

中共政策



上海今文出版社出版

中 共 政 策

編著者：胡

洵

出版者：今 文 摘 社

定 價：人 民 券

一九四九年五月廿五日出版

★ 有 所 權 版 ★

寫在前面

隨着中國人民解放軍的勝利和進展，我們終於接觸了光明，驅逐了黑暗；我們歡呼，我們鼓舞，我們慶幸，我們終於獲得真實的解放了。

過去，我們一向生活在不自由的天地裏，我們看不到一些進步的文化，更難看到解放區的真實情形。因此，一般人對於中國共產黨的政策，都很隔膜，甚至尙有不少的人們，至今還中了國民黨反動派宣傳的毒，以爲中共是很「恐怖」的，因此對於中共解放中國人民的事業，抱着一種「觀望」的態度。我們不能不指出：這是十足的糊塗，天大的錯誤，而且必須加以糾正的！

本書的目的，就在於適應當前客觀環境的這種需要，不過本書的編寫和付排，遠在上海解放前的三個月，那時由於進步文化遭受極度壓迫與封鎖，不容易找到相當可靠的資料，所以在本書的內容上，就顯得不够充實和正確，現在雖略加修正補充，但因紙型修改的困難，仍然感到有「美中不足」之嘆。不過，讀者如能細閱一過，在這一鱗半爪當中，對於中共的各種政策，大致是可以看出一個輪廓來的。同時好在毛主席的各種著作，坊間也均有出售了，讀者購作研究學習，更可加深正確的理解。

讀者們！時代不容許我們「觀望」，我們要積極起來，我們要在中共正確的領導之下，來建設一個民主自由幸福的新中國！

編者於一九四九上海解放前夕

目錄

一 中共的政治領導系統

- (1) 黨的組織系統
- (2) 四個組織原則
- (3) 由黨統率一切
- (4) 領導幹部發揮黨團作用
- (5) 軍民領導一元化

二 中共的政略和戰略

- (1) 政治設施的基本原則
- (2) 中共的軍事指導原則
- (3) 毛澤東的政略內容

三 中共的金融政策

- (1) 抗幣的發行經過
- (2) 清一色使用邊幣
- (3) 統一貨幣發行人民券
- (4) 人民券的流通區域

四 中共的工商業政策……………一七

- (1) 目的與方針
- (2) 政策與辦法
- (3) 吸收私人資本
- (4) 提高生產力
- (5) 交通與運輸
- (6) 過去的成就
- (7) 產量在增加
- (8) 勞工政策
- (9) 稅收政策
- (10) 沒收官僚資本與公私企業範圍的劃分

五 中共的土地政策……………二八

- (1) 中共土地政策的演變經過
- (2) 農村階級的劃分
- (3) 中共土地法大綱
- (4) 土地革命的性質與前途

六 解放區文化教育事業……………三五

- (1) 新的教育制度

(2) 新教育的內容

(3) 教育機構

(4) 共區的著名學府

(5) 現行文化工作

七 解放區婚姻制度和婦女生活

(1) 戀愛・結婚

(2) 貞操觀念

(3) 幾個女性

(4) 丑秧歌

(5) 妓女・乞婦

(6) 觀念・粧束

一 中共的政治領導系統

(1) 中共的歷史

中國共產黨是馬克思·列寧主義的黨，它的歷史是馬克思主義的普遍真理與中國革命的具體實踐交織而成的。它是中國無產階級的先鋒隊，在當前的任務來說，它不僅直接代表了中國廣大工農大眾的利益，並且亦代表了民族工業家的利益，它是為中華民族全國人民的徹底解放而奮鬥。

中國的民族解放與民主自由的革命鬥爭，是從一八四〇年的「鴉片戰爭」就開始的，至今已有一〇九年之久。在頭先的八十二年，中國革命一直走的是舊民主主義的道路，經過了鴉片戰爭、太平天國戰爭、義和團運動、中日戰爭、中法戰爭、戊戌運動、辛亥革命等幾次英勇奮鬥的失敗，確切地證明了舊民主主義不能救中國。一九一七年發生了人類歷史上空前偉大的俄國十月革命，它的炮聲驚醒了東方，驚醒了腐朽的中國，於是馬克思主義也就在這個時候傳進了中國，而掀起了一九一九年的資產階級與無產階級共同領導的五四運動的怒潮。一九二一年，中國各地的共產主義組織推出了十二位代表——其中有毛澤東與董必武二位同志——在上海舉行第一次全國代表大會，成立了中國共產黨。從此以後，中國革命開始得到馬列主義來和它相結合，使它走上新民主主義的道路，把中國革命推上了一個新的歷史時期。

中國共產黨二十年來的歷史，就是馬列主義理論與中國革命實踐相結合的歷史。它經過了四次偉大的革命戰爭——北伐、土地革命、抗戰、人民解放，才獲得徹底的勝利。它經歷了歷史上最豐富的事變——五四運動、五卅運動、南昌暴動、二萬五千里長征、西安事變、皖南事變等——真是受盡侮辱顛波備嘗艱苦。在這史無前例的鍛鍊歷程中，它完成了一件大事，那就是馬列主義普遍真理與中國革命具體實踐深深結合起來的過程，已達到了完全成熟的階段。中國共產黨發起人之一，英明的毛主席，他的思想和路線，在二十八年的長期考驗中，證明是完全正確的，證明馬列主義理論與中國革命實踐完全結合的典型——一個新民主主義的中國在遠東誕生了。

現在的中國共產黨，毫無疑問的是處於領導的地位，它擁有黨員四百萬，為中國當前唯一強大的黨。它領導其他各民主進步黨派，打倒了反動腐化的蔣介石政府，相信短時期內就可完全解放全中國，領導我們走上和平建設之路。今日中國共產黨的成功固然是由於黨的正確領導，同時亦不能不歸功於它的嚴正的工作態度。就一般來說，共產黨有三點優秀的作風，是其他政黨所不能及的，值得大家學習的：

第一、理論與實踐相結合：即一方面有理論作指導，使工作有目標，有理想，同時又顧到它的實踐性，從歷史發展的具體階段中來規定它工作的任務和方向。它既反對脫離現實的教條主義，而亦反對把局部經驗誤認為普遍真理的經驗主義。譬如：它的終極目標是共產黨主義，但就中國現階段歷史具體條件來說，這還是過早的理想，於是它就先得完成新民主主義革命，造成資本主義發展的各種有利的條件，然後再逐步進至社會主義與共產主義。

第二、和人民大眾打成一片：即全心全力爲中國人民服務，一切從人民的利益出發，而不從自己小集團或自己個人的利益出發。向人民負責與對自己領導機關負責的一致性，是他們的出發點。共產黨人隨時都準備修正錯誤，因爲任何不適合人民利益的都是錯誤的；凡屬正確的任務、政策及工作作風，都是和當時當地的大眾要求相適合，都是連繫人民要求的。

第三、自我批評的作風：黨員經常檢討工作，在檢討中推廣民主作風，不懼怕批評與自我批評，實行「知無不言，言無不盡」、「言者無罪，聞者足戒」、「有則改之，無則加勉」這些有益的格言，以抵抗錯誤、缺點這類政治微生物侵蝕黨員的思想與黨的肌體，所以黨的組織非常鞏固和進步。中共之有今日，的確是決不偶然的。

(2) 中共的組織系統

中國共產黨的組織系統，是這樣的：全黨最高權力機關爲全國代表大會，閉會時即中央執行委員會，下爲中央政治局，各地爲中央局中央分局、區黨委、地委、縣委、區委、支部，而以小組爲基本組織的單位。中央政治局設主席一人，委員若干人，下設各部會。現任主席便是毛澤東。中央局是中央政治局派駐各地的中央代表機關，如西北局，華中局。其全銜應該爲中國共產黨西北或華中中央局，負責人爲書記。由中央政治局指派，大多由中委兼任，並設委員若干人。中央分局是中央局分出來的中央代表機關。區黨委視需要情形設置，並不普設。所稱區黨委、地委、縣委、區委的「委」字，乃黨務委員會的簡稱，而非指某一個人而言。各級負責人都稱書記，祇有分組是稱組長。

(3) 四個組織原則

中國共產黨的組織原則，素來採取「民主集中制」，所以它能做到意志集中力量集中毛主席在「論新階段」裏說：「幾個基本原則是不能忽視的：（一）個人服從組織。（二）少數服從多數。（三）下級服從上級。（四）全黨服從中央。這就是黨的民主集中制的具體實施。」三十年七月中共中央又另有「增強黨性的決定」，明白指出，應當在黨內更加強調全黨的統一性，集中性，和服從中央領導的重要性，不允許任何黨員與任何地方黨部，有標新立異，自成系統及對全國性問題任意對外發表主張的現象，要求各個獨立工作區域領導人員，相信與服從中央的領導。應該在黨內展開反對「分散主義」、「獨立主義」、「個人主義」的鬭爭。三十一年九月中中央更有「關於統一抗日根據地黨的領導及調整各組間關係的決定」，由此黨權高於一切，領導一元化的系統便確立下來，這裏的要點是這樣的：

(a) 中國共產黨是無產階級的先鋒，和無產階級組織的最高形式，它應該領導一切其他組織，如軍隊、政府與民衆團體。所有各根據地領導的統一與一元化，應當表現在每個根據地有一個統一領導一切的黨的委員會（中央局、分局、區黨委、地委），因此，確中央代表機關（中央局、分局）及各級黨委（區黨委、地委）為各地區的最高領導機關，統一各地區的黨政軍民工作的領導，而取消了過去各地的黨政軍委員會。

(b) 中央代表機關及區黨委地委的決議，決定或指示，下級黨委及同級政府黨團，軍隊軍政委員會，軍隊政治部及民衆團體黨團及黨員，均須無條件的執行。

(c)中央局與中央分局與中央代表機關，由中央指定。區黨委、地委，由軍隊與地方的黨組織的統一的代表大會選出，經上級批准。各級黨委書記，選擇能掌握黨政軍民各方面工作的同志擔任。區黨委書記人選，由中央分局議定，經中央批准。地委書記人選，由區黨委議定，經分局中央局批准，擔任統一地方黨與軍隊黨的領導。分局、區黨委、地委，書記兼任。軍區、分區（師或旅）、政委，另設副書記，管理黨務工作。

(d)下級服從上級，全黨服從中央的原則，被嚴格執行。這對於共黨的統一領導，具有決定意義。各根據地領導機關在實行政策及制度時，須依照中央的指示；在決定含有全國全黨全軍普遍性的問題時，必須請示中央，不得標新立異，自作決定，危害全黨領導的統一；各級黨委及政府軍隊民衆團體中的黨員負責人，未經中央許可，不能發表帶有全國意義和全黨全軍意義的宣言、談話及廣播；各級領導的文章，應經過各級黨委或黨團適當人員的審閱；分局委員以上，師以上負責人的文章，凡帶有全國及全黨意義的事應先將主要内容報告中央。

(4) 由黨統率一切

中共本身既已集權中央，進一步便能發揮其領導權於軍政和民衆團體。能以黨來統率一切政治、統民。

在中共及軍隊高級負責人如毛澤東、朱德、周恩來等領導人他們曾一再說明「八路軍」「新四軍」是共產黨的基幹部隊，該軍政治部副主任在報告政治工作時曾這樣說：「過去的一年，是邊區部隊大進步的一年。一年之間，我們在邊區部隊內解決了一個重大原則性

的問題——軍閥主義偏向與教條主義偏向的問題，確立了一個以西北局爲首的，包括邊區黨政軍民在內的思想上政治組織上完全一致的一元化的領導系統。」他最後說明，他那個報告，也是經過中央同志及西北局同志的指導，纔這樣地做出來的。制度上爲求達到以黨統軍的目的，營連均有政治教導員及指導員之設，團以上則設政治委員，等於黨代表，由上級政治委員報請核委，事實上都指派同級黨委書記兼任，有指揮同級政治部之權。總司令部即有政治部而無政治委員，總政治部主任及留守兵團政治部主任，是直接由中共中央指派的。部隊中另有軍政委員會之設。與政治部同爲同級黨委（中央局、分局、區黨委、地委）的一個部門。軍事政策與軍事行動的大政方針，經交黨委會討論，但具體軍事行動，由司令員及政治委員決定。部隊中各項命令，必經司令員與政治委員連署始生效力。

（5）發揮黨團作用

中共對於政權系統的領導，是原則的，政策的，大政方針的領導，而不是軍事干涉，代替包辦。所走的是曲線，而且比較隱藏，關鍵在控制幹部發揮黨團作用。並主張黨必須派遣得力幹部到參議會及政府中工作，認爲一切忽視政權工作，把幹部堆在黨的機關中的現象，必須糾正，在實行三三制時，黨員在政權系統中的數量減少，但在政權系統中工作的黨員質量提高。在政權系統中工作的黨員和幹部，必須服從黨委與黨團的決議、決定、與紀律，不得利用自己的地位自由行動。又認爲黨對三三制政權之領導的實現，有賴於政權系統中黨員幹部之言論行動的一致及其對黨的決定的絕對服從，所以主張嚴整政權

系統中黨員及黨員幹部的黨紀。

關於政府內部的統一，有兩點值得注意：（一）在參議會閉幕期間，由參議會選出政府，就是代表人民的行政最高權力機關。參議員常駐委員會對政府祇負監督其執行參議會決議的責任，同時，此種監督，不可解釋為一般的制約作用。（二）邊區政權既然就是人民自己的政權，所以當認為行政與司法的分立也就沒有意義。司法工作應該在各級政府統一領導之下進行，在未成立法院的地區，行政長官應兼審判責任。現在，司法獨立傾向，已大體修正。選舉制度，一度運用，似亦較有把握。

（6）軍政民領導一元化

黨對於民衆團體的領導，也是經過自己的黨員及黨團的。民衆團體的各級委員會委員，可能有半數以上的非黨員，而黨員有影響非黨員以貫徹黨的意旨的責任。同時民衆團體應依法向政府請求登記。

總之，中共對於政、民的領導方法，與領導部隊固有不同，但其領導了必須貫徹則一。堅強的中國共產黨的一個前提：「黨是無產階級的先鋒，和無產階級組織的最高形式，它應該領導其他一切組織，如軍隊政府與民衆團體。」

二 中共的政略和戰略

(1) 政治設施的基本原則

毛主席先生現在是中共的領袖，我們要瞭解中共的政策和施政情形，必須理解毛澤東氏的戰略思想和政略路線。

在毛主席的「目前形勢和我們的任務」一文裏，說明三年內戰，雙方進退的經過。他說：「在一九四六年七月至一九四七年六月，戰爭第一個年頭裏人民解放軍即已在幾個戰場上打退了進攻者，迫使進攻者轉入防禦地位。而從戰爭第二年的第一季，即一九四七年七月至九月，人民解放軍已轉入了全國規模的進攻，戰爭主要地已經不是在解放區裏進行，而是在國民黨統治區裏進行了，這是一個歷史的轉捩點，這是二十年反革命統治由發展到消滅的轉捩點，這是一百多年以來帝國主義在中國統治由發展到消滅的轉捩點。」毛氏認為一九四七年下半年起的全面反攻，是內戰過程中一個重要階段，他說：

『中國人民的任務，是要在第二次世界大戰結束，日本帝國主義被打倒以後，在政治上、經濟上、文化上完成新民主主義的改革，實現民族的統一與獨立，由農業國變成工業國。……進攻者發動戰爭，反對中國人民，如果我們表現懦弱，中國就將變成黑暗世界，民族前途就將被斷送……當着天空中似乎是黑暗的時候，我們就指出，這不過是暫時的現象，暴風雨即將過去，光明即在前頭。他們又認為解放區在八年抗戰中已打得很疲

倦，在數量上裝備上遠居劣勢，解放地區的土地改革還不普遍與不徹底，後方是不鞏固的，最後發動了今日冒險的戰爭。』因此，在經濟上、政治上、文化上、他要完成新民主主義的改革，這是中共多年來政治施設上的基本原則，戰爭結束之後當然是更爲積極的。

(2) 中共的軍事指導原則

毛主席對於軍事指導原則是由他自己親自擬訂的，由於這些戰略方針解放軍後來反敗爲勝，轉入了進攻。

(一) 先打分散孤立之敵，後打集中強大之敵。

(二) 先取小城市，中等城市，及廣大鄉村，後取大城市。

(三) 以殲滅敵人有生力量爲主要目標，及以保守或奪取城市及地方爲次要目標；保守或攻取城市及地方，是殲滅敵人有生力量的結果，往往須要反覆多次才能最後地確守或攻取之。

(四) 每戰集中絕對優勢兵力（兩倍、三倍、四倍，有時甚至五倍，或六倍於敵之兵力）四面包圍敵人，力求全殲，不使漏網。

(五) 不打無準備之仗，不打無把握之仗，每戰都應該力求有準備，力在敵我條件下有勝利之把握。

(六) 發揚勇敢戰鬥，不怕犧牲，不怕疲勞與連續作戰的作風。

(七) 力求在運動中殲滅敵人，同時注意陣地攻擊戰術，奪取敵人的據點及城市。

(八) 在攻城問題上，一切敵人守備薄弱的據點及城市則堅決奪取之；一切敵人有中等

程度之守備而又爲環境所許可的據點及城市，則相機奪取之；一切敵人守備強固之據點及城市，則等候條件成熟，然後奪取之。

(九)以俘獲敵人的全部武裝及大部人員補充自己，我們人力物力的來源，主要是在前線。

(十)善於利用兩個戰役之間的間隙休息與整訓部隊，休息的時間一般地不要過長，儘可能不使敵人獲得喘息時間。

(3)毛主席的政略內容

毛主席說這些戰略戰術是建立在人民戰爭這個基礎上的，在軍民一致，建立起強有力的政治工作，這是戰勝的重大因素。

同時，毛主席的戰略和政略是聯繫着的，軍事戰略必需有政略來做基礎。

毛主席的新民主主義，在抗日戰爭時和抗日勝利後在實施方法上是不同的，在抗日戰爭時期，由停止沒收地主土地分配給農民的政策，改變爲減利減息的政策。日本投降後，中共改變了土地政策，由減租減息改變爲沒收地主階級的土地分配給農民。一九四七年九月，召集了土地會議，製定了中國土地法大綱，據毛主席說：「中國土地法大綱規定，在消滅封建性及半封建性剝削的土地制度，實行耕者有其田的土地制度下，按人口平均分配土地」。地主富農在鄉村人口中所佔的比例，一般情況來說，祇佔百分之八左右，而他們所佔的土地，則達全部土地的百分之七十至八十。「第一、必須滿足貧農與僱農的要求，這是土地改革最基本的任務；第二、必須團結中農，不要損害中農的利益。」這是中共土地改革時注意的兩個基本原則，並認爲土地制度的徹底改革是現階段中國革命的基本任務。

整編「黨的隊伍」亦是毛主席政略中的一部份，自一九三七年至一九四七年，共產黨員由幾萬黨員發展到了二百七十萬黨員，但是良莠不齊，缺點亦存在着。「有許多地主分子，富貴分子及流氓分子乘機混入了黨，他們在農村中作威作福，欺壓人民，使土地改革不能澈底，這種嚴重狀況，就提出了整編黨的隊伍的任務。」其後，就在黨內展開批評與自我批評，解決了這個「不純」問題。

自共軍進駐了東北的瀋陽、長春、錦州及華北的天津、北平、唐山，及黃河以南的濟南、開封、洛陽、徐州等大城市後，中共除了處理農村事務外，關於處理城市的政策，為一般人所關心。事實：新民主主義的三大經濟綱領就是：「沒收封建階級的土地歸農民所有；沒收豪門資本歸新民主主義的國家所有；保護民族工商業。」因為豪門當權的二十餘年中，已經集中了價值達一百億至二百億美元的鉅大資本，壟斷全國的經濟命脈。這個資本，在中國通俗的名稱，叫做官僚資本。「新民主主義的革命對象，除了取消帝國主義在中國的特權以外，在國內，就是要消滅地主階級與官僚資產階級的剝削與壓迫，改變買辦的，封建的生產關係，解放一切被束縛的生產力。」「真正的民族資產階級，必須堅決地毫不猶豫地加以保護。」據毛主席說：「由於中國經濟的落後性，廣大的小資產階級與中等資產階級所代表的資本主義階級，即使在全國勝利以後，在一個長時期內，還是必須讓他們存在，在整個國民經濟中是不可缺少的一部份。」所以他的結論是：「新中國的新民主主義國民經濟的指導方針，必須緊緊地追隨着發展生產、繁榮經濟、公私兼顧、勞資兩利的這個總目標。」