

目次

政治

抗戰中的政治問題·····	施復亮(二)
國共兩黨統一戰線成立後中國革命的迫切任務·····	毛澤東(二六)
論全面的全民族抗戰·····	凱 豐(二九)
紀念孫中山先生與當前的抗戰·····	施復亮(四一)
全國人民武裝起來·····	李富春(六三)
怎樣實施義務兵役制·····	廖承志(七三)
戰時政治工作概要·····	莫文驊(八三)
對抗戰軍隊政治工作的商榷·····	李富春(九六)
論紳士的領導與幫忙的組織·····	施復亮(一〇六)
兩個『十月』·····	宋慶齡(一二七)

怎樣展開內地工作.....柳乃夫（二三）

加強我們的團結.....潘漢年（二三）

準備新形勢的到來.....胡愈之（二五）

經 濟

戰時財政經濟問題.....黎百強（二四）

戰時的金融問題與金融政策.....王亞南（二五）

戰時金融問題.....姚芷孚（二五）

教 育

把抗戰事業教育千千萬萬民衆.....黎 平（二六）

戰時的專門教育.....陳望道（二六）

戰時底政治教育.....楊東蓀（二九）

目前教育的出路.....古一今（二八）

戰時教育應該怎樣辦？	庶謙（一七）
要從戰時教育中樹立起新文化的基礎	楊東蓀（二九）
戰時教育的幾個原則	大公報（二九）
教育與做人	佐周（二九）
集體主義的自我教育	王洞若（三〇）
戰時教育的行政	馬昌實（三〇）
怎樣辦戰時青年訓練班	張宗麟（三一）
怎樣辦戰時的小學教育	白桃（三五）
向全國教育專家與教育工作者的一個建議	楊東蓀（三一）
戰時農民教育	張宗麟（三五）

婦 女

婦女在抗戰中應作的工作	鍾復光（三三）
怎樣動員全國的婦女	胡子嬰（三六）

非常時期婦女應有之準備·····	王慧中(二四三)
戰時教育中之家庭婦女的動員·····	君 慧(二四六)
迅速動員全國農村婦女·····	羅 瑣(二四八)
抗戰期中的兒童問題·····	君 慧(二五〇)

政

治

抗戰中的政治問題

施復亮

一 抗戰底重心在政治

軍事是政治底一部分，戰爭是政治底延長。而政治又是經濟底集中的表現。在階級社會裏，人類底一切活動，都必然要直接或間接地表現在政治上，直接或間接地受政治底限制。人類底一切經濟鬥爭和思想鬥爭，都要遲早發展爲政治鬥爭。歷史上一切重大的事變，都要在政治上得到解決。我們現在正在進行的抗日的神聖戰爭，也是一種政治鬥爭，也要在政治上得到解決。我們底抗戰能否堅持到底，能否爭得最後勝利，全看我們在政治上有無辦法。我們底政治機構和政治設施，能夠發動全國一切人力和物力來支持抗戰到底，則我們底抗戰一定會得到勝利。不然，就遲早要歸於失敗。所以抗戰底重心在於政治。而政治底基礎又在於民衆。

先從軍事上看。這次華北軍事上的失敗，誰都知道，其根本的原因在於政治。因爲過去政府沒有堅決抗戰的國策，所以養成地方當局親日媚日，苟且偷安的心理。因爲有塘沽協定，何梅協定等喪權辱國的協定底束縛，所以日本軍隊可以在中國境內任意駐紮，任意橫行，中國軍隊反而

不許駐在本國領土內，日本底特務隊、間諜、流氓及中國底漢奸可以互相勾結，狼狽爲奸，甚至盤據在中國政府機關內，而中國民衆底救國運動反不能不受壓迫。因爲保持着官僚政治的機構和活動，所以大小官吏只知道自私自利，升官發財，不以國家民族爲念，更不以民衆痛苦爲念，以致軍隊作戰得不到民衆底幫助，甚至有一部分民衆被敵人利用去當漢奸。因爲未能澈底肅清封建勢力，不能把私人軍隊改造爲國家的軍隊，所以軍隊長官把軍隊看作自己底私有品，爲要保全實力而不肯努力作戰甚至企圖與敵人妥協以苟延殘喘。因爲軍隊中沒有政治教育，下級軍官和士兵沒有政治覺悟，所以一個高級軍官底誤國賣國也就影響到整個軍隊。因爲整個政治腐敗，軍隊紀律不好，所以民衆害怕官僚，害怕軍隊，一聽見戰事發生，只有四散逃走。凡這一切，都是政治問題，都是過去政治不良所生的惡果。所以我們說華北失敗底原因，不在於軍事而在於政治。假使我們底政治不是官僚政治而是民主政治，我們底政府平素不以壓迫民衆剝削民衆爲使命，而以擁護民衆利益，扶助民衆勢力發展爲職志，那末這次華北底抗戰一定會得到民衆底援助，幾十萬忠勇的將士一定會發揮出偉大的抗戰力量，決不會有今日的失敗，即使失敗也不會像現在這樣慘而且快。華北抗戰底經驗，很明顯地指示出抗戰底重心在於政治。上海抗戰得不到民衆底積極援助，甚至找不到民衆做嚮導，也已經充分證明過去政治上的失敗。無論南方或北方底抗戰，要能

維持到底，都只有動員廣大的民衆來參加抗戰。動員民衆就是一個政治問題。

其次從經濟上看。我們知道：要使我們底抗戰能夠支持到底，必須實行戰時統制經濟，必須把一切經濟活動放在國家底整個計劃統制之下。無論金融、貿易（尤其是對外貿易），工業、農業、礦業、交通，都應當由國家按照抗戰的需要，定出整個統制的辦法，應歸國營者便應立即改爲國營，其餘一切企業也應當受國家及民衆底雙重監督。一切技術人才和勞動者，也應當有適當的合理的分配，使他們都有報効國家的機會，發揮他們特有的長處，要實行這樣的統制經濟，必須先改革政治，使我們底政府建立在民衆的基礎上，得到廣大民衆底擁護，真正變成強有力的支持抗戰到底的政府。即以募集救國公債和對日經濟絕交二事來說，也只有發動政治的力量（包括政府的及民衆的力量）才能收很大的效果。五萬萬元救國公債募集了兩個月，爲什麼認購的還只有半數，而且實繳的還不過幾千萬元？對日經濟絕交運動爲什麼在上海抗戰一個多月以後才發動？爲什麼最近還有許多奸商私自買賣日貨？這些都不是簡單的技術問題，而是嚴重的政治問題。因爲政府沒有規定強迫『有錢人』購買救國公債的辦法，所以『有錢人』可以逃避責任，使得救國公債無法在短期間募足。因爲政府沒有對日絕交，沒有嚴厲制裁奸商的法律和辦法，所以對日經濟絕交無法澈底施行。尤其因爲政府沒有發動廣大的民衆運動，民衆底偉大的組織力量還

沒有表現出來，所以不能以民衆底力量積極援助救國公債底募集，直接制裁奸商底行爲，更不能督促政府採取進一步的財政經濟政策。因此，我們堅決地說，要使抗戰的經濟有支持到底的辦法，必須先改革政治。政治是經濟底集中的表現。

復次，從教育上看。過去的教育是形式主義的，個人主義的教育，辦學者多半只曉得裝飾門面、敷衍了事，求學者多半只注意分數文憑，以混得一種資格，解決個人職業問題爲目的（甚至以升官發財爲目的）。像這樣的教育，平時已經有『所學非所用，所用非所學』的毛病，何況在這抗戰的非常時期。最近有許多處在戰區裏的學校，或者移到租界裏開學，或者移到內地去開學，也只是抱定得過且過的態度，毫無整個的應付非常時期的辦法。平津失陷之後，有許多大學在西安長沙聯合開辦臨時大學，所設院系、課程及教育方針和方法，據說還是過去的那一套，並沒有多大變動。最奇怪的是在抗戰中成立的以支持抗戰爲目的的幾個大學，其所設院系、課程及教育方法，也與其它大學無甚差別。軍事上的全面抗戰已經發動了二個多月，而我們底教育還是與過去一樣，甚至比過去不如，不能與當前的抗戰需要配合起來，實在是一件痛心的事。軍事方面抗戰而教育方面不抗戰，我們要這樣的教育做什麼用？國家快要亡了，還苟且偷安地空談過去那一套『樹人的百年大計』，即使不是瘋子，也是自欺欺人的行爲！東北四省淪陷了，平津失守

了，試問我們還能到東北四省和平津去談「樹人的百年大計」不能？一切「百年大計」，只有在保得住國家獨立，保得住民族生存的前提下方能夠大談特談。不先爭取國家獨立，民族生存，一切都是廢話！所以我們現在所需要的教育，是直接間接有利於抗戰的教育，不是那些粉飾太平的教育。一切教育，都應當站在維持抗戰的立場上，從新估定，澈底改革。但要做到這一點，必須先改革政治。沒有澈底抗戰的政治，決不會有澈底抗戰的教育。

此外，無論從宣傳方面或從民衆運動方面來看，都可以知道，種種缺點底根本原因都在於政治上的妨礙。假使在政治上沒有辦法，假使我們不能趕快在短期間內實現適應抗戰需要的民主集權的政治，假使我們不能用政治的力量（政府的及民衆的）動員全國一切人力物力來支持抗戰，則我們底抗戰前途決無勝利的可能。所以抗戰中的中心問題是政治問題，我們必須爲支持抗戰到底來解決政治問題，使我們底政治變成真正能領導抗戰到底的政治。

二 制定抗日的政治綱領

我們這一次抗戰，是中華民族求生存自由的神聖的革命戰爭。因爲我們不願做亡國奴，不願做奴隸，所以我們一致地起來反抗日本帝國主義底侵略。孫中山先生所領導的爭自由平等的中

國革命一直到現在還沒有完成，革命的三民主義一直到現在還沒有實現，我們都要在這次抗戰中來完成來實現。這樣的抗戰是神聖的抗戰，必須有鮮明的政治綱領來領導，必須使全體民衆都在一個共同的抗日政治綱領之下團結起來支持抗戰到底。有了共同的抗日政治綱領，政府底一切設施和民衆底一切行動方有所依據，一切民衆才知道爲實現這一綱領而努力，才知道未來有光明的前途，才能自覺地積極地爲支持抗戰而犧牲一切。要使廣大的民衆積極參加抗戰，必須使他們知道抗戰底真實目的和政治內容，決不是糊里糊塗便可以把他們動員起來的。所以我以爲應當立刻制定一個抗日的政治綱領，以便政府和民衆共同遵守。這一綱領底重要內容，我以爲應當規定如下：

第一，應當明白規定這次抗戰底目的在於掃除日本帝國主義在華的一切武力，廢除中日間一切不平等條約，收復華北及東北一切失地，沒收日本在華的一切財產，取消對日一切債務，並建立「民族平等」、「政治平等」、「經濟平等」的獨立自由幸福的新中國。

第二，應當明白規定這次抗戰底基本力量是廣大的民衆，尤其是占全國人口底百分之八十五的生產的工農大衆，必須把廣大的民衆尤其是工農大衆組織起來，武裝起來才能保障抗戰底勝利。應當立即允許民衆有救國的言論、出版、集會、結社以及武裝保護國家的自由。對於漢奸及

一切破壞抗日的分子，應當施行嚴厲的制裁。

第三，應當明白規定抗戰的外交政策：與利害共同的蘇聯訂立互助公約；聯合同情我們抗戰的國家和民族；聯合受日本帝國主義壓迫的民族和民衆。

第四，應當明白規定立即改革政治機構，肅清貪污分子，實現政治底民主化，以造成強有力的支持抗戰到底的民主集權的政府。

第五，應當明白規定實施戰時統制經濟，一切經濟活動都以「支持抗戰」爲最高原則。對外貿易、金融機關、交通機關、糧食、軍需品、完全歸國家經營或管理。其它重要企業也應當受國家監督。避免一切物力底浪費。嚴格執行「有錢出錢」的原則，不許少數人乘機犧牲大衆利益以謀個人利益。

第六，應當明白規定優待抗戰將士，改善士兵生活，保障抗戰將士家屬及傷兵（不能工作者）底生活，保障一切抗戰人員及其家屬底生活，救濟失業分子，改善或保障工農大衆底生活。

第七，應當明白規定改革教育制度，實施抗戰的教育，普遍地施行政治教育和軍事教育，擴張並加快技術教育，盡可能地施行免費教育。一切教育機關，除小學外，都應當以培養軍事人才、政治工作人才、技術人才及經濟管理人才爲主要任務。

第八，應當明白規定國內民族一律平等，男女在經濟上、政治上、法律上、社會上一律平等。

第九，應當明白規定廢除一切不適合於抗戰需要的法律，另訂以支持抗戰爲目的的新法律。除了漢奸及一切破壞抗戰的份子，其他罪犯都可以從輕處理，並須盡可能地用勞役代替刑罰。法院制度也須加以澈底的改革。

以上幾點，是我認爲應當在綱領中明白規定的。這種綱領是一種行動綱領，在抗戰期中，不但政府和一般民衆都應當遵守，就是各黨各派也都應當遵守。『共信不立，互信不生』，這句話是不錯的。但要建立真正的共信，必須根據大多數民衆底公意，決不能由一二人或少數人隨便來決定。因此，這種綱領必須用民主的方法來制定，即由人民代表會議來制定。

三 召集人民救國會議

我們屢次說過，我們底抗戰要爭得最後的勝利，必須發動全國一切人力物力來支持抗戰。要發動全國一切人力物力，必須運用民主的方法。換句話說，只有實行民主的抗戰，才能爭得最後的勝利。

什麼是民主的抗戰？簡單說，就是以民主的方法動員全國一切民衆，使全體民衆都有抗戰的政治覺悟，自動地組成強有力的民衆團體，以民衆團體作政府底基礎，由政府來領導整個抗戰運動。只有這樣的抗戰，才能根本打倒日本帝國主義，達到中華民族底徹底解放。

抗戰底重心在政治，政治底基礎在民衆。因此改革政治機構，發動民衆運動，是目前一切問題中的根本問題。要徹底改革政治機構，必須民衆運動有偉大的發展，要發動廣大的民衆運動，也必須政治機構有相當的改進。這兩者是互相影響，互爲因果的。但是根本的主觀的推動力是在民衆方面（客觀的推動力是日本帝國主義不斷的進攻），所以發動民衆運動是我們推動抗戰到底的第一個重要的任務。不過在目前，政府當局底抗戰決心及政府內部抗戰分子底努力，無疑地具有極大的作用。因此，我們希望上層抗戰的領袖及下層抗戰的民衆共同努力，促進政治底民主化，促進民衆運動底發展，以鞏固抗戰的力量。政治越民主化，民衆運動越發展，政府底基礎便越鞏固，抗戰的力量便越擴大。世界上最有權力的政府，是以廣大民衆爲基礎的，得到廣大民衆擁護的政府。我們必須努力建設這樣的政府，使政府與民衆打成一片，一致努力抗戰到底。

在目前，我們必須立即建立一個政府與民衆合作的領導機關，即所謂臨時的民意機關。自然，我們目前要馬上召集一個真正代表廣大民衆的機關是不可能的，因爲現在最大多數的民衆還

沒有組織起來。但我們不能不向着這個方向去努力，不能不馬上建立一個比較能夠代表民意的臨時的民意機關。這一機關，名稱可以定爲人民代表救國會議，或用別的名稱也可以。其構成分子可以有四種；（一）抗戰的各黨派，主要的是國共兩黨；（二）抗戰的各民族團體（如各地抗敵後援會，救亡協會等努力救亡的團體），以民主的方法選出代表（只有空頭招牌而沒有羣衆的團體不能選派代表），並須盡可能地在大會裏選舉，以免濫造會員名冊，包辦選舉等弊病；（三）抗戰的各軍隊（以每一獨立作戰的部隊爲單位），也以民主的方法選出代表（由官長與兵士共同選舉），這是現在最努力的抗戰勢力，不能不有代表；（四）過去有抗戰歷史及堅決主戰的政治軍事領袖如陳銘樞，蔣光鼐、蔡廷鍇、馬占山、馮玉祥、方振武，宋慶齡、李濟琛、何香凝、李杜及救國會七君子等。總之，這一機關是抗敵救國的機關，絕對不許一切親日媚日的投機取巧的分子參加。召集底手續可以簡單，時間越快越好。人數以二百人左右爲宜。在會議完了後應設一經常機關，人數以五十人左右爲宜。這一機關是臨時的民意機關，執行職權的期間當以半年爲期，須於半年之內籌備召集一個真正以廣大的民衆團體爲基礎的救國會議。

這種人民代表救國會議，應當負起三種重要責任：第一種是制定抗日的政治綱領，以便政府和民衆有所遵循；第二種是制定改革政治機構的方案，選任政府最高官吏，組織並監督國防政

府；第三種是發動並領導民衆運動，有權派遣幹部到各地去組織民衆，不受政府機關和軍隊干涉。此外，國家底預算和重要立法，也須得這個機關通過。對於貪官污吏，也得隨時檢舉彈劾。總之，這一機關必須變成真正能夠代表抗戰民衆意志的機關，不能變成有名無實的諮詢機關，更不能變成段祺瑞式的「善後會議」。這是實現政治民主化的第一步，也是表示政府與民衆聯合抗日的第一步。走上這第一步，然後才能一步一步地走上民主抗戰的道路。我們必須用全力來爭取這第一步。

四 改革政治機構

誰都知道，在抗戰中，必須有抗戰的政治機構來支持抗戰。平時的政治機構，決不能適合戰時的需要，非立即加以改革不可。任何國家在戰時都是如此，尤其是我們中國。我們現有的政治機構，誠如大公報所說，是一種官僚主義的政治機構。官僚主義的政治機構底缺點，主要地是：（一）只有由上而下的監督，沒有由下而上的監督，凡事只要對上面敷衍得過去，欺瞞得過去便算完事；（二）官吏們多半替個人打算，很少替國家民族打算，甚至利用種種好聽的名義勒索民衆，欺壓民衆，利用種種機會營私舞弊；（三）辦一件很小的事件要經過許多不必要的煩瑣。