

中共中央机关 历史演变考实

(1921—1949)

王健英 著

中共党史出版社

中共中央机关历史演变考实

(1921~1949)

王健英 著

中共党史出版社

2004年·北京

图书在版编目(CIP)数据

中共中央机关历史演变考实/王健英编著. —北京:
中共党史出版社, 2005. 1
ISBN 7-80199-126-5

I. 中… II. 王… III. 中共中央—组织机构—史料
IV. D231

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 111714 号

书 名:中共中央机关历史演变考实(1921—1949)

作 者:王健英

责任编辑:吴 江

出版发行:中共党史出版社

社 址:北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编:100080

经 销:新华书店

印 刷:北京新丰印刷厂

开 本:A5

字 数:480 千字

印 张:20

印 数:1—5000 册

版 次:2005 年 1 月第 1 版

印 次:2005 年 1 月第 1 次印刷

ISBN 7-80199-126-5/D·36

定 价:35.00 元

本书如有印制质量问题,请与中共党史出版社发行部联系

电话:82517246, 82517244

前 言

《中共中央机关历史演变考实(1921—1949)》一书,以中共党史分期为基本依据,突出了中共组织史的特点,按照党的重要会议和中央领导重要变动划分为专题。采取了沿革纪实与疑难考证相结合,文字叙述与组织序列相结合,力求系统、全面、具体、准确反映自1921年7月建党开始至1949年10月1日中华人民共和国成立时的中央机关组织演变原貌。本书基本内容、重要史实,主要依据中共中央历史文献、各种原始电文、历史报刊等,并经过认真考证甄别核对。同时,参考了部分领导干部的自传、简历和中共中央、中央军委组织编撰出版的中央与军委领导人的年谱、传记、“历史资料丛书”等,吸取了中共党史、军史研究发表的许多成果,并经过反复考证核实,力求史实准确可信。对重要问题特别存在异议的问题的说明、评语,力求言之有据。坚持实事求是,客观公正,努力防止片面性。

中国共产党中央机关,是“党的最高领导机关”,是全党的统帅部。党的组织路线服从并服务于党的政治路线。党的路线方针政策,首先要由党中央领导机关决策制订,并要由中央机关(包括各工作部门)、各派出机关去组织领导实施,才能变为全党的实际行动。中央机关的设置、调整和变动,必须适应党的政治任务转换的需要,必须有利于加强对全党斗争的组织领导而进行。回顾中共中央机关的组织演变,将有益于总结中央机关组织建设的历史经验,为在新时期进一步加强中央机关组织建设提供历史借鉴。

探讨中央机关的组织演变,是笔者学习并从事中共党史教学最早感兴趣、长期求实觅真的起点,也是对中共组织史进行较全面深入探讨的组成部分。缘于五年童工的苦难经历,笔者在解放区读中学时,便对中国革命史十分喜爱,对革命人物颇为崇拜。1950年在东北军校参加过《中国近百年史话》学习与辅导。1953年在中共中央东北局党校系统学习了中共党史。认真阅读过《西行漫记》、《伟大的道路》和各种革命回忆著作,经常向同居室的老红军、老八路询问中央领导机关内情,重视阅抄积累有关史料。1957年冬整理出“红军各军创建概况”初稿。1961年开始辑录历届中委、中央各部部长等名单。但由于当时深受现实政治风云的影响,党的文献史料绝大部分不公开,种种限制非常严格,中共党史教学强调突出以毛泽东为代表的正确路线,犯过严重路线错误的人只是在作为批判对象时才被提到。入党二三十年的老党员对历届党中央究竟有哪些组织及工作部门,有哪些中央领导成员,知之甚少。对许多或犯过错误或仍健在的中央领导成员经历若明若暗。教师们甚至对中共六大后“总书记”是谁?遵义会议决议中作报告的“××”“×××”指谁?毛泽东从何时起主持党中央工作?讲不清楚。“文化大革命”初期大肆宣扬“路线斗争史”,“打倒一切”,批那个“黑俱乐部”,斗这个“黑司令部”。“路线错了一切皆错”“路线正确一切都对”成为评价领导干部的形而上学标签,到处乱贴。“随风改史”“追风编史”“看风评人”,简单化的要求历史为当前政治服务,造成极严重的危害和深远的影响。笔者既参与过“路线斗争史”的宣传,也亲受“以线划人”残酷批斗之害。痛定思痛,不断反思,极想了解中央领导机关的内情,倍感对历史求实觅真、宣传真实党史的迫切需要。从此更加注意收集各种大小字报,对揭批的许多著名领导干部仔细考证其经历任职。理清许多组织、部队隶属关系与领导人的来龙去脉。

“病树前头万木春。”粉碎“四人帮”后开始了伟大转折。中共

十一届三中全会重新端正了党的指导思想和路线,拨乱反正与改革开放把全党引向正确的前进方向。从此,中共党史教学与研究获得了良好的宽松环境和前所未有的有利条件。1978年冬笔者重返教学岗位后,立即投身于党史界的拨乱反正热潮中,广听博览,受益匪浅。为了纠正“随风改史”恢复党的历史本来面貌,编撰宣传真实的党史,理清历届中央机关组织,查明历史上究竟是哪些人在中央领导全党斗争,甚感必要。1980年整理出《中共主要组织沿革探讨》草稿。本意为教学组备课参考,不料很快被传至全军许多院校。在后勤学院各级领导支持与有关单位积极帮助下,经过几年广泛查阅史料,认真考证核实,编撰出《中国共产党组织史资料汇编——领导机构沿革和成员名录》(初稿),1984年春由红旗出版社印出内部发行。

无心插柳柳成行。身为普通教员编写这种书,自知不太合适,便给中央主管领导写信说明。未曾想到,中共中央总书记胡耀邦见书立即批示:“这本东西我留下了,慢慢翻,现在提不出什么意见。我们整理各种史料的工作做得太差,这些年有进步,但还不全面和认真,我意应要求各有关部门进一步注意。”中央书记处候补书记兼中央办公厅主任乔石批示:“这本书可否告档案馆同志,在可能情况下给予帮助。耀邦同志的批示精神请告有关部门。”贯彻胡耀邦总书记的批示精神,从此全党全军更有计划地组织整理编撰“历史资料丛书”、“组织史资料”等。在中央首长及主管部门关怀支持下,在党史军史界同行与广大热心读者鼓励下,笔者更加坚定地积极地从事中共组织史、红军史和党史人物的探讨。20年来,遵循“全面和认真”的要求,笔者全力以赴,不敢稍有懈怠。在完成教学、调研和审稿任务的同时,继续广读博览,访问请教,“大海捞针”,“史海觅真”。抓紧收集辑录、考证核实、整理研究,先后撰写出版了《领导机构沿革和成员名录》(增订本)、《红军纪实丛书》五卷,包括《红军统帅部考实》(原名《中央军委历史演变》)、《中共党

史风云人物》上下卷(原名《中共中央委员传略》)、《中国共产党组织史大事纪实》共四卷。另发表《中央领导成员素质与大革命成败》、《中央委员基本素质的分析》等专题。近几年参与审定全军《解放军烈士传》、《组织史资料》、《总参谋部》等卷历史资料丛书。正是在这些探讨、考证、研究的基础上,才得以深入进行专题写作,著成此书。谨以此书,献给中国共产党的伟大领袖毛泽东诞辰110周年纪念,并为中青年同行深入研究作铺路石,为热心读者提供中央机关组织沿革知识。

王 健 英

2003年12月26日

凡 例

一、编撰体例：本书以中共重要会议和中央机关与领导重要变动为主线，采取沿革纪实与疑难考证相结合，文字叙述与组织序列相结合，按时间先后分成若干专题。抗日与解放战争两个时期没有按中共党史各分为四个阶段（章），而是按党中央机关重大组织变动各分为三个专题（阶段），以求突出中共中央机关组织沿革的特点。

二、收入范围：

1. 中共中央重要会议：中共一大至七大，全国代表会议，历届中央全会，重要的中央政治局会议，讨论决定组织人事变动的中央常委会、中央书记处会议的有关概况；

2. 中共中央领导机关：各次党代表大会主席团、历届中央委员会、中央政治局、中央常委会、中央书记处、中央军委，以及中央监察委员会的组成等；

3. 中共中央工作机关：中央各部、委、厅、局及下属的科、处，中央军委各部门，中华苏维埃共和国中央政府各部门，中革军委总部各部、局、处，全国总工会、共青团、全国妇联等中央机关与领导成员等。

4. 中共中央各派出机关：各中央工委、中央局、中央分局，各大战略区军委会、军区、方面军、野战军、大区革命政府机关和领导成员等。

三、称谓人名：对于组织、部门、部队的称谓，各种职称，尽量采用历史上见之于原始文献较多使用的，后来中央和军委明确规范

的,党史军史界公认并普遍采用的称谓。对读者较熟悉的组织与部队,则采用简称,如“中革军委”、“八路军”等。领导成员一般采用常用姓名,对著名领导人常用化名加括号标明。

四、单位排序:中央各部门排序,历史上无明确规定,并不统一。原始文献史料提法亦不一致。本书凡部队一般按编制序列排列。成员名单凡有原文均照录。各部门、各地区等参照建国后常用编序排列,并未强求统一。无论单位、地区或领导成员的排序,均不含有重要或次要的意思。

五、题后注释:由于本书属于探讨研究学术性较强的著作,为便于热心读者、党史军史界同行阅读参考,各专题后均加以注释,说明文献史料来源出处,或作必要说明。

目 录

前言

凡例

中共中央领导机构历史演变概述·····	1
中共一大后中央领导机构考实·····	13
中共一大后中央机关部门的建立·····	20
中共二大及其后的中央机关·····	32
中共三大及其后的中央机关·····	43
中共中央组织部等的正式成立·····	60
中共四大及其后的中央机关·····	69
中共五大及其后的中央机关·····	82
中共八七会议及其后的中央机关·····	92
中共“十一月扩大会议”及其后的中央机关·····	102
中共六大及其后的中央机关·····	111
中共六届二中全会前后中央机关的变动·····	128
中共六届三中全会前后的中央机关·····	142
中共六届四中全会及其后的中央机关·····	165
中共“临时中央政治局”成立考实·····	186
中共“临时中央”成立后的中央机关·····	198
“中共中央局”考辨·····	217
中共“临时中央”与“苏区中央局”的合并·····	224
中共中央局成立后的中央机关·····	234
中共六届五中全会几个问题的探讨·····	255

中共六届五中全会后的中央机关·····	273
遵义会议对中共中央领导核心的变动·····	295
遵义会议决议传达实况探讨·····	301
遵义会议后中共中央机关的变动·····	308
中央委员增补须经中央全会批准——兼谈沙窝会议	
“增补无效”·····	344
三大主力红军会师后的中共中央机关·····	350
抗日战争初期的中共中央机关·····	377
抗日战争相持阶段的中共中央机关·····	399
抗日战争后期的中央机关和中共七大·····	448
解放战争初期的中共中央机关·····	487
解放战争战略转折前后的中共中央机关·····	520
解放战争后期的中共中央机关·····	553
中共中央机关组织演变的历史经验·····	590
后 记·····	630

中共中央领导机构历史演变概述

中国共产党自创立时起,就根据民主集中制的组织原则,成立了中央领导机构。83年来,随着党的发展壮大、任务转变和工作需要,中央机关的组织经过了多次改选、调整,机构日益健全、合理、有效,充分发挥了全党团结统一、坚强正确的领导核心作用。十六大党章规定:“党的中央组织”,包括全国代表大会和它选出的中央委员会;由中央委员会选出的中央政治局和它的常务委员会、中央委员会总书记;以及中央书记处,中央军事委员会,中央纪律检查委员会等。这些是经过长期历史实践,逐渐完善确定的。

1921年7月23日至8月2日,中共一大在上海和浙江嘉兴南湖举行。根据《党纲》规定,选出“临时中央执行委员会”,由委员3人组成。书记为陈独秀,张国焘负责组织,李达负责宣传。“地方委员会的财政、出版和政策都应受中央执行委员会的监督和指导。”9月后成立了中共中央局。

1922年7月16日至23日,中共二大在上海举行。当时有党员195人,成立了上海、广州、湖南、北京、武汉五个地方执行委员会。大会制定的《中国共产党章程》规定“全国代表大会为本党最高机关;在全国大会闭会期间,中央执行委员会为最高机关”。“中央执行委员会由全国代表大会选举五人组织之,并选举候补委员三人”;“任期一年”;由执委会“互推委员长一人总理党务及会计;其余委员协同委员长分掌政治,劳动,青年,妇女等运动”。中央执委会由“委员长随时召集”。二大选出中央执行委员5人:陈独秀、张国焘、蔡和森、高君宇、邓中夏。推选陈独秀为委员长。

1923年6月12日至20日,中共三大在广州举行。全党有党员420人。修改的党章规定:中央执行委员会由全国代表大会选举九人组织之;并选举候补委员五人;“互推委员长一人总理党务,其余委员协同委员长分掌职务”。大会制定了《中国共产党中央执行委员会组织法》,规定“大会后之中央执行委员会第一次会议,即应分配工作,并选举五人组织中央局”。“中央局以中央执行委员会名义行使职权,由执行委员会选出委员长、秘书及会计三人,其职务如下:委员长主席一切中央局及中央执行委员会之会议……秘书负本党内外文书及通信及开会记录之责任,并管理本党文件。本党一切函件须由委员长及秘书签字。会计在中央督察之下,管理本党财政、行政”;“执行委员会之一切会议,须由委员长与秘书召集之”。三大选出中央执行委员9人:陈独秀、蔡和森、李大钊、王荷波、毛泽东、朱少连、谭平山、项英、罗章龙。候补委员邓培、张灏光、徐梅坤、李汉俊、邓中夏。中央局委员5人:陈独秀、毛泽东、蔡和森、罗章龙、谭平山(不久改为王荷波)。推选陈独秀为委员长,毛泽东为秘书,罗章龙为会计。1924年5月中央执委扩大会议决定,“中央及区亦应分设宣传、组织、工农等部分担责任”,成为中央办事机关。由毛泽东兼任中央组织部部长,罗章龙兼任中央宣传部部长,王荷波任中央工农部部长。

1925年1月11日至22日,中共四大在上海举行。代表全国党员994人。大会修改党章,将委员长改为总书记。规定中央执委会“互推总书记一人总理全国党务”,“其余委员协同总书记……分掌党务”。四大选出中央执行委员9人:陈独秀、李大钊、蔡和森、张国焘、项英、瞿秋白、彭述之、谭平山、李维汉。候补委员5人:邓培、王荷波、朱锦棠、罗章龙、张太雷。推选中央局委员5人:陈独秀、张国焘、彭述之、蔡和森、瞿秋白;推选陈独秀为中央总书记。中央组织部部长由陈独秀兼任。中央宣传部部长彭述之。中央工农部部长张国焘。中央理论刊物《向导》主编蔡和森。此后,

中央机关又成立了中央秘书处,秘书长王若飞;中央职工运动委员会,书记张国焘后李立三;中央农民运动委员会,书记毛泽东;中央军事部,部长张国焘兼;中央妇女部,部长向警予等。

1927年4月27日至5月9日,中共五大在汉口举行。全国党员57967人,有8个区委、6个地委。大会修改党章,将“党的中央机关”列为第三章,包括8条。规定“中央委员会及中央监察委员会人数由大会规定”;“中央委员会得代表党与其他政党及机关发生关系;得组织党的各种机关并指导其行动;得指导与监督中央机关报并指定党的机关报的主任;得分配党的人才及支配党的经费。”规定“中央委员会,选举正式中央委员一人为总书记及中央正式委员若干人组织中央政治局指导全国一切政治工作,并选正式中央执行委员若干人为中央政治局候补委员”。“全体中央委员会会议得改组中央政治局;中央政治局互推若干人组织中央常务委员会处理党的日常事务”。五大选出中央委员会,正式委员31人,候补委员14人,选出中央监察委员会,正式委员7人,候补委员3人。经中央全会选出中央政治局,正式委员7人:陈独秀、蔡和森、李维汉、瞿秋白、张国焘、谭平山、李立三。候补委员4人:苏兆征、周恩来、陈延年、张太雷。推选出政治局常委:陈独秀、张国焘、蔡和森,后补入瞿秋白、谭平山、邓中夏。推选陈独秀为中央总书记,王荷波为中央监察委员会主席。中央领导分工:中央组织部部长先后为陈独秀(兼)、李维汉;中央宣传部部长蔡和森;中央工人部部长李立三;中央农民部部长谭平山;中央军事部部长周恩来;中央妇女部部长杨之华;中央党报委员会书记瞿秋白。7月12日,根据共产国际指示和国际代表指定在汉口成立了中央“临时政治局常务委员会。”委员5人:张国焘、张太雷、李维汉、李立三、周恩来,由张国焘主持。

第一次大革命失败后,中共中央在汉口召开紧急会议(即八七会议),会议改选成立了“临时中央政治局”及其常委会。政治局正

式委员 9 人：苏兆征、向忠发、瞿秋白、罗亦农、顾顺章、王荷波、李维汉、彭湃、任弼时。候补委员 7 人：邓中夏、周恩来、毛泽东、彭公达、张太雷、张国焘、李立三。推选瞿秋白、苏兆征、李维汉为常委，瞿秋白为中央主要负责人。此后，中央秘书长兼组织部部长李维汉。中央宣传部部长兼中央农委书记瞿秋白。中央工委书记苏兆征。中央军事部部长周恩来。中央妇女部部长杨之华。同年 11 月中央政治局扩大会议，决定扩大常委会，增选周恩来、罗亦农为常委；决定成立中央组织局，在常委会领导下统一领导各科处理中央日常工作，由罗亦农、周恩来先后为主任，将中央各部改为科。

1928 年 6 月 18 日至 7 月 11 日，中共六大在苏联莫斯科举行。当时全国中共党员 130194 人，共有 17 个省委和临委。大会修改党章，将“党的全国大会”、“中央委员会”、“审查委员会”各列为一章。规定中央委员会“设立党的各种机关，指导党的一切政治的组织的工作”；“选出政治局以指导中央委员会全体会议，前后期间内党的政治工作，并选举常务委员会以进行日常工作”。“中央委员会按照各种工作部门而设立各部或各委员会”。“为监督各级党部之财政、会计及各机关之工作起见，党的全国大会”“选举中央……审查委员会”。六大选出中央委员会正式委员 23 人，候补委员 13 人；审查委员会正式委员 3 人，候补委员 3 人。一中全会选出中央政治局，正式委员 7 人：苏兆征、项英、向忠发、周恩来、蔡和森、瞿秋白、张国焘，候补委员 7 人：关向应、李立三、罗登贤、杨殷、彭湃、徐锡根、卢福坦；中央政治局常委会，正式委员 5 人：向忠发、周恩来、苏兆征、项英、蔡和森，候补委员 3 人：李立三、杨殷、徐锡根；推选向忠发为中央政治局和常委会主席。中央审查委员会主席为刘少奇。中共中央秘书处秘书长先后由周恩来、李立三等兼任；中央组织部部长先后为周恩来、罗登贤；中央宣传部部长先后为蔡和森、李立三；中央工委书记先后为苏兆征、项英；中央农委书记先后为李立三（兼）、彭湃；中央军事部部长先后为杨殷、周恩来；

中央特科部长顾顺章;中央妇委书记先后为张金保(未到职)、项英(兼)、周秀珠;中央党报委员会主任先后为蔡和森(兼)、李立三(兼)等。1930年2月中央政治局会议决定成立中央组织局。成员有向忠发、关向应、任弼时、罗登贤、李立三,由向忠发主持,负责中央日常工作。同年9月六届三中全会,补选中央委员、候补委员和审查委员;改选中央政治局。正式委员:向忠发、项英、周恩来、瞿秋白、李立三、关向应、张国焘。候补委员:罗登贤、徐锡根、卢福坦、温裕成、李维汉、顾顺章、毛泽东。推选向忠发、周恩来、徐锡根为常委。由瞿秋白担任中央宣传部部长兼中央秘书长,周恩来兼中央军事委员会书记。同时决定成立“苏维埃区域中央局”,领导全国苏区党组织和工作。后决定派周恩来任书记,先派项英前往组织并代理书记。

1931年1月召开六届四中全会,补选中央委员、候补委员;选出中央政治局委员9人:向忠发、项英、周恩来、张国焘、徐锡根、卢福坦、任弼时、陈郁、陈绍禹。候补委员7人:关向应、罗登贤、毛泽东、温裕成、顾顺章、刘少奇、王克全;推选向忠发、周恩来、张国焘为常委。2月增陈绍禹(王明)为常委。陈郁、徐锡根、卢福坦为候补常委。当时项英已去中央苏区。不久陈郁被派往苏联学习,徐锡根、温裕成被派往湘鄂西苏区,张国焘被派往鄂豫皖苏区,关向应被捕在狱,任弼时前往中央苏区,罗登贤被派往东北,刘少奇赴莫斯科开会,王克全已被开除,顾顺章叛变。6月向忠发被捕叛变。中央先后由陈绍禹、卢福坦负总责,并决定周恩来去中央苏区就职,陈绍禹赴共产国际任中共代表。同年9月22日,经共产国际远东局提议,由中央负责人商议,决定成立“临时中央政治局”。委员9人:卢福坦、秦邦宪、张闻天、李竹声、陈云、康生、黄平、刘少奇、王云程。推选卢福坦、秦邦宪(博古)、张闻天(洛甫)为常委;博古负总责。1933年1月“临时中央”从上海迁入江西瑞金,后同苏区中央局合并为中共中央局,仍由博古负总责。1934年1月召开

六届五中全会,改选了中央政治局,决定成立中央书记处,补选了中央委员及候补委员。选出政治局委员 11 人:秦邦宪、张闻天、周恩来、项英、陈绍禹、陈云、康生、任弼时、张国焘、毛泽东、顾作霖。候补委员 7 人:朱德、王稼祥、刘少奇、邓发、何克全(凯丰)、关向应、李竹声。推选秦邦宪、张闻天、周恩来、项英、陈云为中央书记处书记,同时即为中央常委;推举秦邦宪(博古)负总责。全会并正式成立中央党务委员会,由董必武任书记,代行中央监委职责。中央领导分工:中央组织部部长李维汉(罗迈)。中央宣传部部长兼中央党报委员会主任张闻天。中央白区工作部部长陈云。中央妇女部部长李坚真。项英任中共中央政府党团书记。张闻天任中央政府人民委员会主席。周恩来主持军事工作,任中革军委副主席、红军总政委。陈云任中共全总党团书记。

1935 年 1 月中央政治局扩大会议(遵义会议),增选毛泽东为中央常委,决定由张闻天取代博古在中央负总责。中共中央、中央红军长征到达陕甘苏区后,11 月中央政治局会议决定,中央党、政、军领导机构,暂时分别对外称“中央西北局”、“中央政府西北办事处”、“西北革命军事委员会”。分别由张闻天、秦邦宪、毛泽东主持。不久成立中央局,负责后方工作,由周恩来主持。1936 年 10 月红军三大主力会师后,12 月扩大中革军委,由毛泽东任主席,中共中央总负责人张闻天,中央组织部部长秦邦宪,中央宣传部部长先后为张闻天(兼)、凯丰,中央白区工作部部长张浩,中央白区工作部部长周恩来,中央少数民族委员会书记王稼祥,中央农民运动委员会主任王观澜。1937 年 8 月成立中共中央军事委员会,书记(主席)毛泽东,副书记(副主席)朱德、周恩来。12 月中央政治局会议决定,增选王明、陈云、康生为中央书记处书记;重新明确中央常委会由 9 人组成:张闻天、毛泽东、王明、康生、陈云、周恩来、张国焘、博古、项英;仍由张闻天负总责。1938 年 11 月六届六中全会决定,由毛泽东主持中央工作。中央组织部部长陈云,中央宣传