



2005 年国家公务员录用考试用书

申论 解析及命题预测

SHENLUN
JIEXI JI MINGTI YUCE

主编 程连昌

国家行政学院出版社



国家公务员考试用书



2005 年国家公务员录用考试用书

申论 解析及命题预测

SHENLUN
JIEXI JI MINGTI YUCE

主编 程连昌

(980001) 申论及面试技巧与对策(第2版)

申论及面试技巧与对策

申论及面试技巧与对策(第2版)

申论及面试技巧与对策(第2版)

申论及面试技巧与对策(第2版)

申论及面试技巧与对策(第2版)

申论及面试技巧与对策

国家行政学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

申论解析及命题预测 / 程连昌主编. —北京: 国家
行政学院出版社, 2003

国家公务员录用考试用书

ISBN 7-80140-314-2

I. 国... II. 程... III. 公务员-招聘-考试-中
国-自学参考资料 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 088615 号

敬告读者

本书封面贴有防伪标识, 揭下表层后可见
阴阳相对镂空的“行政学院”字样, 无此者均为
盗版。

国家公务员录用考试用书

申论解析及命题预测

主编 程连昌

*

国家行政学院出版社出版发行

(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)

新华书店总经销

北京云浩印刷有限责任公司印刷

*

787mm×960mm B4 开本 印张:12.25 千字:232

2005 年 3 月第 2 版 2005 年 3 月第 1 次印刷

ISBN 7-80140-314-2/C·12

定价: 25.00 元

永做人民公仆

江泽民

一九九三年九月八日

前言

建立国家公务员考试录用制度是按照邓小平理论进行的干部人事制度改革的重要内容。经过 20 余年的实践探索,国家公务员考试录用制度不断完善,考试的科学化水平不断提高,录用考试的社会影响不断扩大。2004 年 11 月 27 日,全国 31 万人竞考公务员,平均录用比例为 37:1。11 月 20 日,上海市国家公务员录用考试网上报名结束,约有 3 万人报名,录用比例为 15:1;12 月 2 日,广州市公务员招考报名结束,有 16575 人竞争 423 个职位,录用比例为 40:1。公务员录用考试坚持公开、平等、竞争、择优的原则,体现了以人为本和公平公正,为每一个有志于当公务员的青年提供了施展才华的竞争舞台。

广大青年参加公务员录用考试的竞争,很神圣,也很光荣。为了在考试中脱颖而出,必须做好准备。一是要了解笔试特点、科目、内容和答题要领;二是要特别熟悉《行政职业能力测验》和《申论》试卷的结构、测试点、答题技巧,并要有针对性地练习;三是要把握面试的方法、试题特点、测评要素、应答技巧等,并要进行模拟演练。根据 2004 年取消 A 类、B 类考试这一重大变化,为了使广大青年有针对性地、高效率地做好应试准备,并在考试中稳操胜券,国家行政学院出版社组织人事部、国家行政学院、中央党校、北京大学、中国人民大学等单位的有关专家、学者精心编写了“2005 国家公务员录用考试用书”系列,包括:《公共基础知识快速过关》、《公共基础知识标准化命题库》、《行政职业能力测验快速过关》、《行政职业能力测验标准化命题库》、《行政职业能力测验解析》、《申论快速过关》、《申论解析及命题预测》、《面试及历年考题精选》、《公共基础知识考前预测试卷》、《行政职业能力测验考前预测试卷》、《申论考前预测试卷》。

这套考试用书,特别针对 2005 年的新趋势新变化,认真分析了历年录用考试笔试和面试试题的内容分布、测试要点;总结了考试成功者应试准备的经验;研究了录用考试试题今后的测试方向,具有以下鲜明特点:

一是针对性。全书针对应试者最关心的问题,从试题题型、测试重点、复习策略、应答技巧、模拟实例等各个方面做了介绍,特别加大了法律知识应用的分量。

二是实践性。全书的作者很有经验,多是一直从事考试大纲编写和考试录用工作

的专家,有的多年做过考试辅导,有的是考试成功者。全书的内容紧密联系考试实际,非常典型,有代表性,广大青年读时会有逼真、实战的感觉。

三是系统性。这套复习用书针对公务员录用考试的特点,从笔试的总体要求到《行政职业能力测验》、《申论》、《公共基础知识》;从面试的结构到面试题、结构化面试方法、考官打分;从试题分析到应答技巧、模拟演练等各个方面进行了系统的介绍。

四是实用性。全书充分考虑到广大青年学习、工作很忙的特点,在内容选择上突出了重点、要点,在编排形式上有提示、例题解析和模拟题,特别精心命制了全真模拟试卷,有利于应试者高效准备。这套书,特别是面试指南,对青年参加企业、事业单位的招聘考试和以后的竞争上岗也大有裨益。

这是一套适应取消 A 类、B 类考试后,面向中央、国家机关和各省、自治区、直辖市公务员录用考试的学习用书;这是一套集 23 年来干部录用考试和公务员录用考试经验教训之大成的学习用书;这是一套以公务员录用考试专家为主,录用考试成功者广泛参与,精心组织编写的公务员录用考试学习用书;这是一套真正为广大应试者服务,助其考试成功的学习用书。

广大有志选择国家公务员职业的各位朋友,在复习应考前,还非常有必要了解以下情况:

一是公务员考试录用制度的诞生与发展。建立公务员考试录用制度是按照邓小平理论进行的干部人事制度改革的重要内容,是国家公务员制度的重要组成部分。1980 年,邓小平同志在《党和国家领导制度的改革》重要讲话中指出:要勇于改革不合时宜的组织制度、人事制度,大力培养、发现和破格使用优秀人才,关键是要健全干部的选举、招考、任免、考核、弹劾、轮换制度。并强调,将来很多职务、职称,只要考试合格,就应当录用或者授予。这一系列重要指示,为干部人事制度改革指明了方向,为建立和推行考试录用制度奠定了重要的理论基础。

1982 年,原劳动人事部制定下发了《吸收录用干部问题的若干规定》,首次做出了“考试录用”的规定,即国家机关、企业、事业单位吸收录用干部“实行公开招收,自愿报名,进行德、智、体全面考核,坚持竞争考试、择优录用”的办法。从此,考试进入选拔干部的程序之中。1987 年,党的十三大决定建立国家公务员制度,要求在选拔任用方面尽量增加透明程度、开放程度和群众参与程度,要求引入竞争机制,在更大范围内创造一种有利于人才脱颖而出的局面。这为考试录用制度的建立创造了一个历史契机。1988 年,七届人大一次会议明确提出,今后各级政府录用公务员,要通过公开考试,择优选拔。1989 年,人事部在监察部、审计署、统计局、环保局、建材局、税务局等六个部门进行了公务员考试录用试点,计划录用 156 人,通过资格审查报名的有 1334 人,经考

试考核最后录用了144人。在点上试验的同时,中组部、人事部于1989年1月下发了《关于国家行政机关补充工作人员实行考试办法的通知》,政府机关补充工作人员开始进行考试录用的探索。1993年8月14日,国务院颁布了《国家公务员暂行条例》。根据暂行条例,人事部于1994年6月7日下发了《国家公务员录用暂行规定》,要求录用国家公务员,贯彻公开、平等、竞争、择优的原则,按照德才兼备的标准,采取考试与考核相结合的方式进行。这标志着国家公务员考试录用制度的正式建立,从此,经过十余年探索的考试录用工作进入法制化、规范化、科学化的轨道。

二是国家公务员录用考试的实践。1994年7月30日,人事部在京举行新闻发布会时宣布,人事部将组织中央国家行政机关公务员录用首届招考,以此带动全国。参加首届招考的有国务院办公厅、原国家计委、建设部、人事部、水利部等30个部门,计划录用490人。有1万多人咨询,被新闻界称之为“万人赶考公务员”。这次招考成了社会的一个热点,它表明国家公务员考试录用制度已正式进入推行阶段。继中央、国家行政机关首届招考后,1994年11月20日,辽宁省率先拉开了首届省直机关公务员录用考试的帷幕,从5257名考生中录用了262人。之后,公开招考的方式在全国各地普及。在招考中,多数地方还打破地域和身份限制,拓宽了人才选拔的渠道。从1994年以来,中央国家行政机关及垂直管理系统连续九次面向社会公开招考,共录用公务员3万余人;全国31个省、自治区、直辖市均实行了公开招考,从2000年到2002年底,全国地方共录用公务员43.9万人。据不完全统计,10年来,全国从农民中录用公务员5000余人,从非国有单位录用4万人,从待业人员中录用近万人。

三是实行考试录用制度的重大意义和效果。实行考试录用制度是干部人事制度改革的突破口,是推行公务员制度的一面旗帜。各地在考录实践中,坚持公开、平等、竞争、择优,打破身份、地域限制,不拘一格选人才;坚持公开考录政策、录用计划、资格条件、考试成绩和录用结果,人们形象地把“五公开”称为“玻璃房子里的竞争”。实行“凡进必考”,有力地遏制了机关选人上存在的不正之风,树立了党政机关选贤任能、公正廉洁的新形象。“凡进必考”已成为社会共识,赢得了民心,表现出了旺盛的生命力。考试录用制度的推行,开阔了机关选人视野,一大批素质好、年纪轻、学历高的优秀人才脱颖而出,为机关补充了新鲜血液,注入了新的活力。一些地区和部门对录用人员的跟踪调查表明,用人单位的满意率达98%。它建立了一种奋发向上的机制,鼓励、引导广大青少年认真学习、勇于实践、不断进取,促进全社会形成一种重才、爱才、惜才、用才的良好风气。

四是公务员录用考试的要点。《国家公务员录用暂行规定》明确指出,公务员录用考试采取笔试和面试的方式,测试应试者的公共基础知识、专业知识水平,以及其他适

应职位要求的一般素质和能力。公务员录用考试是一种能力考试,主要测试应试者运用理论原理分析问题和解决问题的能力、文字表达能力、逻辑思维能力、综合分析能力、应变能力、协调能力、理解能力等。公务员录用考试也是一种综合考试,它采取资格审查、笔试、面试、体检、考核等多种方法,测试应试者的知识、能力水平,了解应试者的思想品德、实际表现等情况。公务员录用考试更是一种选拔考试,有很强的竞争性,它要优中选优。

中国特色的公务员考试录用制度,对于吸引优秀人才从事行政管理,建设廉洁、勤政、务实、高效的政府将起到重要作用。

祝愿中国的公务员录用考试制度与时俱进,日臻完善!

衷心希望有志于成为国家公务员的广大青年,在公务员录用考试竞争中脱颖而出,并勤于学习,努力实践,成为一名合格的、人民群众满意的公务员。

编者

2005年3月

目录

● 第一部分 历年申论真题解析

- 第一章 2004 年申论真题答卷样本及评析 /3
 - 2004 年中央、国家机关录用国家公务员考试《申论》试题 (卷) /3
- 第二章 2003 年申论真题答卷样本及评析 /12
 - 2003 年中央、国家机关录用国家公务员考试《申论》试题 (卷) /12
- 第三章 2002 年申论真题答卷样本及评析 /21
 - 2002 年中央、国家机关录用机关工作人员和国家公务员公共科目考试《申论》试题 (卷) /21
- 第四章 2001 年申论真题答卷样本及评析 /29
 - 2001 年中央、国家机关录用机关工作人员和国家公务员公共科目考试《申论》试题 (卷) /29
- 第五章 2000 年申论真题答卷样本及评析 /37
 - 中央、国家机关与海关、公安边检系统从高等院校 2000 年应届毕业生中考试录用国家公务员《申论》试题 (卷) /37

● 第二部分 申论冲刺预测试卷

- 申论冲刺预测试卷（一） /51
- 申论冲刺预测试卷（二） /56
- 申论冲刺预测试卷（三） /61
- 申论冲刺预测试卷（四） /66
- 申论冲刺预测试卷（五） /71
- 申论冲刺预测试卷（六） /76
- 申论冲刺预测试卷（七） /82
- 申论冲刺预测试卷（八） /86
- 申论冲刺预测试卷（九） /90
- 申论冲刺预测试卷（十） /95
- 申论冲刺预测试卷（十一） /100
- 申论冲刺预测试卷（十二） /105
- 申论冲刺预测试卷（十三） /110
- 申论冲刺预测试卷（十四） /115
- 申论冲刺预测试卷（十五） /119
- 申论冲刺预测试卷（十六） /122
- 申论冲刺预测试卷（十七） /126
- 申论冲刺预测试卷（十八） /131
- 申论冲刺预测试卷（十九） /135
- 申论冲刺预测试卷（二十） /140
- 申论冲刺预测试卷（二十一） /145
- 申论冲刺预测试卷（二十二） /150
- 申论冲刺预测试卷（二十三） /154
- 申论冲刺预测试卷（二十四） /158
- 申论冲刺预测试卷（二十五） /163

第三部分 申论冲刺预测试卷参考答案

- 申论冲刺预测试卷（一） /171
- 申论冲刺预测试卷（二） /171
- 申论冲刺预测试卷（三） /172
- 申论冲刺预测试卷（四） /173
- 申论冲刺预测试卷（五） /174
- 申论冲刺预测试卷（六） /174
- 申论冲刺预测试卷（七） /175
- 申论冲刺预测试卷（八） /175
- 申论冲刺预测试卷（九） /176
- 申论冲刺预测试卷（十） /177
- 申论冲刺预测试卷（十一） /177
- 申论冲刺预测试卷（十二） /178
- 申论冲刺预测试卷（十三） /178
- 申论冲刺预测试卷（十四） /179
- 申论冲刺预测试卷（十五） /179
- 申论冲刺预测试卷（十六） /180
- 申论冲刺预测试卷（十七） /180
- 申论冲刺预测试卷（十八） /181
- 申论冲刺预测试卷（十九） /181
- 申论冲刺预测试卷（二十） /182
- 申论冲刺预测试卷（二十一） /183
- 申论冲刺预测试卷（二十二） /183
- 申论冲刺预测试卷（二十三） /184
- 申论冲刺预测试卷（二十四） /185
- 申论冲刺预测试卷（二十五） /185

第一部分

历年申论真题

答卷样本及评析

第一章 2004 年申论真题 答卷样本及评析

2004 年中央、国家机关录用国家公务员考试 《申论》试题(卷)

2003 年 11 月 29 日

满分:100 分 时限 150 分钟

题号	1	2	3	总分	核分人
得分					

一、注意事项

- (1) 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
- (2) 作答参考时限:阅读资料 40 分钟,作答 110 分钟。
- (3) 仔细阅读给定资料,按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、给定资料

1. 上汽集团总裁日前在上海对记者说,中国作为世界上最大的潜在市场,应该有一个很强的汽车工业与之匹配,应该建立一些规模的汽车工业集团。他指出,中国缺乏具有国际竞争力企业的一个重要原因,在于过去政策的制定往往是哪家困难帮哪家,体现的是扶弱以抗强,结果没有强。百余家整车厂,只能是“山中无老虎,猴子称大王”。

要成为汽车强国,必须建设汽车大企业、大集团。他强调,中国汽车工业的时间不多了,我们要用“扶强联弱”的办法,用最短的时间,整合目前汽车工业差、乱的局面。他希望国家能够支持汽车大企业、大集团,以最少的投入来建立具有国际竞争力的汽车企业。

2. 某商报对汽车的市场前景分析如下:载货汽车需求量将增长,但市场份额将有所下降。轿车、客车,尤其是微型客车的需求量将有较大增长,市场份额将进一步提高。以城镇为中心,公款购买、公务使用的第一层次市场会逐步缩小;以企事业单位公款购置商务用车的第二消费层次市场需求会保持相对稳定或略有下降;以富裕阶层为中心,私人购买和使用的第三层次市场发展势头良好,将成为吸纳汽车增长量的主体。随着国家有关鼓励私人购车政策出台,预计个人购车比例将逐年快速增长。西部地区对中重型货车、各种专用汽车、矿用车和大中型客车的需求将明显增加。农村汽车市场对轻、微型客货车需求会有较大增长。

3. 上海某报记者:“上海一大怪,汽车没有行人快”——上世纪90年代初之上海“怪现状”如今似有卷土重来之势。今日大上海,又见行路难,扎堆的车流如蜗牛爬行。高峰期间,市中心区高架道路上蜗行的车辆密密匝匝,远远望去就像个大停车场。一日,记者乘上703路公交车,走走停停,从莲花路到上海体育馆,区区不足10公里,竟然走了一个半小时。

4. 上海某报记者:20世纪90年代以来,上海的道路长度和道路面积分别增长了108%和142%,修建了地铁、高架路、跨江大桥、越江隧道等许多道路基础设施,中心城区初步形成现代交通网络,但同期的机动车总量却增长了470%以上。市民的感觉是路越修越多,车越来越堵。最近几年,上海将投资500亿元,增设高架路内环匝道,拓宽地面交通要道,新建越江隧道和中环线,从根本上缓解中心城区的道路拥堵状况,与此同时将大力发展智能交通系统。但人们担心,明天会不会还是继续拥堵。10多年前的“出行难”是上海进入三个“三年大变样”的前期发生的,是城市大发展前的一段“阵痛期”。而今,上海又再次进入了一个“阵痛期”。

5. 广西某报记者:随着南宁私家车的增多,汽车投诉也不断上升。在3·15消费者权益保护日当天,记者就接到几位汽车消费者的投诉电话。有的反映,一些新的热销车型有加价销售的现象;有的反映,买了保险,一旦出了问题,真正索赔时手续非常复杂;有的反映,遇着节假日办理上牌入户不方便。一姓刘出租车司机向记者反映,南宁汽车维修市场比较混乱。不同维修厂的配件和维修价格相差比较大。私家车主白先生对入户、年检时强制性收取的过路过桥费等诸多项目和强制小轿车12年报废表示不理解。私家车主李先生认为,汽车商家应在售前、售中、售后为消费者提供一个良好的消费环境,让消费者买得放心,用得开心。

6. 原国家经贸委发布的汽车工业“十五”规划:到2005年,汽车工业增加值将达1300亿元,占国内生产总值的百分之一。其中,轿车的发展速度将大大高于汽车工业的平均增长率。为此,中国政府将致力于汽车工业的战略重组,优化资源配置,培育出两到三家主业突出、核心能力强、拥有自主知识产权、具有较强国际竞争力的大型企业集团。同时,中国政府将积极发展售价八万元左右的经济型轿车。这种车型排量在1.3升以下,百公里油耗量达到国内先进水平,能满足中国家庭的需要。此外,中国将大力推进发展汽车工业的相关环境。据权威人士预计,到2005年,中国公路里程将增加至160万公里,其中高速公路2.5万公里。各地还将加大发展城市基础设施的建设,增加停车场地等交通配套设施。

7. 某报刊载某司机意见:市政建设就像等待大手术的病人,谁知道明天哪条路又要开膛破肚?听说全市目前有14项在建重大工程,道路施工工地遍布中心城区和周围主要地区,对车辆通行影响很大。有时车开到交叉路口,主干道的交通全被施工工地阻断了,一堵就能堵上好几个钟头。

8. 一位接受采访的民警说:如果说道路工程建设是以一时堵车换来长期便捷交通的“短痛”,那么种种与交通文明不相协调的陋习则是更让人难以忍受的“长痛”。顺畅的交通环境是人车和谐,各行其道。大城市交通网络本来就密集狭窄,私车投放量增大以后,道路发展又跟不上车辆增长,再加上市民乱穿马路、骑车抢道等不文明行为比比皆是,严重阻碍了排堵保畅的效率。

9. 当发达国家的人们开始过上“轮子上的生活”时,也曾面临或正在面临堵车的烦恼。对此,国外不同城市各自使出种种招数:

纽约——私车一律停郊外。到纽约曼哈顿的上班族,是从家里开车到市郊地铁站或火车站,换乘地铁或火车进入市区,然后在市内乘公共汽车、地铁或出租车去上班、办事。曼哈顿的许多街道,只有持特殊牌照的车辆才能停车上下货和上下客,其他车辆不得停放。

华盛顿——不仅工商人士不能驾私车进入,联邦政府官员也不得驾车出入华盛顿。官员们大多不住在华盛顿市内,而是住在与华盛顿特区相邻的一个州的小镇上。如果他们每天开几十公里车到华盛顿上班,通向华盛顿的几十条公路都会堵车。为此,联邦政府拟定用公交工具接送代替个人开车的计划。为了使官员们接受这种做法,政府答应在非上下班时间,谁要有急事回家可由公交系统提供免费出租车乘坐。

巴黎——由于私家车急剧发展,到上个世纪70年代初,巴黎的城市交通几乎瘫痪。于是,法国政府开始下大力气重点优先发展公共交通。如今,巴黎设置了480多条全天或部分时间禁止其他车辆使用的公共汽车专用道。对于小汽车,巴黎市政府规定,每逢

无风日,采用分单双号车牌形式来限制轿车进城。

东京——东京人的家用汽车平日停在车库里,上下班人们还是乘地铁。一则是因为乘地铁才能准时上下班,二则是公司里只有总经理和董事长才有车位。

伦敦——政府发出交通白皮书公告市民,为了限制轿车数量,减少堵车和空气污染,从2000年起提高停车费用,同时城市内原有的各大公司、公共场所的免费停车场一律改为收费停车场。

10. 相关参考数据:在五种日常交通方式中,单就运行效率而言,小汽车最低,甚至不如步行效率。譬如在3.7米宽的车道上,小汽车每小时最多能运载3600人通行;公共汽车在半饱和状态下,每小时可运载6万人,是小汽车的17倍;而半饱和的火车每小时可运载4.2万人,是小汽车的12倍。一条公路快车道可以轻松地容纳两条自行车道,每小时可通行1.06万辆自行车,是小汽车的3倍;即便是步行,一条快车道宽的道路上,每小时也可通过6300个步行者,是小汽车的1.7倍。不仅如此,小汽车运送每位乘客所需的交通面积是自行车的4倍,是有轨电车的20倍,是地铁的6倍至12倍,是步行的40倍。

11. 某汽车发展研究室主任说,中国的汽车消费过于保守,持币待购现象严重,这种巨大的消费潜能将在不久的将来转化为消费功能而突然释放出来。这样,汽车消费就会进入一个“爆发期”,大量的汽车进入家庭。这种情况在日本和韩国都曾出现过。他说,世界上平均1000人拥有6辆汽车,而中国平均每1000人拥有0.6辆汽车,只有世界平均水平的10%,而中国各类商品总的消费能力约占世界水平的80%。与之相比,目前汽车消费能力与中国实际国力明显不符。他还认为,国内汽车业的许多问题并没有得到解决,加入WTO之后,进口车将对国产车形成很大冲击,但出现大批量汽车进口也不太可能,因为那样会导致进出口贸易失衡。

12. 原国家机械工业局某同志接受记者采访时说,从中长期看,“入世”以后,我国的轿车产业面临巨大挑战:缺乏完整的轿车开发能力和自主的品牌,薄弱的零部件制造体系,汽车产业服务体系十分落后。他认为,我国的轿车价格与国际初步接轨,需要6年左右,而完全接轨需要10年时间。目前我们的一些主导汽车产品在现行市场环境中还是具有优势的,因此,我们要利用“入世”后对幼稚工业的“保护期”,进一步加大力度,开放市场。汽车产业还需加强管理、降低成本,特别是汽车零部件的成本。从政府引导消费来看,要清理、减少不合理的税费,鼓励百姓的汽车消费。

13. 据中国汽车工业协会统计,去年1~7月,汽车全行业完成工业总产值3723.82亿元,同比增长29.44%;产品销售收入3598.88亿元,同比增长31.05%;利润总额211.90亿元,同比增长51.14%。主要经济指标增长幅度都比较大,实现了增产增收。