

1669028

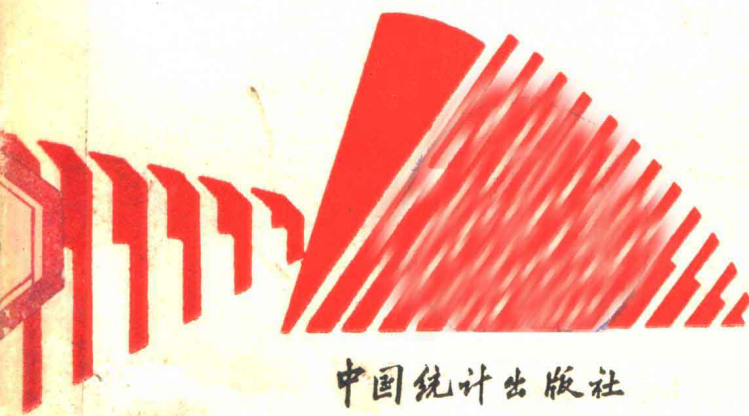
● 1989/1990

优秀

统计分析报告

与写作体会

国家统计局国民经济综合统计司 编



中国统计出版社

优秀统计分析报告 与写作体会

1989—1990

国家统计局综合司 编

中国统计出版社

(京)新登字041号

优秀统计分析报告与写作体会
YOUXIU TONGJI FENXI BAOGAO
YU XIEZUO TIHUI

1989—1990

国家统计局综合司 编

*

中国统计出版社出版
新华书店北京发行所发行
北京顺义北方印刷厂印刷

*

787×1092毫米 32开本 12.25印张 25万字
1991年11月第1版 1991年11月北京第1次印刷

印数：1—3000

ISBN 7-5037-0620-1/C·368

定价：9.20元

前 言

近两年来,随着统计改革的不断深入和统计分析工作的加强,各地统计部门编写的统计分析报告不仅数量上增加较多,而且质量上也有较大提高。统计分析作为统计工作的一个重要环节,在发挥统计的信息、咨询和监督的整体功能方面已日益显示出其重要的作用。国家统计局每年对各省、自治区、直辖市和计划单列的省辖市统计局的统计分析报告进行评选活动。《优秀统计分析报告与写作体会(1989—1990)》就是我们从1989、1990两个年度评出的获一、二等奖的作品中精选部分作品汇编而成的。

这本小册子共选优秀统计分析报告20篇。这些统计分析报告有以下一些共同的特点:(1)选题紧密围绕治理整顿和深化改革中所出现的新情况和新问题,针对性强,及时为党政领导所关心的问题提供了咨询服务;(2)充分占有统计数据并对统计数据进行了一定的深加工,有的还辅以必要的实地调查研究,因而论据充分、观点鲜明、实事求是、富于独创见解,有较强的说服力;(3)重视定性分析与定量分析相结合,在分析方法上不仅运用传统的统计分析方法,而且运用各种现代的统计分析方法如数学模型、聚类分析、投入产出分析、预测分析等等,从而使统计分析具有一定的广度和深度。有的分析报告对一些问题所作的定量评价以及提出的量化特点的咨询意见,为决策部门提供了重要的决策依据;

(4) 社会效果良好。这些统计分析报告一般都受到了党政领导或决策部门的重视和好评，有的建议为领导所采纳，有不少分析报告为报刊转载发表。较好地发挥了统计优质服务的作用。以上这些特点充分说明近两年来统计分析的水平确实有了较大的提高。

我们汇编这本小册子的目的是为满足广大统计人员提高统计分析水平的需要。为了加深读者对每篇作品的理解和学习时参考，我们在每篇作品后都附有作者的写作体会，内容包括写作背景、题材选取、文章构思、分析方法、写作特点和技巧等等。我们希望这些方面能对读者有所裨益。

需要说明的是，这次评选得奖的优秀统计分析报告的长篇文章居多，因而这本小册子所选的文章也是如此。但是实际工作中由于统计部门的统计分析报告是直接为党政领导服务的，因而不同于学术论文。统计分析报告除了在内容上要求紧密结合形势，符合领导决策部门的需要外，在文字上则要求结构严谨、简明扼要。我们除了要适当编写一些长篇的、系列的统计分析报告外，更多的应是编写篇幅短小、简洁明了的统计分析，这样才能使领导部门及时掌握众多的信息。因此我们今后仍然要提倡多写短小精悍的统计分析报告，今后的评选活动也应注意到这个问题。

在编辑过程中，我们尽量注意保留原作品的风格，一般未作修改。但由于篇幅关系，有的文章稍有删节，个别较长的文章则删节较多。如有不当之处，概由编者负责。

由于编者水平所限，加以编辑时间仓促，难免有疏漏之处，恳请读者批评指正。

编 者

目 录

从更深层次和长期性上探索摆脱

- 困境的对策……………辽宁省统计局 (1)
- 上海经济周期波动剖析……………上海市统计局 (19)
- 回顾、思考、判断、选择——关于辽宁省当前
经济形势和今后发展的若干问题……………辽宁省统计局 (43)
- 80年代的前五年和后五年——对
稳定发展江苏经济的探讨……………江苏省统计局 (62)
- 优化产业结构,提高经济效益——对吉林省
若干产业政策之管见……………吉林省统计局 (79)
- 略论武汉工业资产存量的调整……………武汉市统计局 (106)
- 湖北经济发展战略突破口的选择……………湖北省统计局 (125)
- “治整目标综合实现值”评价及建议——兼评
河北省1990年上半年经济形势……………河北省统计局 (142)
- 对当前经济生活中若干问题的
思考……………山西省统计局 (156)
- 企业发展的宏观环境、经济行为
和对策思路……………上海市统计局 (176)
- 对天津市部分大中型工业企业活
力状况的定量评价……………天津市统计局 (198)
- 从科技进步的影响看北京工业的
发展途径……………北京市统计局 (230)

关于价格改革问题的分析·····	黑龙江省统计局 (242)
对河北省开放区外向度评估及 建议·····	河北省统计局 (262)
关于上海交通与经济、社会协调 发展的若干思考·····	上海市统计局 (275)
山西农户消费积累的现状评价趋 势分析及实现适度比例的优化 选择·····	山西省统计局 (292)
社会分配不公的初步分析·····	陕西省统计局 (312)
粮食产后处理——一个值得重视 的领域·····	江苏省统计局 (339)
中国城市规模与布局初探·····	西安市统计局 (351)
大量新生儿不报户口引起的反思·····	北京市统计局 (375)

从更深层次和长期性上探索 摆脱困境的对策

辽宁省统计局

过去的十年，辽宁省虽历经三次带有全国性特点的经济调整，但困扰经济发展的难题并没有从根本上解决。在这次“治理整顿、深化改革”的调整中，寻求从根本上解决这些困扰的途径，乃是求得辽宁省经济长远振兴的大计。

一、辽宁经济发展面临的九大困扰

困扰之一：一方面存在着严重的投资饥渴，另一方面出现了明显的投资膨胀。辽宁是全国的老工业基地，由于历史的原因，积留下来的技术改造任务十分艰巨，其欠帐量之大在全国也是突出的。目前，辽宁省固定资产净值率仅有62%左右，比全国平均水平低5个百分点。若要达到全国平均水平，则辽宁省每年新增固定资产增长率须比全国平均水平提高一倍。据我们推算全省五大物质生产部门每年用于更新设备和厂房等维持简单再生产的投资不能少于100亿元，而1988年辽宁省技术改造用于设备的投资只有38.5亿元。能源交通运输近十年虽然每年投资25亿元以上，但能源缺口仍达

1/4, 成为制约辽宁省经济发展的突出因素。城市建设、文教卫生、住宅建设欠帐更大, 住院难、上学难、行路难、住房难等问题已十分突出。辽宁省城镇居民人均住房面积只有5.2平方米, 在全国排倒数第二位。辽宁作为老工业基地维持简单再生产已十分吃力, 但要保持发展后劲, 光维持简单再生产显然是不行的, 必须采取改造传统产业和发展高技术产业并重的方针。我们应用动态投入产出模型测算, 若采取上述双重的投资政策, 今后十年每年投资需求250亿元, 如果考虑到价格因素, 实际投资额将在280亿元以上。因此, 各部门、各地区普遍感觉投资饥渴。这是问题的一个方面。另一方面, 辽宁省的投资又的确存在着膨胀的问题。1987、1988两年辽宁省固定资产投资占国民收入的比率已达38.5%和40%, 远远高于西方发达国家占20%左右的比例。膨胀还表现在物力跟不上需求。近年来, 钢材、木材、水泥等建设材料的需求量都大大高于生产量, 造成建设用材料价格飞涨。从1978年到1988年, 投资价格指数提高了1.1倍, 投资膨胀已十分突出。

困扰之二: 一方面普遍感觉资金不足, 另一方面却存在着明显的信贷膨胀。我国经济的货币化进程呈现加速之势, 所需货币量直线增长。资金供给不足的矛盾日益突出。据测算, 保持1989年辽宁省工业正常增长的流动资金贷款在紧缩中可能有15—20亿元的缺口, 许多企业举步维艰, 连鞍钢也曾向职工借钱买煤维持生产。农副产品采购中拖欠现金支付的现象已屡屡发生, 农业投入资金已降至1980年以来的最低点, 资金短缺的呼声不绝于耳。但另一方面, 1988年全省贷款余额已达635.7亿元, 三年平均增长21%, 比国民

生产总值三年平均增长9.5%高11.5个百分点。从几个专业银行的情况看：农业银行和信用社1988年累计发放农业贷款61.7亿元，比上年增长17%。1988年末，工商银行对工业企业新增贷款31.6亿元，对商业企业新增贷款14.3亿元。各专业银行贷款发放新增量都比以往大幅度上升，看来，在资金不足的情况下，信贷膨胀又相当严重。

困扰之三：一方面部分职工低工资仍需调整，另一方面又存在着消费基金的膨胀。辽宁省工资水平居全国第12位，虽经几次调整，但近年来物价连年大幅度上涨，使部分地区、部分职工的工资增长幅度低于物价上涨幅度，生活水平有所下降，各方面反映都很强烈。党政机关、教育、科研等部门中的知识分子工资水平偏低的矛盾更趋尖锐，反映更趋强烈。要求提高工资的呼声很高，使这部分消费基金增长难于避免。另一方面，从全社会整体看又的确存在着消费基金膨胀的问题。1985—1988年，全省国民生产总值平均递增16.7%，国民收入递增16.4%，而全社会的消费购买力递增22.8%。全省市场，包括净调入因素，差额近20%以上。消费基金的膨胀推动了物价的上涨，使通货膨胀加剧。

困扰之四：辽宁省一方面是全国的原材料基地，另一方面省内原材料严重短缺的矛盾又十分突出。辽宁省是承担全国指令性计划比重最大的省份，为保证国家重点建设和全国经济发展，从原材料产品调出量占产品总量看，生铁、水泥等约占1/4，主要黑色金属、有色金属和一些主要化工产品约占60%左右，总计约为150亿元。在传统的计划体制下，矛盾还不突出。但是改革十年来，随着有计划的商品经济的发展，现行调出调入机制的弊端日益显露出来，对辽宁的制约

越来越大。辽宁按国家指令性计划调出的原材料是平价的，而调入产品大多是议价的。为了全国的统一平衡，辽宁平议差每年约有 30 亿元的因素需要省内消化，这就遇到了三个日益加剧的矛盾：一是既是生产省，又是消耗大户，原材料短缺日益加剧；二是原材料平议差的消化越来越困难；三是能源、水源的短线制约已日益严重威胁原材料基地的发展。预计近几年内能源调入量占消费总量的比例将由目前的 32% 上升到 50%；年缺水量将从目前的 15 亿立方米可能上升到 30 亿立方米。1987、1988 年两年辽宁省企业的原材料购进价格连续以 12% 和 20% 的两位数上涨，造成企业成本超支，亏损户增多。在 1987 年比上年已有较严重的超支亏损的态势下。1988 年，辽宁省地方预算内工业企业可比产品成本超支 261.34 亿元，比上年升高 12.9%，到 1988 年底，独立核算亏损工业企业已达 2 093 户，亏损面已达 14.7%，亏损企业的亏损额比上年增加 2.08 亿元，上升 27.7%。看来，搞好主要原材料和能源的实物平衡，建立一种保持辽宁后劲、有利全国发展的调出调入机制和办法，应属当务之急。

困扰之五：一方面企业利益机制逐步强化，另一方面企业的自我约束机制有所弱化。为打破产品经济条件下单纯指令性计划和统收统支的财政体制，激励企业发展，我们事实上推行了以放权让利为中心的改革。到 1988 年，辽宁省预算外资金估计约达 170 亿元，占财政预算资金的 81.6%，比 1981 年的 49.2% 提高了 32.4 个百分点。“分灶吃饭”以后，“八百诸侯”之势已成，这对发展经济有有利的一面，主要是扩大了企业技术改造财源，加快了公益事业和住房建设，保证了一些专项资金，减轻了国家预算的某些负担。存在的问

题：一是在企业留利使用上，结构比例不合理趋向愈演愈烈。财政部规定企业发展生产和福利奖励的“六四”开，到1983年就变成了“四六”开，近年来已变为“三七”开，甚至“二八”开。1988年同1981年相比，预算外资金增长2.4倍，用于奖励的支出增长6倍，用于更新改造的支出仅增长1.7倍。二是投资的重复性、分散化、小型化主要来自预算外资金，并且预算外投资中转化为消费基金的份额一般要比预算内投资高10个百分点。

困扰之六：一方面物价水平居高难下，另一方面改革又必须度过价格改革这一难关。改革十年来，我们在理顺不合理的价格体系的工作中显然只迈出了初始的几步，就已造成了物价的强烈波动。自1985年辽宁省全社会零售物价比上年上升10%以来，一直居高不下，1988年又上升19.3%，成为社会普遍难以承受甚至已成了关系到社会经济和政治大局稳定的重大问题。但是几年的实践又表明，价格的严重扭曲，如不彻底改革，整个改革就无从谈起。比如，现在粮价偏低，已经影响到农民种粮的积极性，原材料价格的不合理，已使一些企业濒临倒闭，价格的不合理，已使经济关系出现了严重的混乱等等。但是，不合理的价格体系的改革所付出的主要代价之一，又是物价总水平的上升。显而易见，我们的确进入了两难的境地。

困扰之七：一方面地方财力在国民收入中的比重逐步下降，另一方面既要吃饭又要建设的双重压力却在不断增加。现行财政体制改革的结果，使辽宁省财政收入占国民收入的比重不可避免地下降。1965年以前，该比重在辽宁省可达50%以上，到1988年仅为18%。但是另一方面，地方财政

所承担的支出压力逐步增加。首先，辽宁是老工业基地，要进行改造，起码要维持简单再生产，这部分投资就占60%以上。其次，辽宁省产业工人多，城市职工多，工资性支出和各种补贴几年来有增无减，特别是各种补贴呈逐步扩大的趋势，其总额已从1985年的4.8亿元上升到1988年的21亿元，平均每年增长64%。占财政支出比重由1985年的8.4%上升到1988年的23.0%，成为巨大的负担。再次，辽宁省农业基础薄弱，支农资金也呈逐步增大的趋势。因此，近几年地方财政收入在上解中央支出后，地方财政预算支出每年都有约10多亿元缺口，且有扩大的趋势。作为老工业基地的辽宁，既要保持后劲，为全国做出更大的贡献，又要保证日益增加的吃饭负担，再遇到整顿和治理中有些带有“一刀切”的政策冲击，这对于本已拮据的辽宁地方财政来说无异是雪上加霜。

困扰之八：一方面要大幅度开放扩大出口，另一方面又要增加省内有效供给。辽宁省目前出口产品的1/4属于农产品，50%以上属于能增加省内有效供给的产品。在这种经济状况下，如果能把其中的相当部分转销省内，对回笼货币与稳定市场和物价将是十分有利的。但是由于辽宁省目前和短期内尚拿不出较多的较高技术设备类工业品出口，因此，从长远发展看，辽宁省对外开放的关键是，促使优势产业转化为出口优势，这才是对外开放、扩大出口的长远之计。

困扰之九：一方面地方政府在地区经济发展中承担着重大责任，另一方面拥有的权力和调控手段却十分有限。中央明确指出，治理整顿能否抓出成效，是检验地方政府驾驭局势的能力和政绩的标志。但是，由于改革基本上是沿着改变中

央集权式的高度集中的计划经济模式，实行简政、放权、让利的基本思路进行和展开的，随着逐步放权和让利，加之商品经济发展的本身也伴随着权力的多元化，因此，一方面政府直接干预经济的能力已经大大减弱了，另一方面，新旧体制尚处于交替之中，这就使地方政府所承担的责任与拥有的调控手段形成了强烈的反差。例如，在基本建设问题上，1988年辽宁省全民基本建设投资103.37亿元，其中，国家直接安排的投资占34.5%，中央各部委安排的直供项目投资占14.0%，实行计划单列的两市占26.1%，再加上国家不列入地方计划考核的投资，省级和11个市能控制的部分仅占15.3%。这种情况使地方政府无论是在压缩规模，还是在调整结构上，其干预的力度显然是不大的。又如物价问题，经测算，1988年辽宁物价上涨19%中，约有12个百分点是地方政府难以独自干预的。再如市场问题，由于全民所有制社会商品零售额占全社会比重已从1979年的63%下降到1988年的44%，再加上相当多商品实行双轨价格或完全放开，政府通过国营商业主渠道作用和指标控制实施管理的能力已有相当程度的弱化。其他许多方面，也都存在着类似情况。

综上所述，辽宁省经济发展所遇到的种种困扰，虽经几次调整，仍然呈现出一种刚性，从更深层次和长期性角度看，至少给我们三点启示：一是，我们正处在伟大的变革时期，改革具有复杂性、长期性、艰巨性与风险性，因此，要实实在在地从初级阶段的国情、省情出发，克服急于求成、急于求富、急于求活的痼疾，真正做到量力而行，审时度势，避免改革上的片面性和短期化行为。二是，种种困扰的背后

隐蔽着更深层次的，以全国现状为背景的体制方面的原因。一般地说，世界多数国家由不发达向现代化迈进的发展中不可避免地会遇到类似辽宁省所遇到的种种困扰，或者说这是不可逾越的历史阶段，但这并不是说，改革的方向出了问题，而是改革步骤尚需研究和完善，因此，必须坚定不移地治理整顿，坚定不移地深化改革。三是，改革不仅是利益的分享，更主要是承受眼前的、局部的利益的牺牲，来换取全民族的长远利益和振兴。因此要使全党和各级政府有打攻坚战、持久战的准备，要使全国人民逐步增强承受必须的痛苦和暂时的牺牲的精神准备。

二、遵循既要治理经济过热，又要保证经济发展的原则，制定克服经济困扰的短期措施

改革的复杂性、艰巨性、风险性所决定的经济发展所面临的困扰，在特定时期，会呈现出种种严峻的态势。辽宁省的经济发展正是遇到严重的通货膨胀，物价大幅度上涨，流通秩序混乱，不安定因素增加这样一种严重局面。在宏观调控机制尚处发育完善之中，新旧体制转换尚未完成的情况下，为了稳定局势，安定人心，我们必须采取应急措施。因此，“治理、整顿、深化改革”的政策是正确的及时的，我们辽宁省必须坚定不移地贯彻执行。但是，应急措施难免带有某些短期化行为，带来某些消极的影响。因此，我们在治理整顿中采取的短期措施必须遵循下述原则：既治理经济过热，又保持活力，既舍得牺牲局部顾全大局，又善于搞活局部支持大局。处理得当，辽宁经济发展所遇到的困扰会大大减轻。按照上述原则，我们认为短期措施的具体操作应是：

按照“有保有压、有限倾斜”的原则，压缩固定资产投资规模。在总体规模压缩的前提下，倾斜保证的投资应有以下五类：（1）维持简单再生产投资；（2）农业和教育投资；（3）促进辽东半岛对外开放和三资企业投资；（4）国家重点项目投资；（5）对辽宁发展后劲较有决定性影响的能源投资。应该坚决压缩的投资：（1）楼、堂、馆、所投资；（2）从局部看有利，但又超过财务平衡能力的投资；（3）重复建设宏观效益低的投资。压缩的重点应放在计划外的投资上。应排出现在在建项目目录，并制定出倾斜发展的产业目录，统一部署，五管齐下，坚决执行。

按照“制乱不治活，大局须安定”的原则，控制消费基金膨胀。总体看消费基金膨胀，具体研究，其分布又不均衡，因此不能一刀切。下述方面的消费基金基本属于不膨胀的范围：（1）科教文卫等单位和国家机关中专业技术人员和干部的工资和奖金；（2）企业正常工资和按章纳税的奖金；（3）微利亏损企业的职工基本工资；（4）个人合法收入。消费基金膨胀集中表现在下述方面：（1）企事业和个别行政单位的非工资奖金收入和非法收入；（2）各种社会集团消费及行政事业费超支部分中的回扣和非正当收入；（3）个体户的偷漏税等非法收入。我们既要控制住属于消费基金膨胀的那部分收入，又要逐步解决分配不公、脑体倒挂以及在物价大幅度上涨中有些人员收入下降的问题。

按照“既要抑制，又可承受”的原则，在治理通货膨胀中采取疏导消费需求的政策。具体可采取的措施是：（1）在提高储蓄利率的基础上，开展保值储蓄，有奖储蓄等办法，大力回笼货币。还可通过发行债券、股票，推迟消费实现；

(2) 加快住房改革的步伐，近期可采取出售部分房屋的办法吸收一部分资金；(3) 采取有力政策引导个人资金投入生产领域，如购买一部分小型企业和亏损企业；(4) 严格界定企业生产发展基金、福利基金和个人奖金的比例，应分行业、部门和企业类型进行调查研究，仔细地制定具体政策条例和监督执行；(5) 对粮油、禽蛋、大路菜销售实行财政补贴，确保 15 种生活必须品不缺档断条，必要时亦可实行暗补；(6) 严格监督和检查商品市场，特别是对紧俏商品实行最高限价；(7) 在制止通货膨胀时还要注意增加有效供给，尽量缓解供给与需求的矛盾，避免引起生产滑坡和造成失业振动的困扰。历史经验证明，在短期内不可能一下子消灭通货膨胀，过度的紧缩代价非常昂贵，不是增加财政补贴，就是增加社会和经济的振动，这两点，我们都承受不了。因此，抑制通货膨胀的短期目标应是以经济不过度滑坡为限。这样，较现实的是使 1989 年物价指数上升幅度比 1988 年降低 3 个百分点为宜。

按照“既要防止经济过热，又要保证有效供给”的原则，组织全年的经济生活。在一片经济过热的呼声中，辽宁应该冷静分析本省的特点，从实际出发，避免出现经济过热的现象，这并不等于说工业发展速度越低越好。我们认为，1988 年辽宁省工业发展的速度基本上是正常的，1989 年省委省政府确定的发展目标增长 8% 的速度也是符合辽宁实际的，但 1989 年一、二月份的速度有些偏低，为此应采取下述措施：(1) 对关于保证有效供给的生产应优先保证其必要的资金、技术、物资、人才，政策上开放，促进发展；(2) 实行两开一面的政策，大力加快对外开放步伐，对“三资”企业、