

日本工業發達之研究

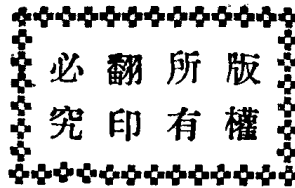
亞非利
亞片

中華民國十八年五月初版

日本工業發達之研究(全一冊)

【每部價洋五角五分】

(外埠酌加郵費匯費)



分發行所

北平 天津 奉天 太原 濟南 漢口
長沙 衡州 重慶 南昌 蕪湖 徐州
南京 無錫 杭州 溫州 蘭谿 梧州
福州 廈門 廣州 汕頭 梧州

著者 印刷者 發行者 印刷所 總發行所

于化龍 世界書局 世界書局 世界書局 世界書局 世界書局

序言

一 日本的工業問題

日本，恐怕是現存的最古的帝國，自立國至今，未嘗受過挫折，數百年以來，是一個「隱居之國」，與一切外人，不通往還。六十年之前，牠即拋棄閉關自守的政策，加入國際競爭與角逐的廣場。牠剛正擺脫了與中歐時期相似的久長的封建制度。五十年以來，牠在政治，社會，以及工業的組織上，即有了長足的進步，到了今日，已與世界列強，並駕齊驅了。在國際聯盟的委員會裏，面佔着一個永久的地位，爲世界八大主要工業國家之一，且在國際勞働會的執行部裏，也享着永久代表的資格。

同時，因爲政治組織的完備，教育制度與社會組織的非常發達，即努力於工業的發展，以謀解決牠所視爲的首要問題。政府和國內一

般最優秀的分子，對於這問題莫不殫精竭慮，為深切的研究。這問題對於世界也有重大的關係，國家的將來，大都賴於牠的工業能否照着健全的和完美的制度，去力圖發展而斷。

日本再不能純為一個農業國家，這是人所公認的。政府方面曾經彙編精密的統計，證明農業已採用近代科學的方法開拓墾植，已得充分的進步，但在有限的地位和那些燒石與沙礫的火山的島裏，（不下一七〇・〇〇〇方哩）不能產生多量的產品，以供給日本這麼大的人口。日本現有五千九百萬人口，已有過擠之勢，而每年還要淨增七十萬。這很容易看出日本的全人口是常處於可怕的狀態之下了。若把牠的面積和人口，與其他文明國家作一簡單的比較，便可以明了日本所處地位的嚴重了。牠大部份的土地是多山的，祇有百分之 $\frac{1}{10}$ 是可耕種的，若與德國相比較，成為百分之 $\frac{9}{10}$ 的比例，但

是日本每一平方哩內須給養四〇一人，而美國物產既豐，每一平方哩祇須給養三〇人罷了。

有人以爲要解決這種困難，最好的辦法便是移民。但一按事實，照已往的情形而論，（將來或者未必如此）移民並不見得是解決日本人口的適當辦法，所以不得不另圖別徑了。

日本既遇着這樣嚴重的問題，最緊要的當然是在設法發展各種工業，以裕國家的財力。近年來國人都抱着一種決心。雖在缺乏煤、鐵，和其他原料的供給之下，仍力謀增進國家的工業能力。這種決心一天堅固一天，從牠採取「工業立國」的政策上，便可以看出來。這政策是今日國內一般政治領袖所視爲國家政策的唯一原則。大眾都認爲這種政策，須由國民大家一齊努力，經營和忠心耿耿，工業都根據正誼和優美的組織，才有真正成功的希望。

二 日本與國際勞動會的關係

每年國際勞動會舉行大會的時候，日本終選派大批代表（在代表團中，人數常佔多數）出席，就所派的代表而論，個個皆是富有學識的專家，稱得起「十全十美」的代表團，即就所包括的代表來講，內有政府、雇主、與勞工代表，也是一個「名副其實」的代表團。我們若把列席七次國際勞動大會的代表與顧問的名單，一總拿來考察一下，就可以看出日本對於國際勞動大會的舉動，是多麼注意了。不但如此，我們即拿日本採納國際勞動大會所擬的勞働法與所有的建議，也不難窺知其用心之深了。日本沒有一次不選派勞工代表出席大會，雖在選派代表之中，欲與和平條約絕對相符，頗覺困難，終是委屈求全，不肯使之缺席的，雖然政府的舉動，在大會之中，受着極嚴厲的批評。

日本每次直接選派極大的代表團，出席大會，即可表徵牠對於大會，從勞工政策方面而看，是多麼感覺興趣，而且這也可以表明牠近年來對於工業與勞工問題，已有顯著的進步了。

並且，日本是第一個國家在日內瓦設有永久的代表團，附屬於國際勞働會的執行部之內。其後有許多國家即仿日本的樣子。日本政府代表團由詔命成立於一九二〇年，這時國際勞働會成立才不過幾個月。代表團最初由前農商部次長大塚充任團長，次由前農商部農部司長道蒙充任團長，現由前東京代理市長前田允任團長。團員之中包括工業與勞工問題的專家，這代表團是日本政府與國際勞働會的中間物。牠有兩種功用，第一，研究歐洲的勞働法，隨時報告本國政府；第二，供給國際勞働會及任何其他團體或個人關於日本勞工與工業狀況的種種材料。

目次

第一章 工業人口	一
一 「生產的人口」	一
二 按工業性質而分類的人口	三
三 工廠的工人	六
四 鑛工	一一
第二章 勞働法令——歷史的沿革	一五
一 一九一九年以前的情形	一五
二 一九一九年的華盛頓會議日本的問題	一七
三 華盛頓會議後的勞働法令	二〇
四 社會局	二二
第三章 作工時間	三五

一 普通工人的作工時	三八
二 夜工	四〇
三 休息時間	四一
四 每月的休息日間	四四
第四章 工資與生活費	四六
一 工人生活費的調查	四六
二 物價與工資的關係	五五
三 工匠的貨幣工資	五八
四 工廠勞工的貨幣工資	六〇
第五章 女工與童工	六二
一 女工與童工的實數	六二
第六章 失業問題	六六
一 失業的總額	六六

二 保障失業的法令	七四
-----------	----

第七章 工業的安全問題	七八
-------------	----

一 工廠發生不測並其原因	七八
--------------	----

二 社會對於防止工廠發生不測的努力	八四
-------------------	----

第八章 勞働保險	八六
----------	----

一 撫恤遭遇不測的法令	八六
-------------	----

二 康健保險條例內所包括的災害	八九
-----------------	----

三 撫恤	九二
------	----

四 撫恤金的統計	九四
----------	----

第九章 工會	九五
--------	----

一 國際勞働會成立前的情形	九五
---------------	----

二 國際勞働會成立後的情形	一〇二
---------------	-----

三 工會的現狀	一〇八
---------	-----

四	工人的教育	一一一
第十章	日本勞働界今後的希望	一一五
一	日本國際勞働協會的組織	一二五
二	結論	一二九

日本工業狀況

第一章 工業人口

一 「生產的」人口

一個國家的生產能力，除了牠的材料，或天然物產之外，還可以拿人口的數目和性質來斷定的。至於牠「工業化」實際上已經到了怎樣的程度，大概又可以用全人口中從事於工業者的比例來估定的。所以，在分析一國工業狀況的時候，尤其對於牠發達的狀況，尚未下何種判斷的時候，最緊要的是要做人口考察的工夫。

下列第一表，係按年齡分類的生產人口，可以表明日本在一九二三年的時候，人口的總數是五八・四八二・〇〇〇，男人佔二九・二九七・〇〇〇，（百分之五〇・一）女人佔二九・一八五・〇

○（百分之四九・九）在這總數的中間，我們所謂「生產的人口」——就是除了一般年在六十一歲以上或十四以下的人口——是三三・九八五・〇〇或百分之五八・一（男佔全人口的百分之二九・五，女佔二八・六）至於餘下的百分之四一・九或二四・四九七・〇〇人（男佔全人口的百分之二〇・六，女佔二一・三）都可以稱為不生產的人口。但在不生產的人口中間，為什麼女子比較

表一 按年齡分類的生產人口
(社會局一九二五年註一)

人口總數	男 人	女 人	總 數	總數的百分數
	29,297,000	29,185,000	58,482,000	10.0
(甲)生產的人口	17,253,000	16,732,000	33,985,000	58.1
15-20	3,010,000	2,943,000	6,014,000	10.3
21-25	2,620,000	2,672,000	5,292,000	9.0
26-30	2,138,000	2,025,000	4,163,000	7.1
31-35	1,909,000	1,789,000	3,698,000	6.3
36-40	1,878,000	1,851,000	3,729,000	6.4
41-45	2,064,000	1,977,000	4,041,000	6.9
46-50	1,275,000	1,228,000	2,593,000	4.3
51-55	1,508,000	1,448,000	2,956,000	5.1
56-60	790,000	799,000	1,589,000	2.7
(乙)不生產的人口	12,044,000	12,453,000	24,497,000	41.9

(勞働統計要覽第三頁)

男子來得多，這是因為日本的女子，在年齡高大的時候，壽命比較男子久長的緣故。

二 按工業性質而分類的人口

復次，我們在分析一國的經濟或工業狀況的時候，也須要調查牠按工業而分類的人口。照政府在一九二〇年的估計，農業人口是二六・九四三・〇〇〇，或總數的百分之四八・三。其次為「工業的人口」（就狹義而說）是百分之一九・五，商業人口是百分之一三・六。這就可以證明日本近來在工業和商業上雖有顯著的發展，但仍然是一個農業比較工業更佔優勢的國家。雖然工業的人口，幾佔總數的五分之一，但還不到農業人口的半數。下列第二表是日本政府的統計局在一九二〇年的估計，那年人口的總數是五五・八四八・〇〇〇。其中鑛業人口數目是最小，這就暗暗的告訴我們說，日

本還不是一個鑛業國家，並且鑛產也不豐富。一勞工人口一欄的數目，是表明在各種工業中間，所有一切真正要賴作工維持自身和他的家庭的，就本欄來講，人數一共是一五九七〇・〇〇，或佔全國總人口的百分之六・六。若依工業的性質分開來說，其中數目最大的當推農業工人，就是九・〇二〇・〇〇，或勞工人口總數的百分之五六・五。其次是從事工業的工人，人數是三・六三〇・〇〇（百分之

表二 按工業和工人而分的人口

(統計局——一九二〇年)

	人 口 總 數		勞 工 人 口		
	目 數	百分數	數 目	百分數	總人口的百分數
農業 漁業 鑛業 商業 工業 運輸 公用 其他	26,943,000	48.3	9,023,000	56.5	16.1
	1,492,000	2.7	39,000	2.4	0.7
	1,012,000	1.8	446,000	2.8	0.8
	19,865,000	19.5	3,630,000	22.7	6.5
	7,640,000	13.8	1,106,000	7.0	2.1
	2,516,000	4.5	647,000	4.0	1.2
	2,992,000	5.3	263,000	1.7	0.5
	2,374,000	4.3	465,000	2.0	0.8
總 數	55,849,000	100	15,970,000	100	28.6

(勞動統計要覽第五頁)

二二・七。）

上面所說的「勞工人口」，不一定常是在他們的工業裏被雇爲「工人」的，並且對於一切工業中間所有工人的總數，乃各種有關係的政府機關，在不同的時期內所蒐集的，與一九二〇年所估計的勞工人口總數，彼此並不十分相符。作者希望不久就能得到準確的數目，但現在缺乏比較新近和可靠的統計，不如把一九二五年社會局出版的勞働統計要覽內所載的一切工業的工人數目錄，在下列第三表中。不過我們應當注意的，就是統計局在一九二〇年所估計的勞工人口（一五・九七〇・〇〇〇，見第二表，）與第三表一切工業中的工人總數（九・六〇八・〇〇〇，）相差六百萬，這實在完全由於農工的數目，大有出入之故，雖然相差的數目這樣大，但是拿各種政府機關的統計，來考察一下，仍然是一件有趣味的事情。

表三 一切工業的工人
(社會局)

三 工廠的工人

業 工	數 目	來 源
1. 工廠勞工		1923年12月—社會局
(甲) 國有的工廠	177,022	
(乙) 私人的工廠	1,929,142	
總數	1,806,164	
2. 礦工	314,642	" "
3. 農業勞工		1920年10月—農商部
(甲) 勞工	373,024	
(乙) 其他	2,744,558	
總數	3,117,582	
4. 漁業勞工	789,236	1920年10月 " "
5. 森林場	715,709	1921年 3月 " "
6. 商業	1,109,000	1920年10—全國戶口統計局
7. 運輸業勞工		1922年—鐵路部
(甲) 鐵路		
國有鐵路	148,636	
其他	29,491	
(乙) 海員		1923年—交通部
有發證單的海員	84,000	
其他	78,488	1920年10月—全國戶口統計局
(丙) 貨物車車夫	376,687	} 1923年—內務部
(丁) 挑夫	20,439	
(戊) 馬車夫	6,290	
(己) 人力車夫	89,183	
(庚) 交通事業的勞工	65,684	
總數	898,907	
8. 自由的勞工		} 1922年—內務部
(甲) 木匠	688,262	
(乙) 碼頭工人	122,385	
總數	810,647	
9. 鹽場勞工	46,564	1922年—財政部
總共數	9,608,451	