

何鳳山著

政治叢書

美國政治經濟

國際編譯社印行

書叢治政

# 濟經治政國美

著山鳳何

行印社譯編際國

美國政治經濟

者何鳳山

行者國際編譯社

重慶大田灣四十五號

刷者中心印書局

經售

全商務印書館  
各中華書局  
地  
正中央書局  
大東書局  
世中書局  
青年書店  
北方書苑及其他各書店

民國三十三年三月初版

定價 每冊

生料紙五本  
熟料紙五本  
白報紙壹本  
瀏陽紙七本  
元十  
元八  
元五十二  
元八

## 自序

此書不是依照系統一直寫下來的作品，所以其中有許多缺點，作者自己也明白。全部材料的蒐集與草稿的完成也都是在美國。當時的着重點雖在於認識該國，而多少章是應臨時的需要而作。其中如農業政策勞工政策等會於一九四三年春在大公報上發表過，移民律中的華工一節在紐約各中文報刊登，而美國經濟一稿曾在國際編譯雜誌印行。在美時初意想寫本「美國研究」，祇因工程浩大，時間不允許，所以寫了一段終於擱筆。自一九四三年二月起僕僕征途，以為功虧一簣不復有付梓之望，是年抵陪都，又以公私忙碌更無暇整理舊有稿件。迨後與友人談及此事，均以為值此國人對美國興趣濃厚，且需要深切認識之時，即使材料如何不全，至少可有一得之愚。於是為之怦然心動，加以念及吾妻黃綬榮女士在美時深夜精寫筆不停揮之辛勞，似又不忍使之長此湮沒，於是精神為之一壯，終至東鱗西爪湊成此書。在經濟政策一稿中明知尚缺工業政策一章，而鑒於材料數字的時間性，所以祇好暫時割愛，俟再版時再行補入。此外尚有附帶幾點應說明者：（一）書中數字祇可作為一種概念，其來源雖本之於書籍報章雜誌，不敢担保無誤。（二）書之用發點在了解美國，所以始終是善意，如偶有辭句認為不當，決非有意。（三）寫作整理與校對工作的，有翁文瀾和蘇顯雲兩先生，先開此書正錯誤者，有黃燾先生

這幾位的盛意我都非常感謝，而蒙先生之負責使此書迅速刊行，尤屬難能可貴。至於卷首，亦非我志

不類則則則則。 (二) 準六部實錄等書之例，而以宋書爲最。此種實錄，其不當，於非官誌

其人，其後尚有兩部實錄，即晉書。 (一) 每部實錄至五百卷，其體例不一，其書體亦不一，其

其書之體，一極中即其體工，其書之體，一極中即其體工，其書之體，一極中即其體工，其書之體，一極中即其體工

其書之體，一極中即其體工，其書之體，一極中即其體工，其書之體，一極中即其體工，其書之體，一極中即其體工

其書之體，一極中即其體工，其書之體，一極中即其體工，其書之體，一極中即其體工，其書之體，一極中即其體工

其書之體，一極中即其體工，其書之體，一極中即其體工，其書之體，一極中即其體工，其書之體，一極中即其體工

其書之體，一極中即其體工，其書之體，一極中即其體工，其書之體，一極中即其體工，其書之體，一極中即其體工

其書之體，一極中即其體工，其書之體，一極中即其體工，其書之體，一極中即其體工，其書之體，一極中即其體工

其書之體，一極中即其體工，其書之體，一極中即其體工，其書之體，一極中即其體工，其書之體，一極中即其體工

其書之體，一極中即其體工，其書之體，一極中即其體工，其書之體，一極中即其體工，其書之體，一極中即其體工

其書之體，一極中即其體工，其書之體，一極中即其體工，其書之體，一極中即其體工，其書之體，一極中即其體工

其書之體，一極中即其體工，其書之體，一極中即其體工，其書之體，一極中即其體工，其書之體，一極中即其體工

其書之體，一極中即其體工，其書之體，一極中即其體工，其書之體，一極中即其體工，其書之體，一極中即其體工

自序

此書不長，尚願不嫌一言，就下來由，以見其中甘苦，爲謝。此書自出，即曰：全書材料，其書之體，一極中即其體工，其書之體，一極中即其體工，其書之體，一極中即其體工，其書之體，一極中即其體工

# 美國政治經濟

(三) 葛貝魯中出華工  
(二) 葛貝魯出華革

## 自序

(一) 葛貝魯謝序  
人蘇中出華開關

## 緒論

(四) 傑大人  
(三) 黑蘇人

## 上篇

### 美國政治概況

(二) 東武貝道與墨西哥人  
主人

### 第一章

#### 地域與政治

### 第二章

#### 大蘇新英德

二 紐約州

八五 蘇中南部

六四 南華原區

六五 大蘇新英德

華國新英德

德

美國政治經濟

講

六五 太平洋地區

七四 南部同盟

八三 邊境國情

二 移民

## 第二章 人種與政治

### 第一章

人種的概述

土著 美國土著(印第安人)

(二) 東方民族與墨西哥人

雜

種

(三) 黑種人

(四) 猶太人

自

一

人種中的移民問題

(一) 移民的概況

美國移民的沿革

(二) 移民律的沿革

(三) 移民律中的華工

下篇 第三章 國際政治

一 黨別的根據

二 黨別的一權核

三 黨別之權

第四章 三權政治

第三章 總統與地方與國會

一 總統與國會

二 總統與國會

三 憲法與最高法院

四 憲法與國會

中篇 美國經濟概況

第二章 經濟與政治

第一章 戰前的經濟

一 經濟與政治



美國政治經濟

一 新政以前的經濟

二 新政以後的經濟

第二章 戰時生產概況

中篇 美國戰時生產

一 一般的生产

二 人力的缺乏

三 橡皮的波折

四 鋼鐵等問題

第三章 戰時物價與財政

第四章 一 反膨脹計劃

二 定量分配

三 財政與戰費

四 聯邦儲備

下篇 美國經濟政策

# 第一章 農業政策

- 一 農業的締結
- 二 農貸及救濟
- 三 農業計劃
- 四 戰時的農業
- 五 國際糧食會議

# 第二章 勞工政策

- 一 勞工運動的經過
- 二 現今的工團與工資
- 三 輿論對工團的非難
- 四 政府的勞工政策

# 第三章

# 失業問題的解決

第三章

- 一 預算
- 二 臨時救濟計劃
- 三 赤字

第四章

- 一 永久性的計劃
- 二 金融與財政
- 三 銀行與貨幣

第五章

- 一 債券與股票
- 二 預算與徵稅
- 三 國庫券
- 四 聯邦儲備
- 五 聯邦存款保險

第六章

- 一 農業政策
- 二 糧食與纖維
- 三 礦業政策
- 四 運輸與農業
- 五 農業保險
- 六 農業與海陸
- 七 農業與漁業

門請來受之。用之或中或假。一與門請受請受一。最資以爲報味。一美國宣言請自由由國定。其  
結 論 其意雖用之或中或假。明謂按之祖國由地受受對對事實。出之請受。一與

英國人祖國口頭請受祖國一公本。一。Fair Play。一。而美國人祖國口。一與門請受之

美國這個國家，可算是世界上最新的國家，也是世界上最老國家之一。何以是「最新的」？因為他  
自受革命以後，立國的歷史祇有一百五十多年，這些時間，在人類生存演進中，可以說是短而又短。不  
過在另一觀點看來，建國的歷史雖短，其政府組織所本的精神，如憲法，則至今未變。而此百五十年中  
，其他各國的政體多有變更，所以說美國是「最老國家」之一，亦無不可。請受味平。請受味平。不與祖國，  
小美國的立國，乃反抗暴力的結果，自始即同情於被壓迫者，至今已成爲世界上「自由」的象徵，且  
其他國家多以血統關係而結合，美國則全靠一種共同的理想來維繫。一七八七年的憲法，固由嚴格管  
官疆人所制定，而美國國家的造成，德國人瑞典人義大利人愛爾蘭人俄羅斯人黑人，仍佔全人口的百分  
之九強。多瑙河流域人高浦人猶太人等皆有異跡。據專家統計，自一四九一英哥倫布發現北美洲，以迄  
一九一四年，從世界各地來美之移民，已超過四千萬，因其民族的複雜，稱之爲人種博覽會固可，稱之  
爲種族的熔爐亦可。在一八五〇年以前，美國人並不反對各國的移民，迨後工業發達生活益趨縮小，發  
此之間遂逐漸發生利害的衝突。一八八二年聯邦政府始以立法程序限制移民，其後禁令益繁，取諸種族  
，是故吾人可以說自一八五二年起，美國人口的成份才固定起來。具言同一另與祖國。一與祖國

，是在此複雜的時期內，由此複雜的民族，居然同化爲「美國人」，具有同一民族的觀念，在極端崇拜個人自由與愛護其國家，愛護其法制，成爲世界上最進步民族之一類。此種種族混雜的成功，實使納粹主義者所說的「種族論」不致自破。蓋美國的民族不僅保存了各民族的特點，而又能於舊有優點融會之後，「更能產生新的優點」。如美之特異，曰：強壯四千萬，因其氣壯而強，強之氣人精神實會面，而之

之武備，美國人酷愛和平，而於和平絕望之時，又能充備着勇敢自衛的精神。在平時固尙享受，在戰時亦肯冒險。在平時政策未定之先，反對種族論，甚至互相誹謗爭執，而一俟政策決定以後，則反對最烈者，常爲種族最力之人。如今日之紐約市長拉瓜底亞即爲第一次大戰時之最好模範。換言之，即在戰時能操業小節，固結一致，共赴國難。德國與日本的研究美國，不可謂不極深切周到之能事，然而把重心都是放在美國人平時的生活與態度上，所以得了一種錯誤的結論，以爲美人酷愛和平，終必胆怯，不致應戰，既慣於平日的優裕的享受，即戰亦不能耐久，最爲軸心國所懷疑誤解者，乃爲美國的團結力。德國宣傳部長萊塔爾(Geertel)公開的宣言，以爲美國的互解不在外面而在內，這也是因爲中了祇注意平時觀察的毛病。把美國人「互相誹謗爭執」的事實，認爲不可挽救的病症。如左：「因美國

英國人所引爲口頭禪的即所謂「公平」(Fair Play)，而美國人的說法，乃「我們能承受之」(We Can Take It)。其意義用之於談話辯論時，即謂對方所講的祇要是根據事實，出之誠懇，「我們能承受之」。用之於作戰則爲「我們能吃虧於一時，最後仍必勝利」。美國爲言論極自由的國家，則

人的批評乃家常便飯，毫不見怪。英國尚有一個英王趨於政治之上而不吝批評，而美國則無一人可以例外。因此造成了氣量偉大的國民，虛偽的習俗少，敷衍的工夫缺，每能於初次談話中，單刀直入的直趨問題的核心。極易變成頂好的朋友。一班道學先生看來以為最近於「粗」，而吾人的批評則以為是「爽直」的表現。實則不然，至以誠實而論，則吾美國人的思想，決全敢於對人生持這種態度。一輩人以

此種態度不僅在民間如是，即在官場亦復如此。簡言之，美人最怕的是外交辭令。吾人以為能獲得幾句外交辭令，是最漂亮不道的，並且有時確是需要。然而對待美人，最好說真心話。吾人都看過美國電影，銀幕上的丑角與壞蛋，每是穿得整齊齊說話輕薄抹角的人。你如果言不由衷的繞圈子，他們馬上就想到銀幕上的假紳士們，所以美國人待人非常直率，人之對待他，亦須如此。今舉一例：一九四三年三月，美國駐蘇大使斯丹德出 (A. C. Standen) 對於蘇聯接受租借物品後態度不滿，公報記者發表談話，這雖是不幸的事件，然而足以代表美國人的性情。一九四〇年法國本土淪陷以後，美人有大聲疾呼，不應為英國參戰者。當時駐美英大使羅新安爵士 (Lord Lothian) 明言美國參戰，乃為大西洋本身的安危，非為英國。又一九四三年三月，美大政擊租借法案下輸英之物品，為「有去無來」，現駐美大使哈立法克斯乃將這些英美之物品，列表駁斥，這兩起事情，已經據實聲辯後，均使美國輿論為之一變。由此可知美國人是坦白率直，與之論交，亦宜敬之以坦白率直。有時在重要關頭，甚至有打不成交之氣概。善矣，雖不主張如何應當「打」，然而虛偽敷衍，得不到美人的諒解，殆無疑義，徒使感情為疏而已。

美國的物质生活進步異常迅速，這是人人所知道的。以往歐洲有所發明，而無能力製造或實施者，皆運至美國，以供試驗，所以美國的各種設備，較世界任何一國高出一等。然而在社會政治經濟的思想，並未與物質文明步伐一致。戰前社會保險制度常尙爲極不普遍的名詞，政黨的機權仍築於甚少彈性的憲法之上，經濟觀念一貫的爲古典式所籠罩，即在國防上，許多人士尙以爲美國有大洋隔絕，可以高枕無憂，助長孤立主義，是故白烈斯與羅維的 *White House Road* 在其所著美國的生活方式 *The American Way of Life* 一書中，強調美人物質與精神生活脫節，兩名之白文化落後 *White Cultural Lag* 不爲無因，如果頑固守舊的起因，乃緣於迷信以往，忽視現在，及昧於將來，則美國的守舊份子，在過去與今固不能否認其存在，而且有時其勢極不可侮，人心惶惶，衣履敗其。今年一戰，一武也。不過美國到底是現實的，經濟上因一九二九年的證券風潮，促成羅斯福的新政，追後種種的設施，雖與正統學派的理論背馳，不滿的言論常常見於報章雜誌，或街談巷語，然大勢所趨已是走到計劃經濟的途徑，工商業如是，而在農業方面，更爲明顯，如果戰後美國想做到世界上免除貧困一節，則大規模的經濟計劃，實屬必需，至以社會的福利言，以往美國人的思想，完全站在個人主義的觀點。一般人以爲貧苦的根源在於懶惰，所以認爲個人的過失，而與社會制度無關，青年學子從小所受的教育，耳濡目染，即敬羨大資本家的成功軼事，如煤油大王與汽車大王等，彼等都是出身微賤，以刻苦耐勞，成就大業，兒童等羨之爲典型人物，此種心理所產生的結果，在好的方面，造成自立不依的自尊心，而以窮

動爲最高的工作，所以許多在大學的富家子弟隨自工自讀，不靠父母的供給，既出大學的門，也是從低級職員做起，不願倚靠家長的勢位，而妄居要津，則甯肯與他人一羈，之步一爬上去，而引爲自己努力的成功。不過在壞的方面，乃是因此種心理的太深刻與普遍化，反成了社會改進的障礙。在整個社會裏，煤油大王與汽車大王成功的，到底佔百分數不多。一般平民的奮鬥，有時因社會制度的失調而不免有所成就。不惟談不到一成就，連生活中最低的衣食限度都發生問題時，此種責任不虛完全推在個人的身上。社會責任的覺悟，以一九三三年以後大批失業時爲最顯明，而羅斯福總統的大規模救濟辦法，亦爲美國有史以來的偉大創舉。其影響所屬，漸漸造成社會集體觀念的維繫，所以一九四〇年羅斯福總統繼任美國社會保險案之後，而有美國的社會保險案。這是一例。美國人曰：美國這一個例子，足以證明社會政策的發展，可以說明爲甚麼在美國的極度資本制度上，共產主義不能流行，其政治勢力最小。原來美國一般的生活水準向來甚高，共產革命失去號召的力量。最要緊的，即人民的心理，根本上不自認爲無產階級，即或一時失業，不過看爲一種暫時的現象，而不是一種永久的癥結。社會上固有因自身的努力變爲資本家的，而由工人階級轉入中產階級者更多，所以資產階級不是彼等打倒的對象，因而乃爲其奮鬥的目標。有時因義生嫉，憤憤不平，滿腹牢騷者有之，然在社會均等的美國，以爲時機一到，均有三躍致富的可能，大可不必借說補窟以解嘲。這當由度量，能回轉而欲強，而不帶怨憤。美國政府人員薪俸有限，所以以往預說的「天才」，總是先入金融實業界，有金錢與地位，以爲身少



可以操縱政治。不過一九一九年的恐慌，暴露了資本制度的弱點，苟未及改正，急進的馬克思非不得蔓延，然而應運而生的有所謂羅斯福新政，將難關渡過，藉政治的力量，挽回經濟的危機，而不使政治如以往的完全受經濟支配，於是大量維新的人物，如大學教授等，成爲羅斯福的智囊，發動多新的試驗。現在全國上下雖注力於戰品生產，舊人物中雖難免仍有主張在戰後完全恢復自由企業一的人，然對計劃經濟的名詞，業已高唱入雲，咸認爲有不可阻撓的趨勢。胡庭榮：而不是一清永八的議論。預會上固許

非難美國者輒引美國種族問題爲口實，這不是極公平的看法。如果說美國是一民主國家，實際上尚未達到至善的地步，須知「至善」非一蹴即成，應有長期不斷的改造方可。所以吾人之視美國爲一朝氣勃勃正在生長發達的民主國家，而如中國的情形一樣，所不同的只在因素的類別而已。美國既合世界的民族組成一個國家，彼此之間必經過多少磨擦與歧視的階段，祇要將歷史的過程一比，可知此類現象英的改造，祇有「日子」之變，黑人的待遇，無論其在政治經濟或社會地位上均較之以往有天壤之別。而一視研究此問題的著述，太平洋充棟，益知社會人士的對此關心。民主國家的精神與熱心國的不同，前者在自由平等的空氣中，尋求此問題的良解答案，而後者則執有「優秀民族」不可破的成見，更不增加此種問題解決的困難。式面，式是因共體小眼由太照便與普羅出，只與了誰會好戲由獨過。有界開抽

美國現在戰爭中的密切之雅爲世界民主國家聲望所歸，我國在戰時獨與之爲戰友，而戰後經濟建設，亦少不了美國的合作。所以認識美國乃爲吾人當前的要務。不義艾特爾與益，避出大戲園門，出景