.2%、16.2%和 17.0%。

农村生产和生活条件继续改善。农村用电量 272.2 亿千瓦时,比上年增长 14.3%。化肥施用量(折纯)429.5 万吨,下降 1.0%。有效灌溉面积 4760.8 千公顷;其中,节水灌溉面积 1787.5 千公顷,增长 3.1%。在村村通电的基础上,通汽车、通电话、通自来水的村所占比重提高。通汽车村数 8.5 万个,占村数比重上升到 98.0%;通电话的村数 8.7 万个,比重上升到 99.9%;自来水受益村数 4.9 万个,比重上升到 56.1%。村村通柏油路的工作顺利推进,完成投资 66.7 亿元,修建农村柏油公路 2.8 万公里。

农业机械化程度稳定提高。实现农机作业服务产值 293.4 亿元,比上年增长 3.2%。年末农机总值达到 422.0 亿

元,增长 7.2%。农用机械总动力 8336.7 万千瓦,增长 4.2%;其中,大中型拖拉机达到 183.0 万台,增长 9.1%;联合收割机达 6.9 万台,增长 11.0%。机耕、机播、机收面积分别达到 7004.0 千公顷、4367.0 千公顷和 3537.0 千公顷。

三、工业和建筑业

工业生产高速增长。16172 家规模以上工业(全部国有和年产品销售收入 500 万元以上的非国有工业企业)实现增加值 4695.2 亿元,比上年增长 22.7%。其中,国有及国有控股工业增加值 1848.3 亿元,增长 18.1%;集体工业增加值 726.3 亿元,增长 19.5%;股份制和外商及港澳台商投资工业分别增长 23.3%和 25.3%。轻工业增长 19.2%,重工业增长 25.7%,轻重工业之比由上年的 39:61 变化为 37:63,标志着我省进入以重化工业为特征的发展阶段。大中型工业实现工业增加值 2919.7 亿元,增长 17.9%。

制造业发挥了主力军作用。制造业实现增加值 3711.2 亿元,占全省规模以上工业的 79.0%,比上年增长 23.5%,拉动工业增长 18.6 个百分点。其中,黑色金属冶炼及压延加工增长 45.9%,通用设备制造增长 30.3%,通信计算机及其它电子设备制造增长 31.4%。

工业产销衔接水平提高。规模以上工业产销率为 97.9%,比上年提高 0.1 个百分点。120 种主要工业产品中,产量比上年增长的有 107 种,占 89.2%;其中,增幅超过 30%的有 39 种,占增长产品的 36.4%。

主要工业产品产量如下:

产 品	单位	绝对值	比上年增长%
原 煤	万吨	14667.3	12.9
天然原油	万吨	2665.5	-0.2
发电量	亿千瓦时	1395.7	13.2
水 泥	万吨	9777	23.1
平板玻璃	万重量箱	2177.0	14.5
钢	万吨	1415.4	41.2
成品钢材	万吨	1434.5	37.8
纱	万吨	186.8	28.5
布	亿米	46.0	21.8
机制纸	万吨	592.6	15.5
塑料制品	万吨	101.8	28.4
合成氨	万吨	491.4	10.2
白 酒	万吨	57.1	-7.7
啤 酒	万吨	321.7	2.7
汽 车	万辆	14.0	44.7
摩托车	万辆	87.0	24.6
家用电冰箱	万台	499.0	18.7
房间空气调节器	万台	460.3	30.6
微型电子计算机	万部	48.6	8.4
彩色电视机	万部	553.3	22.4

非公有制工业贡献份额增大。规模以上非公有制工业实现增加值 2009.0 亿元,占全部工业的 42.8%,比上年增长

31.6%,高于全部工业增幅8.9个百分点;实现产品销售收入6516.4亿元,增长47.7%,高于全部工业增幅12.4个百分点。其中,私营工业实现增加值594.7亿元,增长44.5%,高于全部工业增幅21.8个百分点。

工业经济效益大幅度提高。规模以上工业实现产品销售收入14919.5亿元,比上年增长35.3%;实现利润915.1亿元,实现利税1604.6亿元,分别增长49.6%和39.7%。应收账款净额和产成品存货两项资金占流动资产平均余额的比重由上年的34.6%下降到33.0%,流动资产的周转速度加快0.2次。反映工业经济效益整体水平的综合指数为151.6,提高13.2点。

建筑业生产增长较快,经济效益明显好转。三级及以上(新资质)建筑企业4372家,完成建筑业总产值1402.2亿元,比上年增长21.8%;实现利税76.3亿元,增长14.5%。其中,国有及国有控股企业完成建筑业总产值538.6亿元,增长27.7%;实现利税24.9亿元,增长25.1%。

四、固定资产投资

固定资产投资大幅度增长,实现历史性突破。全省50万元以上规模的在建项目43311个,其中亿元以上大项目1868个。全社会固定资产投资完成5326.7亿元,比上年增长51.7%,创历史新高。固定资产投资率为42.9%,比上年提高9.6个百分点。在全社会投资中,国有及其他经济类型投资完成3584.7亿元,增长53.9%。其中,国有单位投资完成1618.0亿元,增长31.3%;联营股份制、外商港澳台等其他经济类型投资完成1966.7亿元,增长79.5%。城乡集体投资完成1121.5亿元,增长47.3%。个体私营投资完成620.5亿元,增长47.3%。在国有及其他经济类型投资中,基本建设投资完成1809.0亿元,增长65.8%;更新改造投资完成916.4亿元,增长43.7%。

二、三产业投资力度加大。在国有及其他经济类型投资中,第一产业投资完成58.9亿元,比上年增长29.4%;第二、三产业投资分别完成1832.3亿元和1693.5亿元,增长71.3%和39.5%。三次产业投资构成由上年的2.0:45.9:52.1调整为1.7:51.1:47.2。制造业投资增长92.3%;其中,冶金行业增长2.3倍,机械行业增长1.1倍,纺织行业增长1.4倍,化工行业增长96.1%,电子行业增长22.8%。在第三产业内部,环境和公共设施管理业投资增长16.2倍,批发零售餐饮业增长1.4倍,科研技术服务业增长1.2倍,文教体育和娱乐业增长85.3%,公共管理和社会组织增长73.3%。在农村固定资产投资中,第一产业投资136.2亿元,下降2.7%;第二产业投资574.8亿元,增长34.8%;第三产业投资

440.2亿元,增长31.3%。

房地产开发投资继续保持适度增长。完成房地产开发投资579.6亿元,比上年增长48.4%;其中,商业营业用房投资增长54.3%,住宅投资增长42.0%,办公楼投资增长15.3%。商品房在建规模7102.0万平方米,增长40.2%,其中住宅占81.7%。竣工商品房2458.8万平方米,增长26.6%,其中住宅占84.1%。全省销售商品房2000.4万平方米,增长39.0%;其中,销售住宅1790.1万平方米,占89.5%。居民个人购买商品住宅1674.0万平方米,占住宅销售总量的93.5%。反映我省房地产业发展景气状况的“鲁房景气指数”在景气区间运行,年末达到107.3,比上年提高0.5点。从指数波动幅度看,全年各月波动幅度较小,房地产业运行比较稳健。

五、国内贸易

消费品市场繁荣活跃。实现社会消费品零售总额3670.1亿元,比上年增长13.9%。其中,县及县以上城镇零售额2711.1亿元,增长14.7%,市场份额为73.9%;县以下农村零售额959.0亿元,增长11.6%,市场份额为26.1%。

批发零售贸易业、餐饮业增长较快。批发零售贸易业实现零售额3018.9亿元,增长14.1%,拉动零售总额增长11.8个百分点,市场份额达82.3%。餐饮业实现零售额466.6亿元,增长11.9%,拉动零售总额增长1.8个百分点。

个体、私营经济零售额发展迅速。个体、私营经济实现零售额2236.0亿元,增长16.2%,分别比国有及国有控股经济、其他经济零售额的增幅高5.0个和6.3个百分点,市场份额达61.0%,比上年提高1.3个百分点。

通讯器材、汽车、建筑及装潢材料等大类商品成为新的消费热点和市场销售亮点。限额以上批零贸易业通讯器材类零售额增长99.5%,汽车类零售额增长1.0倍,建筑及装潢材料类零售额增长4.1倍。

大型商品交易市场龙头带动作用明显增强。年成交额一亿元以上的商品交易市场达308个,已出租摊位数20.6万个,摊位出租率为87.9%;营业面积为1313.1万平方米,实现成交额2048.8亿元。平均每个亿元市场实现成交额6.7亿元,比上年增长6.3%。

六、对外经济

进出口贸易跃上新台阶。实现出口265.7亿美元,增长25.8%。其中,一般贸易140.1亿美元,增长28.6%;加工贸易123.8亿美元,增长22.4%。进口180.8亿美元,增长