

世紀之交的跨越

90 年代河北经济发展

研究与世纪展望

杨景祥 编著

 中国统计出版社
China Statistics Press

世纪之交的跨越

杨景祥 编著

 中国统计出版社
China Statistics Press

(京) 新登字 041 号

图书在版编目 (CIP) 数据

世纪之交的跨越: 90 年代河北经济发展研究与新世纪
展望/杨景祥编著. —北京: 中国统计出版社, 2000. 8
ISBN 7-5037-3342-X

I. 世…

II. 杨…

III. ①地区经济-经济发展-研究-河北

②地区经济-经济预测-研究-河北

IV. F127. 22

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 66506 号

责任编辑/张美华

封面设计/马少华

出版发行/中国统计出版社

通信地址/北京市三里河月坛南街 75 号 邮政编码/100826

办公地址/北京市丰台区西三环南路甲 6 号

电 话/(010)63459084, 63266600-22500(发行部)

印 刷/河北省统计局印刷厂

开 本/880×1230mm 1/32

字 数/330 千字

印 张/13.125

印 数/1-2000 册

版 别/2000 年 8 月第 1 版

版 次/2000 年 8 月石家庄第 1 次印刷

书 号/ISBN 7-5037-3342-X/F. 1258

定 价/30.00 元

中国统计版图书, 版权所有, 侵权必究。

中国统计版图书, 如有印装错误, 本社发行部负责调换。

**谨以此书献给关心
河北发展的人们**

序

统计决策咨询是统计工作不可或缺的极其重要的一环,这已为我国的统计实践所证明,也日益受到国际统计界的高度重视。

首先,它是统计信息功能的延伸和提高,有利于在更大范围、更高层次上发挥统计信息的作用。统计信息是一个包含社会、经济、科技等在内的、具有较高权威性的巨大信息宝库,统计决策咨询则是在充分占有已有资料的基础上,经过去粗取精、去伪存真的加工、整理和分析,找出数据横向之间及纵向演变的特点、规律,提出一些有较强预见性、针对性和可操作性的对策建议,更好地为各级党政领导决策

服务。

其次，有利于充分展示广大统计人员的智慧和才能。统计工作者不仅熟悉统计指标的含义、口径，了解数据的来龙去脉，“胸中有数”，而且经常深入实际生活，掌握经济社会生活中的实际情况，对现实经济问题有自己的直接感受，通过分析研究能够把统计工作者的各种知识转化为对客观事物的正确认识，作出定性的结论。特别是统计部门地位超脱，没有部门利益，因而对情况的分析和判断比较全面、客观、公正，在决策咨询中有着不可替代的天然优势。

第三，有利于扩大统计的影响。开展统计咨询，有助于发挥统计优势，把一堆看似枯燥乏味的数据变成一个个闪亮的观点，使统计部门在各级政府决策咨询中的地位得以明显提高。从全国情况看，凡是统计决策咨询工作开展得好的地方，统计部门受当地政府重视的程度就要高一些，统计的作用就发挥更大一些。

第四，有利于改进统计工作。有人认为，统计局只要把数字搞准就行了，不要搞什么分析。我认为这种观点是不对的，至少有失偏颇。诚然，统计数字的全面性、真实性是统计工作的生命线，是我们的立身之本，搜集统计信息是统计工作的基础，必须通过强化法制、提高统计人员素质、进一步改进调查方法等途径，下大力气去抓好，任何时候都不能松懈。统计分析是统计活动向广度和深度拓展的重要途径，

是凝聚广大统计工作者智力劳动的重要载体，它通过对大量经济社会现象的调查研究以及数字之间逻辑关系的分析，如需求与供给，经济增长率与货币供应量、交通、电力等的增长变动情况的对比等，从中发现存在的问题，找出事物变化的规律，检验各环节统计数据是否合理、协调，可以及时消除偏差，确保数据的准确性，进而推动统计活动的不断深化。同时，统计决策咨询可以更多、更直接地了解到领导和社会的需求，便于及时改进统计工作。所以，统计决策咨询不是削弱了统计信息的基础，而是统计信息功能的进一步巩固、完善和提高。

近年来，各级统计部门围绕为各级党政领导服好务这个中心，在统计决策咨询方面作出了大量的努力，取得了可喜的进展，发挥了重要的参谋和助手作用。尤其是广大统计工作者紧密追踪经济运行态势，及时抓住经济生活中的热点、难点，不断探索、运用先进的分析方法和手段，深入实际调查研究，推出了一批优秀统计分析成果，并培养了一批优秀统计人才，被党政领导和社会各界赞誉为经济分析研究的“统计学派”，在众多的决策咨询机构中占有了一席之地。

在改革不断深化、信息竞争日趋激烈的格局中，各级统计机构为了统计事业发展的全局，迎难而上，在统计决策咨询中创造了许多经验。其中，河北省统计局的工作做的更为

出色，他们抓住机遇，乘势而上，统计决策咨询工作搞得有声有色，走在了全国统计工作的前列。这既与河北省统计局领导的高度重视有关，也与有一支积极投身于统计决策咨询实践的骨干力量有关。在这支队伍中，杨景祥同志是一位典型代表。自参加工作以来，杨景祥同志在局领导的关怀和同志们的热情帮助下，以勤奋为梯，与汗水为伴，一步一个脚印，在平凡的统计工作岗位上作出了不平凡的贡献，从一名普通的统计工作者逐渐成长为河北省统计局副局长，是河北省经济统计分析的中坚力量之一。他的最大特点是勤于思考，勇于进取，敢于直言。他参与和主持过多项国家和省重大科研课题的研究，发表过大量有一定见地的经济论文。这本书，就是其众多成果的一个集中体现。

我与景祥同志相识多年，曾经同在一条战线工作，有共同的理想、共同的事业和共同的奋斗目标。我们也有共同的艰辛、共同的烦恼、共同的难题。我们常常一起讨论，也常常一起切磋，更常常一起互帮互助，共同分享进步的喜悦和探索的辛酸。这也是我欣然应允为本书作序的主要缘由。

通观全书，特点明显：一是选题准，立意新。所有文稿，都是围绕各个时期领导关心的“热点”、“难点”问题，并进行了深入细致的分析研究基础上，精心写成的，饱含着作者的独立见解和闪光的思想火花，因而几乎每个章节的内容都得到过河北省党政主要领导的批示。二是分析有深度，突

出了量化特征。统计的优势在于从浩繁的数据中找出规律，提出操作性较强、有具体量化标准的政策建议。在本书中，作者运用现代计量经济分析方法，在对需求缺口、城镇失业下岗社会承受力、经济结构的调整优化等许多社会经济现象的量化分析方面进行了有益的探索，可以说是统计分析的精品之作，不少文稿在全国优秀统计分析评选中得奖。三是统计分析的连续性、系统性较强。本书既有进度经济分析，又有专题研究，既有形势的评述，又有战略的探讨，是研究地区经济发展的一本重要参考资料书。阅读本书，不仅可以了解近十年来河北省经济运行轨迹，同时也可以开阔对河北经济发展战略研究的思路。通过对本书的了解，读者更可以了解杨景祥同志在参与统计决策咨询中不断探索的足迹。正是数十年如一日孜孜不倦的追求和拼搏，才有今日的收获。可以说，不断的努力，不仅是统计决策咨询工作不断取得新进展的成功经验，也是每一个有志于经济统计分析工作者的必由之路。我相信，通过阅读本书，广大读者会与我具有共同的想法。

当然，经济统计研究工作永无止境，特别是在世界经济一体化进程加快、知识经济影响不断扩大的新形势下，如何更好地发掘统计优势，开创统计决策咨询的新局面，是摆在国家和地方统计部门面前的一项十分紧迫而重要的任务，需要我们各级统计部门和广大统计工作者去探索、去实践，

世纪之交的跨越

共同把这项工作搞好。我衷心地希望杨景祥同志再接再厉，在自己的岗位上作出更大的贡献。

A handwritten signature in black ink, reading '邵晓华' (Shao Xiaohua). The characters are written in a fluid, cursive style with varying line thicknesses.

二〇〇〇年八月八日于北京三里河

自序

(一)

这本书为研究河北经济而作，因为我的职业与河北的发展牢牢地连在一起。近二十多年来，得从事宏观经济研究之便利，在河北这块土地上，坚持以经济建设为中心，充分发挥量化系统优势，对经济运行进行了长期的跟踪监测。出于对决策咨询执着的爱，对振兴河北经济炽热的情，以“咬定青山不放松”的精神和毅力，在宏观经济咨询研究领域勤奋耕耘，结出了粒粒果实，一批批研究成果得到省领导的肯定，一些重要的观点被决策采纳。这期间经历了创业的艰辛，也品尝了成功的喜悦。回顾走过的道路，我为亲身体验并参与记载了改革开放与经济发展的全过程而庆幸；也为河北的统计工作真正成为经济运行的“晴雨表”、“指示器”而由衷的自豪，同时更加深深地感到，经济研究工作永无止境，一种无形的压力驱使我要勇攀新的决策咨询高峰。因此，基于一种对经济发展和咨询研究工作的历史性思考，至少来自以下三种责任感，驱使我要编写这本书。

第一，来自振兴河北经济的责任感。改革开放二十多年，河北经济实现了历史性跨越，但期间也经历了五次较大的波动。第一次是1979—1983年，属于改革初期探索性或调整性波动。经济主要是低速起步，出现较快增长势头，但未摆脱高度集中的计划经济模式。

第二次，1983—1986年，属于消费膨胀引发的经济扩张。农村经济体制改革全面铺开，各项改革措施相继出台，后期受高消费影响，超出了正常的社会承受力，导致较大波动。第三次，1986—1990年，以投资、消费双膨胀为突出特征，“治理整顿”一年多才缓慢转入正常。第四次，1990—1994年，这一时期，以市场取向改革为推动力，加快经济增长，但通货膨胀加剧，给各方面改革带来巨大压力。第五次是1994年至今，为治理经济中出现的高通胀现象，中央又采取了灵活的宏观调控措施，1997年前后经济实现了“软着陆”，但由于各种因素影响，经济中又出现了通货紧缩趋势，正在采取扩大内需的一系列政策措施加以解决。应该说，这一宏观经济运行的过程，是采取宏观调控的过程，也是决策咨询的过程。尤其是90年代以来，我们运用建立的宏观经济监测预警系统，密切监测河北经济运行，并适时提出调控建议，经济软着陆后，并没有出现经济增长方面的大起落。但到目前为止，困扰经济正常运转的一些重大问题并没有很好解决，因而深感责任重大。尤其应该提出的是，“九五”即将过去，正在谋划“十五”，今后十年，要实现由经济大省向经济强省跨越的宏伟目标。我觉得有责任，也有必要比较全面的总结改革开放以来，经济建设和社会发展所取得的巨大成就，有必要系统地、客观地反思过去取得的经验和教训，以更加科学准确的预测未来，为制订好下一世纪初的中长期规划提供理论上和实践上的依据，因此，要编这本书。

第二，来自提高统计决策咨询研究水平的责任感。总结过去二十年，统计决策咨询研究工作迈出四大步。第一步，在1983年前后，统计工作由封闭型逐步向开放型转变，决策咨询由单纯的提供数据开始向分析服务转变。第二步，1987年前后，统计咨询向参与决策研究发展。如参与经济发展战略的研讨，开始成为决策的智囊。第三步，1988年以后，向量化分析和系统分析发展。针对经济反复出现的经济波动，以建立《河北省二级宏观经济动态统计监测与预警系统》为标志，开拓了统计决策咨询的崭新道路。第四步，适应市

场经济体制新变化,通过实施精品战略和不断完善决策支持系统,统计决策咨询工作向更高层次迈进,主要是1995年以后。如1996年的《经济增长方式转变统计监测与评价动态模拟系统》研究,1997年的《经济结构调整监测与评价统计指标体系》研究,1998年的《城镇失业下岗社会承受力》研究,1999年的《需求缺口问题》研究,2000年的《产业结构与需求结构接口问题》研究及《提升竞争力》等重大课题研究,已经构成为决策提供科学咨询的支撑体系。但我深深感到,虽然做了大量工作,但并不是终极点,市场经济体制还要不断完善,一些新情况新问题还会不断涌现,咨询研究任重道远,世纪交替之际,应该给过去划上个句号,从零开始,从新世纪开始,编写这本书,就是为了把句号画圆。

第三,来自领导的鼓励和尽力满足各方面需求的责任感。多年来,虽然经历了几届省领导班子的更迭,但我们的决策咨询研究工作始终如一,受到党政领导的高度评价,本书所列各章节内容,几乎篇篇受到党政主要领导的批示,有些是几位领导批示。这是对我们工作的肯定,同时更是一种激励。在新的时期,以怎样的姿态开展决策咨询研究,如何再登新台阶,对于主抓这项工作的我来说,是一个新的课题。因此,我有责任在过去积累的基础上进一步提炼,力争形成一些带有规律性的东西,以启发今后的工作。另外,社会各界有这方面的需求。首先是经济统计界的朋友们,有这个呼声,要求将研究成果,特别是精品展示出来,供研究参考,这是义不容辞的。再有就是正在高校的莘莘学子们,我与他们接触时了解到,他们在攻读经济理论的同时,急需在理论与实际结合方面的辅助性教材,因此,这本书也可以作为经济类高等院校教材参考书。

(二)

决策过程是领导者的“拍板”过程,统计决策咨询是实施科学决策的重要依据。本书通过十多年来对河北经济的跟踪,为领导提

供决策咨询研究报告，探索了各阶段河北经济发展的途径，也探索了围绕决策开展咨询服务的新路子。因此，本书在记载河北经济发展变化的历程中，也展示了河北统计决策咨询的一些有益尝试。

全书分上、中、下三篇共二十四章。上篇为跟踪监测。用十二章的篇幅，记述了90年代各个年度经济运行的轨迹。第一章对80年代河北经济从波动的角度进行综述。第二至十二章，主要是按季度进行的监测分析与研究。中篇为专题研究。第十三至二十二章，主要是对经济生活中一些影响全局的重点、难点问题从宏观上提出自己的观点。包括经济发展战略、经济结构、增长方式转变、扩大内需、经济强省标志、结构与财政、市场与消费、城镇失业社会承受力、城市化、农业产业化等内容。下篇为世纪展望。用二十三、二十四两章对下一世纪初到2010年河北经济进行了预测展望。包括市场经济条件下的宏观调控体系和提升河北竞争力等内容。应该指出的是，各章节内容，均是各时期作者撰写或参与撰写的咨询研究报告，由于历史局限性，有些观点，现在看来不很妥当，有些指标的叫法或口径也发生了很大变化，但为了尊重史实，除个别题目有变外，均保留其原貌。

本书涉及的年度比较长，专题也比较广泛，因此，力争形成一个体系。突出特点有三个：一是把最具代表性的内容选进，也就是说，将决策者采纳的吸收进来。二是量化和系统分析，无论进度跟踪，专题研究，还是预测展望，都力求从数量看质量，从现象看本质，从全国看河北。三是保持了作者观点的连续性和系统性。通观全篇，无论对哪一专题，作者都力争在讲清形势，点准问题和提对建议的基础上，努力寻找主要矛盾，尽管每个时期随形势的变化，主要矛盾也在发生变化，但作为一条主线始终贯穿全书。总之，发展是硬道理，围绕发展这一主题，在不同的发展时期，从现象入手，着力研究深层次矛盾，既不断发现新问题，又尽力提出解决问题的新思路，也是本书的最大特点。

(三)

实际上这本书是长期积累的成果，积累到有感而发，也可谓水到渠成。因此，我要由衷地感谢省统计局的领导，包括在位的和退下来的老同志，是他们培育我成长，是他们为我提供了活跃的舞台，是他们熏陶我要老老实实做人，扎扎实实做事。我还要感谢国家统计局的有关领导，尤其是综合司的新老司长及同志们，长期以来对我的关心指导和厚爱。

更需指出的是，这本册子本身凝聚着与我朝夕相处的同事们的心血，有些重大课题成果是集体劳动的结晶。在我的周围，充满着团结、信任、配合的气氛，也只有这样，才使得精品更精，强项更强，所以我要再次感谢他们，并衷心希望在未来的日子里继续愉快的合作。

这里，我要衷心地感谢河北省统计局局长郭书政同志，他不仅是重点报告的总指导，更是培养我成长的好师长，也是他对这部书稿作了总审。郭洪波同志也给予了许多有益的指导。还有袁双喜、田艳、刘智、张志强、丁洪生等同志曾参与了部分报告的研究和写作，在有关章节中特别加了注解。作为联合攻关的课题组成员，几年来在一起研讨时的热烈场景至今历历在目，他们的智慧充实了我的思想库，在此一并致谢。

我要特别感谢著名经济学家、国家统计局副局长邱晓华同志，他在经济研究领域的高深造诣一直感染着我，激励着我，是我认真学习的好榜样。他不仅一直关注我的成长，还在百忙中为这本书做了序，对于其褒扬，我受之有愧，但作为一种鼓励，我将倍加珍惜，在日后的工作中更加努力，不负重望。

经济研究工作是一项复杂而又细致的工作，也是非常严肃的事情，来不得半点马虎，二十年的实践，让我悟出许多道理，下面几句话让我终生恪守，矢志不移，即爱岗敬业、勤奋学习，开拓创新，勇攀高峰。

最后我要感谢中国统计出版社的同志们，在出版工作中给予我大力支持并做了大量工作，河北省统计局印刷厂的同志们为印刷工作付出了辛苦，对他们的劳动表示敬意。由于时间紧促，加之个人水平有限，书中难免有不妥之处，敬请广大读者提出宝贵意见。

杨景祥

2000年8月于石家庄

目 录

序 自序

上篇 跟踪监测

第一章 80年代河北经济波动分析	(3)
第一节 运行轨迹与波动特征	(3)
第二节 经济波动生成因素分析	(8)
第三节 促进经济持续稳定协调发展	(18)
第二章 治理整顿 趋利避害(1990年)	(21)
第一节 因势利导,克服困难,保持经济健康运行	(21)
第二节 “治整目标综合实现值”评价	(29)
第三节 河北经济运行趋近“绿灯”区	(38)
第三章 要实现速度效益后劲的统一(1991年)	(41)
第一节 经济进入“绿灯”区,更需把握调控力度	(41)
第二节 抓住主要矛盾,实施科学决策,推动 河北经济升位	(47)