

T

THE DEVELOPMENT REPORT OF NON-STATE-OWNED ECONOMY IN CHINA

中国民营经济发展报告

No. 1 (2003)



中华全国工商业联合会
主 编/黄孟复

社会科学文献出版社
Social Sciences Documentation Publishing House

中国民营经济 发展报告 No. 1(2003)

**The Development Report of
Non-state-Owned Economy in China**

中华全国工商业联合会
黄孟复 主编

社会科学文献出版社
Social Sciences Documentation Publishing House

图书在版编目(CIP)数据

中国民营经济发展报告 No.1(2003)/黄孟复主编. - 北京:
社会科学文献出版社, 2004.7

ISBN 7-80190-243-2

I. 中... II. 黄... III. 私营经济-经济发展-研究
报告-中国-2003 IV. F121.23

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 044602 号

编辑指导委员会

主 任 黄孟复

常务副主任 胡德平

副 主 任 张龙之 谢伯阳 王以铭 孙晓华 程 路

委 员 刘鹤章 柳传志 张宏伟 孙安民 任文燕
辜胜阻 段永基 唐万里 王玉锁 金会庆
郑跃文 张元龙 韩葆珍 边鸣涛 冯 笠
王植时 别胜学 欧阳吟 李 仁 徐冠巨
王鹤麟 李祖可 金 异 苗淑菊 张玉麟
宋德福 何报翔 黄三和 章崇任 童石军
尹明善 何志尧 张芝庭 苏正国 李万功
张生朝 李宇鸿 马忠孝 李品三
阿不都热依木·阿吉伊明 项明琴

编辑委员会

主 编 黄孟复

主 审 胡德平

副主编 孙晓华

编 委 (姓氏笔画为序)

于兴国	王本奎	王进生	马文章	张慎德	孙澍椿
李燕平	李挺毅	刘德君	严璋玉	郑远芳	范少明
伊西加措	朱果炎	陈 峰	陈建华	连 铭	舒国华
赵晓勇	桂德祥	汤为平	唐海滨	(统稿)	唐 豪
程学文	欧阳晓明	黎昌晋	陶广海	吴成贵	栾文通
孔繁奇	郭树人	陈琼月	吴春毕		

特邀编委 苏 波 狭 娜 王黎明

各部分负责人及撰稿人

中国民营经济发展形势分析总报告

课题组长 唐海滨

副组长 孙卜雷

成 员 牟春胜 于鉴夫 杨满社 高佳卿 张 惊 张 庚
张 杰

地方民营经济发展形势分析报告(姓氏笔画为序)

马兆成 马泽民 孔繁奇 王鸿志 孙建昌 李文涛 刘志文
农人明 吕晓明 陈 建 吴建平 赵庆禄 赵红梅 周国仁
尚 潇 杨 旭 郎宝山 查金胜 高振中 党艳荣 张静生
翁一飞 董国宁 谢庆双 王卫东 彭 燕 陈继平 陈伟雄
刘 宏 李 岩 陆卫东 雷文睿 栗良美 韩武刚

中国民营经济产业分析报告

组 长 苏 波 狭 娜 王黎明

成 员 顾 强 (统稿) 段健夫 廉 莉 李 毅 丁敏哲
李春伟 单商华 王小明 赵武壮 张 峡 谭竹洲
聂 昕 马德军 周邵宁 薛 晗 李建华 张皓月
潘晓月 黄 晶 岑晓娟 刘平青

全国工商联上规模会员企业民营调研分析报告

负责人 欧阳晓明

成 员 张维炯 田晓霞 王 怡 沙 霖

编写组工作人员 于丁柱 王建均 何学文 张金喜 刘 檀
鲁咪咪 尚小琴 林蔚然 于明晟 刘仕君
薛 华 何亮宇

争当合格的中国特色社会主义事业 建设者（代序）

（2003 年 11 月 30 日）

全国政协副主席、中央统战部部长 刘延东

十六届三中全会的胜利召开，对我国非公有制经济的快速发展具有重要意义。广大非公有制经济人士要认真学习贯彻“三个代表”重要思想，深入学习领会十六大和十六届三中全会精神，努力争当合格的中国特色社会主义事业建设者，为建立和完善社会主义市场经济体制、实现全面建设小康社会宏伟目标作出应有的贡献。

一 联系实际、深入学习，充分认识十六届 三中全会的重大意义

十六届三中全会是进入新世纪以来我们党召开的又一次重要会议，对于全面推进改革开放和社会主义现代化建设，把中国特色社会主义伟大事业继续推向前进，具有重大的现实意义和深远的历史意义。会议通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》，体现了我们党对社会主义市场经济认识的最新成果，是进一步深化经济体制改革，促进经济和社会全面发展的纲领性文件。会议通过的《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》，把十六大确定的重大理论观点和重大方针政策写入宪法，是我们党实施依法治国方略的一个重要步骤，必将为全面建设小康社会、加快推进现代化提供更加完善的法律保障。

十六届三中全会在非公有制经济方面也提出了许多新的理论观点和方针政策。一是进一步明确了非公有制经济的重要地位和作用，强调要“大力发展国有资本、集体资本和非公有资本等参股的混合所有制经济”，提出“个体、私营等非公有制经济是促进我国社会生产力发展的重要力量”；二是进一步消除了制约和阻碍非公有制

经济发展的体制障碍,“允许非公有资本进入法律法规未禁入的基础设施、公用事业及其他行业和领域”,“非公有制企业在投融资、税收、土地使用和对外贸易等方面,与其他企业享受同等待遇”;三是进一步对鼓励、支持和引导非公有制经济发展提出了明确要求,指出要“支持非公有制中小企业的发展,鼓励有条件的企业做强做大”;“要改进对非公有制企业的服务和监管”,建立和完善非公有制企业的服务体系;“非公有制企业要依法经营,照章纳税,保障职工合法权益”。这些重大理论创新和方针政策,为非公有制经济发展创造了更加有利的条件,提供了更加广阔的空间,必将推动非公有制经济的持续、快速、健康发展。我们要认真学习、深刻领会,切实掌握十六届三中全会关于发展非公有制经济的新精神和新政策。

学习好贯彻好落实好十六届三中全会精神,是当前全党和全国人民的一项重要任务,也是包括非公有制经济人士在内的广大统一战线成员的一项重要任务。希望广大非公有制经济人士联系各自实际,把学习三中全会精神与学习十六大精神相结合,与兴起学习“三个代表”重要思想新高潮相结合,与开展“三增强”、“四热爱”教育活动相结合,把思想和认识统一到十六届三中全会精神上来,把智慧和力量凝聚到中央的决策和部署上来。要通过学习,进一步增强为完善社会主义市场经济体制贡献力量的积极性、主动性和创造性,把促进社会主义市场经济的发展由自发行为变为自觉行动。

二 抓住机遇、加快发展,为完善社会主义市场经济体制建功立业

本世纪头 20 年,对我国来说,是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期;对非公有制经济人士来说,也是一个可以大显身手、大展宏图的重要机遇期。主要体现在以下三个方面:

1. 党的政策的调整完善,为非公有制经济的进一步发展提供了有利的条件

非公有制经济作为改革开放的产物,是随着我们党的政策逐步发展起来的。十一届三中全会前夕,邓小平同志提出,“允许一部分地区、一部分企业、一部分工人、农民,由于辛勤劳动而收入先多一些,生活更好一些”,并强调“这是一个大政策,一个能够影响和带动整个国民经济的政策”。随着改革开放和现代化建设的全面展开,我们党对非公有制经济的认识不断深入,对非公有制经济的政策不断完善。1982 年,党的十二大提出,鼓励和支持劳动者个体经济“作为公有制经济的必要的、有益的补充”,适当发展。1987 年,党的十三大提出,私营经济“也是公有制经济必要和有益的补充”。1992 年,党的十四大提出,“在所有制结构上,以公有制包括全民所有制和集体所有制经济为主体,个体经济、私营经济、外资经济为补充,

多种经济成分长期存在和发展。”在此基础上，党的十五大提出，“公有制为主体、多种所有制经济共同发展，是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度”。党的十六大提出了“两个毫不动摇”，即必须毫不动摇地巩固和发展公有制经济，毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展。全国人大九届二次会议把“在法律规定范围内的个体经济、私营经济等非公有制经济，是社会主义市场经济的重要组成部分”，写进了宪法，使非公有制经济的发展有了根本的法律保障。特别是十六届三中全会，提出了“加快推行和完善垄断行业改革”、“深化行政审批制度改革”、“放宽市场准入”、“享受同等待遇”等一系列政策和措施，使非公有制经济的快速发展有了新的重要政策依据。

2. 改革开放以来我国社会的全面进步，为非公有制经济的进一步发展创造了良好的环境

经过 20 多年的改革开放，我国实现了现代化建设的第一、第二步战略目标，综合国力大大增强，人民生活总体上达到了小康水平。现在，我国正进入全面建设小康社会的新阶段，国家政通人和，经济繁荣发展，社会安定团结，民族团结和睦，人民安居乐业，到处呈现一片生机勃勃、欣欣向荣的景象。非公有制经济发展拥有了前所未有的有利环境。一是自 1992 年我们党明确提出建立社会主义市场经济体制的改革目标以来，我国经济体制改革取得了重大进展。社会主义市场经济体制初步建立，公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度已经确立，全方位、宽领域、多层次的对外开放格局基本形成。按照十六大的部署和要求，十六届三中全会又制定和通过了《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》，对完善社会主义市场经济体制的目标、任务、指导思想和原则作了进一步明确，对深化经济体制改革作了全面部署，必将对非公有制经济的发展产生重要的推动作用。二是我国加入世贸组织，实施西部大开发、科教兴国和人才强国战略，以及加快老工业基地改造等重大决策，为非公有制经济发展创造了更加广阔的空间。三是全党、全社会普遍关心、支持非公有制经济的健康发展和非公有制经济人士的健康成长。特别是党的十六大，明确提出个体户、私营企业主等新的社会阶层，都是中国特色社会主义事业的建设者；强调要营造鼓励人们干事业、支持人们干成事业的社会氛围，放手让一切劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，努力形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面。经过我们党和广大非公有制经济人士共同努力，非公有制经济受到法律的保护，非公有制经济人士得到社会的尊重。可以说，目前是非公有制经济发展的最好时期。

3. 非公有制经济的发展壮大，为进一步发挥作用打下了重要的基础

改革开放 20 多年来，在党和国家政策的指引下，非公有制经济得到长足的发展，经济规模越来越大，从业人员越来越多。随着自身的不断发展壮大，非公有制

经济在整个国民经济中的作用也越来越重要。一是非公有制经济成为我国国民经济新的增长点。改革开放以来,我国国民经济以年均 9.5% 的速度增长,个体、私营经济的年增长速度达到 20% 以上,既增加了群众的收入,又增加了国家的财政收入。目前,非公有制经济企业创造的产值已超过了整个国民经济的三分之一,有的地区甚至达到了 80%~90%。二是非公有制经济成为安排就业的主渠道。就业是民生之本。非公有制经济在安排就业、吸纳下岗职工再就业方面,具有重要作用。截止到目前,全国非公有制经济吸纳就业人数达 1.45 亿人,特别是全国再就业的下岗职工中绝大多数在个体、私营企业就业,有利地维护了社会稳定。三是非公有制经济是活跃市场、方便群众生活的主力军。非公有制经济大部分分布在零售、餐饮、社会服务等第三产业,点多面广,经营灵活,服务多样化和个性化,在搞活流通、丰富市场、方便人民生活等方面,发挥了重要作用。四是非公有制经济的发展,促进了市场竞争和社会主义市场经济体制的完善。我国个体、私营经济活跃的地方,商品、劳动力、资本、技术等市场发育较快,促进了市场竞争的开展、市场规则的建立和市场体系的发展。

在新的机遇面前,希望广大非公有制经济人士进一步解放思想,与时俱进,加快发展,为改革开放和现代化建设作出更大的贡献。要继续发扬艰苦创业的精神,壮大企业规模,增强企业发展后劲,努力把企业做强、做大、做实;要按照市场经济规律,积极参与国有企业改组、改造、改制,为国有企业融入市场经济、加快改革发展注入活力;要配合国家经济建设的总体要求,积极参与国家重点建设和大型项目的投融资;要积极响应西部大开发战略,参与老少边穷地区扶贫开发,为缩小东西部差距、实现经济社会协调发展贡献力量。同时,要深入实践、了解国情、关注社会,通过提案、建议等多种方式,积极为完善社会主义市场经济体制献计献策。

三 加强学习,提高素质,努力做合格的 中国特色社会主义事业建设者

“中国特色社会主义事业建设者”这一科学论断的提出,一方面反映了我们党对非公有制经济人士认识的不断深化,明确了非公有制经济人士的政治属性,体现了党中央对非公有制经济人士在中国特色社会主义建设事业中所发挥作用的充分肯定;另一方面,也进一步明确了非公有制经济人士所肩负的社会责任。希望广大非公有制经济人士不辱使命、不负众望,自觉承担起这份责任,不断适应时代要求,努力提高自身素质,和广大工人、农民、知识分子一道,在社会主义物质文明、政治文明和精神文明建设方面,做出无愧于“建设者”的贡献。

1. 致富思源，进一步坚定在党的领导下走中国特色社会主义道路的信念

改革开放以来，随着党关于非公有制经济政策的发展，广大非公有制经济人士在为国家做出重要贡献的同时，也使自己走上了富裕之路。非公有制经济人士的致富之源何在？回顾我国非公有制经济从无到有，从小到大，从“拾遗补缺”到“重要力量”，从“有益补充”到“重要组成部分”，我们不难看出这样的结论，如果没有党的关于非公有制经济的政策，就没有非公有制经济的存在和发展，也就没有广大非公有制经济人士的今天。广大非公有制经济人士要致富思源，不断深化对党的基本理论、基本纲领、基本路线、基本经验的认识，坚决拥护共产党的领导，进一步增强走中国特色社会主义道路的自觉性和坚定性。

2. 诚信守法，努力形成适应社会主义市场经济需要的道德观念和经营理念

社会主义市场经济是竞争的经济，也是诚信的经济、互利的经济。在竞争中遵守国家的法律法规，兼顾他人的利益，是社会主义市场经济对非公有制经济人士的基本要求。广大非公有制经济人士在发展过程中，不能片面追求个人利益，更不能唯利是图，而必须自觉遵守国家法律和行业规范。既要有经济利益追求，又要有思想道德追求；既要重视企业的经济效益，又要重视社会效益。特别是在经营活动中，要自觉守信用、讲信誉、重信义，模范地恪守“信誉宣言”所做出的承诺。希望广大非公有制经济人士按照“爱国、敬业、诚信、守法”的基本要求，依靠诚实劳动、合法经营、公平竞争，不断发展壮大企业，进一步促进与社会主义市场经济相适应、与社会主义法律规范相协调、与中华民族传统美德相承接的社会主义思想道德体系和规范有序的各类市场秩序的形成。

3. 完善自我，积极塑造非公有制经济人士中国特色社会主义事业建设者的良好形象

实现积极的追求，体现应有的价值，创造光彩的人生，是当代非公有制经济人士不懈的奋斗目标。近些年来，一批政治上有觉悟、经济上有实力、社会上有影响、对人民有贡献的非公有制经济人士，发扬中华民族的传统美德，富了不忘国家，富了不忘人民，自觉回报社会，积极解囊赈灾、捐资助学、扶贫济困，特别是踊跃参加以扶贫开发为宗旨的光彩事业，以实际行动树立起良好的社会形象，受到了社会各界的充分尊重和广泛赞誉。希望广大非公有制经济人士继续弘扬“致富思源、富而思进，扶危济困、共同富裕，义利兼顾、德行并重，发展企业、回馈社会”的“光彩精神”，以强烈的社会责任感，把企业的发展与国家的发展结合起来，把个人富裕与全体人民的富裕结合起来，积极参与西部大开发，参与光彩事业，参与国有企业改革，积极吸纳社会人员就业，为完善社会主义市场经济体制，为深化改革、促进发展、保持稳定贡献力量，努力成为合格的中国特色社会主义事业建设者。

当今时代是一个生机勃勃、充满朝气的时代，也是非公有制经济蓬勃发展和非

公有制经济人士大有作为的时代。让我们高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，认真落实十六大和十六届三中全会精神，紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的中共中央周围，抓住机遇，加快发展，为建成完善的社会主义市场经济体制、实现全面建设小康社会的宏伟目标而共同奋斗！

(此文系在 2003 年 11 月 14 日非公有制经济代表人士学习贯彻十六届三中全会精神座谈会上的讲话)

前 言

公有制经济和非公有制经济都是中国社会主义市场经济的重要组成部分，是一根轴上的两个车轮，共同推动着我国经济发展和社会全面进步。毫不动摇地巩固和发展公有制经济，毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展，是党在经济领域始终坚持的重大方针政策。两个“毫不动摇”是相辅相成的，只有毫不动摇地巩固和发展公有制经济，才能为实现最广大人民的根本利益和共同富裕提供重要保证，只有毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展才能增强经济活力，充分调动人民群众和社会各方面的积极性，加快推进社会主义现代化。改革开放以来，国家制订了一系列促进非公有制经济发展的政策措施，个体、私营等非公有制经济有了长足发展，对促进经济社会发展发挥了重要作用。根据国家工商总局的统计数据，截至 2003 年底，我国个体工商户达到 2353 万户，从业人员 4636 万人，注册资金为 4187 亿元，比改革开放初的 1981 年分别增长了 11.8 倍、19.4 倍、836.4 倍；私营企业达 300 万户，从业人员 4088 万人，注册资本为 3.5 万亿元，分别比 1989 年增长了 32.3 倍、24 倍、415 倍。

在新中国建立以后很长一段时期内，由于我们对基本国情认识不足，对什么是社会主义、如何建设社会主义以及我国处在什么历史阶段等基本问题缺乏正确认识，对生产资料所有制形式，在理论和实践上盲目追求“一大二公”、“纯而又纯”，否定非公有制经济存在的必要性，遏制非公有制经济的发展，到了“文革”期间，乃至“宁要社会主义的草，不要资本主义的苗”，把个体经济都作为资本主义尾巴割掉，非公有制经济几近消亡。这严重脱离了中国人口多、底子薄、经济不发达的实际，严重阻碍了生产力的发展，严重影响了我国经济和社会的发展。实行改革开放后，党领导全国人民总结建国以来社会主义建设的经验教训，不断探索社会主义建设规律，对非公有制经济的认识不断深化。

党的十一届三中全会后，个体经济作为公有制经济的补充，在中华大地开始发展起来。1982 年，是否承认“雇工大户”，是否肯定其合法地位，党内外看法有比较大的分歧，但私营企业的出现已不能回避了，这时候邓小平同志提出对私营企业采取“看一看”的方针。1983 年 1 月 2 日中央政治局讨论通过了中共中央《关于当前农村经济政策的若干问题》，文件指出：“对超过上述规定（即一二个帮工，三五个学徒的规定）雇请较多帮工的不宜提倡，不要公开宣传，也不宜急于取缔，而应

因势利导，使其向合作经济发展”。经过几年的观察、研究之后，中央对私营经济逐渐加以肯定，中央 1987 年 5 号文件一方面去掉了以前的雇工数量的限制，另一方面明确提出：“允许存在，加强管理，兴利抑弊，逐步引导”的 16 字方针。党的十三大报告第一次明确承认私营经济合法存在与发展，并提出党对私营经济的基本政策是“鼓励、保护、引导、监督和管理”。不久，根据党的十三大的建议，1988 年召开全国人大七届一次会议，通过宪法修改方式，进一步肯定了私营经济的合法地位。1992 年春天之后，小平同志南巡讲话不仅解决了姓资、姓社的问题，还极其重要地提出了三个有利于的科学论断，为非公有制经济发展扫除了理论上的障碍。

发展外资经济是加强社会主义建设的一条重要途径，这是小平同志对党关于非公有制经济理论的一个重要贡献。在中国这样一个人口多、底子薄、生产力水平尚不发达的国家怎样加速社会主义建设，是小平同志反复思考的一个问题。经过深思熟虑，小平同志高瞻远瞩地提出了改革开放，加速社会主义现代化建设的战略构想。利用外资就是实现这一战略构想的重大举措之一。他说：“利用外资是一个很大的政策，我认为应该坚持。”他明确指出，搞社会主义，中心任务是发展社会生产力，一切有利于发展生产力的方法，包括利用外资和引进先进技术，我们都采用。要实现三步走，就要尊重社会经济发展规律，搞两个开放，一个对外开放，一个对内开放。他高度告诫人们，关起门来搞建设是不可能成功的，不改革开放就没有出路。对外开放一开始，小平同志就提出：“吸收外国资金、外国技术，甚至包括外国在中国建厂，可以作为我们发展社会主义生产力的补充。”此后他一再肯定吸收外国资金发展社会主义社会生产力的积极作用，认为它是我国社会主义建设的重要补充，而今天可以说是不可缺少的补充。他对利用外资的利弊得失做了深入分析和全面权衡，断定利用外资加速发展的积极效果要远远超过可能带来的副作用。实践证明是正确的。

党的十四大确立了社会主义市场经济体制的总体目标，进一步制定了关于非公有制经济发展的方针：“国外的资金、资源、技术、人才以及作为有益补充的私营经济，都应当而且能够为社会主义所利用。在所有制结构上，以公有制包括全民所有制和集体所有制经济为主体，个体经济、私营经济、外资经济为补充，多种经济成分长期共同发展，不同经济成分还可以自愿实行多种形式的联合经营。”

党的十五大运用马克思列宁主义基本原理，科学分析了我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段的实际情况，认真总结了以往在所有制问题上的经验教训，并根据十一届三中全会以来逐步形成的公有制实现形式多样化和多种经济成分共同发展的新局面，进一步明确：“公有制为主体、多种所有制经济共同发展，是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度”。过去被作为公有制补充的个体私营等非公有制经济，被提升为“社会主义市场经济的重要组成部分。”十五大还强调，消除所有制结构不合理对生产力的羁绊，继续调整和完善所有制结构，进一步解放和发展生产

力,是经济体制改革的重大任务。一切符合“三个有利于”的所有制形式都可以而且应该用来为社会主义服务。十五大在所有制理论上的一系列重大突破,不仅为非公有制经济的进一步发展扫除了思想障碍,而且为深化经济体制改革指明了方向。党的十五届三中全会在总结农村改革基本经验时指出,要从农村经济现状和发展要求出发,继续完善所有制结构。在积极发展公有制经济的同时,采取灵活有效的政策措施,鼓励和引导农村个体、私营等非公有制经济有更大的发展。要适应生产和市场需要,发展跨所有制、跨地区的多种形式的联合和合作,不断解放和发展农村生产力。党的十五届四中全会通过的《中共中央关于国有企业改革和发展若干重大问题的决定》强调,从战略上调整国有经济布局,要同产业结构的优化升级和所有制结构的调整完善结合起来,坚持有进有退,有所为有所不为。针对国有经济分布过宽,整体素质不高,资源配置不尽合理的状况,“决定”要求,除了国家需要控制的行业和领域之外,其他行业和领域,可以通过资产重组和结构调整,集中力量,加强重点,鼓励和引导个体、私营等非公有制经济的发展。四中全会还特别指出:“放开搞活国有中小企业。要积极扶持中小企业特别是科技型企业,使它们向‘专、精、特、新’的方向发展,同大企业建立密切的协作关系,提高生产的社会化水平。要从实际出发,继续采取改组、联合、兼并、租赁、承包经营和股份合作制、出售等多种形式,放开搞活国有小企业,不搞一个模式。”强调“重视发挥多种所有制中小企业在活跃城乡经济、满足社会多方面需要、吸收劳动力就业、开发新产品、促进国民经济发展等方面的重要作用。”“决定”还要求各地“培育中小企业服务体系,为中小企业提供信息咨询、市场开拓、筹资融资、贷款担保、技术支持、人才培养等服务。”党的十五届五中全会《关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》再次强调,要深化改革,充分发挥市场机制的作用,推进国有经济布局 and 所有制结构调整,使生产关系适应生产力发展的要求,进一步解放和发展生产力。指出,“社会生产力水平的多层次性和所有制结构的多样性,是我国社会主义初级阶段的重要特征。要适应社会生产力发展的要求,继续调整和完善所有制结构。要为各类企业发展创造平等竞争的环境,支持、鼓励和引导私营、个体企业尤其是科技型中小企业健康发展。进一步开放市场,建立和完善全国统一、公平竞争、规范有序的市场体系。打破部门、行业垄断和地区封锁,进一步放开价格,发挥市场在资源配置和结构调整中的基础性作用。继续发展商品市场,重点培育和发展要素市场,促进生产要素合理流动。”

党的十六大报告全面系统地阐述了党在新的历史时期发展非公有制经济的政策方针。报告全面论述了非公有制经济在社会主义发展中的作用。报告在总结过去5年工作时用“个体、私营等非公有制经济较快发展”一句对非公有制经济给予了积极评价。报告指出,个体、私营等非公有制经济作为社会主义市场经济的重要组成部分对充分调动社会各方面的积极性、加快生产力发展具有重要作用。在促进经济增长、扩大就业和活跃市场等方面发挥了重要作用;报告系统阐述了社会主义基本

经济制度的内涵，确定了非公有制经济的基本方针政策，明确提出非公经济不是同公有经济相对立的。报告强调指出，根据解放和发展生产力的要求，坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度。第一，必须毫不动摇地巩固和发展公有制经济。第二，必须毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展。第三，坚持公有制为主体，促进非公有制经济发展，统一于社会主义现代化建设的进程中，不能把这两者对立起来。各种所有制经济完全可以在市场竞争中发挥各自优势，相互促进，共同发展。报告提出了评价人们政治上先进与落后的标准，认为新的社会阶层都是中国特色社会主义事业的建设者，确立了非公有制经济人士的政治地位。报告强调把人们对社会发展的贡献作为评价人的政治觉悟和思想品德的标准，提出了对社会经济发展有贡献的人，都是社会主义事业建设者。指出：“不能简单地把有没有财产、有多少财产当作判断人们政治上先进和落后的标准，而主要应该看他们的思想政治状况和现实表现，看他们的财产是怎么得来的以及对财产怎么支配和使用，看他们以自己的劳动对中国特色社会主义事业所作的贡献。”明确指出，“在社会变革中出现的民营科技企业的创业人员和技术人员、受聘于外资企业的管理技术人员、个体户、私营企业主、中介组织的从业人员、自由职业人员等社会阶层，都是中国特色社会主义事业的建设者。”同时强调“对为祖国富强贡献力量的社会各阶层人们都要团结，对他们的创业精神都要鼓励，对他们的合法权益都要保护，对他们中的优秀分子都要表彰，努力形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面。”报告提出要为各类市场主体创造平等竞争环境。报告指出：“放宽国内民间资本的市场准入领域，在投融资、税收、土地使用和对外贸易等方面采取措施，实现公平竞争。创造各类市场主体平等使用生产要素的环境”。报告论述了劳动和劳动价值、财富和利益分配理论，肯定了各种生产要素的作用，提出从生产力标准正确对待劳动收入和非劳动收入，正确看待先富和后富的关系，重视在价值创造与财富生产过程中的资本、土地和劳动力生产要素，更要重视先进技术、经营管理以及信息等重要生产要素。报告明确指出：“必须尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造，这要作为党和国家的一项重大方针在全社会认真贯彻。”“要尊重和保护一切有益于人民和社会的劳动。不论是体力劳动还是脑力劳动，不论是简单劳动还是复杂劳动，一切为我国社会主义现代化建设做出贡献的劳动，都是光荣的，都应该得到承认和尊重。海内外各类投资者在我国建设中的创业活动都应该受到鼓励。一切合法的劳动收入和合法的非劳动收入，都应该得到保护。”报告在论述深化分配制度改革，如何处理初次分配与再分配的关系时指出：“初次分配注重效率，发挥市场作用，鼓励一部分人通过诚实劳动、合法经营先富起来。再分配注重公平，加强政府对收入分配的调节职能，调节差距过大的收入。”报告提出为调动和保护各方面的积极性，要营造鼓励人们干事业、支持人们干成事业的社会氛围，鼓励人们大胆创业，勇于创业。报告指出：“要形成与社会主义初级阶段基本经济制度相适应的思想观念和创业机制，营造鼓励人们干事业、支持人们干成事业的社会氛围，放

手让一切劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，以造福于人民。”报告强调要保护通过辛勤劳动与合法经营先富起来人们的发展活力，鼓励他们积极创造社会财富。报告提出要依法保护非公有制经济健康发展，依法加强监督和管理非公有制经济，完善保护私人财产的法律制度。报告指出，要依法加强监督和管理，促进非公有制经济健康发展。完善保护私人财产的法律制度。报告提出要加强和完善非公有制企业党建工作及共青团、工会等群众组织建设。报告指出：“加强非公有制企业党的建设，企业党组织要贯彻党的方针政策，引导和监督企业遵守国家的法律法规，领导工会和共青团等群众组织，团结凝聚职工群众，维护各方的合法权益，促进企业健康发展。”

江泽民同志进一步发展了小平同志关于非公有制经济的思想。1989年在庆祝新中国成立40周年的讲话中就明确指出，发展私营经济，“我们的方针，一是要鼓励他们在国家允许的范围内积极发展；二是要运用经济的、行政的、法律的手段，加强管理和引导，做到既发挥他们的积极作用，又限制其不利于社会主义经济的消极作用。”1991年、1995年他曾在两次场合讲了要鼓励个体、私营、外资等其他经济成分的发展。他在十五大报告中明确指出：“非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分”。他指出，我们干社会主义要有两个坚定不移，一是国家经济的主体必须是公有制，二是我们现阶段的生产力水平决定了必须坚持多种所有制经济共同发展，鼓励、引导非公有制经济健康发展。江泽民同志十五大后在视察广东、浙江等地时，考察了一些民营企业，强调要致富思源，富而思进。在2001年底中央召开的统战工作会议上他又进一步指出，非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分，它在满足人们多样化的需要，增加就业，促进国民经济的发展中起着积极的作用。非公有制经济人士，作为一种新的社会群体，已经在我国出现。在改革开放的进程中，在党的富民政策的指引下，通过诚实劳动、合法经营先富起来的个体劳动者和私营企业主，不仅是党和政府的政策允许的，也是光荣的，他们为建设有中国特色社会主义事业贡献了力量，应该得到社会的尊重。对个体私营等非公有制经济要继续鼓励、引导，使之健康发展，充分发挥积极作用。根据这一精神，中央通过的《加强统一战线工作决定》明确提出：非公有制经济人士群体是在改革开放中成长起来的，是有中国特色社会主义的建设力量。2001年3月在全国政协会议的民建、工商联委员联组会上，江泽民同志对非公有制经济的作用又作了进一步的肯定，指出：因为我国还处在社会主义初级阶段，个体经济、私营经济等非公有制经济的发展，有利于充分调动和利用社会资源，有利于增强整个国民经济的活力，它是社会主义市场经济的重要组成部分。发展社会主义市场经济，既要努力增强公有制的经济实力，又要充分发挥非公有制经济的积极作用。非公有制经济是我国改革开放的产物。我们在加强公有制经济的主体地位和主导作用的同时，实行鼓励积极发展非公有制经济的政策是完全正确的，必须贯彻执行。应该说，这是改革开放以来，作为党和国家领导人对非公有制经济评价最集中最充分的一次评价。与此同时，江