

边缘之水

老百姓关心的 16个国事难题

本书编写组

您所关注的，
正是我们想说的……

中国戏剧出版社



208625665

○当代文苑

D601

W585

边缘之水

反腐斗争任重道远国际反腐斗争风起云涌国际间反腐倡廉会
我国腐败犯罪的新动向和怪现象中国高官腐败呈现十大趋势

老百姓关心的 16个国事难题

行政政治体制改革的滞后局面曾经的四个阶段见证政治体制的进展十六大以后的突破社会保障：万里征途中我们刚刚起步国社会保障的窘况养老保险：制度改革步履艰难失业：保障人数急剧增加中国农民社会保障的路在何方社会保障的明会更美好公共卫生安全：“非典”引出的新难题中国的公共卫生面临八大挑战与政治和经济密切相关的公共卫生事业“非典”对国公共卫生的启示重振中国公共卫生医疗系统社会治安面临全面挑战青少年犯罪困扰当今中国流动人口犯罪成为社会治安面临的新问题暴力犯罪大有白色恐怖之势亟待突破下岗职工：明的早餐在哪里毕业就业：条条道路通罗马农村就业：容易被忽视的大问题硬指标下的“放着陆”中国教育发展困难重重但成累赘教育现状乱象已令人忧心中国教育的改革路在何方诚信缺失是社会的顽疾诚信是我们不可或缺的道德资本贫富差距：越来越大了隐忧赤裸裸的贫富差距现象富人的奢豪生活大写真造成贫富差距的三大因素：二大因小错差距对中国的消极影响源小国：大中国的艰难处境地大物博的中国实际上是世界资源国能源危机影响：860566战略主要的矿产资源都已告急水危机与可持续发展土地资源的严峻态势与开发利用对策全面告急的环保问题“水危机”威胁我们的生存与发展敢问路在何方性流冲击：中国的婚姻家庭危机婚前同居，一半实验婚姻一手游戏爱情包二奶严重冲击一夫一妻制一夜情

中国戏剧出版社

图书在版编目(CIP)数据

当代文苑/魏焕伦主编.-北京:中国戏剧出版社,2002.1

ISBN7-104-01475-6

I . 当… II . 魏 III . 文艺 - 作品综合集 - 中国 - 当代 IV . 1217.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 093578 号

当代文苑

魏焕伦 主编

边缘之水——老百姓关心的 16 个国事难题

本书编写组

中 国 戏 剧 出 版 社

(北京海淀区北三环西路大钟寺南村甲 81 号)

(邮政编码:100086)

新华书店总店北京发行所 经销

湖南望城湘江印刷厂 印刷

60 千字 889×1230 毫米 1/32 开 13.75 印张

2003 年 11 月第 1 版 2003 年 11 月第 1 次印刷

ISBN7-104-01475-6 / I ·600 定价(全套):160.0 元

本册定价:26 元

前 言

我们一定要有迎难而上的决心

家事、国事、天下事、事事关心，而老百姓最关心的国事还是那些紧要的和困扰我们的难题！

计划生育工作号称天下第一大难题，但并未列于本书探讨的范畴。因为计划生育作为中国的一项基本国策，在经过政府、人民群众多年的共同努力下，这项工作从整体上说已经取得了较圆满的成功。虽然在一些地区还有超生现象，优生优育的工作还待加强，但中国政府和人民完全可以自豪地宣布：在这个全世界人口最多的国家，我们已经取得了人口控制的胜利，而且将不断地从胜利走向胜利！客观地讲，只要我们坚定不移地执行这一国策，计划生育工作真的不会再是一个国事难题。

还有中国的国家安全、军队建设等问题，虽然同样事关重大，似乎也不能算是一个急于求成的难题，因为中国的国家安全形势目前虽然严峻，美国的单边主义日益猖獗，对中国来说也是急不得的，只能因势利导，顺势而为。军队建设水平落后美国几十年的现状也不是短期内能解决的。科技强军、打造大国防的战略构想只能靠自己一个脚印接一个脚印地稳步推进。

那么，哪些才是我们真正着急而急于解决的难题呢？

自党的十六大胜利召开以来，新一代中央领导集体继往开来，求真务



实，带领全国人民取得了国家建设各项工作的新局面，给国家的进步、发展带来了新的机遇和良好的前景。但我们也清醒地意识到，在这个以和平与发展为世界主题的时代，中国仍然存在不少多年积累下来的仍未解决的难题，我们面临着许多严峻的挑战。

党和政府几十年来对反腐工作越来越重视，力度越来越大，也取得了很多有目共睹的成效，但腐败现象仍然没有得到全面的控制，老百姓也不可能满意，真是一个让党和政府忧心，让人民群众痛心的大难题，此其一。

为了国家经济的持久健康发展，国企改革搞得轰轰烈烈，伤筋动骨，但破产问题成堆、下岗再就业艰难，离建立真正意义上的现代企业制度还很遥远，要想取得突破谈何容易，此其二。

减轻农民负担喊了多少年，三农问题就困扰了我们多少年。社会各个层面的利益纠缠于这一问题，剪不断，理还乱。十六大以后采取的取消农业特产税的政策无疑将成为突破口，但真正解决这一难题尚需时日，此其三。

入世后，中国经济在面临着机遇的同时也迎来了挑战。随着经济体制改革的不断深化，其中深层次的各种问题和弊端不断涌现出来，要保持中国经济这艘巨轮能顺利、飞速地航行，真是任重而道远，此其四。

政治体制改革在十六大以后取得了突破，加强党内民主的方略将成为政改发展的新起点。但政改相对滞后于经济改革的局面仍将延续，今后仍将面临各种不同的压力，此其五。

作为一个十三亿人口的国家，搞“大而全”的社会保险只能是一种梦想，目前的状况是，我们致力于养老、医保、失业保险这些重点项目已是千难万难，此其六。

2003 年春夏的一场抗击“非典”的斗争，引出了公众对中国公共卫生安全的担忧和反思。应该承认，整个社会在此之前对这个问题还未引起足够的重视。现在提出要重建和健全公共卫生安全机制，须知万事开头难啊！此其七。

在社会转型期，人们的价值观和行为最容易失范，这也是多年来中国的犯罪率居高不下，社会治安形势未能根本好转的主要原因。社会治安需要一个庞大健全的综合治理工程，这无疑又是我们一个长期和艰巨的任

务，此其八。

劳动力过剩是一个人口大国在经济发展达到一定程度时不可避免的根本矛盾。无论政府怎样使出浑身解数，就业难的问题仍将困扰我们相当长的一段时期，此其九。

还有亟待改革的教育问题、社会的诚信缺失问题、隐忧不断的贫富差距问题、考验中国生存竞争的台湾问题以及资源、环保、婚姻家庭等危机问题，无一不是我们要爬的一座座山，要跨的一道道坎。

国家兴亡，匹夫有责。每一个中国人都会关心国家的前途和民族的未来，也都会有胜利时的欢呼，成功时的喜悦和面对困难时的智慧和勇气。

一个国家，不分大小，都会出现这样那样的难题，何况我们这样一个历史包袱较重的泱泱大国？现在出现的情况毕竟是发展中的问题，前进中的困难。无论如何，我们欣喜地看到：虽然遇到各种艰难险阻，中国仍是世界公认的进步、发展最快的国家！

我们一定会有迎难而上的决心！在“三个代表”的精神指引下，在新的中央领导集体的正确领导下，我们一定要抓住机遇，克服难关，踏实工作，去争取社会的繁荣进步和国家、民族的光荣。

中国的明天会更好！

本书编写组

二〇〇三年八月

目 录



前言：我们一定要有迎难而上的决心 / 001

一、反腐斗争任重道远

1、客观认识当今社会的反腐败形势 / 001

2、中国反腐败的四个阶段(1978-2002) / 001

3、国际反腐斗争风起云涌 / 010

 国际间反腐倡廉会议 / 五大洲在行动 / 国际组织向腐败开战

4、我国腐败犯罪的新动向和怪现象 / 016

 “色情腐败”现象 / 贪官善于作秀和包装 / “腐而不败”现象 / “臭豆腐”现象 / “笑廉不笑贪”现象 / “集体腐败”现象

5、中国高官腐败呈现十大趋势 / 021

6、八大贪官自述 / 027

 大权在握，不甘清贫 / 悲观视世，捞钱身退 / 醉于功名，“官场”江湖 / “人情”往来，坦然纳之 / 万夫攻关，一夫弃守 / 孤家寡人，反成玩偶 / 如梦如幻，跌倒方醒 / 把控人事，人人“效忠”

7、现阶段中国腐败的特点及治本之策 / 034

 民主形式掩护下的公贿与贪污 / “集体共犯”式腐败 / 带“双轨制”痕迹的腐败 / 干部提拔机制的弊端造成的“人事腐败” / 有些反腐手段的效果值得怀疑 / 反腐的治本之策

二、深化国企改革的漫长之路

1、国企改革一路走来磕磕绊绊 / 041

亏损企业量大面广 / 盈利能力的两极分化 / 利益分配矛盾尖锐 /
公司化无法取得突破 / 亟待建立长期发展的内在动力机制 /

2、破产被视为“洪水猛兽” / 049

企业职工谈“破”变色 / 失业下岗不可避免 / 破产遭遇诚信梗阻

3、是什么阻碍了改革的进度？ / 053

老马新鞍，换汤不换药 / 产权不清，责任不明 / 假账背后的文章

4、深化企改的漫长之路 / 060

国企改革的总体方向 / 利益分配的优化组合 / 激励机制发挥的最大作用 / 裁减人员的后期工作

三、解决“三农”难题初显曙光

1、农民在增收口号下的减收现象 / 068

2、农民负担，一个沉重的话题 / 068

3、“三农”问题的几个怪圈 / 070

4、三农问题的九大焦点 / 076

焦点一：解决温饱问题之后 / 焦点二：中国是否存在粮食安全问题 /
焦点三：农业现代化和农业可持续发展 / 焦点四：脱贫伟业，任重道远 /
焦点五：增加农民收入 / 焦点六：农村经济结构调整 / 焦点七：
税费改革必须通过的一道坎 / 焦点八：乡村民主法制建设取得
新成就 / 焦点九：确立农民平等权利改造农村社会

5、全面建设小康社会需优先解决“三农”问题 / 086

6、谁来代表农民的利益？ / 090

7、解决“三农”问题的关键是给农民以国民待遇 / 094

8、“三农”问题呼唤新政策出台 / 098

9、走近十六大：中国解决“三农”问题面临机遇 / 099



10、取消农业特产税：解决三农问题的一个里程碑 / 101

四、中国经济：崩溃还是成长？

1、中国经济一枝独秀中的七大隐忧 / 104

经济过热考验中国 / 财政举债拉动经济并非良兆 / 经济发展陷入“样板戏”模式 / “泡沫经济”和虚假繁荣 / 收入分配的两极化及其负面结果 / “权贵挤压平民”与“嫌贫爱富” / “泡沫经济”游戏和上亿劳动力闲置并存

2、入世两年，中国经济喜忧参半 / 109

3、入世对中国行业经济的冲击有多大？ / 113

4、中国经济能否在全球经济动荡中逆风飞扬 / 118

潜力在加速度 / 潜力在后发优势 / 潜力在功夫外 / 潜力在政府的良好信誉

5、中国经济发展的巨大成就和今后的选择 / 126

五、政治体制改革面临艰难选择

1、现行政治体制改革的滞后局面 / 132

我国政治体制改革明显滞后 / 各个层面的矛盾凸现先行体制的弊端

2、曾经的四个阶段见证政治体制改革的进展 / 134

政治体制改革曾经的四个阶段 / 二十年来政治体制改革的进展和问题并存

3、十六大以后的突破 / 137

邓小平为什么要提出政治体制改革 / 加强党内民主：十六大以后的突破 / 总体目标和现实途径显示其任重道远



六、社会保障：万里征途中我们刚刚起步

1、中国社会保障的窘况 / 142

中国社会保障面临历史形成的制度困境 / 中国搞不起“大而全”的社会保险 / 我国谨慎实施社会保障制度出于无奈 / 操作走样可能使社会保障体系毁于一旦

2、养老：中国未来压力巨大 / 149

中国“跑步”进入老龄社会 / 人口老龄化使社会保障问题愈发突出 / 日益扩大的养老金窟窿导致养老金支付危机 / 迈过养老保险难关的五大对策

3、医疗保险：制度改革步履艰难 / 157

推进城镇基本医疗保险任务十分艰巨 / 医疗保险制度覆盖全社会任重而道远 / 医疗保障费用猛增，医疗保障面临巨大挑战 / 如何走出医疗保险迷局

4、失业：保障人数急剧增加 / 160

失业保险将面临收不抵支 / 失业保险难解“下岗”难局 / 解决失业保险难局关键在扩大失业保险范围

5、中国农民社会保障的路在何方？ / 164

谁来为农民保障？ / 我们不是不保障农村居民，而是目前的重点在城市 / 农民工的社会保障何以成问题？ / 农民工的社会保障是一个战略问题

6、社会保障的明天会更美好 / 167

完善生死攸关的最后保障线 / 继续推进社会保障制度的“社会化”进程和“广覆盖”目标 / 社会保障制度改革要善于“打时间差” / 有中国特色的社会保障体系框架初步确立



七、公共卫生安全：“非典”引出的新难题

1、中国的公共卫生面临八大挑战 / 175

传染病：免疫工作面临滑坡危险 / 非传染性疾病大行其道 / 环境卫生污染触目惊心 / 劳动卫生与职业病形势严峻 / 营养与食品卫生问题尖锐 / “中国的精神疾患时代已经到来。” / 少儿卫生 妇女卫生 性卫生 药品卫生 / 公共卫生管理机构早已不是一片净土

2、与政治和经济联姻的公共卫生事业 / 186

中国在公共卫生领域发生的变化是极其巨大的 / 危机的根源在于政治和经济 / 公共卫生事业在社会主义制度下必定能得到发展

3、“非典”对中国公共卫生的启示 / 190

增加公共卫生投入 / 建立快速反应机制 / 提高全民法治意识

4、重建中国公共卫生医疗系统 / 195

八、社会治安面临全面挑战

1、黑社会组织成为社会一大毒瘤 / 200

真正意义上的黑社会组织在中国已经出现 / 组织结构之严密令人震惊 / 六大类型尽显其黑恶本质 / 黑社会组织到底有多黑 / 铲除黑社会，任重而道远

2、青少年犯罪困扰当今中国 / 210

青少年犯罪已成高发态势 / 女青少年犯罪成倍增长 / 犯罪手段向成年化、智能化方向发展

3、流动人口犯罪成为社会治安面临的新问题 / 216

流动人口犯罪考验治安网络体系 / 四个特点显示治安形势面临又一挑战 / 犯罪动因决定其不能毕其功于一役



4、毒品犯罪大有白色恐怖之势 / 220

中国吸毒人员超过 100 万 / 他们为什么吸毒？/ 中国血战白色恐怖

九、就业,怎一个“难”字了得

1、中国城镇就业压力重重,亟待突破 / 227

人口与就业的矛盾突出 / 应采取“小、三、多、密、非、外”的就业方针 / 完善城镇失业保险体系

2、下岗职工:明天的早餐在哪里? / 232

3、毕业生就业:条条道路通罗马 / 236

4、农村就业:容易被忽视的大问题 / 239

5、硬指标下的“软着陆” / 242

十、中国教育改革迫在眉睫

1、中国教育发展困难重重但成果累累 / 249

教育投入持续大幅增加 / “两基”巩固提高任务繁重 / 应试教育转向素质教育 / 高校扩招百姓受益 / 百万年薪聘教师意味着什么 / 加大对处境不利人口的教育倾斜力度 / 信息技术开辟教育新纪元

2、教育现状乱象已生令人忧心 / 255

教育部披露全民教育面临六大问题 / 普及义务教育举步维艰 / 教育乱收费:行业形象最差 / 高等教育扩招导致质量滑坡和就业难 / 校园成了被逐渐污染的净土 / 教育改革背后的新“乱象” / 良莠不齐的师资队伍

3、中国教育的改革路在何方? / 268

加强义务教育要舍得花钱 / 打造素质教育系统工程 / 改革高考制



度势在必行 / 拓宽办学渠道，发展民办学校 / 解构全新的教育观念 / 改变教育观念，提倡终身学习

十一、诚信危机 撼动社会发展的基石

- 1、诚信缺失是社会的败血症 / 279
- 2、我们曾经是“信用”的受害者 / 284

“信用”受害现象触目惊心 / “冠生园”事件成为信用公地悲剧 / 温州人尝到了信用缺失的痛苦
- 3、诚信是我们不可或缺的道德资本 / 289
- 4、诚信建设要以法制为保障 / 292

十二、贫富差距：越来越大的隐忧

- 1、我国的贫富差距已突破国际警戒线 / 301
- 2、赤裸裸的贫富差距现象 / 302

最大的差距是城乡之间 / 城市贫富两极分化财富集中在哪里
- 3、富人的奢靡生活大写真 / 308

吃：吃什么并不重要 / 住：“大耗子”过时了 / 行：10人订购高价宾利 / 去处皆为“小资情调” / 各式俱乐部应运而生
- 4、造成贫富差距的四大背景、七大成因 / 312
- 5、贫富差距对中国的消极影响 / 315

过大的基尼系数是经济发展的消极因素 / 贫富差距过大影响社会心态和“信心指数”
- 6、缩小贫富差距的鸿沟势在必行 / 319



城市化：消除收入差距的有效途径 / 堵住逃税黑洞 / 铲除灰色收入

十三、资源小国：大中国的艰难处境

1、地大物博的中国实际上是世界资源小国 / 324

2、能源危机影响 21 世纪国家战略 / 326

 中国能源供应缺口 / 存煤告罄 / 对国外石油的依赖程度不断增大
 / 21 世纪中国能源战略

3、主要的矿产资源都已告急 / 332

4、水危机与可持续发展 / 335

 中国水资源的总量 / 21 世纪水资源可持续发展面临的挑战 / 对策措施

5、土地资源的严峻态势与开发利用对策 / 339

 我国耕地分布及质量状况 / 耕地资源短缺，土地退化是中国土地
 资源的最大弱势 / 土地资源的开发与利用

十四、全面告急的环保问题

1、“水危机”威胁我们的生存与发展 / 347

2、何时缚住“黄龙” / 349

3、城市污染下的生活空间 / 353

4、围城之痛——垃圾 / 356

5、人类健康的杀手——环境污染 / 359

6、中国环保问题为何如此严重 / 364

 环境意识薄弱、对可持续发展战略认识不足 / 能源、利用不合理，
 能源浪费严重 / 大气污染防治的资金投入不足 / 执法不严，监督
 管理力度不够 / 缺乏实用的治理技术

7、敢问路在何方 / 368



十五、性潮流冲击婚姻家庭堤坝

1、性解放背景下的婚姻家庭危机 / 374

性解放是目前的时髦/性解放已从表层走向深层

2、婚前同居,一半实验婚姻一半游戏爱情 / 377

婚前同居已成蔓延之势/婚前同居的数字化图谱/婚前同居难说好聚好散

3、包二奶严重冲击一夫一妻制 / 382

包二奶成为一种流行时尚/何以屡打不绝/包二奶给社会带来了什么/引发的争议法律尴尬

4、一夜情,婚姻城堡的灰色地带 / 389

一夜情,含蓄表达下的性直接/一夜情族的实话实说/一夜情也有男权彩

5、红杏出墙,欲说还“羞”几多性 / 394

20%—24%的离婚案祸起红杏出墙/红杏出墙,欲说还“羞”几多性

十六、台湾问题:对中华民族的历史性考验

1、台湾问题考验中国的生存竞争 / 398

“台独”已成为中国的心腹之患/让台湾成为我们的“航空母舰”

/台湾问题是套在中国现代化进程的绞索

2、美国插手台湾问题阻碍中国统一大业 / 401

台湾问题中美国扮演的不光彩角色/中美会不会因为台湾问题而再次交手?/如果美国介入怎么办?

3、“台独”活动胆子越来越大 / 407

台独,台湾问题中的癌症/“台独”越行越远/“台湾当局”拒不和谈却拼命购买军火

4、武力收复台湾胜算几何? / 415

要打,我们一定能赢/2005年,台海开战?

5、祖国统一势不可挡 / 419



一、反腐斗争任重道远

1、客观认识当今社会的反腐败形势

对当今反腐败形势怎样看?怎样评价?究竟好不好?取得了哪些成绩?社会是真反还是假反?是越反越严重、越反越厉害还是向好的方向发展?这些都是人们关心的问题。形势问题估计不好,如过高的估计或是过低的估计,不仅会影响人们对反腐败的信心,还会影响到社会今后反腐败的发展趋向。所以,这个问题特别重要,这个问题不解决,思想就无法统一,就无法更深入地反腐败。

怎样认识当今反腐败的形势,有以下几个观点需要把握。一是历史的观点:即要将反腐败放到整个改革开放的整个社会背景之中去考察;二是理性的观点:在这个问题最忌讳的是为一时、一事所发生的情绪事件所左右;三是实事求是的观点:一切的一切以现实反腐败的发展态势所决定,决不拘泥于以前所制定的指标所局限。有的人看问题就是不会看主流而只会看支流,不会看本质而只会看表面,不会看大势而只会看小势,结果呢,越看越觉得问题严重,越看越没有信心,越看思想越糊涂,什么原因所致?大致有以下几个:一是掌握资料有限,因而缺乏大局观;二是对过去了解不深不透,因而缺乏历史观;三是过于认“死理”,因而缺乏辩证观;四是因“耳朵根”太软思想“随风飘”,因而缺乏科学观。

基于以上的认识,可用以下四句话来概括当今社会的反腐败形势。

(一)全党、全社会统一了认识,统一了意志,加强了反腐败的力度、深度和广度,思想统一比什么都重要,认认真真、扎实实地反腐败,因而人民群众的满意度在不断地提高。

最近十几年来反腐败最大的成果是:全党、全社会在以下这样的一个



重要问题上达到了真正的共识：“执政党的党风问题”的确是一个“有关党的生死存亡的问题”。我国反腐败的实践以及前苏联的解体使每一个中国人都充分认识到：若不反腐败，党要亡，国要亡，社会主义也要亡。在八十年代当人们听到这句话的时候，人们思想上还存有“果真会这样吗”的疑虑，也真还有一小部分人认为这是在“小题大做”，思想上的这种不统一，导致行动上的迟缓，因而出现了邓小平同志一再严厉批评的“打击不力”现象。为什么说我们的社会对腐败是真反而不是假反呢？是因为有“思想基础”的。惟有“动真格”，执政党才能保持执政的地位；惟有“动真格”，社会主义才不会变成资本主义，惟有“动真格”，共和国才能真正兴旺发达。的确，社会的这种“统一思想”、“统一意志”是在改革开放至今的反腐败实践中形成的，这比什么都重要，它是我们认识反腐败形势的基本出发点。

正因为全社会有了“统一思想”、“统一意志”，所以整个社会就会“动真格”了。什么叫“动真格”？就是加强了反腐败的力度、深度和广度。看一看共和国（甚至国外）的反腐史，在很短的时期内接二连三地将陈希同、成克杰、胡长清、李纪周、李嘉廷、刘方仁这样的共产党内高官送上审判台、断头台，应该说是“史无前例”的。怎么看？一是说明了如今的政府在反腐败上并不是只“反小”不“反大”，并不是只“反下”不“反上”，并不是“假反”而是“真反”。二是隐患被消除了是不是好事？是好事，而且是大好事！八十年代不是没有这样的大腐败分子，而是没有暴露，没有被清除，隐藏了下来，到了九十年代就越来越厉害了；如今呢？不管你的官做到哪一级，当到了多么大，发现一个就抓一个，从八十年代的“杀鸡给猴子看”转到九十年代的“杀猴给猴子看”，反腐败的“威慑力”不是空的，而是在“杀猴”、“杀鸡”过程中体现出来的。近几年来广大的群众为什么对反腐败的满意度呈上升态势？就是因为很满意执政党在这个问题上“动真格”的了。

民意是检测社会政策推行好坏的晴雨表。近年来，中央纪委会同有关部门每年在不同的 10 个省（区、市）进行万人随机抽样调查，结果表明，2002 年，有 74% 的群众对反腐败工作表示认可，比 1996 年提高了 12 个百分点；69% 的群众认为腐败现象在一定范围内得到了遏制，比 1996 年