

秦含章著

中國農業經濟問題

上海
新世紀書局印行

中國農業經濟問題

全一冊

平裝實價 一元八角
精裝實價 二元八角

著者

秦

含

章

發行者

上海新世紀書局

印刷者

太平洋印刷公司

代售處

各埠各大書局

中華民國二十一年一月初版

凡例

一、本著全係農學的眼光，民生主義的立場，觀察中國社會所得的結果。

二、序述史實，不論今古，全以旁觀的地位，科學的態度，向讀者忠實報告。

三、文字力求流暢，文意力求明顯，重要處多附以眉題。

四、主要材料多根據私人實地的調查，各處報章的記載，專家的演講和朋友的通訊。

五、各種數目表，多根據海關報告，國民政府立法院統計月報，及國內各地報章。有時

也參用前農商部農商統計。

六、科學上的名詞及各種專門語句，均附書原文，以便讀者隨時對照。

七、本書全用白話，但引用古書，還用原文。

八、本書所用的句讀符號和他種文字符號，列表如下：

(1) 。 表一句的收束。

(2) ， 表一頓或一讀。

- (3) ; 表含有幾個小讀的長讀。
- (4) : 表冒下文，或總結上文。
- (5) ? 表疑問。
- (6) ! 表驚歎。
- (7) …… 表刪節。
- (8) — 表忽轉一個意思。
- (9) 『 』 表引用的話的起結，有時也表特別提出的名詞或句語。
- (10) 字左邊的直線 表一切私名（或稱本名）。
- (11) 字左邊的曲線 表書名及篇名。
- (12) () 表夾註的字句。

九、書中所用度量衡的單位，均以國制為主，有時引用外制，亦必夾帶註釋。

民國十九年十二月十八日秦含章

中國農業經濟問題目錄

第一章 緒論

第一節 農業經濟的意義·····	一
第二節 農業經濟與社會的關係·····	二
第三節 中國農業經濟的特性·····	五

第二章 中國農業經濟的過去

第一節 中國農業經濟與中國歷史的關係·····	一
第二節 中國農業經濟思想的四大潮流·····	三
第三節 中國農業經濟變遷的程序·····	二
第四節 中國農業的源始·····	二

第五節	中國農耕技術的演進·····	一一
第六節	中國農產物的發展·····	五五
第七節	中國土地制度的沿革·····	五九
第八節	中國農業的經濟政策·····	八八

第三章 中國的耕地

第一節	中國的耕地分配·····	一九
第二節	中國耕地的分佈·····	三二
第三節	中國耕地的利用·····	三六
第四節	中國耕地的整理·····	四三

第四章 中國農民的人口

第一節	全國人口的推測·····	四九
-----	--------------	----

第二節	農民數量的決定·····	一六五
-----	--------------	-----

第五章 中國農耕的技術

第一節	農耕技術與農業生產·····	一六八
第二節	中國農耕技術的依據·····	一七一
第三節	維持地力的方法·····	一七二
第四節	人造肥料取用之利弊·····	一八二
第五節	中國農耕技術的特點·····	一八三
第六節	稻作·····	一八四
第七節	棉作·····	一八七
第八節	茶·····	一九〇
第九節	蔬菜·····	一九一
第十節	果樹·····	一九三

第十一節 花草·····	一九三
--------------	-----

第十二節 結論·····	一九四
--------------	-----

第六章 中國的農產

第一節 農產的種類及其分佈·····	一九六
--------------------	-----

第二節 農產的數量及其消長·····	二三五
--------------------	-----

第七章 中國的佃戶與佃制

第一節 佃戶的數量·····	二二一
----------------	-----

第二節 佃戶的重要·····	二二二
----------------	-----

第三節 佃戶的處置·····	二二五
----------------	-----

第四節 佃制的研究·····	二三一
----------------	-----

第八章 中國的稅捐

第一節 中國稅捐的特性·····	三三九
第二節 中國稅捐的種類·····	三四六

第九章 中國農村的金融

第一節 農村金融的意義·····	三九三
第二節 農村金融的特性·····	四〇八
第三節 農村金融的種類·····	四一四
第四節 農村金融的調節·····	四二一
第五節 江蘇省農民銀行的提倡·····	四三五

第十章 中國農人的移徙

第一節 農人移徙與社會文化·····	四四七
--------------------	-----

第二節	農人移徙的原因……………	四四八
第三節	中國民族之起源沿革與移徙……………	四六〇

第十一章 中國西北災荒問題

第一節	西北災荒的意義……………	四六八
第二節	西北的荒災……………	四七〇
第二節	西北災荒的成因……………	五二一
第四節	西北災荒的救濟……………	五三一

第十二章 中國東北墾殖問題

第一節	從人的方面觀察東北的墾殖……………	五四八
第二節	從地的方面觀察東北的墾殖……………	五五四
第三節	從個人開墾成功者方面觀察東北的墾殖……………	五五六
第四節	結論……………	五六〇

中國農業經濟問題

秦含章

第一章 緒論

第一節 農業經濟的意義

農業經濟
的界說

何謂經濟？廣義的說，是用最小的勞費，得最大的效果；而狹義的解釋，乃以最小的勞費，獲最多的生產。

農業經濟
的內容

農業經濟大多是偏重於狹義解釋，只討論農業生產方面，其內容有二：

其一，農場經濟 農業生產的主體是農場，研究農場內部如何經營，方為經濟？即農場經濟所探討的範圍。

其二，農村經濟 農場內部的生產要素，如土地、資本、人工的配合，均與外界發生有密切的關係。販賣如何進行？金融如何調節？方合乎經濟與否？均為農村經濟所探討的重要主體。

中國農業
經濟問題
的由來

農業經濟
問題在外
國祇是一
個土地關
係

中國農業經濟，農場內部的條件，既不健全，而與外界的關係，却又十分嚴密。農場經濟踴躍，農村經濟失調，即爲今日種種不可思議的農業經濟問題底由來。

第二節 農業經濟與社會的關係

農業經濟雖很複雜，但在外國，所成問題者，祇是一個土地關係。世界大戰以前，這個土地關係，尚不發生任何問題；迨戰後，因人口激劇增多，土地面積無形縮小，移殖勢成必要，於是無論農業國，工商國，皆感受重大的影響，而羣起注意農業經濟的研究。

德國之所以能恢復戰前的狀態，全仗土地問題的解決得宜；然因分配欠當之故，至今還不能說是完全成功。

美國鄉下的農民，都漸漸向城市移動，原因在乎農不如工。據一九一三年的調查，農產品至少可以二一%爲農民所收入，而現今却一五%也不到了；所以美國也發生了農民問題，不久亦將趨於嚴重。

英國的政黨時常爲了土地經濟問題主張而互相攻擊；在野之政治家，皆異口同聲，鼓勵

全部人類的活動都是以農業經濟爲中心，農業經濟變動，社會亦隨之變動

農業的提倡，農民生計的改善，而形成現今農業復興底運動：可知農業經濟對於社會上是有重大的關係的，否則，便失了研究的價值，且無庸彼此明爭暗鬥的攻擊。

進一步從歷史上論究，全部人類的活動，都是以這個農業經濟爲中心。農業經濟變動，社會亦隨之變動，例如下列三期社會的變遷：

第一期 由封建的社會轉變賦役的社會 由封建的社會轉變賦役的社會，這是第一期的變動。在第一期變動時，社會由賦役而變成穀稅，由穀稅而變成力租。此期間內農奴的生產技術與生產關係常起衝突。更因力租急急增加，致發生很多起流血的暴動，如十五，十六世紀法國聯續不斷的革命，就是一個很好的例子。但是，這個時期的暴動，農民羣衆尙無相當的組織。

第二期 由賦役的社會轉變資本主義的社會 由賦役的社會轉變資本主義的社會，這是第二期的變動。在第二期變動時，力租變成錢租，生產關係集中，階級制度明顯，農民經濟痛苦，致引起十九世紀到二十世紀內各國農民的暴動。原因資本主義發展過程中，下列現象，是無法避免的緣故：

(1) 大農與小農的衝突；

(2) 地租的漸增及其潰散；

(3) 農村經濟的分化；

(4) 農場資本的操縱；

(5) 農業技術科學化。(包括工人失業問題)

在這時期，農民暴動，雖有組織，然無政治意識。

第三期 由資本主義的社會轉變共產主義的社會 由資本主義的社會轉變共產主義的社會，這是第三期的變動。在第三期變動時，個人的資本改變成集團的狀態，生產關係，自小農經營變為合作造產，社會上也引起了很多的變化，俄國革命，便是一例，中國也正向這方努力。這時農民羣衆富政治意識，故領袖為其本身，且有健全的組織。

綜上看來，有一點是最重要而且最普遍的，就是農業經濟與社會變遷的關係，前者是因，後者是果，有其因必有其果，這是社會現象的法則。

第三節 中國農業經濟的特性

一、地價高。中國地價，在民元時須占農業投資的百分之八十以上，現在則又增高，例如廣東，農民經營農業，其投資的九五%則須用諸農田所有權的取得上。生產資本，既爲地價占去八〇——九五%，活動資本的大部，因此被其固定，實際的流動資本，無形中減縮許多。流動資本減縮，生產能力也當然隨着減縮。

依西人馬樂利氏（Walther H. Mallory）的調查，中國農田價格，在滿清時已占農業經營資本的三〇%，自太平天國至歐洲大戰，普通計算，又加一倍。廣東一省，自民五至民十五之間，地價自六〇%增到九〇%。所以現在中國的地價，比美國要高。美國每英畝僅值美金一九——四〇元，而中國直隸省的土地，每英畝却要一八——二〇〇元美金呢！

近年來，國內因天災兵禍的關係，地價漸有低落的傾向；不過這是一時的現象，一到社會安定，地價就要馬上增高。

全世界地價最貴的國家，爲錫蘭、西班牙，和中國。西班牙每英畝須美金千六百元，錫

其次之，爲一千元左右，其次則爲中國。

日本雇農一年的工資，較一畝的田價爲優；在中國，三年的工資，恐還不能相抵呢！

二，田租高。現在中國的所謂田租，不僅是純粹的田租，且包含有資本的利息，農業的紅利，甚至於掠奪佃戶應得的一部份的工資。至於田租與地價的百分比，山東爲一八%，廣東爲五——二〇%，江蘇占八%，安徽一帶，普通占一〇%到一五%。全世界無如是之高租！如普魯士的田租僅占三%，最多亦不過五%。

由是可以明瞭中國的小地主的壓迫佃戶，實在利害。可是，地租還要年年增加，其速度更比地價增加爲快：照這樣，怎使佃農不落伍成雇農呢！

三，捐稅大。中國的捐稅，既繁且重。例如素稱模範省的未經兵燹的浙江，有紙輔幣屠宰捐及十六種的消費特稅。杭州的地丁稅較糟糧爲高（地丁稅四一%，糟糧一五%）：這完全是中國農業經濟的怪現象。因此，全國農村的經濟，被豪紳官僚，剝括得幾乎使農民乏資本而無力從事農耕，農民全家拼命勞力所得，供爲賦稅者，要占四〇—七二%：農作効力天天低落，農村經濟日日窘迫，這是自然的結果。

中國田租
的複雜性

中國農民
因受稅捐
的剝削幾
至無力經
營農業

中國糧食
運費與厘
捐的高大
爲產業分
配平均上
一個重實
的打擊

美國一噸小麥由三藩市運到上海，只需美金五元五角，按現在的金價，每一〇〇斤運一〇〇里，只合〇・〇〇五元銀洋。中國米自長沙運到上海每一〇〇斤要〇・九七元的運費，每一〇〇斤運一〇〇里合〇・〇三五元。在津浦路上每一〇〇斤小麥運一〇〇里運費要〇・〇七元，若走旱路用人挑，每一〇〇斤挑每一〇〇里，則要用一元以上。

外國糧食每担小麥運進中國，絲毫關稅也不納。中國的糧食從農家運到大埠要納出產稅，落地稅，警察捐，教育捐，一道厘金，二道厘金，甚至三道四道厘金都沒有一定。而這些稅捐的數量與種類，近來只有增加而沒有減少，所以即使交通方便，一担小麥運過幾縣，所納的稅超過原價一倍，也是不希奇的。據民十八年十月十五日大公報載每百斤蕪湖米祇值八元，運到仙頭，運費及稅捐却要十元；這十元中除去一兩元的運費之外，其餘都是捐稅了：關於這些，是很可惹人注目的。

近來西北各省，大鬧災荒，民衆朝不保夕，賑救勢成必要。而運米商人，以懼於重稅，而幾至斂跡，故每天餓死者，以二三千計。雲南運米一石來上海，各種交通附稅，合計需洋五十餘元。