

7933

中国革命史小丛书

中华人民共和国 诞生

李明华 编写
新华出版社



《中国革命史小丛书》编辑委员会

顾问：王首道 康克清

主 编：苏双碧

副 主 编：陈君聪

编 委：李 捷 曹宏遂

周道荣 宋镇铃

马宝珠

责任编辑：郑丽敏

中国革命史小丛书

中华人民共和国诞生

李明华 编写

新华出版社 出版发行

新华书店 经销

新华出版社印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 1.375印张 24,000字

1991年2月第一版 1991年2月北京第一次印刷

印数：1—15,000册

ISBN 7—5011—0873—0/K·121 定价：0.95元

中国革命史小丛书

中华人民共和国诞生

李明华 编写

目 录

- 一、赴京赶考应民情 进军全国发号令…………… (1)
- 二、群贤云集筹国是 建政宏论宗旨定…………… (9)
- 三、领导须靠共产党 肝胆相照用贤能…………… (12)
- 四、五星红旗开新宇 空前盛会终定鼎…………… (34)

一、赴京赶考应民情 进军全国发号令

1949年3月5日至13日，中共中央在河北省平山县西柏坡召开了七届二中全会，会议讨论并制订了彻底推翻国民党反动统治、夺取全国胜利的各项方针。会议认为：召开人民政治协商会议，成立中央人民政府的条件已经成熟，党的工作重心必须由农村转移到城市，在全国建立以无产阶级领导的，以工农联盟为基础的人民民主专政。毛泽东在会上指出：我们不但要善于破坏一个旧世界，还要善于建设一个新世界。

3月23日，新华社播发了七届二中全会新闻公报，向全中国和全世界报道了会议精神。这天上午，中共中央领导人毛泽东、刘少奇、周恩来、朱德等开始从西柏坡出发，向北平迁移。大地泛青、万物复苏的时节，毛泽东还身披延安时期的皮大衣，穿着棉裤和布棉鞋，精神焕发地走到乘坐的中吉普前，刚跨上一只脚，转过头来对周恩来说：“进京赶考去！”周恩来笑着回答：“我们应当都能考试及格，不要退回来。”毛泽东满怀信心地说：“退回来就失败了，我们决不当李自成。”

车队行进在乡间土路上，毛泽东和同车的卫士们谈笑风生。他回顾了解放战争的进程说：抗战胜利后，蒋介石向

他的美国主子要钱要物，要新式武器，把抗战时期留在大后方的军队拉出来，提出3至6个月在中国的土地上消灭共产党；但是，他没有消灭我们，反被我们打败了，什么原因呢？其实道理很简单，这就是因为蒋介石发动的战争是反人民的，是非正义的，人民反对他发动内战，也反对他再继续残酷地剥削人民、压迫人民，广大人民群众积极支援了解放战争。人心向背，这就决定了我们必定胜利，蒋介石必定失败。

3月24日，车队到达保定，毛泽东等听取了中共河北省委领导的工作汇报。毛泽东说：工作千头万绪，要抓党的领导，抓党对城市各项政策的宣传和实行，要使各界人士都能认清形势，以国家和民族的利益为重，同我们合作，恢复和发展生产，解决多年来战争造成的创伤，为将来的工农业恢复和发展打下基础。当天，车队又继续前行，晚上于涿县宿营，准备翌日进入北平。叶剑英和滕代远专程从北平赶到，商议中共中央进驻北平的具体安排。当时，已有许多民主人士响应中共中央1948年5月1日关于召开新的政治协商会议，成立民主联合政府的号召，陆续进入解放区，并于北平解放后到此集中。周恩来说：到北平时，要在西苑机场举行入城式，先检阅部队，然后与各界代表见面，特别是要与那些知名人士李济深、沈钧儒、陈叔通、黄炎培、柳亚子、茅盾等见面。这些人，过去就和我们合作共事，急于想见到我们，他们也在考虑成立新政府以后能安排什么工作等等。关于党外人士如何安排工作问题，我们到北平后，还要召开

各种会议征求意见，进行协商。毛泽东表示赞成周恩来的意见，并说：对做过贡献的民主人士和各民主党派的领导人，应该在政府里安排适当的职务。他们在各个不同时期，采取不同的形式，与反动派进行了坚决的斗争，做出了贡献。明天同他们见面，是他们欢迎我们，也是我们欢迎他们，并向他们表示感谢，希望他们继续同我们合作，在今后政府工作和其他工作中，能够做出应有的贡献。

3月25日凌晨两点，中央首长乘火车向北平进发。途中，叶剑英汇报了北平的情况。他说，北平和平解放以后，对旧政权机关和官办机构，我们都派了接管人员，社会秩序很好，生产和生活一切照常，人民欢欣鼓舞，成群结队走上街头游行庆祝，男女老少都称赞共产党伟大，解放军英明，给人民做了一件大好事。许多民主人士表示，坚决拥护共产党，要和共产党更好地合作，希望共产党在北平成立全国性的政府。周恩来说：我们在延安山沟里时，既没有大城市，也没有大工业生产，但许多国内外朋友，直到蒋介石政府里的高级官员，象张治中将军这类人，都称赞我们不仅能打仗，将来胜利了，也完全能管理好大城市，管理好国家经济，因为他们看透了蒋介石集团太腐败了，离开了外国人他们是活不下去的。

清晨，汽笛一声长鸣，火车驶进清华园站，毛泽东等换乘汽车来到颐和园益寿堂休息。下午5点，开始在西苑机场举行入城式。毛泽东、刘少奇、周恩来、朱德等分乘敞篷吉普车检阅部队，军乐队奏起雄壮的中国人民解放军进行曲，人民解放军步兵、炮兵、坦克装甲部队、高射炮防空部队共三

万名官兵列队接受检阅，西山脚下50门大炮，连续发射500多颗照明弹。毛泽东等中央首长频频向指战员们招手致意，旋即又接见了一万多名北平各界的群众代表，“中国共产党万岁！”“中国人民解放军万岁！”“毛主席万岁！”的欢呼声一浪高过一浪。毛泽东等下了汽车，在热烈的掌声中和前来迎接的100多名各民主党派和无党派民主人士李济深、沈钧儒、谭平山、黄炎培、陈叔通、郭沫若、周建人、许德珩等一一亲切握手，互致问候。当天晚上，新闻部门发出号外，报道了中共中央进驻北平的消息。

毛泽东在前往香山的路上高兴地说：今天总算完成了一件大事，中共中央和人民解放军总部进驻北平，标志着中国革命取得了伟大胜利，但还不是完全胜利。就这样，毛泽东穿着延安时代的服装，来到了即将诞生的人民共和国的首都。到香山后，卫士曾对毛泽东说：“主席，咱们真是穷秀才进京赶考了，一件好衣服都没有。”是啊，中国共产党领导人民打下了天下，而这时中共中央的主席连一件不打补丁的衣服都没有！可毛泽东回答：“历来纨绔子弟考不出好成绩。安贫者能成事，嚼得菜根百事可做。我们会考出好成绩。”

从1948年9月到1949年1月底，人民解放军连续夺得了辽沈、淮海、平津三大战役的胜利，国民党反动派在政治、军事、经济上都面临着土崩瓦解的命运，蒋家王朝处于风雨飘摇之中。蒋介石为了获得喘息的机会，以图东山再起，于1949年元旦发表了求和声明，煞有介事地宣布愿与中共进行

和平谈判，但前提是“中华民国的国体能够确保，中华民国的法统不致中断”如此等等，就是确保国民党政府的统治地位，保全反动的国家机器。更妙的是，他在求和声明中还恐吓说：“要知道政府今天在军事、政治、经济无论那一方面的力量都要超过共产党几倍乃至几十倍。”蒋介石的求和声明一发表，立即得到了美帝国主义的支持，美国驻南京政府大使司徒雷登对中外记者宣称：蒋介石的声明是“我过去所一直亲自努力以求的东西”。然而，他在1月3日给美国国务院的报告中却说，“该文告为一过于冠冕堂皇之文章，含有一强大之统治者以仁慈口吻对待烦厌叛徒之意味，是以忽略若干不愉快之现实：即军事能力几已全部崩溃，最近经济措施之失败……”。具有讽刺意味的是，蒋介石还寄希望于对他已经失望的美国主子身上，他在发表求和声明的同时，向司徒雷登求计，请他提请美、英、法、苏四国政府出任“调解”，实则为干涉中国内战，以争取更多的喘息时间。而美国方面在这时也不得不表示，“殊难相信在目前情势下”，“能达到任何有益的结果”。

针对美蒋公开宣传的和平阴谋，中共中央及时作出了有力的回击。就在蒋介石发表求和声明的同一天，解放区的报纸、广播电台同时发表了毛泽东撰写的新年献词，题目是严正而干脆的一句：将革命进行到底！庄严宣告中国人民解放军将向江南进军，中国人民要用革命的方法“坚决彻底干净全部地消灭一切反动势力，不动摇地坚持打倒帝国主义，打倒封建主义，打倒官僚资本主义，在全国范围内推翻国民党

的反动统治，在全国范围内建立无产阶级领导的以工农联盟为主体的人民民主专政的共和国”。

1月5日，毛泽东又撰写了评论《评战犯求和》，逐条驳斥了蒋介石的所谓和平条件，戳穿了他的伪善面孔。1月14日，毛泽东以中共中央主席的身份发表了关于时局的声明，列举了蒋介石发动全面内战的种种事实，揭露蒋介石要保存伪宪法、伪法统作为和平谈判的条件，是继续战争的条件。他还郑重提出了国共谈判的八项原则，包括废除伪宪法，废除伪法统；召开没有反动分子参加的政治协商会议，成立民主联合政府，接收南京国民党反动政府及其所属各级政府的一切权力。

中共中央的严正立场，得到了全国人民和民主党派的热烈响应，迫使蒋介石不得不于1月21日宣布“引退”，李宗仁代行伪总统职权。这时的南京政府90%的机关及80%的人员已撤离南京，国民党党政军首脑的眷属也纷纷裹挟资财逃往台湾。蒋介石“引退”老家奉化溪口后，仍在幕后以国民党总裁的身份操纵着国民党的军政权力，而把李宗仁推到前台，妄图利用“和谈”拖延时间，争取在3至6个月时间内在长江以南重新编练国民党军400个师200万人。在蒋介石“引退”的同时，南京政府行政院亦迁往广州，一部份行政官员蛰居上海。这时的李宗仁，要钱无钱，要人无人，不过是个傀儡而已。他发表文告表示“中共所提八条件，政府愿即开始商谈”，以期达到所谓“平等的和平”，“光荣的和平”，其最终目的，以李宗仁暗地的话说就是：“我想做

到划江而治，共产党总满意了吧？只要东南半壁得以保全，我们就有办法了。”这就是李宗仁当时拨弄的如意算盘。蒋介石和李宗仁虽然各怀叵测，但他们反共反人民的基本立场是一致的，假意和谈也好，扩军备战也罢，目的都是一个，就是希望策划南北朝的局面，以期卷土重来。

面对国民党反动派的和平阴谋，中国共产党采取了针锋相对的策略，毛泽东于3月25日晚上，与民主党派领导人谈话指出：和谈是有利于大局的。这句话概括了中国共产党争取用和平方法解决国内问题，努力推进中国人民解放事业的诚意，它可以彻底暴露国民党反动派假和平真内战的丑恶面目，最大限度地教育广大人民群众特别是那些对美蒋存有幻想的某些中间人士，使全国人民包括国民党营垒里的爱国分子团结在中国共产党的周围，夺取人民解放事业的彻底胜利。

中共中央在确定对国民党反动派的斗争策略后，于3月26日通知南京政府，定于4月1日与南京政府代表团在北平开始国共和谈，中共代表团以周恩来为首席代表。

4月1日，张治中率南京政府代表团抵达北平，国共和谈开始。在广泛征求民主党派的意见并与南京代表个别接触后，中共方面提出了在毛泽东关于时局声明中八项原则基础上制定的《国内和平协定》草案。周恩来在谈判中，针对国民党“划江而治”的阴谋指出：今天的革命，再不能象辛亥革命和北伐战争那样，由于中途妥协导致半途而废，要坚持将革命进行到底。长江在历史上从来也没有过阻止中国的统一，不论谈判成功与否，解放军都要渡江。经双方代表团两次

正式会谈和个别接触，中共方面接受了南京代表团提出的40余条修改意见中的半数以上。连各民主党派领导人都一致认为，草案的宽大已出乎意料之外，在接收国民党反动政权等根本问题上不能再让步了。南京代表团在收到《国内和平协定》最后修正案时也表示可以接受，并且说：再不过江，江南人民实在受不住了。

但是，南京政府在美帝国主义唆使下，遵照蒋介石的意旨，于4月20日深夜电复其代表团，拒绝接受《国内和平协定》，将所谓“和平谈判”的阴谋在全国人民面前暴露无遗了。

4月21日，即南京政府拒绝接受《国内和平协定》的第二天，毛泽东、朱德向人民解放军发出了《向全国进军的命令》，命令人民解放军“奋勇前进，坚决、彻底、干净、全部地歼灭中国境内一切敢于抵抗的国民党反动派，解放全国人民，保卫中国领土主权的独立和完整”。随着一声令下，人民解放军百万雄师立即向江南进击，一举突破了敌人苦心经营了三个半月的长江防线，使反动派“划江而治”的阴谋彻底破产。23日，人民解放军占领南京，宣告了国民党反动统治的灭亡。

南京解放后，人民解放军以“宜将胜勇追穷寇”的精神，不怕疲劳，连续作战，仅40天就解放了杭州、武汉、上海、南昌等120多个城市和江南数省的大片地区，并同时在其他各个战场上开始了空前规模的大进军。到1949年底，已经解放了全国土地面积的88.3%，全国总人口的97%，成为新中国

诞生的基础。

二、群贤云集筹国是 建政宏论宗旨定

随着人民解放战争的胜利发展，夺取全国胜利已指日可待，这时，全国人民迫切盼望新中国人民政府早日诞生，各方面条件亦已成熟。1949年6月15日至19日，新政协筹备会第一次全体会议在北平召开，毛泽东在会议开幕词中说：这次会议的任务，就是要“完成各项必要的准备工作，迅速召开新政治协商会议，成立民主联合政府，以便领导全国人民，以最快的速度肃清国民党反动派的残余力量，统一全中国，有系统地有步骤地在全国范围内进行政治的、经济的、文化的和国防的建设工作”。周恩来在关于新政协筹备会组织条例（草案）的解释报告中，提出了筹备会的具体工作包括起草共同纲领、政协组织法、政府组织法、协商政府部门领导人选等。会议经过民主协商，推选毛泽东、周恩来、李济深、沈钧儒等21人组成常委会，领导完成各项具体工作。

6月30日，毛泽东为纪念中国共产党成立28周年撰写了著名的《论人民民主专政》一文，明确提出了人民共和国的性质就是以工人阶级为领导，以工农联盟为基础，包括城市小资产阶级和民族资产阶级在内的政权。《论人民民主专政》这一著作，奠定了人民民主专政的理论基础和政策基础，丰富和发展了马克思列宁主义的国家学说，确立了新中国政权建设的指导思想，《中华人民共和国中央人民政府组织法》的

起草工作，就是以之为准则进行的。

根据新政协筹备会常委会的决定，在常委会下设立了《政府组织法》起草小组，组长为中共中央政治局委员、华北人民政府主席董必武，副组长为中国民主同盟（以下简称民盟）中执委常委、中国民主建国会（以下简称民建）常务理事黄炎培，组员有刘伯承（滕代远代）、千家驹、雷洁琼、胡厥文（阎宝航代）、沈兹九等23人，在参加新政协筹备会的23个单位中，除文化界民主人士外，均有代表参加。

《政府组织法》起草小组于6月18日开始工作，在广泛交换意见的基础上，对政府组织纲要的基本问题进行讨论，形成起草纲领，并推定董必武、张志让、张奚若、阎宝航、王昆仑等5人负责起草《政府组织法》的初步草案。在起草过程中，又征求了钱端升、王之相、邓初民等法学界著名学者教授的意见，写成了初稿，经小组会议修正通过，提交新政协筹备会常委会。由常委会指定董必武、黄炎培、张奚若、李立三等加以研究修改，经新政协筹备会第二次全体会议原则通过后，再提请中国人民政治协商会议第一次全体会议通过。

在政协第一次全体会议上，会议主席团下组成了由中国共产党和各民主党派、各解放区、人民解放军、各群众团体、国内少数民族和海外华侨及特邀代表51人组成的《政府组织法》草案整理委员会，对政府组织法草案进行了审议修正。在9月27日的全体政协代表会议上，一致通过了《中华人民

共和国中央人民政府组织法》。这个在民主协商基础上经过广采博纳，反复修正后形成的法规，为新中国中央政府的组成提供了法律依据。

《中华人民共和国中央人民政府组织法》规定：中华人民共和国是人民民主专政的国家，中华人民共和国政府是基于民主集中原则的人民代表大会制的政府，在全国人大召开前，由政协全体会议执行全国人大职权，制定《政府组织法》，选举中央人民政府委员会，并付之以行使国家权力的职权。

中央人民政府的组织机构为：由中央人民政府委员会组织政务院，作为国家政务的最高执行机关；组织人民革命军事委员会，作为国家军事的最高统辖机关；组织最高人民法院及最高人民检察署，作为国家的最高审判机关及检察机关。

中央人民政府政务院由总理、副总理、秘书长、政务委员组成，对中央人民政府委员会负责。政务院下设30个部、会、院、署、行，即：内务部、外交部、情报总署、公安部、财政部、人民银行、贸易部、海关总署、重工业部、燃料工业部、纺织工业部、食品工业部、轻工业部、铁道部、邮电部、交通部、农业部、林垦部、水利部、劳动部、文化部、教育部、科学院、新闻总署、出版总署、卫生部、司法部、法制委员会、民族事务委员会、华侨事务委员会。

在政务院机构中，还设置了政治法律委员会、财政经济委员会和文化教育委员会，分别指导有关部、会、院、署、行

的工作，同时还设立了与这三个委员会并列的人民监察委员会，负责监察政府机关和公务人员是否履行其职责。

毛泽东在《论人民民主专政》一文中提出的：以工人阶级（经过共产党）为领导，以工农联盟为基础，联合城市小资产阶级和民族资产阶级在内的人民民主专政的政权这一论断，在政协全体会议一致通过的《共同纲领》和《政府组织法》中，都以法律的形式确定下来。在新中国中央人民政府工作机构的人事安排上，也充分体现出来了。

自中共中央进驻北平后，毛泽东、周恩来等中共中央领导把很大精力用在政府机构的人士安排上，毛泽东多次与各民主党派领导人及从原国民党反动政权中分化出来的爱国民主人士谈话，一方面表明中国共产党对建立民主联合政府等问题的意见；一方面与他们协商，听取他们的意见和建议。根据政府组织法的规定，政协全体会议以无记名投票方式，选举产生了中央人民政府委员会，经中央人民政府委员会决议，任命了政务院、人民革命军事委员会、最高法院、最高检察署及政务院各机构的主要领导人员。政府整个机构人选的协商任命过程，既保证了党的领导，又充分发扬了民主协商精神，最后又经过法定的程序加以确认，集中体现了人民民主专政的理论原则。

三、领导须靠共产党 肝胆相照用贤能

在新中国中央人民政府的领导机构中，既包括了中共领

导干部,各民主党派领导人,著名的专家教授,国内少数民族及海外华侨的代表人物,还有原在国民党内担任军政要职后来转向人民的爱国民主人士。整个阵容显示着人民政府是在中国共产党领导下的团结、民主、联合。

(一) 中国共产党是人民政权建设的核心力量

中共中央在酝酿中共领导干部参加政府工作时,推荐了周恩来、董必武、陈云等一批具有卓越领导才能的干部担任中央政府的行政领导职务,并派遣大批党员干部到迅速扩大的解放区开辟工作,建立各级领导机构,成为领导全国人民建立从中央到地方各级民主政权的核心力量。

中央人民政府政务院,是新中国国家政务的最高执行机关,周恩来担任了政务院的第一任总理,这反映了全党同志和全国人民对他的高度信任和爱戴。周恩来从青年时代起,就投身于为中华民族争取解放的斗争中,他是中共五大以后的历届中央委员,六大以后的历届中央政治局委员,长期担任党内政治、军事方面的高级领导职务。在上海工人第三次起义、南昌起义、和平解决西安事变、国共谈判和转战陕北等一系列对中国革命进程有重大影响的事件与活动中,处处显示出他高超的领导艺术和杰出的组织才能。

1948年5月1日,中共中央发出了召开新的政治协商会议,成立民主联合政府的号召,立即得到了全国人民及海外华侨的普遍响应。周恩来受中共中央委托,具体负责这方面工作。1949年1月,斯大林派苏共中央政治局委员米高扬来

到西柏坡，听取中共中央关于解放战争的发展与战后建设等问题的意见。周恩来在与米高扬的谈话中，提出了成立新政府的总体规划和设想及战后经济建设、民主党派的地位和作用、群众团体的建立与发展等一系列问题。这次谈话给米高扬留下了深刻印象，他称赞周恩来将是中国新政府一位很好的总理。

在西柏坡召开的七届二中全会上，毛泽东说：新中国中央人民政府人员的配备，现在尚不能确定，还需要同民主人士商量，但“恩来是一定要参加的，其性质是内阁总理”。

中共中央进驻北平后，周恩来的工作更为繁重。与南京政府谈判，他是中共首席代表；中共中央领导与民主党派负责人会晤，由他亲自安排；筹建全国性社会科学团体，他是发起人之一；新政协筹备会，他是常委会副主任；新中国的建国纲领——《中国人民政治协商会议共同纲领》，由他亲笔起草。而政府机构的人事安排，又是极费心思。另外还要根据不时出现的各种问题及时召开不同层次、不同范围的各种会议加以解决。黄炎培当时写在日记里的一句话最说明问题：恩来工作之忙可吓人！

从新政协的筹备直到新中国诞生的整个过程中，周恩来呕心沥血、废寝忘食地奔忙，每个决策的制定，每项具体工作的完成，都凝聚着他的心血。周恩来以其胆识过人的领导才能，忘我献身的工作精神，获得了党内外人士的交口称赞。他是举世公认的卓越领导者，由他担任共和国第一任总理，正可谓“周公吐哺，天下归心”。