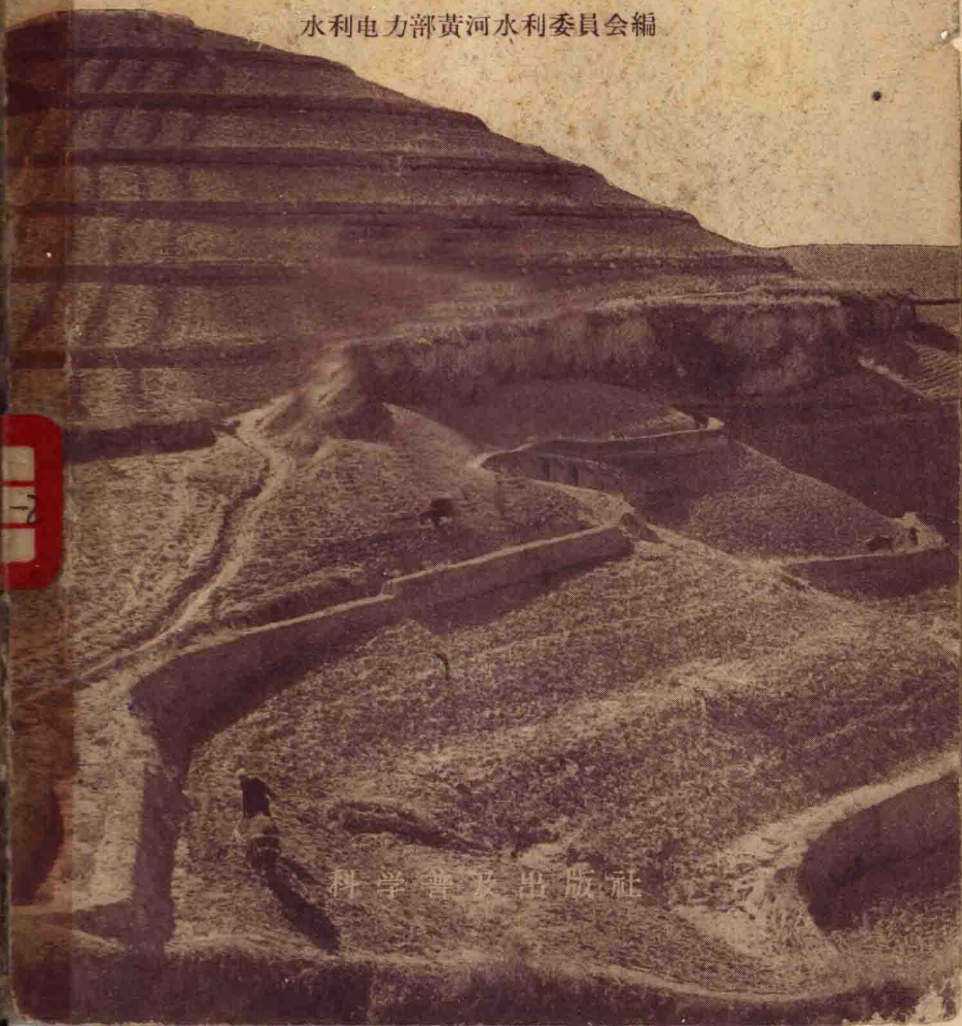


水土保持

下 册

水利电力部黄河水利委员会編

科学普及出版社



水土保持

(下 册)

水利电力部黄河水利委员会编

科学普及出版社

1958年·北京

总号: 635

水土保持(下册)

編 者: 水利电力部黄河水利委员会

出版者: 科学普及出版社

(北京市西直门外紫家湾)

北京市书刊出版业营业登记证出字第091号

發行者: 新华书店

印刷者: 北京市印刷一厂

(北京市西便门南大街1号)

开本: 787×1092 1/32

印张: 8

1958年7月第1版

字数: 160,000

1958年7月第1次印刷

印数: 11,100

統一書号: 16051·41

定 价: (7) 7 角

目 次

全国第二次水土保持會議总结.....	1
依靠群众办小型水利治理汾河的經驗.....	18
我們要把林县建設成为繁荣富裕的 社会主义新山区.....	29
河南禹县全面治山治坡的經驗.....	46
陽高县大泉山治理經驗調查报告.....	60
雁北專区水土保持工作是怎样开展起来的?.....	78
中陽县二年来組織群众开展水土保持工作的經驗.....	98
山西羊井底乡全面规划保持水土發展山区生产 的經驗.....	109
向荒山荒溝大进军.....	118
在今后五年內, 我們要把武山建設成一个繁荣 幸福的社会主义新农村!.....	128
邓家堡开展水土保持工作的經驗.....	142
英雄社战胜穷山惡水.....	159
山西省离山县刘家山打坝淤地的經驗.....	168
关于在黃河流域采用多年生牧草与一年生作物 帶狀間作开垦坡地的建議.....	188
大力推广“宝贝草”——草木樨.....	201
草木樨对保持水土發展山区农业生产的巨大作用.....	206
陕北溝条造林的方法.....	215
水土保持技术措施綱要初稿.....	220

全国第二次水土保持會議總結

国务院水土保持委员会主任 陈正人

(此件系根据记录整理)

这次会议开的很好，是一次展开农业基本建设，向改造自然展开大进军的动员大会。是农业、林业、水利、科学各个有关部门表示决心展开共同大进军的大会。是增加了力量，鼓舞了信心的大会。

这次会议收获很大。进一步摸清了情况，比较系统地总结了经验，提高了认识，鼓舞了信心，明确了方针，制订了初步规划，规定了主要政策，找到了工作方法。

会议为什么开的很成功？原因：第一、党中央提出了在优先发展重工业的基础上，工农业同时并举的方针；全国农业发展纲要（修正草案）的公布对我们的鼓舞，这是会议成功的最重要原因。第二、朱德副主席、周恩来总理、邓子恢副总理、谭震林书记在讲话中给我们很大的鼓舞和指示。第三、目前正是新的农业生产建设高潮再一次的到来。第四、会议有较充分的准备，尤其是到会的同志，许多是各地水土保持工作中的优秀领导干部和先进地区的基层工作同志，他们带来了丰富的、系统的经验。我们会上还有苏联专家用社会主义国家的先进科学理论结合我国实际情况作了很好的报告。此外，会议的方法也是比较好的，打破了一般开会的常规，我们从总结典型经验入手，并把这些经验系统化，找出规律，提高到方针、政策、主要技术措施的研究上。我们还实行了自我学习、互相学习、自我批判的方法，肯定了成绩，

批判了缺点。

我們这次會議也是有缺点的，对一些重点的典型报告討論的还不够充分，这和會議時間的限制有一定关系。我們希望明年的會議，还要在水土保持工作获得更大胜利的基礎上，开得更好。

根据朱副主席、周恩来总理、邓子恢副总理、譚震林書記的指示和到会同志大家的意見以及苏联專家宝貴的建議，在总结中，我想講以下几个問題：

(一) 水土保持工作的重要地位

关于这个問題，朱副主席、邓副总理都說得很好，所以不再全面地來說了，只指出下面几点：

(1) 水土保持是農業生产战线上的一项根本建設，也是整个社会主义建設事業的一项根本建設。为什么这样說呢？我們知道，要解决中国的農業問題有这样几个关键：首先是社会制度。全国解放以后，經過土地改革、合作化运动，農業的所有制即農業的生产关系已經根本改变了，虽然农村中的兩条道路斗争还会長期存在，但从所有制來說，社会制度問題是基本解决了，我們已經基本上建立了社会主义的社会制度。

今后的農業建設，还有兩個方面的任务：一是自然条件方面的改造和建設，一是技术条件方面的改造和建設，而自然条件方面的改造和建設又是技术条件建設的一个物質基础。当然，技术条件的改革和建設，也就正是为了改造和利用自然服务的。談到自然条件方面的建設，首先就是水土保持。作好了水土保持，就为我国的耕地水利化，創造了良好的必要的先决条件。而我国農業的水利化，又是提高農業單

位产量最主要的因素。我們大家都知道：工、農業是国民經济最基本的两个組成部分，是不可分割的。要使工業能够順利發展，必須使農業的發展和工業互相适应。因此，水土保持不仅是農業發展的一項根本建設，也是整个社会主义事業的一項根本建設。

水土保持是水利建設的根本問題。这不仅关系到農業，也关系到工業。中央提出我国在今后十五年內要在主要工業产品方面赶上或超过英国。煤、鉄、在我国的蘊藏量很丰富沒有大問題。关于电力估計英国可能在十五年內發展到2,000万瓩或更多，我国發電量現在比英国少得多。出路何在？不能單靠火力發電，还要充分發展我国的水力發電。要充分利用我国水利資源，發展水电，就得修水庫。那么水庫上游的水土保持工作如果做不好，就要影响發電能力。从此就可以看出，水土保持在工業發展中也起着極重要作用。

(2)为什么現在来強調水土保持？第一、全国農業發展綱要要求我們在今后十年內在全国几个不同地区內要实现每亩平均粮食产量达到400斤、500斤、800斤。这种速度是現在世界上任何一个国家都难于找到的。虽然我們充分相信有一切的可能条件来实现这个任务，但是，摆在農業生产發展面前还有着两个主要的障碍。其一是严重的自然灾害。第一个五年計劃期間每年平均有一亿多亩的耕地面积遭受着不同程度的水、旱等自然灾害。这些灾害發生的根本原因又是水土流失。其二是来自社会內部的障碍。一方面我們時刻不能忘記兩条道路的斗争的存在，同时，某些領導上的保守主义、主觀主义以及資本主义殘余思想的影响，还有待于我們不断地努力克服。从自然灾害方面对于農業生产影响上举例來說，如今年我国多数省增产了粮食，共增产了140多亿

斤,但有些省減了產,共減產 120 多億斤。兩下相抵,今年只增產了 20 億斤左右的糧食。如果這些減產的省都變成增產,那麼我們今年增產的糧食,就會多得多。

其次,中央已決定大力開展山區建設。全面開發山區,已經進入一個新的時代。山區有豐富的資源,要開發山區必須首先作好水土保持。這次山區會議提出的方針,指出:“要在做好水土保持的基礎上來發展山區生產”。周總理在懷仁堂的報告中說到日本農業產量較高的六個條件,其中的一條就是他們的水土保持情況比舊中國時做的好。由此可見,水土保持在目前必須特別重視。現在已有大批的生產隊伍、科學技術人員上山參加生產鍛煉,也應該發揮這個力量來加強水土保持工作。

(3) 在開展水土保持工作上還有沒有思想障礙呢?我們說是有的:第一,在一部分人中間仍然存在著對待自然的不正確的態度。對待自然有兩種態度:一種是向自然進行掠奪的態度,只破壞,不保護,這是所有剝削階級的態度,也是資本主義的態度;一種是工人階級的社會主義制度下的態度,那就是保護與利用並重,積極改造自然的態度。第二,有些同志不了解水土保持對於社會生產的重大意義,因而不重視。我過去就是這樣的一個人。因此加強宣傳工作是非常重要的,建議在今後的中、小學課本中,要加上這門知識,培養起既要積極改造自然、征服自然,又要保護培養自然資源的觀念。要向廣大群眾說明為什麼北方許多地區農業產量特別低,而南方一般的都比較產量高;為什麼有些地區由低產很快變成高產區;為什麼北方許多河流變成地上河;要說明高產變低產容易,低產變高產就較困難,地下河變地上河容易,地上河變地下河就困難的道理,要使大家懂得所有上述

这些不同情况，都是和水土是否流失及流失程度如何密切联系的。第三，畏难情绪。还有些人缺乏远见，只顧眼前。如开荒、撩荒、广种薄收。对治理水土流失缺乏信心，認為有些地区过于干旱，人口較少，难于治理。第四、还有些同志以为水土保持应该由国家来办，不了解水土保持是密切联系生产的，是为广大群众乐于举办的。他們不了解要做好水土保持工作只有也必须依靠广大群众。第五、有些人單純依靠大、中型工程的观点还很严重，認為有大工程就可以解决一切問題了。不了解不搞好水土保持，就是做了大、中型工程，水土流失仍然未根本解决。就拿官厅水庫作例子吧！官厅水庫建成后几年的平均泥沙淤积速度比設計速度快了30%左右。如不作好上游水土保持，水庫寿命，就將大大縮短。

这些思想障碍应该加以批判，才能順利地开展水土保持工作。

(二) 基本經驗

在會議提出的报告中总结了八条經驗，这是比較全面比較系統的經驗，大家都表示同意。当然运用这些經驗还得因地制宜，不能硬搬，要照顧到各个地区的特点，并且也还应该繼續發展提高。为什么还要再來說基本經驗呢？因为在会上又交流了23个典型發言，除新疆外，差不多每个省都介绍了自己的經驗。这些經驗都很好，都各有特点，都值得彼此學習。現在根据大家要求，选出几个特別突出的典型来講一下他們的特点。

(1)大泉山的經驗：張鳳林、高进才兩個人，他們是保护自然、改造自然、利用自然的好榜样，用18年的工夫边作边学，从工作中找規律，找到了“水是一条龙，先从頂上

行，治下不治上，万事一場空”的規律，運用的結果很有效。正如鄧老說的，他們是中國水土保持的米丘林。這種對待自然的態度值得學習。雁北專區重視了大泉山的經驗，他們不滿足於已有的典型，而是馬上總結典型，推廣全區，並且貫徹了依靠群眾搞水土保持的精神。

(2) 潞河的經驗：是按流域全面規劃，按流域集中治理，綜合治理，治用結合。他們按照規劃把潞河兩岸，山地與平原，上游與下游廣大的群眾都組織動員起來，實行分區統一治理，經過四、五年的時間，把一條潞河的水土流失初步地控制住了。這是個很大的創造。他們的經驗中還值得指出的是：堅持了連續治理，領導一貫重視，始終依靠群眾，黨委負責，書記動手，上下游協作，平原與山區協作，各部門協作，及時總結經驗，及時解決技術困難等。

(3) 武山縣的經驗：我們不會忘記，大家都感到西北干旱，人少，是一個較為貧瘠的地區。但是現在研究一下，我國第一個五年計劃中四年增產的省有七、八個，其中就有甘肅、青海、新疆。甘肅武山縣現在糧食總產量按全縣每年每人平均已達 700 多斤。甘肅武山等縣糧食增產快的原因就是由於在當地黨的領導下把水土保持工作搞起來了，而且搞得很好。他們的主要經驗就是：把水土保持，作為增產關鍵，不怕困難，抓緊不同地區的典型分別及時推廣，專縣區領導上如縣長、部長長住山上，分片包干，依托重點，指導全面。

(4) 大山社的經驗：山東大山社的同志們確實是值得我們佩服的英雄，他們以愚公移山的精神，開山辟嶺，土地翻身，增加蓄水，改良土壤，提高產量，全面地改造了山區自然面貌。他們高昂的意志，不怕一切困難的革命精神，就是

他們成功的主要特点。由于他們这种英勇、高昂的革命精神，因此出現了革命的建設速度，这是值得我們效法的。

(5) 万全县的經驗：河北万全县專業队的經驗，生产与治理相合的經驗，农、林、水在党委领导下統一配合做好工作的經驗，都是各地的榜样。

(6) 河南禹县的經驗：他們有善于向外地虛心學習的精神，他們实行了綜合治理，治坡为主的方針，他們的决心大，貫徹得好，發展得快，五年规划，二年完成。

(7) 广东德庆、五华的經驗：他們重視因地制宜，依靠群众，治理山崩，因此收效也很快。

当然，全国各地典型还很多，都值得大家很好的學習。这些典型，許多都帶有普遍性的意义，但运用起来，必須因地制宜。各省、各县、各乡都应創造自己的典型。首先要去發現群众中已有的典型，加以提高，这是基本的办法。同时也要注意使外地經驗与本地經驗相結合。

經驗还必须跟着实践發展，逐步补充提高，如果自滿那就是完全錯誤的，只要是自滿先进也可能变成落后。

(三) 方 針

先說一下水土保持工作的特点：

(1) 我国水土流失面积广闊，約达 150 万平方公里，相当于国土面积的六分之一。由于我国山区多，也易于引起水土流失。目前水土流失地区許多都在农業区，都在河流中上游，既影响农業生产，也影响着流域系統。目前流失特点一般是遍及一条山溝，一条河流。

(2) 水土保持工作量大，但它又多是和农業生产密切結合的，是为群众乐于接受的一項工作，因而它是广泛群众性

的工作。群众要进行农业生产就需要保持水和土。

(3)是具有长期性和反复性的一项工作。如造林，快的20年就要砍伐，再造。农业生产每年每季都要进行。生产不能停止，水土保持也不能停止。生产不能停止，正是人类社会的特点。

(4)是综合性的工作。必须是农业，林业，水利密切结合。最基本的是林业和农业。一是造林增加森林被复。据科学研究一个国家至少要有占国土30%面积的森林才能防止和避免或减少自然灾害的发生，才能保证生产的顺利发展。二是农业措施。农业要很好生产，就得先把水和土保在农田里，并且要不断改良土壤。

(5)破坏容易，治理不易。如稍一不慎，一把火就可烧掉大片草坡和森林，开荒也很快，但修梯田不是那么简单。所以还要特别重视预防。

今后方针：

(1)预防与治理兼顾；治理与养护并重。这是全国性的方针。在被复尚好的地区，应以预防为主。有水土流失地区，治理为主，不放松预防。

(2)在依靠群众发展生产的基础上，实行全面规划、因地制宜、集中治理、连续治理、综合治理、坡沟兼治、治坡为主的方针。

怎样来理解这两条方针呢？就是说：水土保持必须从生产出发，为生产服务。就是说：必须依靠群众，而不是单纯依靠国家。所谓集中治理，就是像滦河那样的按流域集中治理，就是要成坡成沟的治，要按一定规划来治理。所谓综合治理，就是说必须要使工程措施与生物措施结合，农、林、水互相结合，并要以生物措施为主，结合工程措施。所谓治

坡为主就是要向水土流失原因作斗争，因为水土流失是来自一切坡面。

上述两条方针，是就全国一般情况提出来的，各地运用时，必须根据具体情况，进一步具体化。

(四)关于规划任务问题

根据会议的初步研究，计划在第二个五年计划期间初步控制面积 57 万平方公里，第三个五年计划再初步控制 44 万平方公里，加上现在已经控制的 19 万多平方公里，到 1967 年初步控制面积可达到 120 万平方公里，占全部水土流失面积 80% 以上，这是一个令人兴奋鼓舞的发展指标。按几个主要流域划分，经与各有关省区研究初步提出建议指标如下：

(1)黄河流域：水土流失面积 54 万多平方公里，截止 1957 年 9 月已完成初步控制水土流失面积 7 万 5 千多平方公里，占 13.8%。预计到 1962 年再初步控制 18 万 4 千多平方公里，累计占 48%；1967 年以前再初步控制 14 万 9 千平方公里，累计占 75.5%。剩余部分有 13 万多平方公里，人口密度每平方公里平均在 40 人以下，多分布在内蒙古伊盟，甘肃南部、西部，陕北，晋西等地，以后逐步完成。

(2)海河流域：水土流失面积 11 万 9 千多平方公里，截止 1957 年 9 月已经完成初步控制水土流失面积 3 万 3 千多平方公里，占 27.7%。预计到 1962 年再初步控制 4 万 6 千多平方公里，累计占 67.0%；1967 年以前再初步控制 3 万 6 千多平方公里，累计占 98%。尚有 4 千多平方公里，人口每平方公里平均在 50 人以下，少的仅 13 人，分布在河北北部及高山分水岭地带，以后逐步完成。

(3)長江流域：水土流失面积 28 万 2 千多平方公里，截止 1957 年底，已完成初步控制水土流失面积 2 万 9 千多平方公里，占 10.3%。預計到 1962 年再初步控制 11 万 6 千平方公里，累計占 52%；計劃 1967 年再初步控制 8 万 9 千平方公里，累計占 83%。尚有 4 万多平方公里，人口每平方公里只有 13—48 人，分布在云南玉溪專区、洒江專区，以后逐步完成。

(4)淮河流域：水土流失面积共 5 万 7 千多平方公里，截止 1957 年完成 1 万 4 千多平方公里，占 25%。到 1962 年再完成初步控制 4 万 1 千平方公里，累計完成初步控制 98% 以上，其余的第三个五年計劃全部完成。

(5)珠江流域：水土流失面积 3 万 3 千多平方公里，截止 1957 年底已完成初步控制水土流失面积 4 千多平方公里，占 12%。預計到 1962 年再初步控制 1 万 9 千多平方公里，累計占 70%；1967 年以前全部完成。

(6)辽河流域：水土流失面积 12 万 4 千多平方公里，截止 1957 年底已完成初步控制水土流失面积 9 千多平方公里，占 7.2%。預計到 1962 年再初步控制 2 万 3 千多平方公里，累計占 26%；到 1967 年再初步控制 2 万 6 千多平方公里，累計占 47%。还有 6 万多平方公里，人口平均每平方公里只有 10—20 人，分布在內蒙东部，以后逐步完成。

(7)松花江流域（缺內蒙、大兴安嶺）：水土流失面积 8 万多平方公里，截止 1957 年底已初步控制水土流失面积 5 千多平方公里，占 6.3%。預計到 1962 年再初步控制 2 万 9 千多平方公里，累計占 43%；到 1967 年再初步控制 3 万 9 千多平方公里，累計完成 90%。剩余 7 千平方公里，人口每平方公里只有 7—15 人，分布在吉林省長白山山区及西部風沙区。

在上述各流域，人口稠密的地区，爭取把十年計劃五、六年或七、八年完成；五年計劃，兩年或三年完成的可能性是很大的，但是在人口特別稀少的地区，治理的时间就要長一些，这类地在上述各流域中大約有 26 万余平方公里。

以上所談的仅仅是一个籠統的指标数字，具体的规划和任务，还需要各省在会后詳細研究拟定。

规划的目的，主要的应当是以全面地發展农业生产为中心，作到充分地合理利用水土資源，使农业、林业、牧业、副业和矿业都能得到全面的發展。对有关方面地规划工作，提出以下具体要求：

(1) 农业方面：在五到十年內，把有一定坡度的耕地，初步作到梯田化。并積極推行等高耕作、草田輪作、种植牧草等农业技术措施。

(2) 造林方面：凡是有能够进行造林的荒山、荒坡爭取全部綠化，要在十年內完成山区生产會議提出的造林 8 亿亩的任务。

(3) 保护現有的森林和草原，严防燒山、濫砍和濫伐，要特別注意及时完成迹地更新工作。

(4) 水利方面：根据七年到十二年內基本消灭一般水灾和旱灾的要求，大力發展山区水利，發展坡地灌溉。

水土保持规划应当作为全面發展农业生产规划的一个重要組成部分。在全国农业發展綱要(修正草案)中，有不少条都涉及到山区生产和水土保持工作，因此，水土保持规划必須納入各項有关的业务规划中去，决不应离开农业生产单独搞水土保持规划。

关于 1958 年的计划任务問題：1958 年计划初步控制面积为 88,230 平方公里，据會議了解甘肃、山西、辽宁、河

北、河南、四川、广东等七个省截至目前为止，完成1958年任务还不到32%，这几个省完成多的，如山西、辽宁完成任务50%左右，少的如河北、四川完成不到25%。也应指出，以上七省还是比较进行得好的，有的省还没有行动起来或行动很不好。进行水土保持有利季节是在冬春，从时间上看，到现在为止已过去了三分之一，以后的几个月，各项工作还很多，加以北方天寒地冻，也有影响，如果不拿出更大的决心和劲头，完成明年的任务还是有问题的。去冬今春由于右倾保守思想的作祟，农村中曾出现一股歪风，以致使很多工作的速度都缓慢下去，这种歪风虽已得到中央的纠正，但1957年的水土保持计划任务只完成了75%，这是个教训，应当吸取，年度计划完不成，长远计划也就要落空。因之争取完成和超额完成年度计划，有着十分重要的意义。

自从农业合作化以后，整个农业生产已进入了一个新的阶段。我国的农业生产大致可分为三个阶段：在土地改革以前是一个旧的封建落后的时代；土地改革以后，完成了人民民主革命，农业生产得到初步的解放，这是一个短暂的过渡时期；农业合作化以后，进入第三个时期，这是一个生产力得到彻底解放的全新的阶段，因此也才能提出新的任务。没有合作化，就不可能提出农业发展纲要四十条，很多工作就不可能出现空前未有的新速度。例如水利工作，前冬去春半年多的时间完成了扩灌面积1亿多亩，而以前六年的时间，才完成了6,000多万亩。有些同志看不见这种新的变化，只在叫我们的工作冒进了，实际上是他们自己的思想保守。我国是个大国，有5亿多农民，而且是组织起来了的，走上了社会主义道路的农民，在共产党的领导下，

是会干出翻天覆地的大事情的。列宁说过：“社会主义制度，归根到底是劳动生产率的空前提高”，我国农业合作化后的农业基本建设发展速度空前的快，证明了列宁的说法。1957年水土保持没有完成计划，主要是我们某些干部的右倾保守思想，挫伤了群众的积极性，这个经验教训，应当很好的接受。

附带解答几个问题：

第一，关于水土保持控制面积的計算标准问题。初步控制是指作了一定的工程，控制水土流失达到50%左右的。若工程已经基本巩固，控制水土流失达到80%以上的，则叫做基本控制。

第二，关于无人区和少人区的水土保持如何办？准备采取以下几项措施：（1）建议各流域机构组织力量，对这些地区进行调查勘测，首先制定开展工作的方案；（2）有了初步规划以后，分区建立基点，例如一个基点可负责1万到1万5千公顷面积的工作；（3）大量地建立苗圃基地和草种基地，种草木樨是一个可以推广的好办法。但草木樨是两年生的草木植物，因之只能作为一个过渡的办法，还应当培植长期性的草木；（4）尽可能的移民；（5）尽可能的利用劳改队。

第三，关于有利条件和困难条件。这两方面的条件当然是都有的，在这里不准备多谈了。新阶段主要的是有利条件。困难条件也有，但在我们共产党领导的人民面前，任何困难都是可以解决的。

（五）政策問題

当前我国尚处在过渡时期，我们的一切政策，都必须服从党在过渡时期的总路线。具体地说，一切政策的出发点，