

耿显连 彭开华 主编

农业行政执法 指南

本书以问答和案例分析的形式普及农业法律知识。涉及种子、农药、肥料、植物、动物检疫、种畜禽、兽药、饲料、渔业、草原和农机等方面的行政管理和依法行政工作，具有较强的针对性和实用性，是农业执法工作者和农民朋友的良师益友。

农业行政执法

指南

耿显连 彭开华 主编

中国农业出版社

SAV89/11

图书在版编目 (CIP) 数据

农业行政执法指南/耿显连, 彭开华主编. —北京:
中国农业出版社, 2004. 9
ISBN 7-109-09191-0

I. 农... II. ①耿...②彭... III. 农业法—行政执
法—中国—指南 IV. ①D922.4—62②D922.11—62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 089325 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 傅玉祥

责任编辑 杨天桥 镇 玲

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2004 年 9 月第 1 版 2004 年 9 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 17.75

字数: 425 千字 印数: 1~10 000 册

定价: 30.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

《农业行政执法指南》编委会

主任委员 陈柏槐 李 生

副主任委员 王银元 徐能海 刘志斌

主 编 耿显连 彭开华

编 委(以姓氏笔划为序)

方 胜	方登良	王乐君	王忠良
王宜雄	邓衍林	帅 逊	田祖善
向子钧	伍同寸	刘全科	许宝林
许祖革	许艳云	李丁希	李小末
李胜强	杨泽瑛	汪 亮	张汉中
张忠祥	周 勇	周家文	周友元
易妍睿	易俊东	易慕荣	罗继伦
胡 振	胡兴启	高志慧	章 频
喻发金	童 军	韩中梅	

序

湖北是农业大省，农民占人口的大多数。在市场经济条件下，需要有统一的法律规则来规范人们的行为。农业法制是社会主义法制建设的重要组成部分，在农村小康社会建设中具有重要的地位和作用。贯彻落实农业法律、法规，坚持依法治农、依法护农、依法兴农，是实践“三个代表”重要思想、维护最广大农民群众根本利益的集中体现。

为了帮助广大农民群众和基层干部了解农业法律、法规的基本内容及精神实质，掌握与他们切身利益密切相关的各项规定，增强学法、懂法、守法、用法的自觉性，湖北省农业厅组织编撰了《农业行政执法指南》一书。这本书以法律、法规、规章为主线，总结了农业系统多年执法经验，融法律、法规原则和案例分析为一体，以法析案、以案说法，深入浅出，通俗易懂，变“书本上的法”为“行动中的法”，既具有宣传普及法律、法规知识的作用，又对实际工作者具有较强的实用性、操作性和指导性，是农业执法工作者和农民朋友的





良师益友，是一部不可多得的工作和学习指南。

这本书的编辑出版，凝聚了全省农业执法干部的智慧。我真诚地期望《农业行政执法指南》能够成为广大读者了解和掌握农业法律、法规知识的一个新窗口，并以此加强人员培训，提高法律素质，规范执法行为，增强文明执法，更好地为农业、农村和农民服务，为推进依法治国方略的实施作出新的贡献。

湖北省人民政府副省长

刘友凡

2004年7月

目 录

序

一、种子管理篇

1. 《中华人民共和国种子法》所称种子的含义
是什么? 1
2. 什么是种子行政管理? 1
3. 种子行政管理的主体是谁? 1
4. 各级农业行政主管部门在种子管理工作方面的
职责有哪些? 2
5. 种子生产者如何确认? 2
6. 为什么要对种子生产实行许可制度? 3
7. 哪些农作物种子的生产必须办理种子生产许可证? 3
8. 申请领取种子生产许可证的单位和个人, 应当
具备什么条件? 3
9. 《中华人民共和国种子法》对种子生产许可权的
行使是怎样界定的? 4
10. 申办种子生产许可证要经过哪些程序? 4
11. 怎样变更和延续种子生产许可证? 5
12. 种子生产管理包括哪些内容? 5



13. 什么是种子经营？	6
14. 什么是种子经营许可证制度？	7
15. 种子经营许可证怎样分级审批发放？	7
16. 种子经营许可证的有效区域如何确定？	8
17. 种子经营者应具备哪些条件？	9
18. 怎样申请办理种子经营许可证？	11
19. 怎样审核种子经营许可证？	12
20. 怎样审批发放种子经营许可证？	12
21. 怎样申请变更种子经营许可证？	13
22. 哪些情况下可以不办理种子经营许可证？	14
23. 经营者分装大包装种子或拆开原包装销售应 注意哪些事项？	15
24. 种子经营者有哪些权利和义务？	16
25. 哪些农作物品种未经审定不得发布广告， 不得经营推广？	16
26. 对种子广告内容有哪些要求？	16
27. 发布种子广告应办理哪些手续？	17
28. 如何规范种子邮购业务？	17
29. 种子使用者的含义是什么？	18
30. 哪些种子可能损害种子使用者的权益？	18
31. 出现种子质量纠纷通过哪几种途径解决？	20
32. 农作物种子质量纠纷田间现场鉴定的 程序有哪些？	20



33. 因种子质量造成损失如何赔偿?	23
34. 种子使用者预防种子质量纠纷应注意哪些问题?	24
35. 什么是假种子?	24
36. 什么是劣质种子?	25
37. 特殊情况下销售不合格种子由谁批准?	25
38. 种子为什么要进行加工和包装?	26
39. 哪些种子应当加工、包装后销售?	27
40. 哪些种子不经过加工、包装就可以销售?	27
41. 国家对种子含水率是怎样规定的?	27
42. 怎样做到适量包装种子?	27
43. 对种子包装袋上印刷的图文有什么要求?	28
44. 什么是种子标签制度?	28
45. 经营销售的种子是否都需要使用标签?	29
46. 种子标签应标注哪些内容?	29
47. 标签上作物种类指什么?	29
48. 标签上种子类别指什么?	30
49. 标签上的品种名称是怎样规定的?	30
50. 怎样标注种子产地?	30
51. 怎样标注种子质量标准?	30
52. 怎样标注植物检疫证明编号?	31
53. 生产年月指什么时间?	31
54. 什么是种子净含量?	31
55. 种子在特殊情况下需要标注哪些内容?	31



56. 怎样才是规范的农作物种子标签?	32
57. 印刷种子标签有什么统一要求?	32
58. 哪些标签标注内容必须印制在包装物外?	33
59. 种子标签由谁制作?	33
60. 如何办理种子进出口手续?	33
61. 设立外资种子企业应具备哪些条件?	33
62. 进出口种子审批有哪些程序?	34
63. 进出口种子要具备什么条件?	35
64. 外资种子企业申请经营许可证有哪些程序?	35
65. 进出口种子管理包括哪几种对象?	36
66. 进出口种质资源如何管理?	36
67. 进口试验用种子如何管理?	37
68. 进口商品种子如何管理?	37
69. 进口对外制种用种子如何管理?	38
70. 种子出口有什么限制规定?	38
71. 种子进出口为什么必须实施检疫?	39
72. 种子管理与种子经营为什么要分开?	39
73. 什么是种子行政检查?	40
74. 种子行政检查时有哪些权力?	41
75. 种子行政检查时应注意哪些问题?	41
76. 种子市场检查的内容有哪些?	42
77. 对违反《中华人民共和国种子法》有关规定的 行政行为的行政处罚有哪些?	42



78. 什么是种子质量担保责任?	43
79. 种子管理者应承担哪些侵权民事责任?	44
80. 生产经营假、劣种子应承担什么责任?	45
81. 无证和未按许可证规定生产、经营种子 应承担什么责任?	45
82. 伪造、变造、买卖、租借种子生产、经营 许可证应承担什么责任?	46
83. 为境外制种的种子在国内销售的, 应承担 什么责任?	46
84. 从境外引进种子用于试验却在境内销售的, 应承担什么责任?	47
85. 私自采集国家重点保护天然种质资源的, 应承担什么责任?	47
86. 经营没有标签或者标签内容不符合有关规定的 种子应承担什么责任?	48
87. 未按规定制作、保存种子生产、经营档案的 应承担什么责任?	48
88. 在异地设立分支机构未按规定备案 应承担什么责任?	48
89. 伪造、涂改标签或者试验、检验数据 应承担什么责任?	49
90. 对经营的种子应当包装而没有包装的怎样处罚?	49
91. 采用不正当竞争手段从事种子经营, 损害竞争	



- 对手, 误导用种者的应承担什么法律责任? 50
92. 在种子生产基地进行病虫害接种试验
应承担什么责任? 50
93. 非法向境外提供或者从境外引进种质资源
应承担什么责任? 51
94. 未经品种权人许可, 以商业目的生产或
销售授权品种应承担什么责任? 51
95. 假冒授权品种应承担什么责任? 52
96. 经营、推广应当审定而未经审定通过品种的
种子应承担什么责任? 52
97. 种子质量检验机构出具虚假检验证明应承担
什么责任? 53
98. 未依法取得许可证或者其他批准文件擅自
从事经营活动的, 应当怎样处罚? 54
99. 对未经登记引进非主要农作物品种的怎样处罚? 54
100. 对不具备条件者核发种子生产经营许可证
应承担什么责任? 54
101. 种子行政管理人员徇私舞弊、滥用职权、
玩忽职守应承担什么责任? 55
102. 与种子的生产、经营、管理有关的刑事
法律责任有哪些? 56
103. 何为生产、销售伪劣农药、兽药、化肥、
种子罪? 56



104. 何为放纵制售伪劣商品犯罪行为罪？	57
-----------------------------	----

二、农药管理篇

1. 什么是农药？	58
2. 哪些农药必须进行登记？	58
3. 农药登记分哪几个阶段？	59
4. 农药登记需提供哪些方面的资料？	59
5. 农药登记评审委员会是怎样组成的？	59
6. 农药登记的种类有哪些？	59
7. 续展登记有什么时效规定？	59
8. 农药登记申报资料按什么顺序装订？	60
9. 变更农药生产企业名称应提供哪些资料？	60
10. 一次性出口登记（CHD 登记）是怎么回事？	61
11. 哪几个农药产品有最低含量限制，标准多少？	61
12. 开办农药生产企业（包括联营、设立分厂和 非农药生产企业设立农药生产车间），应当具备 哪些条件？	61
13. 国家对农药产品标签有什么规定和要求？	62
14. 擅自修改农药标签的行为有哪些？	63
15. 哪些单位可以经营农药？	63
16. 农药经营单位应具备哪些条件？	63
17. 从事农药经营应办理哪些手续？	64
18. 过期农药可否销售？	64
19. 使用农药应当注意哪些问题？	64



20. 什么是假农药？	64
21. 什么是劣质农药？	65
22. 农药广告审查的依据是什么？	65
23. 农药广告内容有哪些要求和限制？	65
24. 农药广告由哪个部门审查？	66
25. 农药广告审查程序有什么规定？	66
26. 药肥混配的产品如何登记？生产、经营未取得 农药登记证的药肥混配产品应如何处罚？	67
27. 如何认定一个肥料产品属于药肥混配产品？	67
28. 农药登记证违法案件由什么部门处罚？ 如何处罚？	68
29. 农药标签违法案件如何处理？	69
30. 如何查处杀菌剂标签超范围？	69
31. 违反农药安全使用规定的行为如何处罚？	69
32. 生产、经营假、劣质农药的如何处罚？	69
33. 计量低于标准的农药如何处罚？	70
34. 过期农药的违法经营行为如何处罚？	70
35. 个人经营农药如何处罚？	71
36. 对无证上岗的农药经营人员如何处罚？	71
37. 农药违法案件处罚中“违法所得”如何计算？	71

三、肥料管理篇

1. 肥料登记管理依据是什么？	72
2. 未经登记的肥料能否生产、销售和使用？	72



3. 肥料登记和监督管理由什么部门实施?	72
4. 哪些肥料产品可免于登记?	73
5. 在本省获得登记证的肥料能否在外省销售?	73
6. 哪些肥料产品登记申请不予受理?	73
7. 肥料登记证的有效期是多少?	74
8. 肥料管理范围包括哪些?	74
9. 肥料有哪些种类及其定义是什么?	74
10. 肥料进行登记的范围有哪些?	76
11. 肥料登记分为哪几个阶段?	76
12. 怎样理解免于登记肥料产品中的几类特殊 肥料产品?	76
13. 产品在登记过程中已经被登记机构受理, 但登记证尚未获批准的能否销售?	77
14. 肥料产品在登记有效期内出现质量问题 如何处理?	77
15. 湖北省境内复混肥、配方肥、精制有机肥、 床土调酸剂产品的登记程序如何?	78
16. 办理肥料登记证是否需要缴纳费用?	79
17. BB 肥应登记吗? 应如何办理?	79
18. 水产养殖专用肥(鱼肥、水草肥)应登记吗? 如何办理?	79
19. 到农业部办理登记的产品, 地(市)、县 (市、区)农业行政主管部门应如何管理?	80



- 20. 跨省销售的肥料产品应如何管理? 80
- 21. 肥料产品外包装标识不全应如何进行查处? 80
- 22. 肥料产品名称有哪些规定? 不规范如何处理? 82
- 23. 药、肥混用产品应如何登记? 82
- 24. 对肥料登记证违法案件怎样处罚? 82
- 25. 生产、销售的肥料产品有效成分或含量与登记
批准的内容不符如何处罚? 83
- 26. 对农药标签违法案件怎样处罚? 83
- 27. 肥料登记管理人员在履行职务过程中的违法
犯罪行为应承担什么法律责任? 83

四、植物检疫篇

- 1. 实施国内植物检疫的主要依据有哪些? 84
- 2. 植物检疫的目的何在? 84
- 3. 植物检疫(农业)主管部门是谁? 84
- 4. 植物检疫由什么机构实施? 84
- 5. 列入植物检疫对象有何前提标准? 85
- 6. 湖北省有哪些植物检疫对象? 85
- 7. 哪些植物、植物产品应施检疫? 85
- 8. 植物检疫对象和应施检疫的植物及植物产品
名单由谁制定? 87
- 9. 如何区别划分疫区和保护区? 87
- 10. 疫区、保护区的划定与改变、撤销程序
有何规定? 87



11. 地(市)县级检疫机构有哪些主要职责?	88
12. 设立道路植物检疫站有何规定?	88
13. 从事植物检疫工作的人员应具备什么条件?	88
14. 植物检疫有哪几种形式?	89
15. 调运植物和植物产品在哪些情况下必须 经过检疫?	89
16. 调运检疫程序是如何规定的?	89
17. 产地检疫有哪些规定?	90
18. 从国外引种应在国内履行什么检疫手续?	90
19. 从国外引进的种苗在种植中有何检疫性约束?	91
20. 植物检疫收费按什么标准执行?	91
21. 进行疫情调查和采取消灭措施所需紧急防治费和 补助费由谁承担?	91
22. 哪些违反《植物检疫条例》的行为应给予处罚?	91
23. 谁是植物检疫违法案件的行政处罚实施主体?	92
24. 对植物检疫违法行为如何给予处罚?	92
25. 对植物检疫机构的行政处罚决定如何申请复议?	92
26. 对植物检疫机构的行政处罚可否直接 提起行政诉讼?	93

五、动物防疫篇

1. 《中华人民共和国动物防疫法》调整的 对象有哪些?	94
2. 实施动物防疫的执法主体是谁?	94