中華人民共和國的財政

中華人民共和國的財政

包德列夫著

東北人民大學研究部譯

（內部發行　只供參考）

財政經濟出版社

內 容 提 要

本書爲蘇聯財政專家波·格·包德列夫在中國講學期間，根據各方面提供的材料，按照新的財政理論編寫而成的，內容着重分析我國在國民經濟恢復時期財政上的偉大成就，並以豐富的材料論證新民主主義國家財政制度的優越性。全書凡五章，分別討論下列各問題：（一）制止通貨膨脹及爲鞏固國家通貨而鬥爭；（二）預算制度的建立；（三）稅收制度的建立；（四）信用制度的建立；（五）國家保險事業的發展。可供財政機關幹部和財經院校學生學習參考之用。

分類：財政　　編號：0399

中華人民共和國的財政

平裝本 精裝本 定價(6) 六角八分 一元零二分

譯　者：東北人民大學研究部
原書名 Финансы Китайской Народной Республики
原作者 В. Г. Болдырев
原出版處 Госфиниздат
原出版年份 1953年
出版者：財政經濟出版社
北京西總布胡同七號
印刷者：中華書局上海印刷廠
上海漢門路四七七號
總經售：新華書店

55.7,京型,100頁,精裝插4頁,140千字;850×1168,1/32開,6—1/4印張
1955年7月第一版上海第一次印刷　　印數(滬)1—23,000

(上海市書刊出版業營業許可證出零零八號)

編者的話

本書是蘇聯波·格·包德列夫教授在我國講學期間，根據各方面所提供的材料編寫而成的。作者在本書中系統地闡述了我國在國民經濟恢復時期（一九四九年十月至一九五二年末）的財政工作中所採取的一系列重大措施及其成就，並指出了財政工作在鞏固和發展人民民主制度方面的意義和積極作用。

作者以其高度的理論修養和分析能力統一地敘述了我國貨幣流通、預算、稅收、信用和國家保險事業的概況，這是一種新的寫法，其中更揭示了在我國經濟恢復時期的財政工作中所反映的極其尖銳的國內階級鬥爭和國外對帝國主義的反封鎖鬥爭，以及以蘇聯爲首的和平民主陣營內各國間的互助合作對我國經濟發展所起的促進作用。因此，本書不僅有助於國外讀者了解我國在這一時期的財政狀況，而且對我國研究和從事財政工作的幹部來說，也是有很大幫助和參考價值的。

但是，本書是在我國過渡時期總路綫公佈以前寫的，所以書中所包括的資料只限於我國進入計劃經濟建設以前的時期。就目前來說，某些情況和提法已有所不同。同時，由於我國過去提供材料可能不够系統化，加之輾轉翻譯，難免發生錯誤，因此，在書中的個別問題與實際情況也略有出入。爲了幫助讀者正確了解，我們對這些問題儘可能根據原始資料作了校正，並用*加了註解。

最後，我們並譯出「蘇聯財政與信貸」雜誌一九五三年第十期伊·杜賓斯基教授對本書的評介作爲附錄，藉供讀者參考。

此为试读,需要完整PDF请访问: www.ertongbook.com

目次

原　序……（七）
緒　論……（九）
第一章　制止通貨膨脹及爲鞏固國家通貨而鬥爭……（三九）
第二章　預算制度的建立……（七七）
第三章　稅收制度的建立……（一一六）
第四章　信用制度的建立……（一四一）
第五章　國家保險事業的發展……（一七九）
附錄：一本關於新中國財政的書籍……（一九三）

原序

中國人民在中國共產黨領導下，利用蘇聯具有全世界歷史意義的經驗，並依靠它的兄弟般的無私援助，在不到三年半的短促時期內，就完成了國民經濟的恢復工作，治愈了外國帝國主義者和國民黨反動派的統治所給予國家的深重創傷。最近三年，恢復與進一步發展國民經濟的工作，是在抗美援朝鬥爭的複雜條件下進行的。但正如中華人民共和國中央人民政府政務院總理周恩來所指出：「這一鬥爭非但沒有引起我國經濟恢復和改造工作的中斷，相反地，抗美援朝鬥爭成爲在愛國主義旗幟下動員和鼓舞人民的一個偉大力量，它保證了和促進了經濟恢復工作的勝利完成。」[1]

人民中國土地改革的基本完成，經濟的恢復，財政與貨幣流通的鞏固，爲在一九五三年過渡到新階段，即大規模的、有計劃的經濟建設與文化建設階段創造了條件。目前，在全國展開的經濟建設的基本任務，是使中國由落後的農業國逐步地變爲强大的、先進的工業國，爲過渡到社會主義建設創造先決條件。

本書的目的在於：闡述中國共產黨和中央人民政府在國民經濟恢復時期（一九四九年十月——一九五二年末）關於貨幣流通、信貸和財政方面最重要的措施，並表明財政這一槓桿對於鞏固和發展新的人民民主制度的作用和意義。

[1] 一九五二年十二月二十八日「人民日報」。

緒論

中國新民主主義革命取得了反對國民黨反動派和外國帝國主義的聯合勢力的勝利，這一勝利是繼偉大的十月社會主義革命和蘇聯在第二次世界大戰中的勝利之後的最重大的歷史事件。它意味着中國數億勞動人民從帝國主義奴役和封建束縛下獲得解放。中國人民在中國共產黨及其領袖毛澤東的領導下，粉碎了國民黨的反動制度，從而堅決地踏上了建設民主的新中國的道路。

中國人民對帝國主義和封建反動勢力的具有全世界歷史意義的勝利，有力地證明了俄國十月社會主義革命的偉大國際意義：它在人類歷史上開闢了新紀元，並爲世界各國勞動人民樹立了爭取新的自由生活的鼓舞範例。

十月革命的勝利摧毀了帝國主義在殖民地和附屬國的統治，並對中國民族解放運動的發展起了決定性的影響。俄國的社會主義革命鼓舞了中國勞動人民反對帝國主義和封建壓迫的鬥爭，指出了走向自由獨立的正確道路。

蘇聯擊潰了希特勒德國和帝國主義日本，這對於中國人民革命的勝利具有重大的意義。歐洲和遠東幾個主要的法西斯主義策源地的消滅，是世界帝國主義，首先是美帝國主義的沉重損失，它大大地削弱了帝國主義陣營的力量。

第二次世界大戰的結果，並沒有使帝國主義者如願以償。蘇聯的地位大大加强了，它的國際威望更加提高了。結果並不是民主制度的削弱或毀滅，而是中歐和東南歐幾個國家脫離了資本主義體系，並確立了人民民主制度。結果並不是殖民地和附屬國人民遭受進一步的奴役，而是這些國家的民族解放鬥爭有了新的强大的高漲，帝國主義殖民體系的危機尖銳化了。

毛澤東在「論人民民主專政」一文中着重地指出了上述因素對中國人民的偉大勝利所具有的決定意義，他寫道：「假如沒有蘇聯的存在，假如沒有打倒日本帝國主義，假如沒有各新民主主義國家的出現，……那麼，堆在我們頭上的國際反動勢力必定比現在不知要大多少倍，在這種情形下，我們能够勝利麼？顯然是不能的。」❶

由於中華人民共和國的成立，社會主義和平、民主陣營已成爲世界上最强大的力量，將近八億人口，即佔世界總人口三分之一的人民，團結在馬克思、恩格斯、列寧、斯大林的偉大旗幟下。中華人民共和國的建立，這就是馬克思列寧主義戰無不勝的力量的鮮明標誌。

中國人民革命的勝利，使帝國主義體系和國際反動陣營遭受到新的最猛烈的打擊。美國壟斷資本企圖把中國變爲自己的殖民地、變爲進攻蘇聯和窒息亞洲各國人民民族解放運動的軍事戰略基地的侵略計劃，遭到了徹底的破產。由於人民革命的勝利，中國已成爲遠東和平與安全的强大因素。

中國革命按其性質說來，是反帝反封建的革命。它首先要消滅帝國主義和封建殘餘在中國的統治。

❶ 毛澤東：「論人民民主專政」，人民出版社版，第八頁。

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

同時，在工人階級及其先鋒隊——中國共產黨領導下所實現的、消滅了買辦的官僚資產階級的統治的人民革命，已超越了資產階級民主革命的範圍，因而爲中國沿着社會主義建設道路的進一步發展創造了先決條件。

斯大林在論述中國由於反帝反封建的革命勝利而將要建立的政權的性質時指出：

「我以爲，中國未來的革命政權，就其性質來說，大體上將類似我們在一九〇五年所說的那種政權，卽像無產階級和農民民主專政之類的東西，然而有一個差別：這個政權主要將是反帝國主義的政權。

這將是中國走向非資本主義發展，或者更確切些說，走向社會主義發展的過渡政權。」[一]

斯大林的這個預見已完全被證實了。中華人民共和國的政權形式，是以工人階級爲領導的、以工農聯盟爲基礎的、聯合國內一切民主分子的人民民主專政。工人階級和農民的聯盟是人民民主專政的主要基礎。中國共產黨領導下的工人階級，則是國家社會政治生活中的領導階級和指導力量。

中華人民共和國的成立，結束了封建反動勢力和外國帝國主義在中國歷來的統治。近百年來，中國經濟對外國資本的依賴性，給它打上了半殖民地的鮮明烙印。四億七千五百萬居民中，有百分之八十以上是從事農業生產的。工業在國民經濟中的比重只有百分之十左右。第二次世界大戰前夜，中國輸出總額的百分之八十以上是農產品和礦物原料。英國、日本、美國和其他帝國主義者無不千方百計地阻礙中國工業的發展，力圖把中國淪爲帝國主義壟斷組織的農業原料附庸。中國雖然

[一] 斯大林：「論中國革命底前途」，見「列寧、斯大林論中國」，人民出版社版，第一四四頁。

擁有豐富的自然資源，但民族工業却幾乎還處在萌芽狀態。據國民黨的統計，一九三六年，中國工業能滿足國內市場需要的比重，石油製品爲百分之零點二，鋼爲百分之五，毛織品爲百分之二十七，紙張爲百分之三十九，糖爲百分之四十。㊀

無論從國民收入水平，或從工業生產和其他一系列指標來看，國民黨統治下的中國都是亞洲最落後的國家之一。

一九三三年，中國的銑鐵產量比印度少五分之一，鋼產量僅及印度的二十七分之一，織布機台數比印度少九分之七。㊁同年，生產資料生產的價值僅佔全國工業生產總值的百分之十七，而機器和機床的生產則僅佔百分之零點九。

外國帝國主義者和一小撮官僚資產階級實際上控制了整個國家的政治經濟生活。帝國主義列强，首先是英國、日本和美國，完全佔領了中國最重要的經濟陣地。

帝國主義列强侵入中國的手段之一就是借款。根據極不完備的統計，從一九〇一年到一九二二年間，僅六個帝國主義國家就給中國借款二百零六次，計日本九十五次，英國三十九次，法國二十九次，美國二十二次，比利時十六次，意大利五次。㊂由此可見，中國平均每年就有十次外債。外國資本大部分是投入鐵路建築的。鐵路是世界帝國主義侵入中國內部的一種工具，是帝國主義分割和侵

㊀「十年來的中國經濟」，一九四八年上海版。

㊁一九四九年九月二十四日「人民日報」。

㊂數字引自一九二一——二二年的「中國年鑑」和日本一九二〇年的「支那年鑑」。

佔中國領土、從政治上和經濟上奴役中國的武器。中國鐵路的建築完全證實了列寧如下的論斷：「……資本主義的密網，却千絲萬緒地把這種事業與一般生產資料私有制聯系起來，把這種建築事業變成爲用來壓迫依賴國裏十萬萬民衆（殖民地與半殖民地共佔世界人口半數以上）……的工具」。㊀

外國資本利用中國作爲最大的廉價原料供給地和商品銷售市場來進行剝削。一九二九年，中國煤礦開採量的百分之七十二，鋼鐵產量的百分之九十五左右，紡織工業投資總額的百分之六十五，烟草產品的百分之五十以上，皮革製品的百分之三十，都是屬於外國投資的。根據極不完備的統計資料，一九三三年，外國資本在中國佔有工業企業總數的百分之十七，而且都是規模最大、設備最完善的企業。這些企業的工人人數要佔中國產業工人總數的百分之三十左右，其生產總值要佔全國工業生產總值的百分之三十五。帝國主義在華投資的特點之一，是其直接投資所佔的比重特別高。一九〇一年，直接投資佔其投資總額的百分之六十三點九，在第一次世界大戰期間爲百分之六十七點三，而在一九三七年，則已達百分之七十五點一。㊁

外國資本壟斷了國民經濟最重要的部門——工業、運輸業、銀行、對外貿易，極力阻撓中國經濟的發展和生產力的增長，這樣就加深了中國對帝國主義列强的依賴關係。

帝國主義在中國的統治，不僅表現在它的軍事强力上，而且首先表現在中國的經濟命脈，都是處於帝國主義者掌握之中或控制之下的。

㊀「列寧文選」兩卷集，人民出版社版，第一卷，第九二一頁。

㊁魏子初：「帝國主義在華投資」，人民出版社版，第五頁。

在一九一四年到一九一八年的世界大戰以前，對中國輸出資本最多的是英國，其次是法國、美國、日本等國。第一次世界大戰開始後，當英國以全力參加歐戰的時候，日本便把英國的地位取而代之，大大地加强了它在中國的侵佔。正如列寧所指出，軍事力量的獨佔爲日本資產階級掠奪中國大開方便之門。

一九一五年，日本與中國的國際貿易額比一九一三年增加了三倍——從三億零六百萬日圓增至十一億四千二百萬日圓。日本在中國的金融機關，一九一六年爲四十二家，一九二一年則增至八十三家。實際上，日本壟斷了對中國的全部借款。如果說，從一九〇一年到一九一五年十四年間，日本對中國借款十三次，那末，僅一九一六年一年，借款次數就達七次之多。在隨後的一九一七年，日本給中國借款已達十四次，而在一九一八年，則更高達四十二次。從一九〇三年到一九一四年的十一年間，日本給中國的借款總額爲十一億一千七百六十九萬二千日圓，其中幾乎有百分之六十，卽七億六千一百五十三萬日圓，是在一九一二年到一九一四年間借出的。㈠日本在中國的投資，從一九〇二年的一百萬美元增至一九四五年的六十四億九千三百萬美元。

由於日本加緊侵入中國經濟的結果，日本的投資總額便迅速超過了其他國家。日資在中國外資總額中的比重，一九〇二年僅爲百分之零點一，一九一四年則增至百分之十三點六，一九三一年爲百分之三十五點一。㈡到一九三七年，日資已佔全部外資的百分之四十四點五，而在日本投降前

㈠「遠東評論」，一九三一年，第三期。

㈡鈕麥爾：「外國在華投資」，一九三三年紐約版，第七六頁。

夕，則已高達百分之六十六點六。

與日本同時，美國也在中國積極地實行經濟擴張政策。僅從一九一七年到一九二一年間，美國就有六家銀行在中國設立分行。一九二〇年，美國壟斷資本家組成了國際銀行團。按照美國當權集團的陰謀，這個銀行團要成爲美國對中國進行經濟侵略的最重要的武器。美國的銀行集團把三十七家最大的銀行都聯合到這個國際銀行團中，其中爲首的有摩根公司、坤洛公司、大通銀行、花旗銀行等。

除了銀行之外，還有許多美國實業公司在中國設立分公司，例如，美國鋼鐵公司、西屋電氣製造公司、福特汽車公司。美國的投資總額，在一九〇二年爲一千九百七十萬美元，一九三一年爲一億九千六百八十萬美元，一九三六年爲三億四千二百七十萬美元，一九四五年則達十億零三百五十萬美元。這樣，從一九〇二年到日本投降時爲止，美國的投資增加了四十九倍多。❶

把資本集中於那些易於掠取物質財富的經濟部門，是美國在華投資的特點。例如，一九三六年，美國投資總額的百分之六十四點七曾投入於銀行、保險、貿易和運輸等企業中。

第二次世界大戰後，日本被擊潰了，和美國競爭的其他帝國主義者也已被削弱，美帝國主義者便乘此時機，開始公開奪取中國和奴役中國人民，企圖把中國變爲它的殖民地，變爲它在亞洲大陸上的軍事政治基地。

美帝國主義者利用它的軍隊（其中一部分早在第二次世界大戰時期就已進入中國），在中國建

❶ 魏子初：「帝國主義在華投資」，人民出版社版，第三頁。

立了廣大的陸、海、空基地網。美國的壟斷組織用各種武器大量地裝備了國民黨軍隊，其目的是把國民黨軍隊變爲鎮壓亞洲大陸民族解放運動的主力。

一九四五年末，國民黨匪幫和它的美國主子企圖粉碎中國人民的革命力量，發動了內戰。斯大林指出：「在現今條件下，帝國主義者寧願採取在附屬國家內組織內戰的辦法，採取資助反革命勢力以反對革命的辦法，採取在精神上或財政上援助其中國走狗以反對革命的辦法，來進行干涉。」❶

美帝國主義者利用內戰以進一步奴役中國。從一九四六年到一九四七年期間，美國和賣身投靠的蔣介石政府訂立了一連串的奴役性的協定和條約，這些條約使中國的經濟陷於完全依賴美國壟斷組織的境地。例如，一九四六年十一月四日簽訂了「中美友好通商航海條約」，條約規定美國公民在全中國境內享有旅行、居住和進行工商業活動的權利。

中國所有港口都開放了，美國船舶可以到處自由航行。美國人享有和中國人完全一樣的經濟權益。中國的歷史學家劉大年在論述這個條約的特點時指出：「這是美國侵略者利用它的走狗蔣介石寫出來的中國人民的賣身契。」❷

一九四六年十二月簽訂了「中美航空協定」；一九四七年一月簽訂了「青島海軍基地秘密協定」；同年七月，簽訂了「滇越鐵路管理與川滇鐵路修築協定」；同年十二月，又簽訂了「中美海軍協定」。一九四七年十月十六日蔣介石簽署了一項協定，其中規定中國應允許美國最重要的一百一

❶「列寧、斯大林論中國」，人民出版社版，第一三八頁。

❷劉大年：「美帝侵華簡史」，人民出版社版，第二一七頁。

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com