



FA ZHAN DANG YUAN CAO ZUO GUI CHENG

发展党员操作规程

郑绍保 编著



FA ZHAN DANG YUAN CAO ZUO GUI CHENG

中共中央党校出版社

发展党员操作规程

郑绍保 编著

中共中央党校出版社

·北京·

图书在版编目 (CIP) 数据

发展党员操作规程/郑绍保编著. —北京: 中共中央
党校出版社, 2004.5

(党员教育系列教材)

ISBN 7-5035-2935-0

I. 发… II. 郑… III. 中国共产党—组织建设—
工作 IV. D262.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 031247 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

北京四季青印刷厂印刷 河北省三河南阳装订厂装订

2004 年 5 月第 1 版 2004 年 5 月第 1 次印刷

开本: 850 毫米×1168 毫米 1/32 印张: 6.625

字数: 172 千字 印数: 1—5000 册

定价: 12.00 元

目 录

一、总类	1
(一) 做好发展党员工作的意义	1
(二) 发展党员工作的根本任务和指导思想	2
(三) 发展党员工作的方针	2
(四) 发展党员工作的原则	3
(五) 发展党员工作的重点	4
(六) 发展党员工作的计划指导	4
(七) 发展党员工作的纪律	5
(八) 发展党员的手续和工作程序	6
(九) 加强对发展党员工作的领导	7
二、向党组织提出入党申请	9
(一) 申请入党的条件	9
(二) 申请入党的方式	10
(三) 入党申请书的递交	11
(四) 申请入党的要求及注意的问题	12
(五) 若干问题解答	12
1. 未满 18 岁的中学生能否向党组织提出入党 申请?	12
2. 向党组织递交入党申请书后, 一时未被吸收 入党, 是否要再写入党申请书?	13
3. 申请入党的人调动工作单位后, 是否要再写 入党申请书?	13
4. 入党申请书能否打印?	13
5. 党组织应怎样做到既要遵循“入党自愿”的	

原则,又要确立“积极主动”的工作态势?	14
三、确定入党积极分子	15
(一) 入党积极分子的含义及条件	15
(二) 确定入党积极分子的程序	15
(三) 确定入党积极分子的要求及注意的问题	16
(四) 若干问题解答	16
1. 申请入党的人递交入党申请书后,党支部是否要观察一段时间才能讨论能否将其确定为入党积极分子?	16
2. 怎样正确掌握入党积极分子条件?	17
3. 未递交入党申请书的人能否确定为入党积极分子?	17
四、对入党积极分子进行培养教育和考察	18
(一) 入党积极分子教育的内容	18
(二) 入党积极分子培养教育的方法	19
(三) 入党积极分子考察的内容和方法	20
(四) 入党积极分子队伍管理的措施	21
(五) 入党积极分子培养教育和考察的要求及注意的问题	22
(六) 若干问题解答	23
1. 入党积极分子为什么要经常向党组织汇报思想、工作和学习等情况? 汇报是否一定要书面?	23
2. 入党积极分子是否都要填写《入党积极分子培养教育和考察登记表》?	23
3. 培养联系人应具备哪些条件? 其主要任务有哪些?	24
4. 能否请上级党组织领导成员担任培养联系人?	24
5. 在对入党积极分子进行培养教育和考察中,	

党小组的责任有哪些?	24
6. 入党积极分子应怎样正确对待党组织的 考察?	25
五、确定发展对象	35
(一) 发展对象的含义及条件	35
(二) 确定发展对象的程序	36
(三) 确定发展对象的要求及注意的问题	36
(四) 若干问题解答	37
1. 发展对象与申请入党人、入党积极分子有何 区别?	37
2. 入党积极分子为什么要经过一年以上的培养 教育和考察才能列为发展对象?	37
3. 确定共青团员为发展对象为什么要经团组织 推荐?	38
4. 推荐优秀团员作党的发展对象有哪些程序?	38
5. 入党积极分子被确定为发展对象后, 党支部 要做好哪些工作?	38
六、对发展对象进行政治审查	43
(一) 政治审查的内容	43
(二) 政治审查的方法	43
(三) 调查证明材料的手续	44
(四) 政治审查的要求及注意的问题	44
(五) 若干问题解答	45
1. 对发展对象进行政治审查时, 在什么情况下 需要函调或派人外调?	45
2. 设党总支部、党支部的县级单位, 可否直接 对外调查证明材料?	45
3. 如何审查发展对象在重大政治斗争中的表现?	45
4. 对发展对象进行政治审查时, 如何正确掌握	

既要严格，又不宜太繁琐？	46
5. 发现外单位调查证明材料手续不完备、调查 内容与政审目的不符怎么办？	46
6. 在调查证明材料过程中，证明人提供了新的 调查线索或遇证明人调动工作单位怎么办？	46
七、对发展对象进行集中培训	47
(一) 培训的时间和内容	47
(二) 培训的方式和组织领导	47
(三) 培训的要求及注意的问题	48
(四) 若干问题解答	48
1. 对发展对象的集中培训与对入党积极分子的 经常性教育有哪些不同？	48
2. 未列为发展对象的入党积极分子，能否参加 对发展对象的集中培训？	49
3. 发展对象因特殊情况不能参加集中培训怎 么办？	49
4. 如何保证发展对象集中培训的效果？	49
八、征求党内外群众对发展对象的意见	50
(一) 征求党内外群众意见的方式	50
(二) 征求党内外群众意见的时间	51
(三) 对党内外群众反映问题的处理	51
(四) 征求党内外群众意见的要求及注意的问题	51
(五) 若干问题解答	52
1. 怎样提高调查会的效果？	52
2. 采取个别访谈和调查会等方式征求党内外 群众意见后，为什么还要进行公示？	52
3. 在公示过程中，对诬陷、借机打击报复公示 对象的行为怎么处理？	52
4. 对群众超过公示期限反映的问题怎么处理？	53

九、报上级党组织预审	54
(一) 预审应具备的材料	54
(二) 预审的方法	54
(三) 预审的内容	55
(四) 预审的要求及注意的问题	55
(五) 若干问题解答	56
1. 对发展对象进行预审,是否都要经党委会 讨论?	56
2. 授权审批党员的党总支对发展对象预审后, 要否再报上级党组织预审?	56
3. 对发展对象预审后,党组织应做好哪些 工作?	56
十、确定入党介绍人	63
(一) 入党介绍人的条件	63
(二) 入党介绍人的职责	63
(三) 确定入党介绍人的方法	64
(四) 确定入党介绍人的要求及注意的问题	64
(五) 若干问题解答	65
1. 入党介绍人与培养联系人的任务有哪些 不同?	65
2. 不是本单位党支部的党员可否担任入党 介绍人?	65
3. 入党介绍人为什么必须要要有两名正式党员 担任?	65
4. 入党介绍人犯了错误是否可以继续作介绍 人? 对被介绍人入党有无影响?	66
5. 入党介绍人调动工作,要否重新确定介绍人?	66
十一、填写《入党志愿书》	67
(一) 填写《入党志愿书》的方法	67

(二) 填写《入党志愿书》的要求及注意的问题	70
(三) 若干问题解答	71
1. 未经上级党组织同意,能否让发展对象填写《入党志愿书》?	71
2. 《入党志愿书》能否请人代笔填写?请人代笔填写应注意哪些问题?	71
3. 有些栏目内容填写不下或无内容可填写怎么办?	71
十二、召开支部大会讨论	72
(一) 支部大会讨论前的准备工作	72
(二) 支部大会讨论的程序	73
(三) 支部大会表决通过的有关规定	73
(四) 召开支部大会讨论的要求及注意的问题	74
(五) 若干问题解答	75
1. 讨论接收预备党员的支部大会,能否吸收未提出入党申请的同志参加?	75
2. 支部正式党员减少到不足3人,能否临时合并支部或约请其他支部的党员参加讨论接收预备党员?	75
3. 多数党员分散在外地工作的党支部,能否采取分点讨论表决的办法接收预备党员?	76
4. 能否召开党总支支部大会讨论接收预备党员?	76
5. 讨论接收预备党员的支部大会进行表决时,党员可否弃权?	76
6. 讨论接收预备党员的支部大会进行表决时,被表决对象要否回避?	77
7. 支部大会通过接收的预备党员,在上级党组织批准前能否参加党的组织生活?	77
十三、上级党组织派人谈话	80
(一) 谈话人的确定	80

(二) 谈话的内容	80
(三) 谈话前的准备工作	81
(四) 谈话的要求及注意的问题	81
(五) 若干问题解答	83
1. 上级党组织派人与申请人谈话应放在什么 时间?	83
2. 上级党组织派人与申请人谈话时, 党支部 要否派人参加?	83
3. 上级党组织派人与申请人谈话后, 谈话人 应做好哪些工作?	83
十四、上级党组织审批	84
(一) 审批党员的权限	84
(二) 审批党员必须遵循的原则	84
(三) 审批党员主要应审议的内容	85
(四) 审批后应做好的几项工作	85
(五) 审批党员的要求及注意的问题	86
(六) 若干问题解答	86
1. 党总支如何审议支部大会通过接收的预备 党员?	86
2. 哪些党总支可以授权审批党员? 其手续如何 办理?	87
3. 党组能否审批接收党员?	87
4. 党委能否审批同级行政领导人入党?	87
5. 党委审批预备党员时, 意见不一致怎么办?	88
6. 党委审批预备党员超过审批时限怎么处理?	88
7. 被批准入党后, 在填写有关表格时, “入党 时间”应填写何日?	88
十五、对预备党员进行教育和考察	90
(一) 预备党员预备期起算日的确定	90

(二) 预备党员教育和考察的内容	91
(三) 预备党员教育和考察的方法	91
(四) 预备党员教育和考察的要求及注意的问题	92
(五) 若干问题解答	93
1. 党组织发现预备党员的缺点或错误应如何教育和处理?	93
2. 如何做好长期在外工作的预备党员的教育和考察?	93
3. 预备党员调动工作单位, 调出、调入单位党组织应做好哪些工作?	94
4. 预备党员因病长期休养, 怎样对其进行教育和考察?	94
5. 预备党员应怎样自觉接受党组织的教育和考察?	94
十六、举行入党宣誓仪式	104
(一) 入党宣誓的誓词	104
(二) 入党宣誓仪式的程序	104
(三) 入党宣誓的方法	105
(四) 举行入党宣誓仪式的要求及注意的问题	105
(五) 若干问题解答	106
1. 入党宣誓能否放在转正后进行?	106
2. 举行入党宣誓仪式可否吸收入党积极分子和未提出入党申请的同志参加?	106
3. 举行入党宣誓仪式要不要监誓人?	106
4. 入党宣誓结束后, 宣誓人要不要在誓词上签名?	106
十七、预备党员转正	108
(一) 预备党员转正的手续	108
(二) 支部大会讨论预备党员转正的程序	109
(三) 预备党员转正条件的掌握	109

(四) 预备党员出国(境)后转正问题的处理	111
(五) 预备党员转正中几种特殊情况的处理	112
(六) 预备党员转正后入党材料的处理	113
(七) 预备党员转正的要求及注意的问题	114
(八) 若干问题解答	116
1. 延期讨论转正的预备党员,能否作为按期 转正?	116
2. 外单位转来的预备党员,能否延期讨论其转 正问题?	116
3. 发现外单位转来的预备党员入党手续和入党 材料有问题怎么办?	117
4. 持《党员证明信》和《流动党员活动证》外出 的预备党员如何办理转正手续?	117
5. 为什么预备党员的预备期只能延长一次? 延长的时间为什么不能少于半年和超过一年?	117
6. 支部大会表决预备党员能否转正时,赞成 人数正好半数怎么处理?	118
7. 上级党组织审批预备党员转正的时限是怎么 规定的?超过时限怎么处理?	118
8. 上级党组织审批预备党员转正时,改变支部 大会的决议,支部大会要否重新讨论通过?	119
十八、保证发展党员质量应注意的几个问题	120
(一) 要抓好“四个环节”	120
1. 要抓好入党积极分子的培养教育和考察	120
2. 要抓好严格履行入党手续	120
3. 要抓好预备党员的教育考察和转正	120
4. 要抓好查处发展党员工作中的不正之风和 违纪行为	121
(二) 要把好“四个关”	121

1. 要把好政治审查关	121
2. 要把好入党动机审查关	121
3. 要把好思想觉悟审查关	122
4. 要把好政治品质审查关	122
(三) 要处理好“四个关系”	123
1. 要处理好需要与可能的关系	123
2. 要处理好数量与质量的关系	123
3. 要处理好积极与慎重的关系	123
4. 要处理好培养时间与成熟度的关系	124
(四) 要澄清“四种观点”	124
1. 要澄清“现在是‘初级阶段’，对发展对象 不能要求太高”的观点	124
2. 要澄清“有些党员表现也不怎么样，何必对 发展对象要求这么严”的观点	124
3. 要澄清“既然能当干部，入党还有啥问题” 的观点	125
4. 要澄清“能做好本职工作，就基本具备党员 条件”的观点	125
(五) 要防止“四种偏向”	125
1. 要防止只看生产、工作、学习好，忽视政治 素质的偏向	125
2. 要防止只看是能人、名气响，不用党员标准 来衡量的偏向	126
3. 要防止只看一时一事的表现，不进行全面 分析的偏向	126
4. 要防止以个人感情，代替党员标准的偏向	126
十九、发展党员工作有关政策规定问答	128
(一) 有一般历史问题的人能否入党?	128
(二) 直系亲属被杀、关、管的人能否入党?	128

- (三) 在重大政治斗争中犯过错误的人能否入党? 128
- (四) 在 1989 年政治风波中参加过非法游行等活动的大学
生能否入党? 129
- (五) 过去曾在经济、生活等方面犯过错误的人能否入党? 129
- (六) 被开除党籍以及退党、脱党、劝退或被除名的人能否重新入党? 130
- (七) 被取消预备党员资格的人能否重新入党? 130
- (八) 违反计划生育政策的人能否入党? 130
- (九) 有宗教信仰的人能否入党? 130
- (十) 亲友在国外或台、港、澳地区的人能否入党? 131
- (十一) 归侨、侨眷能否入党? 131
- (十二) 民主党派成员要求加入共产党应怎么掌握? 131
- (十三) 需要留在党外或向民主党派推荐的同志坚持要求入党怎么处理? 132
- (十四) 怎样正确理解新的社会阶层的成员入党问题? 133
- (十五) 在大学生中发展党员对培养教育工作有哪些要求? 133
- (十六) 在中学生中发展党员应注意哪些问题? 134
- (十七) 28 周岁以下未入团的青年可否直接入党? 134
- (十八) 共青团员入党后是否保留团籍? 135
- (十九) 发展党员为什么要强调注意文化素质? 135
- (二十) 学习、工作岗位即将变动的发展对象能否办理入党手续? 135
- (二十一) 已调出的申请入党人能否在原单位办理入党手续? 136
- (二十二) 临时党组织能否接收、审批党员? 136
- (二十三) 能否在派往国外留学和劳务人员中发展

党员?	137
(二十四) 什么人可以被追认为共产党员? 其手续 如何办理?	137
(二十五) 残疾人能否入党?	138
(二十六) 曾患过精神病的人能否入党?	138
二十、发展党员工作常用文书写作	139
(一) 入党申请书	139
(二) 自传	140
(三) 思想汇报	142
(四) 证明材料	143
(五) 调查笔录	144
(六) 综合审查报告	145
(七) 政治审查报告	146
(八) 公示书	147
(九) 入党介绍人的意见	148
(十) 支部大会通过接收预备党员的决议	149
(十一) 总支部审查意见	151
(十二) 与申请人谈话情况和对申请人入党的意见	152
(十三) 接收预备党员审批意见	153
(十四) 预备党员转正申请书	155
(十五) 预备党员转正的决议	156
(十六) 延长预备党员预备期的决议	157
(十七) 取消预备党员资格的决议	158
(十八) 预备党员能否转正的审批意见	158
二十一、组织员队伍建设	161
(一) 组织员制度的产生	161
(二) 组织员的设置	162
(三) 组织员的职责	162
(四) 组织员应具备的条件	163

（五）组织员的职级	163
（六）组织员的领导关系及管理	163
（七）若干问题解答	164
1. 如何搞好组织员的培训?	164
2. 组织员怎样才能履行好自己的职责?	164
3. 在发展党员工作中，党委应注意发挥组织员的 哪些作用?	165
附录一：中国共产党章程	166
附录二：中国共产党发展党员工作细则（试行）	190

一、总 类

(一) 做好发展党员工作的意义

发展党员工作，是党的基层组织的一项经常性工作，也是加强党的建设的一项重要任务，其重要意义主要是：

(1) 完成党所肩负的历史使命的需要。我们党的历史使命是领导和团结全国各族人民，把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家，最终实现共产主义伟大目标。实现这一伟大事业，需要一代接一代的共产党人的不懈奋斗。这就需要不断地发展和壮大我们党的队伍，从组织上保证我们党的事业后继有人，代代相传；

(2) 增强党的基层组织战斗力的需要。党的基层组织是党联系群众的桥梁和纽带，是党在社会基层组织中的战斗堡垒。为了充分发挥党的基层组织的这一重要作用，除了加强对现有党员的教育管理，充分发挥党员的先锋模范作用外，还必须经常地吸收新鲜血液，不断改善党员队伍的结构和分布状况，提高党员队伍的整体素质，以增强党组织的战斗力和战斗力；

(3) 党的自身建设的需要。新陈代谢是宇宙间普遍的不可抗拒的规律。党在加强自身建设的过程中，也有个新陈代谢的问题。随着岁月的流逝，党员队伍自然减员是不可避免的。同时，在党员队伍中，任何时候都会有些落伍者。因此，党需要不断通过吸收新鲜血液来进行正常的新陈代谢，以保持党组织的生机和活力。

(4) 保护入党积极分子入党热情的需要。在改革开放和社会