

藝文叢書之二

戰時農村經濟動員

高叔康著

藝文叢書

戰時農村經濟動員

高叔康 著

藝文研究會出版  
商務印書館發行

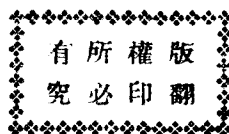
中華民國二十七年六月初版

（56650）

戰時農村經濟動員一冊

每冊實價國幣貳角伍分

外埠酌加運費匯費



著者 編輯者 出版者 發行人 印刷所 發行所 分發行所

|     |       |       |        |         |         |       |                                           |
|-----|-------|-------|--------|---------|---------|-------|-------------------------------------------|
| 高叔康 | 藝文研究會 | 藝文研究會 | 王長雲正路五 | 商長沙南正書館 | 商長沙南正書館 | 商務印書館 | 漢口、重慶、成都、西安、南昌、安慶、金華、廣州、梧州、昆明、貴陽、香港、汕頭、福州 |
|-----|-------|-------|--------|---------|---------|-------|-------------------------------------------|

（本書校對者沈鴻俊）

\* F 一九六〇

港

## 藝文叢書總序

在這個國家民族危急的關頭，我國的人民一般的感覺到我們社會的各方面都需要一番縝密的檢討及精細的研究。我們唯有檢討研究自己才能了解自己，唯有了解自己才能尋求出建立自己的目標與方向。同時，現在我國有成千成萬的國民對於我們國家民族的過去現在與將來發生了無限研究興趣，提出了許多問題來急待解答。然而在敵人的鐵蹄踐踏之下，許多青年卻失掉了求學的地方；幸而未敵敵人蹂躪的地方亦因種種關係不能繼續供給青年以求學的機會；而一般的民衆在這時期亦因各種文化機關的停辦或遷移而喪失了他們精神食糧的儲藏所。但是這個際會正是他們需要智識，需要精神食糧最強烈的時候。

我們鑒於這個大時代的需要來源的乾枯，決定約請國內的學者專家共同撰著一種叢書，每冊自三萬至六萬字，對於我們國家民族過去及現在各方面的具體問題作一種有系統的研究與分析。這一種叢書所擬研究與分析的問題非常之多，舉凡有關我們國家民族的問題，也可以說是中國整部文化的各方面，都希望能夠顧到。這種叢書是供給一般青年及民衆閱讀的，希望能夠對於我們國家民族獲到一些基本認識，發現當前社會各方面的複雜性，提出若干具體而急待策應的問題來，激起其研究中國企求認識中國的興趣，以期在任何地方，執行任何職務，都能隨時隨地檢拾問題而加以研究與分析。

我們的國家民族現在是在建立自己的途程上邁進，在這征途之上有幾個指路的南針：

第一、中國的文化根本上是一都缺少政治色彩的文化，因此要針對着這一方面努力，研究怎樣才能凝結中國的個人及家

族單位使其成爲一個有機的團體，怎樣才能在中國樹立真純的優美的民族主義的根基，怎樣才能使這個民族主義發揮光大，普及於全民族每一個份子的心田裏，激動他們的政治興趣與熱力，以期中國能在波濤洶湧的世界政海中屹然生存，保持着自由平等的獨立的地位。

第二、在建立現代國家的時候，政治制度方面所需要的是怎樣才能使一般人民與國家政府結成一氣，共同奮鬥，國家離開了人民便無以生存，人民失卻了國家也不能生存。達到這個上下聯繫的方法只有實行民主政治。在各種政治典型之中，唯有民主政治才能適合我國當前的需要，我們唯有走民主政治的路線才能夠救亡圖存。但是我們卻並不要求一步登天跳到普及民主政治的終極，因爲這是事實所絕不容許的。我們只要認準了目標而一步一步地踏穩住腳向前走去。民主政治的建立不是一朝一夕可以完成的，徒有其表而乏其實的民主政治是虛偽愚昧的政治，絕對不能擔當建國的重任。同時，所謂民主政治也不是西方十九世紀與放任主義解成一氣的民主政治。人民固然需要自由，但要清晰了解自由的真諦，要的是有組織的自由，自由不容流爲放縱而中傷了政府的效率。篤愛自由過甚的人往往流爲無政府主義者；但無論何人現在都不能贊成無政府主義，無政府狀態之存在是對於敵國外患最有利的條件。

第三、政治建設的基礎是經濟社會的確定，而經濟建設的南針是工業制度的形成。在一個尚在農業及手工業時代，經濟基礎尚相當於歐西中古時代的社會裏，侈談爭辯西方的工業管制的各種主義是倒果爲因的現象。爲充裕我們國家民族的民生，爲鞏固我們國家民族在世界上的地位，工業制度的急速確立是必要的條件。唯有一個工業化的國家才能在現代的世界生存，唯有一個工業化的國家才能使其人民的生活優美繁榮。我們現在要具備工業國家所產生的武備來抵禦外侮，我們卻同時

缺乏製造這種武備的工具及購買這種武備的資財。在這個畸形的狀況下，一般的人民自然是呻吟於租稅負擔的重壓之下。然而爲保護人民不受外強的殘殺蹂躪，政府又不得不徵收重稅來置備必要的現代武備。這是一個最尖銳的矛盾，其唯一的出路自在充裕民生以增加政府的收入，而充裕民生的不二法門即在盡量利用天賦給中國的寶藏。

第四、工業文明與現代科學是相輔而發展的；自然科學建立了工業的基礎，工業的發展又促成了科學的進步。中國的工業制度要在最近期內樹立起來，科學的提倡是必須同時兼顧的。現在科學的主要點在其方法與精神，這種方法與精神不只限於學術與技藝的研究，而在其應付一切事理的基本態度，不只在對付自然，並且在對付人類的社會。一個具備科學精神的人，對於一切問題簡潔地講來是不迷信任何沒有根據的符咒。我們不必諱言，中國現在是一個百孔千瘡的國家；對於這個病人我們卻不是在尋求一劑百病皆醫的仙丹靈藥；開這種藥方的人，無論中外，已經太多了，而中國的症候依然。據社會人類學家的研究，尋求百病皆醫的仙丹靈藥來醫治一個人的身體或一個社會的弊端是野蠻的初民的社會的辦法，具有最粗淺理性的個人及最簡單文化的社會都會了解這是絕不可能的幻想。這是科學的精神；這裏沒有符咒，沒有迷信。

本着這四種認識，我們敦請各位專家爲本叢書撰著。這種叢書是用深入淺出，簡賅而深切的方法來研究中園問題的。各位撰著者都是對於各個問題有湛深研究的人，但他們卻不是眼光狹隘，西洋人所謂「只見樹木不見森林的專家。」在分析解剖他們個別的問題之時，並不是只看見眼前的一個角落；在他們的腦海中飄浮着一幅整個中華國家民族的圖畫，以這整幅的圖畫爲背景描繪他們所擔任的一草一石。這裏沒有絲毫的成見，一切的意見都是從客觀的科學的分析研究出來的。

同時這一套叢書不只是供戰爭期間的需要；我們很奢的期望，在這次戰爭結束以後，在我們國家走上建國途程的時期，仍

然能夠陸續地一冊一冊的刊出，源源不絕的供給我國的青年與民衆以這樣的讀物。我們不能以整套叢書的目錄奉告讀者，就是因爲這個原因。

我們感謝各位作者的熱忱使這種叢書成功。我們十分歡迎讀者大量的批評，就是最不客氣的批評亦當虛懷接受。同時我們更希望讀者能與我們通訊，作任何方面的指示與建議。我們是以這種坦白真誠的態度擺在讀者前面的，企盼讀者也能以同樣的態度來教正我們。

陳之邁  
吳景超  
陶希聖  
編者謹識（二十七年三月漢口）

## 小序

軍委會第六部與湖北省政府合辦的鄉政幹部人員臨時訓練班，陶希聖先生當教導處長，要我擔任講授戰時農村經濟動員，規定八小時講完，並指明講授大綱，在提供從事鄉政工作人員，得到戰時農村經濟問題的基本認識及其簡單的解決方法，這本小冊，就是依照當時講授大綱編成的。

蔣委員長說過：「中國持久抗戰，其最後決勝之中心，不但不在南京，抑且不在各大都市，而實寄於全國之鄉村」（告全國國民書）。因為鄉村是供應持久抗戰的人力和物力的源泉，怎樣發揮這種物力？便是農村經濟動員的基本任務。這本小冊提供的意見，或能引起大家更深的研究，得到問題的圓滿解決吧！後面兩篇，因有關於戰時經濟問題，所以也附錄在這裏。

著者二七，三十，武昌。



# 目錄

## 小序

|                    |   |
|--------------------|---|
| 第一 戰時農村經濟動員的意義及其計畫 | 一 |
|--------------------|---|

|              |   |
|--------------|---|
| 一 戰時農村經濟的重要性 | 一 |
|--------------|---|

|              |   |
|--------------|---|
| 二 農村經濟動員與持久戰 | 三 |
|--------------|---|

|             |   |
|-------------|---|
| 三 農村經濟動員的計劃 | 六 |
|-------------|---|

|                  |   |
|------------------|---|
| 第二 戰區內的農村經濟問題的對策 | 九 |
|------------------|---|

|         |   |
|---------|---|
| 一 問題的提起 | 九 |
|---------|---|

|          |    |
|----------|----|
| 二 分散存糧問題 | 一〇 |
|----------|----|

|          |    |
|----------|----|
| 三 安定金融問題 | 一二 |
|----------|----|

|   |             |    |
|---|-------------|----|
| 四 | 農業生產問題····· | 一四 |
|---|-------------|----|

|   |             |    |
|---|-------------|----|
| 五 | 供給軍需問題····· | 一六 |
|---|-------------|----|

|    |                    |    |
|----|--------------------|----|
| 第三 | 戰區外的農村經濟建設的方針····· | 一八 |
|----|--------------------|----|

|   |             |    |
|---|-------------|----|
| 一 | 只有動員建設····· | 一八 |
|---|-------------|----|

|   |             |    |
|---|-------------|----|
| 二 | 增加糧食生產····· | 一九 |
|---|-------------|----|

|   |             |    |
|---|-------------|----|
| 三 | 農村工業建設····· | 二二 |
|---|-------------|----|

|   |             |    |
|---|-------------|----|
| 四 | 發達農村金融····· | 二四 |
|---|-------------|----|

|   |                |    |
|---|----------------|----|
| 五 | 擴大各種合作社組織····· | 二八 |
|---|----------------|----|

|    |               |    |
|----|---------------|----|
| 第四 | 戰時農村經濟統制····· | 三〇 |
|----|---------------|----|

|   |                |    |
|---|----------------|----|
| 一 | 戰時經濟統制之必要····· | 三〇 |
|---|----------------|----|

|   |                  |    |
|---|------------------|----|
| 二 | 中國戰時經濟統制之特徵····· | 三一 |
|---|------------------|----|

|   |                  |    |
|---|------------------|----|
| 三 | 農村經濟統制的基本條件····· | 三三 |
|---|------------------|----|

|   |                    |    |
|---|--------------------|----|
| 四 | 戰時農村經濟統制的執行機關····· | 三五 |
|---|--------------------|----|

## 附錄

|   |                |    |
|---|----------------|----|
| 一 | 戰時政治機構·····    | 三七 |
| 二 | 長期抗戰的經濟問題····· | 四三 |

# 戰時農村經濟動員

## 第一 戰時農村經濟動員的意義及其計畫

### 一 戰時農村經濟的重要性

「八一三」滬戰爆發，在日本的企圖，不僅僅要以軍事力量攻破上海，佔據上海；而且是要擊破中國經濟中心的上海，使中國失了最大的經濟據點因而喪失抵抗能力。所以日本要轟炸沿海沿江的中國大都市，便是它的軍事戰略而兼經濟戰略的進攻。現在天津、上海、青島，已失陷在敵人的手裏，即後方的都市，如武漢、鄭州，也受其轟炸。都市經濟既破壞，必然影響農村經濟的衰落；同時，海岸線被封鎖，國際貿易停滯，也打擊了農村經濟的不振。就湖北說：二十四年棉花價格，每一市擔三十餘元；去年棉花價格，每一市擔不過二十餘元，低落五六元，尙找不到大量的銷場。桐油和苧麻，

根本無人過問，也就沒有市價，農村收入，因之激減。

然而都市經濟的破壞，並不能影響中國經濟整個的解體；因為中國的都市經濟，不是單純以中國經濟為本位而形成的，各帝國主義的經濟，佔有重大的成分。所以在戰時中國都市經濟的破壞，與其說打擊了中國經濟的主力，寧不如說打擊了各帝國主義在華經濟的損失較大。雖然目前農村經濟衰落，這是過去完全依存都市和國際貿易而生產的原因，只要來年稍為改變這個生產的方向，衰落是可以挽救的。並且農業經濟佔中國社會經濟的主要成分，農民佔人口總數百分之八十五以上；工商業者的顧客，大部分也是農民，可知中國的生產者和消費者，都在農村。農村經濟，既不像都市經濟的集中，容易受敵人軍事的破壞；縱然破壞，也不能普遍的各個的加以破壞。因為不能普遍的各個的加以破壞，即是我們大多數國民的經濟生活，社會必需的物資，在抗戰中不致發生根本的動搖。所以農村經濟，是敵人不能破壞我們而我們可以盡量應用的戰時經濟，因之農村經濟，是我們戰時經濟的重要部分，動員起來，可以補救都市經濟的破壞，保持強韌戰鬥力的不失。

## 二 農村經濟動員與持久戰

日本爲什麼要速戰速決？我們爲什麼要長期抗戰能爭取最後勝利？這最好用經濟的原因解明。誰也知道：日本是一切資源最貧乏的國家，同時，國內市場的窄狹，依存國際貿易性很大；中國又是它的數一數二的顧客，它的一切原料，也要從中國掠奪回去加工生產，如果對華戰事延長，一面由於軍事的消耗，無法補救；一面由於依存國際貿易的損失，要受致命的打擊，不論其對華軍事勢力擴大到若何程度，但軍實的消耗和經濟的損失，亦必隨之擴大。所以日本對華戰略，要採取速戰速決。中國是「破落戶」的經濟，原來就不完整；已有的縱然破壞，正是重新重建的好機會。並且日本一個兵的薪餉和服裝費每月須七十五元，中國一個兵的薪餉和服裝費每月不過二十元，日本養一個兵的費用，中國可以養三個兵；日本一個人的生產能力，約大於中國一個人的生產能力六倍，日本國民每人每年平均所得有三百元，中國國民每人每年平均所得不過五十元；我們用它一個兵的費用能養三個兵，犧牲一個人的生產能力，只等於它犧牲一個人的生產能力六分之一。我

們犧牲者小，成全者大，在國家財政和社會經濟，都打算得來，拚得過的。所以日本現在已消耗二十五億元的戰費，中國的戰費不過日本五分之一；因之，我們要採取長期抗戰，並不限於軍事戰略，實有經濟戰的作用。即是要把日本原來完整的經濟，打成破皮爛血的經濟。所以我們在抗戰中縱然有了軍事的失敗，然而消耗敵人的軍實，打擊敵人的經濟，一樣的有效。可以說，只要我們能夠取得代價的失敗，就是我們軍事戰略和經濟戰略的成功。

然而現代戰爭經濟的基礎，是建築在工業經濟上面的，飛機、大砲、坦克車的機械化和動力化的部隊，是從高度工業化的經濟生長出來的，沒有重工業，就沒有重兵器，是不能打現代的仗；同時都市經濟的集中，交通便利，對於軍事的需要，能夠大量的迅速的供給，沒有都市經濟，也不能打現代的仗，所以只有農村和農業，如何能支持戰時經濟？何況是要支持長期抗戰的經濟，更不可能。這是對的。但要知道，我們不是不要都市，不要工業，是敵人不許我們有都市，不許我們有工業；我們的大都市在那裏，工業在那裏，敵機的轟炸也到那裏，都市工業，如何能保持不破壞？如果我們以後抗戰經濟，全依靠容易被敵機破壞的都市經濟，那我們抗戰力量，必隨都市經濟破壞而破壞。現在一

面正發動游擊戰，游擊戰是不靠都市經濟的持久戰的一個方式，是與農村經濟配合起來的一種戰略；然而只有游擊戰，是不能驅逐敵人出境的，猶如只有農村農業經濟不能負擔持久戰的經濟一樣。都市經濟既不能保持不破壞，現在農村經濟力量薄弱，又不能負擔持久戰的經濟任務，然則我們持久戰的經濟是什麼？我以爲只有將都市經濟分散到農村中去，發達農村經濟，使農村經濟能具備都市經濟的素質；即是都市經濟與農村經濟合流起來，形成戰時經濟的主力；一面能避免敵人軍事的破壞，一面能供給持久戰的物質需要，猶如游擊戰與主力戰配合起來的有效一樣。現在世界上有許多國家，都是提倡都市工業分散到農村裏去，一來原料和勞力的便利，二來消除都市與農村經濟的對立，而中國在戰時經濟建設，要避免敵人軍事的破壞，都市經濟分散到農村中去，更有必要。這並不是不要都市，只要農村，不要工業，只要農業的意思；而是要建設戰時農村經濟，能代替都市經濟的破壞，將都市工業分散到農村中去，以發達工業和農業經濟的意思，使農村工業化、都市化，完成農村經濟供應持久抗戰的基本任務。



### 三 農村經濟動員的計劃

農村經濟動員是經濟動員的一部分，經濟動員是把平時經濟編成戰時經濟；其主要的作用，在使經濟適應戰爭的需要，因之，戰時社會一切經濟的活動，要受政府的指導，纔能達到供給戰爭需要的目的。然而政府的指導，不是冒然行之；在事先應有嚴密和具體的動員計劃，此計劃是由戰爭情勢來決定，不應由經濟的趨勢牽制戰爭。換言之，是以戰爭來決定經濟的動向，提高經濟力量，不能任憑經濟在原來狀態之下，或是在戰時混亂狀態之下，以動搖戰事，犧牲戰略。所以戰時農村經濟動員的計劃，應有以下幾個原則。

第一凡農村某項生產事業，有關於供給軍事的需要，或有關於大眾經濟生活的必需，應計劃極力提倡生產，如米麥、棉花之類。某項無關於軍需和大眾生活必需品，甚至於消耗必需品的事項，應節省勞力和原料，禁止製造，如以糧食釀酒製糖之類。

第二凡必要的生產事業，應估計其需要的數量；由估計需要的數量而指導生產的數量，使需