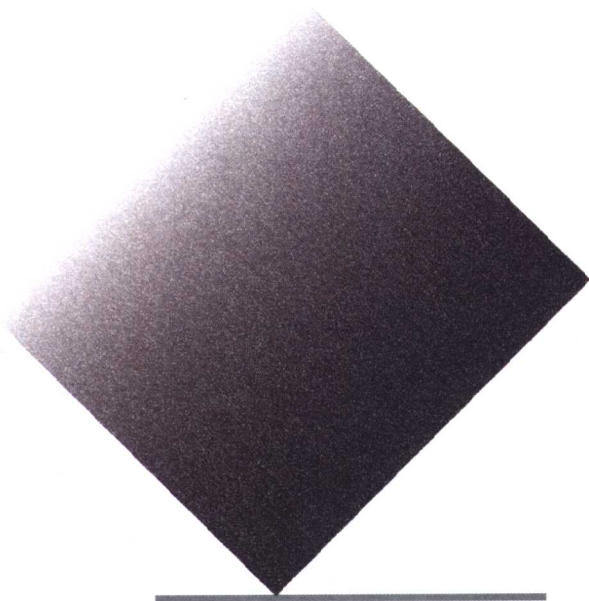


NONGCUNSHICHANGJINGJITIZHIDE
CHUANGJIANYUWANSHAN

农村市场经济体制的 创建与完善

张真 著



郑州大学出版社

农村市场经济体制的创建与完善

张 真 著

图书在版编目(CIP)数据

农村市场经济体制的创建与完善/张真著. —郑州:
郑州大学出版社, 2004. 8

ISBN 7-81048-901-1

I. 农… II. 张… III. 农村经济: 市场经济 - 研
究 - 中国 IV. F321

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 059357 号

郑州大学出版社出版发行

郑州市大学路 40 号

全国新华书店经销

黄委会设计院印刷厂印制

开本: 850 mm × 1 168 mm

印张: 8.75

字数: 220 千字

版次: 2004 年 8 月第 1 版

邮政编码: 450052

发行部电话: 0371-6966070

1/32

印次: 2004 年 8 月第 1 次印刷

书号: ISBN 7-81048-901-1/F·47 定价: 19.00 元

本书如有印装质量问题, 由承印厂负责调换

嘉应学院出版基金资助

前 言

伴随着改革开放历史车轮的滚滚向前,我国经济体制改革跨入了一个新阶段。党的十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》,总结了10年来我国建立社会主义市场经济体制的经验,比较系统地充实了10年前来不及或因条件不成熟而不可能展开的内容,是完善社会主义市场经济体制的完整的纲领性文件。针对国内、国际以及改革和发展的新形势,《决定》提出了把建立有利于逐步改变城乡二元经济结构的体制作为完善社会主义市场经济体制的一项重要任务。树立科学发展观,统筹兼顾和协调发展是改革与发展的新要求。全面建设小康社会和实现现代化,重点和难点都在农村,农业是安天下、稳社会的大产业,是人民群众赖以生存发展的第一保障线。江泽民同志、胡锦涛总书记和温家宝总理都对解决好农村、农业、农民问题做出过重要指示,着重强调把解决好“三农”问题摆在全党工作的突出位置。目前,社会和经济发展中的许多矛盾和问题,都与“三农”问题有着直接和间接的联系。因此,必须对农村发展和农民问题给予更多的关注,解决农村问题的关键是要深化农村改革,完善农村市场经济体制。这也是建立和完善社会主义市场经济体制的重要环节。

农业与农民问题构成了农村经济发展的核心问题,要推进农村经济的发展,就必须围绕农业和农民问题来研究。本书从建立和完善农村市场经济体制入手,论述了要创建一个什么样的框架结构完善农村市场经济体制问题。这就是要在逐步打破城乡分割的体制,建立有利于改变城乡二元经济结构的体制过程中,着力完善农村土地制度,完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,健

全农业社会化服务、农产品市场和对农业的支持保护体系,深化农村税费改革,改善农村富余劳动力转移就业的环境等等。建立和完善农村市场经济体制,就是要有利于解决“三农”这个大问题。就是要为农业增效、农民增收和农村经济发展创造一个良好的体制环境。祈望通过本书的研究与分析,能对改革现行的农村经济体制和政策,推动农村经济的发展起到一点积极作用。

内容提要

本书从建立和完善农村市场经济体制入手,论述了要创建一个什么样的框架结构完善农村市场经济体制问题。这就是要在逐步打破城乡分割的体制,建立有利于改变城乡二元经济结构的体制过程中,着力完善农村土地制度,完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,健全农业社会化服务、农产品市场和对农业的支持保护体系,深化农村税费改革,改善农村富余劳动力转移就业的环境等等。

建立和完善农村市场经济体制,就是要为农业增效、农民增收和农村经济发展创造一个良好的体制环境。进而有利于解决“三农”这个大问题。目前,我国社会和经济发展中的许多矛盾和问题,都与“三农”问题有着直接和间接的联系。希望通过本书的研究与分析,能对改革现行的农村经济体制和政策,解决“三农”问题,提供一点有价值的参考建议。

目 录

第一章 农村市场经济体制框架的创建	1
一、创建农村市场经济体制框架的依据	1
二、调整农村产业结构,培育农村市场.....	8
三、完善家庭承包制,建立新的经济实体	10
四、进行产权制度创新,增强乡镇企业活力	17
五、健全农业社会化服务体系.....	29
六、国家扶持和建立宏观调控体系.....	37
 第二章 对农村市场经济体制创建历程的回顾与分析	 43
一、对农村市场经济体制创建历程的回顾与分析.....	43
二、对市场行为主体生产者(卖者)生成过程的分析	50
三、对市场行为主体消费者(买者)生成过程的分析	61
 第三章 新阶段农村市场经济体制创建的难题与对策	 77
一、农村市场经济体制创建过程中的几个重大难题.....	77
二、农村市场经济体制创建难题之理论思考.....	81
三、建立农村市场经济体制的几点建议.....	94

第四章 完善农村经营体制,促进农业微观经济

组织的发展 104

- 一、稳定和完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制 104
- 二、农业微观经济组织的发展问题 109
- 三、对当前微观经济组织存在问题成因的分析 116
- 四、解决当前农业微观经济组织问题的对策建议 120

第五章 市场经济体制下农村经济发展的资金问题 ... 124

- 一、资金是农村经济发展中的核心问题 124
- 二、自身资金的积累 125
- 三、统筹与协作的资金 133
- 四、国家支持与扶助 135
- 五、吸收和利用外资 137

第六章 农业生产资料市场化经营问题 144

- 一、农业生产资料市场化经营的必然性 145
- 二、农业生产资料市场化经营的特点 147
- 三、农业生产资料市场化经营遇到的困难和挑战 153
- 四、推进农业生产资料市场化经营的主要对策 158

第七章 完善农村产业结构,协调农村三次产业的发展 166

- 一、消除农村三次产业的冲突和摩擦 167
- 二、改组和重建第一产业结构 173
- 三、调整和优化第二产业结构 184
- 四、充实和完善第三产业结构 191

第八章 调整农村社区结构,推进城乡一体化	200
一、传统农村社区布局阻碍农村市场经济的发展	200
二、乡村城市化问题	205
三、农村小城镇建设	217
四、工农协调与城乡一体化	228
第九章 完善农村市场经济体制,加快农村全面建设	
小康社会的步伐	233
一、农村经济发展的总体目标和根本任务	233
二、发展农村工业,实现农村工业化	236
三、发展小城镇,实现农村城市化	243
四、发展商品经济,实现农村经济市场化	252
五、加快农村全面建设小康社会的步伐	255
六、推进农村现代化进程	263
后记	270

第一章 农村市场经济 体制框架的创建

我国经济体制改革的目标是建立和完善社会主义市场经济体制。党的十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》，是指导我国建立和完善社会主义市场经济体制的纲领性文件。对于新阶段的经济体制改革，《决定》作了全面规划和部署。改革不仅要着眼于城市，而更要着眼于农村，着眼于促进城乡协调发展。为此，《决定》提出了深化农村改革和完善农村经济体制的基本内容：完善农村土地制度；健全农业社会化服务、农产品市场和对农业的支持保护体系；深化农村税费改革；改善农村富余劳动力转移就业的环境。这些基本内容构筑了农村市场经济体制的基本框架。目前需要研究的问题是如何以完善为主题，推进农村市场经济体制框架的创建，从而为农业增效、农民增收和农村经济发展创造一个良好的体制环境。

一、创建农村市场经济体制框架的依据

（一）以建立完善的社会主义市场经济体制的总体框架为基本依据

市场经济就是由价值规律调节的经济。价值规律的调节功能具体表现为通过价格、供求、竞争等市场机制的作用，调节生产、分配、消费的平衡关系，调节社会资源配置。市场经济既是刺激社会生产力发展的历史形式，也是有效调节经济运行和实现资源优化配置的历史形式。在生产社会化的条件下，只要存在多元化的经济利益主

体和利益集团,就不能不实行市场经济。实行市场经济是充分发展商品经济的客观要求,是微观上提高效率,宏观上保持总量和结构平衡,达到资源优化配置的必由之路;是扩大国际经济交流和参与国际市场竞争的必要条件;是巩固社会主义制度,充分发挥社会主义制度优越性的惟一选择。党的十四大提出实行社会主义市场经济作为我国经济的主要运行方式,就找到了一条最有效地发展社会生产力,进一步深化经济体制改革,并使我国经济与国际市场经济接轨的正确道路。农村经济体制改革的目标就是在农村建立起适应社会主义市场经济要求的经济体制。

经济体制,是指国家组织和管理国民经济的制度、管理方式和管理方法的总称。1993年11月党的十四届三中全会通过的《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》,确立了社会主义市场经济体制的基本框架,是中国经济体制改革历史上重要的里程碑。建立社会主义市场经济体制,就是要使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。

实行市场经济就是要使经济活动遵循价值规律的要求,适应供求关系的变化,以市场为导向安排生产、组织流通;通过价格杠杆和竞争机制的功能,把资源配置到效益较好的领域和环节中去,并给企业以压力和动力,实行优胜劣汰,让市场机制成为调节经济运行的主要机制;运用市场对各种经济信号反应比较灵敏的优点,促进生产和需求的及时协调,保持社会供求的总量平衡和结构平衡。同时也要看到市场有其自身的弱点和消极方面:市场竞争是经济繁荣的前提条件,但竞争会引起垄断,而垄断又限制竞争,使竞争机制失灵;市场竞争迫使企业改善管理和精打细算,提高效益,但又会引起外部不经济;市场调节主要调节私人产品的生产和供求,而调节不了公共产品;某些领域的单一的市场调节交易费用过高,市场调节不可能自发实现国民经济的总量平衡,再加上我国市场的不充分、不成熟,整个国民经济的运行不可能靠单一的市场调节实现良性循环与综合平

衡。因而必须加强和改善国家对经济的宏观调控,使“市场”这个“看不见的手”和“组织”这只“看得见的手”结合起来,调节经济的运行。

社会主义市场经济是同社会主义基本经济制度结合在一起的。在所有制结构上,以公有制为主体,多种经济成分长期共同发展;在分配制度上,以按劳分配为主体,其他分配方式为补充,兼顾效率与公平。包括运用市场在内的各种调节手段,既鼓励先进,促进效率,合理拉开收入差距,又防止两极分化,逐步实现共同富裕。在宏观调控上,把人民的长远利益和目前利益,整体利益与局部利益结合起来,更好地发挥计划与市场两种手段的长处。农村经济体制改革必须围绕党中央确定的社会主义市场经济体制的目标和任务来进行。

我们正在着手建立的经济体制是公有制与市场经济内在统一的、在积极有效的国家宏观调控下、市场机制对资源配置起基础性作用、能实现效率与公平高水平结合的经济体制。通过改革建立新体制的目的就是最大限度地解放和发展生产力,增强国家的综合国力,提高人民的生活水平。其基本框架是:转换国有企业经营机制,建立现代企业制度;培育和发展市场体系,建立主要由市场形成价格的机制;转变政府职能,建立健全宏观经济调控体系;建立合理的个人收入分配制度和多层次的社会保障制度,为城乡居民提供同我国国情相适应的社会保障,促进经济发展和社会稳定;稳定农村基本生产关系,建立适应社会主义市场的农村经济体制;深化对外经济体制改革,进一步扩大对外开放,建立开放的对外经济贸易体制;进一步改革科技体制和教育体制,建立符合科技和教育自身发展规律、教育与科技和经济密切结合的新型体制;加强法律制度建立,建立相应的法律体系。以上几个方面构成了中国社会主义市场经济体制的基本框架。党的十四届三中全会所确定的社会主义市场经济体制基本框架是比较完善的,有预见性的,实践证明是正确的。十六届三中全会的《决定》总结了十四大和十四届三中全会以来的经验,根据社会经济

发展的要求,明确提出了完善社会主义市场经济体制的目标和任务,以及与此相关的重大方针政策,为新阶段的经济体制改革指明了方向。从现实情况看,改革有待完善的重点领域大体有这样几个方面:一是完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,推行公有制的多种有效实现形式,大力发展和引导非公有制经济。深化产权制度改革,大力发展混合所有制经济,实现投资主体多元化,使股份制成为公有制的主要实现形式,形成与社会主义市场经济相适应的现代产权制度。二是深化农村改革,完善农村经济体制,改变城乡二元结构,逐步形成城乡协调发展的体制。三是进一步推进国有经济的战略性调整,使其符合现代市场经济条件下国有经济的功能定位,深化国有企业改革,完善国有资产管理体制。四是加快政府职能转变,完善宏观调控体系。强化政府的社会管理和公共服务职能,规范政府干预市场和介入经济活动的行为,使政府对经济的管理纳入法治化轨道。五是加快推进就业和分配体制改革,完善社会保障体系,形成合理的社会公正调节机制。六是推进政治体制改革和社会领域的改革,完善经济法律制度,促进经济、政府和社会协调发展体制的形成,以适应完善社会主义市场经济体制的要求。农村市场经济体制框架的创建要以这些基本内容为依据,在这个总体框架内来设计、创建、完善农村市场经济体制。

(二)农村市场经济体制的内涵依据于农村经济的特殊性

市场经济是商品经济发展到一定阶段的产物,是商品经济的现代形态和发达形态。而商品经济又是社会分工和商品关系发展的产物。商品经济的发展经过两个阶段,即简单商品经济和社会化的商品经济。简单商品经济自原始社会末期,随着生产力的发展和社会分工的出现,随着私有制的产生而产生以来,经过奴隶社会和封建社会的几千年里程,到了生产社会化的资本主义社会,商品经济才转变为社会化的商品经济。在社会化的商品经济的基础上形成了统一的发达的市场,市场机制成为社会资源配置的主要方式。在这种情况

下,社会化的商品经济才成了市场经济。这就是说市场经济是以生产力的发展、生产社会化的程度和商品经济的一定发展、发达的统一的市场的形成为条件的。这些条件越充分,市场经济规律和市场机制发挥作用的场所就越广泛,市场调节就越有可能成为社会资源配置的主体方式。反之,生产力不发达,社会化程度低,商品经济不发展,封闭型的自然经济占的比重大,市场机制就难以成为社会资源配置的主体方式。市场经济是适合社会化大生产和市场国际化的需要,主要依靠市场供求、市场价格和竞争,来配置社会资源,组织和调节社会经济的形式和体制。

在发达的市场经济中,不仅物品、劳务成了商品,而且资本、劳动力、技术、信息、房地产等生产要素也都成了商品;不仅现货等有形资产成为商品,而且期货以及股票、证券、产权等也成为商品。竞争是市场经济最基本的要求。市场经济建立在充分竞争的基础上,没有竞争就没有市场经济。市场经济要求有统一的国内市场,使商品和各种生产要素能在全社会范围内自由流动,配置到效益最优的项目上。

建立和完善农村市场经济体制,就要研究分析农村这些方面的发展状况,依据农村物品、劳务和生产要素商品化的程度,市场体系发育的程度,农村经济开放的程度,来确立框架的内涵。主要包括:农村土地制度、农业产业化经营制度、农业支持制度、农民转移就业制度、农民生活保障制度、农村收入分配制度、农业管理制度等等。加强制度建设,是完善农村市场经济体制的重要内容。

从总体看,我国农村的社会化生产和商品化程度,经过1978年以来的改革开放和国民经济持续快速发展,有了很大的提高和进步,以公社为基本单位的封闭型的自然经济被打破了,以单一农业为主的产业结构和以单一粮食为主的农业产业结构得到了大规模的调整,乡镇企业获得了意想不到的发展,农林牧副渔五业并举。农村产业结构的调整,使农村的商品经济迅速发展,农产品的商品化程度和

农村社会产品的商品化程度都大大提高,农村商品市场日益发展和成熟。农民家庭和乡镇企业成了农村市场的主体。随着国家对农产品统购制度的根本改变,农业生产和农产品市场价格的放开,市场机制在农村经济运行中越来越成为主要调节方式。这一切,都为在农村实行市场经济、创建市场经济体制提供了条件,奠定了基础。

但是,在我国目前仍然存在着二元经济结构:即建立在落后生产方式和落后技术基础上的,因而也是低效率和低收入的经济,包括家庭农业、手工业、家庭服务业、小商业以及临时性工作等等传统经济部门;建立在新制度和新组织方法(社会化大生产)以及新技术(机械化、自动化等)基础上的,因而也是高效率和高收入的现代化经济部门,包括现代工业、大农场、矿山、大规模运输以及现代服务行业等等。

建国后,特别是改革开放以来,在我国国民经济中,以现代工业、建筑业和现代服务业(运输业、通讯业、商业、金融业、保险业)为主的现代部门得到了迅速的发展。但与此同时,我国农业和服务行业的主体部分却仍然保留着传统部门的特征,我国的农业经济绝大部分仍是建立在落后生产技术和生产方式基础上的低效率和低收入的经济。二元经济的存在,对社会主义市场经济体制的创建会带来一些消极影响,产生一些矛盾和问题。处在一种低技术、低效率、低收入状态的传统部门主体的农业,势必会在许多方面(粮食、原料、农副产品、资金、市场等)限制其他产业以至整个国民经济的进一步增长;限制国民经济各部门之间通过商品交换来实现的经济联系。现代部门以高附加值的工业品去交换传统部门低附加值的农产品,势必影响农民的收入、农业的积累,从而缩小农村市场需求。二元经济之间的差异的一个重要方面是劳动者收入上的差异,当二元经济的差异过分悬殊造成劳动者收入差别过大时,会诱发劳动者从传统的农业部门向现代部门、从落后的农村向现代化的城市过度的转移。这一切,都必然影响农村市场经济体制的创立和城乡市场经济的一

体化。

二元经济结构是一个客观存在,不是一朝一夕可以改变的。二元经济的存在反映了我国农村生产社会化程度、农村经济商品化程度、市场经济的发育程度均比城市低,因此,不能完全按照城市经济的发展水平来设计农村的市场经济体制。而要根据农村的特点、农业生产的特点、乡镇企业的特点、农村市场的特点来创建农村市场经济体制框架。

(三)农村市场经济不能自成体系,要保持社会主义市场经济体制的统一性

虽然二元经济结构的存在,决定了创建农村市场经济体制的特殊性,既不能照搬国外西方发达国家的市场经济模式,也不能照搬国内城市的一些做法和体制模式,但是,国民经济是一个统一体,市场机制是在全国城乡经济有机运转中起作用的,在统一的经济循环中不可能有两种截然不同的经济体制,也不可能是统购统销的农村经济和开放的城市经济板块结合的体制。在国民经济有机体中,是城市领导农村,在市场体系中,各类市场,特别是生产要素市场也主要是集中在城市,不可能在分散的农村建立齐全的、自我配套的、自我统一的市场体系。而只能是创建一个全国统一的、开放的、发达的市场体系。所以,创建农村市场经济体制绝不意味着搞一个封闭的农村市场体系,而是要依据农村的特点进行农村经济体制改革,通过完善社会主义市场经济体制,把农业和整个农村经济纳入全国统一的市场化、社会化轨道。

参照西方市场经济成熟国家的经验,建立农村市场经济体制主要是培育能够参与市场竞争的市场主体和符合农村商品经济发展水平和要求的市场体系,建立健全符合农村特点和经济水平的社会保障体系,社会化服务体系等。