

纪检监察工作 研究

傅 杰 著

下
卷

- 信访工作
- 案件审理工作
- 宣传教育工作
- 干部管理与干部培训
- 理论研究

中国方正出版社

纪检监察工作 研究

傅 杰 著

下
卷

- 信访工作
- 案件审理工作
- 宣传教育工作
- 干部管理与干部培训
- 理论研究

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

纪检监察工作研究/傅杰著. —北京: 中国方正出版社, 2003.9

ISBN 7-80107-712-1

I. 纪… II. 傅… III. ①中国共产党—纪律检查—工作—研究②行政—监察—工作—研究—中国 IV. ①D262.6②D630.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 079619 号

纪检监察工作研究 (上、下卷)

傅杰 著

责任编辑: 胡 驰 陈丽英

责任校对: 张 蓉

责任印制: 郑 新

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)

发行部: (010) 66124758 门市部: (010) 63094573

编辑部: (010) 63099854 出版部: (010) 66510958

网址: www.fzpress.com

责编 E-mail: chenhua@fzpress.com

经 销: 新华书店

印 刷: 山东新华印刷厂德州厂印刷

开 本: 890 毫米×1240 毫米 1/32

印 张: 35.625

字 数: 842 千字

版 次: 2003 年 10 月第 1 版 2003 年 10 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 7-80107-712-1

定价: 60.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社出版部联系退换)

目 录

(下 卷)

干部管理与干部培训

研讨纪检系统干部管理体制 加强纪检干部管理工作 (1990 年 7 月 7 日)	494
总结经验 明确任务 进一步做好干部培训工作 (1991 年 10 月 8 日)	502
谈 1993 年的纪检监察工作 (1993 年 2 月 18 日)	514
认真做好纪检监察机关合署办公后机构改革和干部 管理工作 (1993 年 6 月 18 日)	518
认清形势 明确任务 自觉地学好社会主义市场经济 基本知识 (1994 年 4 月 6 日)	524
认清纪检监察工作形势和任务 进一步做好干部培训工作 (1994 年 4 月 25 日)	532
提高认识 加强管理 把各项培训任务落到实处 (1995 年 1 月 10 日)	540

提高认识 统一思想 进一步做好纪检监察干部工作 (1995年4月12日)	551
加强社会主义市场经济理论和基本知识学习 努力提高纪检监察干部队伍素质 (1995年4月16日)	564
用改革创新的精神加强和改进纪检监察干部培训工作 (1995年12月7日)	574
在中央纪委监察部北京培训中心的讲话 (1996年1月31日)	583
认真贯彻六中全会精神 进一步提高干部培训工作质量 (1996年2月11日)	585
深入贯彻中央纪委六中全会精神 努力提高纪检监察 干部素质 (1996年3月15日)	591
认清形势 总结经验 努力提高纪检监察宣传教育 工作水平 (1996年3月15日)	600
努力提高纪检监察信访干部的政治素质和业务能力 (1996年4月25日)	617
努力建立一支与社会主义市场经济体制条件下党风廉政 建设和反腐败斗争任务相适应的纪检监察干部队伍 (1996年5月4日)	620
进一步提高纪检监察电化教育工作水平 (1996年7月2日)	632
加强纪检监察组织建设 培养高素质纪检监察干部队伍 (1997年5月19日)	641
学习国有资产管理知识 进一步提高纪检监察 干部社会主义市场经济知识水平 (1997年7月29日)	650

努力学习会计专业知识 提高纪检监察干部素质 和工作水平 (1997年11月30日)	658
在北戴河培训中心领导班子工作汇报会上的讲话 (1998年9月23日)	668
认清反腐败斗争形势 用邓小平理论武装头脑 努力提高纪检监察干部的素质 (1998年9月24日)	671
积极探索 努力实践 走出一条适合纪检监察 干部培训工作的新路子 (1998年12月10日)	683
学习现代科技知识 切实加强纪检监察干部队伍建设 (2000年8月1日)	698
正确认识反腐败斗争面临的形势 认真做好党风 廉政建设和反腐败工作 (2000年9月5日)	709
新任纪检监察领导干部要更快更好地适应新 的工作岗位 (2002年7月25日)	716

理 论 研 究

坚定不移地搞好党风建设 (1989年12月25日)	722
加强马克思主义建党理论的研究 (1990年1月5日)	741
关于党内监督问题的几点看法 (1990年5月10日)	743

关于密切党群关系的思考

(1990年5月30日) 754

加强理论研讨 探索纪检工作规律 提高党的纪律检查工作水平

(1990年10月10日) 758

党的建设中的一个重大课题

——谈谈党内监督问题

(1990年10月29日) 767

关于新时期党风党纪建设与经济建设关系问题的思考

(1991年10月9日) 790

加强党风廉政建设 服务改革发展稳定大局

(1991年11月6日) 805

加强理论研究 为反腐败出谋献策

(1993年6月15日) 811

坚决持久地开展反腐败斗争

(1993年8月24日) 827

难忘的教诲 无尽的怀念

(1993年12月25日) 836

加强和健全党内监督 保证民主集中制的贯彻执行

(1994年10月) 839

认真学习中央十四届四中全会决定 进一步做好
纪检监察工作

(1994年12月) 860

深入贯彻十四届四中全会精神 加强农村党风廉政建设

(1995年10月9日) 878

树立正确的世界观、人生观是每个干部和党员的首要
问题

(1996年6月20日) 888

缅怀小平同志丰功伟绩 努力搞好党风廉政建设 (1997年2月26日)	891
社会主义市场经济建立过程中的党风廉政建设 (1997年7月8日)	895
发扬党的优良传统和作风 经受执政和改革开放的考验 (1997年10月)	902
必须进一步加大工作力度 把反腐败斗争坚持不懈地 进行下去 (1997年10月)	914
迎接新世纪的挑战 坚持不懈地开展反腐败斗争 (1997年10月)	927
正确认识反腐败这场关系党和国家生死存亡的严重 政治斗争 (1997年10月)	939
切实把反腐败斗争引向深入 (1997年10月)	942
坚持从严治党的方针 深入开展反腐败斗争 (1997年11月)	945
深入学习邓小平关于党风廉政建设和反腐败理论 坚定不移地开展反腐败斗争 (1998年10月7日)	954
在坚持改革开放的同时坚定不移地进行反腐败斗争 (2000年11月9日)	976
坚持“三个代表”重要思想 坚定不移地反对腐败 (2000年12月)	1005
关于江苏、广西、海南三省区党的作风建设情况的 调查报告 (2001年3月)	1014

加强和改进党的作风建设的纲领性文件

——学习十五届六中全会《中共中央关于加强和改进党的作风建设的决定》的体会

(2001 年 11 月) 1035

学习十六大精神的体会

(2002 年 11 月) 1067

从源头上预防和解决腐败问题

(2002 年 11 月) 1105

干部管理与干部培训

努力建设一支高素质的纪检监察干部队伍，是纪检监察工作与时俱进、开拓创新、深入发展的重要组织保证。多年来，各级纪检监察机关按照“政治坚强、公正清廉、纪律严明、业务精通、作风优良”的要求，不断适应纪检监察工作形势和任务的发展需要，严格干部管理，加强干部培训，逐步明确了纪检监察干部培训工作的指导思想，制定了长期的培训规划，形成了比较完整的专业教材体系和相对稳定的师资队伍，确立了5个方面的培训基本内容，即：马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想；党的路线方针政策；纪检监察业务知识及相关法律法规知识；社会主义市场经济理论和现代科技知识；党性修养和职业道德教育等。不断完善培训基地建设，走出了一条有效开展纪检监察干部培训工作的路子，纪检监察干部队伍的整体水平有了明显提高，为深入推进党风廉政建设和反腐败斗争提供了有力的智力支持和组织保证。

研讨纪检系统干部管理体制 加强纪检干部管理工作

(1990年7月7日)

这次纪检系统干部管理体制研讨会开得很好。大家结合多年来纪检工作的实践，在认真调查研究的基础上，就纪检干部管理体制问题及有关问题畅所欲言，各抒己见，提出了很好的意见和建议。

一、把研讨纪检干部管理体制摆到议事日程， 进一步加强纪检干部管理工作

这些年，关于纪检干部管理体制以至整个纪检系统领导体制的议论很多，在一些地方呼声比较高，党内外对这个问题也都有反映，全国人大代表、政协委员也作为提案提出过这方面的建议。这体现了广大纪检干部，党内外同志对纪检工作，对党的建设的关心，有许多单位也就此问题作过一些调研探讨，是非常可贵的。这次干部室专门召开有十五个省市和中央国家机关纪工委参加的研讨会，坐下来研讨这一问题在全国纪检系统还是第一次，通过研讨不断完善纪检干部管理工作，把关系理顺，对进一步加强纪检工作，有其特殊的意义。

研讨纪检干部管理体制问题，是纪检工作实践中提出的一项重要课题，是强化纪检机关监督机制，提高纪检工作整体效

能，进一步搞好党风廉政建设的需要。大家都提到，纪检机关的一项重要职责就是对中央以下的同级党委及其成员进行党章范围内的监督，加强对各级领导班子和领导干部的监督是搞好党风廉政建设的重点，但在实践中普遍感到，这恰恰是纪检工作的一个难点。在对各级领导班子，领导干部实施监督问题上，各级纪检机关花了很大的气力，但从总体上看，效果可以说还不尽如人意。监督效果不理想，纪检机关的作用没能充分地发挥出来，原因固然是多方面的，其中一个重要原因就是纪检系统的干部管理体制还不够健全完善，有些关系还没有理顺。因此，我们很有必要认真回顾总结一下多年来纪检工作和纪检干部管理工作的经验、教训，从理论与实践的结合上分析现行纪检干部管理体制的利和弊，探讨如何进一步健全、完善、改革、强化纪检系统的干部管理，研讨中大家正是这样做的，总结了经验教训，提出了很好的建议和意见。

我们这次研讨会不是决策会，大家提出的建议不能马上付诸实施，通过这次会议也不能一下子就解决纪检干部管理体制上的问题，还需要在研讨会的基础上，进一步做工作。但我们现在做这项工作对纪检干部管理体制的完善是非常必要的。大家经过了认真的研究，进行各种分析论证，一方面可以对现在干部管理工作予以完善和强化；另一方面可以为中央纪委领导和中央领导将来的决策提供重要情况和依据，以便使决策能切合实际，行之有效。会后，我们要将大家的各种意见和建议归纳整理，向中央纪委常委报告，充分地反映和利用这次研讨会的成果。大家提出的几种方案不完全一样，到底哪种方案更切合实际，单靠理论上的论证是不够的，我们还可以考虑在适当时机对几种比较好的方案在某些地区进行试点，最后由实践来验证。

总之，无论从实践上还是从理论上，我们这次研讨会都是很有意义的，可以说大家的探索、努力对推进纪检工作的发

展，对加强党的建设是作了贡献。

二、在纪检干部队伍中提倡善于思考、勇于探索的精神

前不久，中央纪委在济南召开的纪检信访工作座谈会上和在北大纪检班的毕业典礼上，我提出纪检干部要开阔视野，开阔思路，这次研讨会就很好地体现了这一精神。通过参加这次研讨会，我也受到教育和感染，我考虑在整个纪检干部队伍中还应该提倡这次会上体现的善于思考，勇于探索的精神。我们不能安于现状，墨守成规，束缚手脚，要善于在实践中开动脑筋，思考问题，培养理论思维能力，注意从多角度和比较深的层次上总结经验，摸索出纪检工作中带规律性的东西。只有这样，才能不断地提高工作效率与水平，使我们付出的劳动更有成效，收到事半功倍之效。

近两年来，我们纪检系统已经出现了这种可喜的现象，不少地区召开纪检理论研讨会，办理论研讨班，从理论与实践上探索纪检工作，有效地促进了纪检工作的发展。今后要在我们整个纪检干部队伍中倡导勤于思考、勇于探索的精神。

从实践到理论再到实践，是一个循环往复，不断发展完善的过程，纪检工作是一门很大的学问，探索是无止境的，对于纪检干部管理体制问题和其他课题，在今后的实践中大家还要不断地总结探索，为加强干部管理工作和纪检工作的发展献计献策。

三、充分发挥纪检机关的主观能动作用，在现有管理体制下尽职尽责地做好工作

听说许多纪检干部和与会的同志对这次干部管理体制问题

研讨会很关心，期望值很高。一些基层单位的同志听到中央纪委要召开干部体制问题研讨会的消息很兴奋，希望在干部管理体制上有突破。这样的心情是可以理解的，但需要向大家再说明一下，研讨纪检干部管理体制问题的目的是要加强纪检干部的管理，抑其弊，扬其利，避其短，就其长，并不是说现行的协助党委管理纪检干部的体制已经不适用了，要从根上取消、否定它。现行的体制是由党章和中央有关文件所规定的，在实践中已发挥了很大的作用。至于它所暴露出来的问题和存在的弊端如何解决，大家都提出了好的建议和意见。但这些建议和意见还都只是来自纪检系统内部的，我们还要就此问题听听各级党委、组织部、人事部及有关部门的意见。位置不同，角度不同，对同一个问题的看法可能有很大的差异。何况纪检干部管理体制的健全、合理又是相对的，无论怎样改，都不会达到尽善尽美的程度。研究完善纪检干部管理体制本身不是我们的最终目的，我们的目的在于进一步做好纪检工作。那么，在现行的纪检体制下我们是不是就无所作为了？党章赋予我们的权利是不是都用好了，党章对我们规定的是不是把工作都做到家了？显然不是。实践证明，只要我们充分发挥主观能动作用，积极进取，在现行体制下无论干部管理工作，还是整个纪检工作，都是有所作为的。我们看到，在同样的条件下，为什么有的地方工作搞得有声有色，而有的地方相对差一些呢？一个重要原因就是主观努力够不够。就像四川同志讲的不能等、不能靠，要变被动为主动，主动出击。这就需要我们很好地研究领会党章和中央有关精神，明确在现行体制下纪委管理干部的职责，以及与党委、组织部门的分工关系，以便使我们的工作真正“到位”。

完善纪检干部管理体制，加强纪检干部管理工作的关键是抓好对纪委领导班子的管理，正像同志们所说的，切实做到“管得住”，“管得好”。只有这样，党章赋予纪检机关的任务和

纪检机关“保护、监督、惩处、教育”的四项职能才能履行得更好。

根据会上大家谈的情况和我们对一些地区的调查,我想就现有的管理体制下,加强对纪委领导班子和纪检干部的管理工作,谈几点意见。

1. 在领导干部的任用、班子的配备上,要继续坚持“必须征得上级纪委同意”的规定,不能流于形式

“征得上级纪委的同意”虽然就一句话,但它包含了大量的工作。主动一点、认真一点,有大量工作要做。要表示“同意”就要有根据,要考察、要了解,用纪检干部标准来衡量,如仅仅是简单的表示“同意”,缺少主动性。不去做细致的工作那是不负责任的态度。全国多数地区是坚持这样做,但有的地方做的还不够好,值得注意。既然要征得我们同意,就应该真负起责来,比如党委提出人选,到底适合不适合做纪检工作,符不符合我们的要求,要进行考察了解,把好进口关。纪委还应参与提名,推荐我们了解的比较好的干部到纪委的领导岗位上来。

要注意把好换届关。从班子成员的政治素质,文化水平、业务能力,年龄结构、干部来源等方面全盘考虑。配班子要有长远考虑,保持梯形结构,防止出现大换班情况。最近有的省纪委换届调整的面就比较大,这就对纪委工作带来影响。

2. 继续加强对领导班子的管理

要注意做好对下级纪委班子的日常考察了解工作,对每个人德、能、勤、绩,优点、缺点、长处、短处做到心中有数,这是掌握管理干部主动权的基本条件。知人善用,首先是知人嘛。对班子成员的情况不了解,就没有什么发言权,管住管好就无从谈起。

各级纪委到底管到哪一层,各地情况不一样,有的只管书记、副书记、不管常委。从实际情况看,应该是管纪委领导班

子的所有成员。只管书记、副书记，难以保证领导班子的群体素质，也不利于领导班子所有成员都能大胆地工作。

3. 要做好干部的调整交流，力争管活

纪检干部队伍既要相对稳定又要合理流动，特别是一、二把手能合理流动。一方面要组织干部进行横向交流。纪委要向党委组织部门及有关方面推荐我们的干部，促使一些在纪委会机关任职时间较长，各方面表现都比较出色的干部到其他部门担任要职。对老一点的纪检干部和常委以上的领导干部，我们都尽量给省里打招呼妥善安排。另一方面干部进行内部交流，也就是在纪委内部进行上下、左右交流。把纪委主要领导干部在纪检系统内进行异地交流，把上面的干部派下去，把下面的干部调上来。山西雁北地区几年前就这样做了，效果很好，有些省也这样做了。

纪委应是锻炼干部的地方，这个问题我与一些省委的主要领导探讨过，大家都比较赞成。把党委的后备干部先拿到纪委会任职，经受锻炼，这样做有两条好处：一是到纪委后对自身要求会更严格些，按照党的规矩办事，注意自身的形象，廉洁从政；二是对干部也是一个考验，看他是否坚持原则，敢不敢碰硬。过好了纪委这一“关”，再安排到其他领导岗位。有的地方已经这样做了效果很好，对我们纪委干部流动有好处，对干部的全面成长锻炼也有好处。同时，他们走上重要的领导岗位后对纪委工作也很重视。大家回去可做做这项工作。纪委也应该是出干部的地方不能有不本位思想。凡是党委和有关部门要调出重用我们的干部，原则上“开绿灯”予以支持。

对不团结，不协调，内耗大的班子必须与组织部门商量，坚决予以调整，不能有丝毫的迁就，不然将会对工作带来损失。

4. 要注意把好纪委干部“出口关”

在这个问题上同样要坚持“必须征得上级纪委同意”这一条。对因坚持原则，受到不公正对待，甚至遭受打击报复而免

职的，我们要及时注意，弄清情况，有效保护我们的干部。对打击报复纪检干部的案件要严肃查处。要保护班子成员在任期内相对稳定，朝令夕改，反反复复不行。当然有个别不称职的、不适合在纪委工作的该免的要免，到离退休年龄的，要按中央有关规定办，工作要做细。有的地方不严格履行离退休制度，如书记、副书记下岗几年了，不办离退休手续，到现在仍占纪委编制，这样不行，要做工作。否则占着编制，补充的干部又进不来，影响工作。

5. 要重视纪委的后备干部队伍建设

要同组织部门、人事部门配合，掌握一批纪委班子后备干部，这是当前一个比较薄弱环节。现在换届中由我们提名的干部很少，主要是干部来源是个大问题，换届时很忙乱，工作做得不细，几天考察不可能了解全面。我们要开辟新路，把后备干部掌握起来，应当注意做好这项工作。

6. 进一步解决好纪委书记进同级党委常委问题

对此，中央纪委常委态度一直是明确的，一九八八年一部分省纪委换届时，我们同中央组织部研究后给各省市打了招呼，要求纪委书记参加常委。从实际情况看，解决这个问题对纪委开展工作很有好处。1989年乔石同志在五次会议上又强调了这个问题。今年中央纪委工作要点也提了这一要求，现在主要就在我们纪委主动争取做工作了。省纪委书记还有几个没有参加省委常委，我们都主动进行了联系，争取在近期或换届时解决。省以下的工作主要靠各省去做，山东各地市换届前，我曾给纪委书记张全景同志打电话说了一下，后来发了通知，基本上解决了。地市委书记进常委问题，我们应主动去做工作。

7. 加强纪检系统管理工作的制度建设，使干部管理工作规范化

现在一些省已有一些具体规定。上海同志提出建议由中央