

汗血叢書之五

新縣政研究

上海汗血書店 出版

中華民國廿五年九月廿二日收到

版權



所有

中華民國廿四年十月一日初版
中華民國廿五年八月一日四版

汗血叢
書之五

新縣政研究

(全一冊)

每冊實價國幣八角

外埠酌加郵費

編輯者

汗血月刊社

發行人

劉達行

發行所

汗血書店

地址 上海白克路同春坊卅七號
電話九五九四二・電報掛號六〇六四

推進新縣政

劉百川

行遠必自邇，登高必自卑，斯言斯理，均極平凡，然唯其平凡，而後可語為舉世確認之真理，切合實際事業之需要。故泰山不讓土壤，以成其高，江河不擇細流，方形其大。絕代功力，未有不基於微末，而能排空樹立者。渺茲微末，終無成就，是即由於厭平凡務深遠有以致之。而吾人日津津於實幹政治之羅輯，平凡事業之闡揚，近且輯時代追逐者所不屑道之新縣政研究言論，彙為專號，以聒噪於幻彩繽紛之文壇，豈好故為樸質以鳴異，亦以真理所驅策，令人不能不忍力堅赴耳。

欲拯救今日危亡，當自培植國家本能始，此盡人所知也，培植國家本能致力之程序，當自革新縣政始，此又盡人所知也。然知之者，尠盡力於發明，發

明者又盡力於促成。試觀今日為政諮政者流，言及國政，則路線方略宛若也。言及省政，則計劃程序又宛若也。遞及於縣政，則莫不式成禽以圖案小雛，簡縮國政省政之規模而已。此種學劃，謂為成禽之縮本，則可，謂為即小雛之真體，則非。是皆由於國人心理終務高深，識見習於遠大，因而人材功業聚於上，而於根本立足地，則反漠淡焉。

吾人姑舍縣政對省政國政機構上之重要關係不言，僅以縣政本身為立論單位。夫縱橫皆超百里之地，草木山川所蘊貯之利源，不可謂不廣且鉅。擁人口十數萬以至數十萬，生息管理諸端，不可謂不繁且多。然而牧之之道，言人力則自縣長以至低級佐治人員，零星可數，而又凡此可數之人員，能嫻習於政令典故者，已屬不可多得，更何足語夫生產建設等近代政治技術之建立推進。言財力則僅足供薪炭，而無適當之建設經費。言機關則僅備形式，

而無專門研求指導開展之設備。是以上之勤悉縣政之策勵，下缺創造推行之幹員，而社會執言之士，又不肯多加研討，樹立督勵之風，致縣政終無所發明進展。

不徒此也。今之言增加縣治內質者，動輒以不良臆斷，阻遏注意縣政或實際責任者之思路。一則曰，訓育縣政各項專門人材非朝夕事也。再則曰，增加縣治各項建設機關，經費困難也。其實穩定縣籍俊傑人材，使不流入都市，以為作育縣政人材之先河，則國內過剩人材，必漸由浮蕩以趨於穩定，識見亦必漸由普通而習於專門，散集上之多士，任下層之職守，則利兩得矣。至於經濟方面，苟以平均適度之方法，集民力而經營之，利不專於公，害不及於民，則所謂困難一端，又自可解除矣。

此外，社會上精神造產份于，所謂科學家，言論界，倘能放棄其高遠手段，

多供給縣治各種實際建設學理及方案之指導，與實際責任者，構成貫通機械，以賑其飢荒。若斯苦幹，而謂功利迂闊，效益微薄者，吾不信也。

吾人於數月前，曾輯中央實幹政治研究專號，而推其成功機能於省政之完成。復輯各省政治調查專號，而推其成功基礎於縣政之興革。以吾人學識，與長期生活於都會之結果，討論新縣政，何敢妄許精詳？故今茲所輯新縣政研究專號，用意所在，一為指證實幹政治之體系，當以縣政為基礎。一為確認此基礎，希望國人注意，同情，力赴。因不避譏陋而勇於言。

新縣政研究 目錄

推進新縣政……………劉百川

研究計畫

革新縣政的今後動向……………方中(一)

一、緒言

二、革新縣政的原則的確定

三、革新縣政的重要任務的規劃

四、革新縣政的方法的採取

五、尾語

縣行政組織革新論……………李國維(二六)

總論

- 一、增加縣之權能改善省縣關係
- 二、集中縣之權能改善縣府組織
- 三、發揮行政效能革新地方組織
- 四、過去縣政改革的幾種錯誤觀念及今後之趨勢

中國官吏貪污之原因及其補救……………鮑先德(三)

新縣政的理論及其機構與方案的商榷……………莫寒竹(四)

一、現階段中國政治的新估定

二、對於現行的幾種實驗縣的新評價

三、新縣政的理論基礎

四、新縣政的機構與行政效率

五、新縣政的施政方針

六、結論

田賦附加與縣財政……………朱博能(充)

一、縣財政的基礎——田賦附加

二、目前各縣田賦附加稅繁重一斑

三、附加稅與農民生活的影響

四、縣財政與整理田賦附加

五、結論

勵行新縣政的理想會計制度之擬議……………寒 屏(允)

一、會計制度在推行新縣政上的作用

二、縣會計制度所應依據之基本原理

三、關於會計組織上應有的設施

四、對於會計規程上所應具備的要點

五、關於簿記組織系統的設計

六、後面的話

實驗縣運動與縣政前途……………復 生(二〇)

新縣政計劃之建議……………王亞平(二五)

推行保甲實際問題之探討……………布 雨(二三)

一、前言

新政寫真

- 二、保甲組織之商榷
- 三、保甲運用之實際
- 四、結論

江甯實驗縣概況及其批判……………諸君(三)

- 一、緒言
- 二、民政
- 三、財政
- 四、教育
- 五、建設
- 六、公安
- 七、土地陳報
- 八、事務管理
- 九、結論

蘭谿實驗縣財政改進之實績……………徐詠平(二)

一、前言

二、會計制度之確立

三、土地之清查

四、田賦之改革

五、雜稅之整理

六、結末

五個實驗縣的說和做

李錫勛(三)

一、引言

二、理論的檢討

三、工作的清算

甲、江寧與蘭谿 乙、鄒平與荷澤 丙、河北定縣

四、結論

江西縣政訓練的新精神

楊康君(三)

縣政上呈現出的實幹主義

新縣政人員的訓練目的與方法

四川縣政之今昔觀

先培(三)

前言

一、過去四川縣政之檢討

二、目前四川縣政之轉機

三、今後四川縣政改進的展望

尾聲

浙江縣治制度組織之不良與推行新政困難

之癥結及其改進之我見

孫石生(四)

甲、前言

乙、縣府組織之現狀

丙、縣政施政之困難

丁、改善縣府組織之方案

戊、應確定復興政治之中心計劃

己、健全鄉鎮公所之方法

庚、結論

新廣西的縣政與縣長

何勇仁(三)

豫省縣政之改革……………(五)

一、改組縣府

二、分區設署

三、改革警制

江西臨川施政實況……………(五)

名著專載

縣政人員訓練的意義——公勇……………熊式輝(六)

由改革地方政治造成救亡復興大業……………楊永泰(五)

視察江蘇各縣縣政感想……………余井塘(五)

保定道屬各縣巡視記……………張厚琬(三)

內政部對於慎選縣長之過去及其將來……………蔡培(三)

慎選縣長續議……………汪家培(三)

重要附錄

江西縣政人員訓練概況

..... (三五)

熊天翼先生手訂公務人員工典綱領

..... (三五)

浙江縣政改革綱要

..... (四一)

革新縣政的今後動向

方 申

一 緒論

自從中國國民黨取得了政權，我們就聽到或見到革新縣政的宣傳和實行北伐軍佔領某一縣城後的某一縣政府的大門外，馬上有『剷除貪官污吏，建設廉潔政府』的標語，是誰也記憶得起的事；北伐軍底定江西浙江後，曾有一時期的各縣政治監察員的委派，也是誰也記憶得起的事；統一全國後的縣組織法縣自治法的先後頒佈，及憲法草案關於地方政制的制定，更足見革新縣政之早已見諸於成文的法條。

我們並不誇大自己，也不隱諱自己，我們在過去的政治活動中，尤其是在革新縣政的事業上，實在太沒有顯著成績，可以安慰自己并且安慰人家。可是『我們不怕失敗，我們更不以說出自己的失敗為恥，無論那一個人總有錯誤和失敗的時候，祇要自己肯承認自己的錯誤，能研究失敗的經驗，那末，過去的失敗越兇，將來的成功也越快』（引述蔣委員長語，見前途二卷一期怎樣完成）

復興中國的使命。我們在過去的革新縣政的事業上，不能說沒有錯誤，又不能說未曾獲失敗的教訓。我們要使革新縣政走上成功的道路，自須從這些錯誤和失敗中重新策進今後的動向。

革新縣政必先有一定的原則的確定。有了一定的原則，才得再作重要任務的規劃。要以這任務貫徹這原則，在手段上當又須有一定的方法的採取。因而，我們對『革新縣政的今後動向』應作如此的研究：（1）革新縣政的原則的確定；（2）革新縣政的重要任務的規劃；（3）革新縣政的方法的採取。

二 革新縣政的原則的確定

中國國民黨領導中國革命的意義，是要使中國從封建半封建的廢墟上由人民的力量重新建立強有力的近代的統一國家。我們須依着這一意義，確定我們對革新縣政的原則：

1. 肅清封建和半封建的殘渣

中國縣政的封建和半封建的支配，已積了二千餘年的悠長的歷史；牠所予於人民的思想上的毒害，直至今尚留其殘餘的渣滓。我們對縣政的歷史演進的研究，雖得假定國民黨取得政權之後的縣政，即已步入近代政治的階段；但在事實上，封建和半封建的殘渣在縣政上仍存留其最後

的生命，我們如須為縣政完成其步入近代政治的歷史的使命，自不能讓封建和半封建的殘渣有絲毫存在的餘地。

在目前，我們仍可看到一二具有封建頭腦的縣長，在玩獎勵或領導封建社會的把戲，如某縣長之主持求雨，某縣長之保護迎神賽會，都是事實的證明。我們又可看到多數豪紳之把持地方的自治，魚肉鄉民，牽制縣長對地方鄉村施政的進行的事實。此外，尚有為我們所不忍說而又不得不說的是：在中央積極刷新政制的要求下，竟尚有一二野心軍人，欲利用封建的縣長豪紳為其御用的工具，以冀造成封建割據的局面。這些封建和半封建的殘渣，定將成為我們革新縣政的莫大的障礙。

我們要使縣政真實的成為近代的縣政，必須肅清封建半封建的殘渣，這是我們就完成縣政的歷史使命的意義上，所應確定的革新縣政的原則。

2. 加. 強. 中. 央. 對. 地. 方. 的. 領. 導.

中國在過去歷史上，從沒有真正統一的國家的建立。『封建和平封建的社會關係，每每決定了政治機構的各別的存在。』過去的縣政，不是和部落社會的部落一樣的各自為政，便是在佔有一省或數省的封建軍閥的勢力下，成一被統治的地位。雖然，自秦漢以來的歷史，名義上亦有所謂