

国家社会科学基金重点课题

新世纪初 亚太战略纵横

XINSHIJI CHU
YATAI ZHANLUE ZONGHENG

武桂馥 郭新宁 著

国防大学出版社

新世纪初亚太战略纵横

武桂馥 郭新宁 著

国防大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新世纪初亚太战略纵横/武桂馥, 郭新宁著. —北京: 国防大学出版社, 2004. 6

ISBN 7-5626-1367-2

I. 新… II. ①武…②郭… III. ①地区经济-经济发展-研究-亚太地区②政治-研究-亚太地区 IV. ①F114.46②D730.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 056845 号

国防大学出版社出版发行

(北京海淀区红山口甲 3 号)

邮编: 100091 电话: (010) 66769235

北京国防印刷厂印刷 新华书店经销

2004 年 7 月第 1 版 2004 年 7 月第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 11.375

字数: 215 千字 印数: 3000 册

定价: 20.00 元

如有印装质量问题, 本社负责调换

目 录

第一章 亚太地区经济形势的特点及发展趋势	1
一、冷战后亚太地区经济发展的特点	1
二、影响亚太地区未来经济发展的重要因素	14
第二章 亚太地区政治形势的特点及发展趋势	28
一、冷战时期亚太地区政治格局的演变	28
二、当前亚太地区政治格局的基本特点	33
三、亚太地区政治格局的发展趋势	40
第三章 亚太地区安全形势的特点及发展趋势	50
一、冷战后亚太地区安全形势的特点	50
二、影响亚太地区未来和平与稳定的主要问题	61
三、亚太地区安全形势的发展趋势	73
第四章 亚太地区大国关系及发展趋势	80
一、冷战后亚太地区大国关系的特点	80
二、大国双边关系	94

三、大国关系的发展趋势·····	122
第五章 亚太地区多边安全合作·····	132
一、地区多边安全合作机制与亚太地区 多边安全对话·····	132
二、冷战后亚太地区多边安全合作组织 形式的扩展·····	138
三、预防性外交——亚太地区多边安全 对话与合作的新议题·····	147
四、近期亚太地区多边安全对话与合作 的发展趋势·····	155
五、影响未来地区多边安全合作的主要 因素·····	159
第六章 美国亚太战略·····	164
一、筹划新世纪战略调整的背景·····	164
二、小布什政府亚太战略的要点·····	176
三、美国亚太战略今后实施中的制约因素 ·····	191
第七章 俄罗斯亚太战略·····	196
一、俄罗斯亚太战略形成的背景·····	196
二、俄罗斯亚太战略的基本内容·····	203
三、俄罗斯亚太战略实施的前景展望·····	213
第八章 日本亚太战略·····	218
一、日本亚太战略调整的背景·····	218

二、日本当前亚太战略的基本内容·····	227
三、日本亚太战略实施的前景展望·····	241
第九章 韩国亚太战略·····	247
一、韩国亚太战略形成的背景·····	247
二、韩国当前亚太战略的基本内容·····	254
三、韩国亚太战略实施的前景展望·····	264
第十章 东盟亚太战略·····	268
一、东盟亚太战略形成的背景·····	268
二、东盟亚太战略的主要目标和内容·····	273
三、东盟亚太战略实施的前景展望·····	288
第十一章 印度亚太战略·····	295
一、印度亚太战略形成的背景·····	295
二、印度亚太战略的主要内容·····	306
三、印度亚太战略实施的前景展望·····	318
第十二章 中国亚太地区战略思考·····	324
一、中国在亚太地区的利益·····	324
二、对中国地区战略选择的思考·····	337
参考文献·····	350
后 记·····	355

第一章 亚太地区经济形势的特点及发展趋势

从 20 世纪最后 20 年至今，亚太地区经济一直是国际经济界关注的焦点之一。1997 年 8 月以前，人们谈论更多的是“东亚经济奇迹”及其对世界经济的贡献。其后，一场以金融危机为特征的经济危机，打断了东亚地区长达近 20 年的高速增长，人们转而探讨东亚经济危机的根源及其后果。这从一个侧面也反映亚太地区经济在世界经济中日益增长的重要影响。

一、冷战后亚太地区经济发展的特点

总体上看，在冷战结束后的 10 多年里，亚太地区经济发展呈现出以下几个显著的特点：

第一，东亚经济发展在相当长时间内一直是地区经济乃至全球经济中的亮点，在世界经济中的地位有了大幅度的提高，1997 年发生以金融危机为特征的经济衰退后，面临前所未有的困难，但其发展潜力并未消失。

东亚经济 20 世纪 60 年代由日本领头进入高速发展阶

段。60年代末，日先后赶超英、法、西德，崛起为资本主义世界第二经济大国；70年代，新加坡、香港、台湾和韩国以其经济高速发展而被誉为“四小龙”，步入“新兴工业化经济体”行列；80年代，马来西亚、泰国、印尼和走上改革开放道路的中国也踏上经济发展的快车道；90年代，印支国家结束了战乱，加速经济改革和对外开放，取得了巨大的成就。表1显示出，近20年来东亚国家（除日本外）大部分时间内处于世界经济发展的前列，其中亚洲“四小”经济发展速度除个别年份均远高于世界经济平均增长水平，发展中亚洲（见表注）在大部分年份里更是以高于世界经济平均增长率1倍以上的速度发展。

表1 近20年世界主要地区和经济体经济发展速度比较(%)

年度 国家	83—92年 平均值	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
世界	3.5	2.3	3.7	3.6	4.0	4.2	2.8	3.6	4.7	2.4	2.4
发达国家	3.3	1.4	3.4	2.7	3.0	3.4	2.7	3.3	3.9	1.1	0.8
美国	3.4	2.7	4.0	2.7	3.6	4.4	4.3	4.1	4.1	1.0	0.7
日本	3.9	0.5	1.0	1.4	3.6	1.8	-1.0	0.7	2.2	-0.4	-1.0
欧盟	2.6	-0.3	2.8	2.5	1.7	2.6	2.9	2.6	3.4	1.7	1.3
亚洲“四小”	8.2	6.5	7.7	7.5	6.3	5.8	-2.4	7.9	8.2	0.4	2.0
发展中国家	4.7	6.4	6.7	6.1	6.5	5.8	3.6	3.9	5.8	4.0	4.4
非洲	2.0	0.4	2.3	3.0	5.5	3.1	3.5	2.5	2.8	3.5	3.5
发展中亚洲	7.3	9.4	9.7	9.0	8.3	6.5	4.0	6.2	6.8	5.6	5.6

1. 数据引自世界银行 2001 年 12 月 18 日发表的 World Economic Outlook The Global Economy After September 11。
2. 亚洲“四小”指新加坡、香港、韩国和台湾。
3. 发展中亚洲主要包括中国、印度、孟加拉国、印尼、马来西亚、巴基斯坦、菲律宾、泰国、越南。

经济高速发展使东亚地区在世界经济中的地位和作用明显增强。从经济总量上看,2000 年,包括日本、东盟 9 国(缺缅甸)、中国(含香港、澳门、台湾)和韩国在内的东亚地区国内生产总值达 72429 亿美元^①。同期,北美地区(美国、加拿大和墨西哥)国内生产总值为 111469 亿美元^②,欧盟 15 国国内生产总值为 80040 亿美元(1999 年)^③。东亚地区国内生产总值约相当于北美的 65%,欧盟的 90%,已经成为世界三大经济中心之一。而如果按照世界银行用购买力平价计算的数据,东亚国民总收入 2001 年达 109300 亿美元(资料缺台湾、澳门、文莱、缅甸),超过北美地区的 109260 亿美元和欧盟的 90530 亿美元(缺卢森

① 根据世界银行 2001 年 7 月 16 日 2001 World Development Indicators Database 整理。

② 根据世界银行 2001 年 7 月 16 日 2001 World Development Indicators Database 整理。

③ 数据来源: Economic and Monetary Affairs DG, Eurostat.

堡)^①。在国际贸易方面,不包括日本在内的东亚地区在世界出口贸易中的比重,由1990年的12.2%上升到2000年约19%,进口贸易比重由1990年约占11.9%上升到2000年约17%^②,如果加上日本,东亚地区已经成为世界最大的贸易市场。在外汇储备方面,不含日本在内的东亚地区外汇储备,由1990年2262亿美元猛升到2000年的7056亿美元,超过欧美6个主要发达国家外汇储备之和。在外来直接投资方面,东亚发展中国家以其潜力巨大的市场和价格低而素质高的劳动力资源,吸引了越来越多的外来直接投资,不包括日本在内的东亚地区1990年吸收的外来直接投资为133亿美元,2000年猛增到约868亿美元^③。东亚不仅是较好的直接投资对象,该地区日本、新加坡、香港、韩国和台湾等经济体都已成为资本输出者,其中日本是世界上最大的债权国。

1997年7月发生的以金融危机为特征的经济危机,使延续近20年的“东亚经济奇迹”被打断,东亚经济发展严重受挫,并给未来经济发展遮上一层阴影。这场经济危机,究竟是该地区经济在经过长时期发展后进行的一次调整,还是预示着“东亚经济奇迹”的终结,一直是近几年来经

① 数据来源:世界银行2003World Development Indicators.

② 数据根据亚洲开发银行Asian Development Outlook 2001 Update整理。

③ 数据根据亚洲开发银行Asian Development Outlook 2001 Update整理。

济学界争论不休的焦点问题。从近两年东亚各经济体实行经济结构调整的效果看，2000年该地区曾出现强劲的复苏势头，2001年因美日经济步入衰退又势头减弱，但从总体上看，该地区经济已经度过了最艰难的时期，其在世界经济中的地位和作用可能会重新上升。

第二，区内国际经济关系不断发展，各国经济相互依存日益加深。在过去10多年里，亚太地区各经济体经济上相互联系日益密切，相互依存关系趋于深化，形成了这么一种局面，即区内任何一个经济体的经济，已经不可能独立于整个地区国际经济体系外运行，而是在很大程度上受到区内其他经济体的经济政策和运行的影响。1997年7月自泰国开始的金融危机迅速波及整个东亚地区，就是一个突出的事例。

亚太地区各国和地区经济上的互补性，促进了相互依存关系的发展。该地区各经济实体之间存在着经济发展水平上的差异，同时又各自拥有自身的优势与弱点。美国和日本在科技领域处于领先地位，并拥有充裕的资金，是区内高精尖产品及资本的主要供应者，但它们既需要进口国内经济发展所需原料和某些科技含量相对较低的劳动密集型产品，又需要开拓国外商品市场和投资场所。加拿大、澳大利亚和新西兰有着丰富的自然资源，但本国开发与加工能力有限，仍需引进资金和技术。“亚洲四小”是70年代后发展起来的新兴工业化经济体，拥有很强的加工制造能力，是区内劳动密集型、耐用消费品和部分科技含量较高

产品的主要生产基地，并拥有一定的剩余资本，但其内部市场较小，资源贫乏，需要寻找产品市场、原料来源和投资场所，同时正面临产业结构升级和经济结构调整问题。马来西亚、泰国和中国等国是潜力很大的市场，它们虽初步实现了工业化，但其工业化水平尚低，技术水平相对落后，既需要引进先进技术、借鉴国外先进的经济管理经验，也缺乏加速工业化所需的资金。其他发展中国家经济发展水平虽低，但是资源丰富，劳动力价格低廉，是较为理想的投资对象。

经济上的互补性，有力地推动了区内贸易和相互投资的发展。在贸易方面，目前亚太地区各经济体对区内贸易的依赖度日益提高（见表2），基本都达到2/3左右，其中中国、韩国、菲律宾、马来西亚、新加坡及中国香港和台湾等东亚经济实体对外贸易总额约3/4是同本地区的贸易伙伴进行的。日本对亚洲的出口由1990年占出口总额34.2%上升到43.9%，进口同期由35.1%上升到46.4%^①，如果加上北美地区，日本进出口贸易66%以上是同亚太地区进行的。在投资领域，区内已初步形成了相对独立的资本转移网，促进了区内相互投资的发展，提高了区内各经济体在国际金融领域的相互依存度。目前亚太地区对外直接投资的主要来源是日本和美国，它们对该地区的投资不断扩大，而80年代以后，“亚洲四小”也成为直

① 世界贸易组织《2001年国际贸易统计》。

接投资的输出者。以美国对亚太地区直接投资为例, 1996 年对该地区直接投资余额为 1395.48 亿美元, 到 2000 年上升到 1995.99 亿美元, 其中 1996 年当年对该地区直接投资净值(扣除该地区流向美国的直接投资)为 153.63 亿美元, 到 1999 年止升为 209.92 亿美元^①。再以中国为例, 中国前 4 位最大的外来直接投资来源都来自亚太地区, 分别是香港、台湾、日本和美国。亚太地区其他发展中国家和地区吸收的外来直接投资, 也主要来源于日本、美国及新兴工业化经济体。

表 2 亚太地区主要发展中国家和地区对区内贸易的依赖度

	2000 年贸易总额 单位: 百万美元	区内出口比重 (%) 1990 年/2000 年	区内进口比重 (%) 1990 年/2000 年
中国	474297	78.5/76.3	66.9/72.5
中国香港	414655	72.6/78.5	81.6/86.7
印度	95512	39.1/54.1	30.4/41.7
印尼	95639	81.0/75.9	60.9/75.1
韩国	333109	74.5/72.3	68.5/68.5
马来西亚	175040	77.6/78.7	72.8/82
巴基斯坦	18591	42.9/51.4	44.7/35.1
菲律宾	71885	77.4/78.0	65.1/76.2
中国台湾	287663	83.7/87.3	78.8/89.5
新加坡	272628	72.8/77.6	67.9/73.7

^① 美国商务部经济分析局 2001 年 6 月 28 日的统计数据。

(续表)

	2000年贸易总额 单位: 百万美元	区内出口比重 (%) 1990年/2000年	区内进口比重 (%) 1990年/2000年
泰国	131430	64.3/73.6	69.5/73.2
越南	19508	44.0/54.3	60.9/84.4

1. 数据引自亚洲开发银行 Asian Development Outlook 2001 Update。

2. 区内贸易含对北美贸易。

第三, 区内各经济体在经济发展水平上形成多层次阶梯型结构, 并由此产生有别于世界其他地区的赶超型国际分工体系。从产业结构角度分析, 亚太地区各经济体大致可划分为四个层次。第一层次是美国和日本, 仅次于阶梯形结构的最高层。其特点是第一产业(农、林、渔、牧)在国民经济中比重十分低, 一般都在5%以下, 第三产业(通讯、商业、金融和服务等行业)比重最高, 一般在60%左右, 第二产业比重呈下降趋势, 其中制造、建筑、电力、采矿等行业下降幅度更大, 而知识密集型工业比重则迅速上升。加拿大、澳大利亚和新西兰等国的产业结构虽不及美日先进, 但也可以划入这一层次。第二层次的经济体主要有韩国和台湾。它们的第一产业比重迅速下降, 第二产业结构内部不如美日先进, 但以出口加工为龙头的制造业具有相当的国际竞争能力, 第三产业的比重比上一层次经济体低10多个百分点。新加坡和香港的情况较为特殊, 属于城市经济型, 但也基本上属于这一层次。第三层次是马来

西亚、泰国、菲律宾、中国等，它们的第一产业呈下降趋势，但仍约占国内生产总值 20% 左右，第二产业比重有较大幅度上升，其劳动密集型加工业在国际上有一定竞争能力，但其技术含量不及前两个层次的经济体，第三产业近年来有了迅速发展，但在国民经济中的地位尚低于第二产业。第四层次是亚太地区其他发展中的经济体，它们经济从本质上仍以第一产业为主，工业化进程刚刚开始。

地区各经济体在产业结构上的层次差异，导致了一种相互追赶型的国际分工结构。自 20 世纪 60 年代中期开始，亚太地区在传统的发达经济体与发展中经济体之间的垂直分工，以及发展中经济体之间的水平分工中，逐步出现了发达经济体与发展中经济体之间的水平分工，以及发展中经济体之间的垂直分工，形成了目前两种分工形态在不同发展水平的经济体之间交叉并存的混合型国际分工机制。在这一机制中，劳动力价格低廉但经济发展水平较低的经济体，奋力追赶劳动力价格较高但经济发展水平较高的经济体。而经济发展水平较高的经济体为保持领先地位，需要运用更先进的技术，促进产业结构进一步升级，这又使它们与经济发展水平更高的经济体发生竞争关系。这种多层次的赶超型竞争机制，给亚太地区经济注入了强大的活力，有力地推动了该地区经济的发展。

第四，地区经济格局呈现出新的态势，即美国处于强势地位，日本和东盟国家暂时走向弱势，中国区域经济影响增大。冷战结束后，美国经济出现了其战后历史上最长

的增长周期，长达 10 年之久。虽然 2001 年美国的经济开始走下坡路，但并没有出现人们所预计的负增长（增长率只是由上年度 3.5% 下滑到 1%）^①，而且 2002 年初开始出现好的迹象。经济持续增长使美国在亚太地区经济中处于强势地位，扭转了冷战后期出现的下滑趋势。亚太地区各经济体对美国经济存在某种程度的不对称的依赖性，即美国经济状态对该地区经济发展有很大的影响，“美国经济打喷嚏，东亚经济得肺炎”的说法虽然有些夸大，但却道出了东亚经济对美国的依赖性。东亚发展中国家和地区大部分是出口加工型经济，对外部市场，尤其是美国市场的依赖性极高。美国经济状态好坏直接影响到东亚发展中国家和地区的对外出口。美国也是东亚发展中国家和地区的直接外来投资和高技术产品的主要来源之一，因而成为东亚经济结构调整和产业升级的主要推动力量之一。另外，自 1993 年主持召开西雅图非正式首脑会议以后，美国对推动亚太经济合作的兴趣明显增高，它希望通过亚太经济合作，增强对该地区经济的影响，拓展贸易市场和有利可图的投资场所，并防止该地区出现有可能排斥美国的区域经济合作组织，从而在地区经济中居于主导地位。

日本经济发展陷于长期停滞状态，使其在地区经济中的地位呈下降趋势。第二次世界大战后，日本经济持续高

① 2001 年 12 月 18 日世界银行：World Economic Outlook — The Global Economy After September 11。

速增长,1968年,国民生产总值超越德国,跃居资本主义世界第二位,20世纪80年代末曾一度出现赶超美国的势头,其在地区经济乃至世界经济中的地位令人瞩目。但是,在经济高速发展过程中,日本经济也在酝酿着一些深层次矛盾,如经济结构问题、财政赤字问题、银行呆账问题等。从20世纪80年代中期开始,日元急剧升值,在日本引发了一场“泡沫经济”,国内股市和房地产呈现出一片虚假繁荣景象,对外投资迅速膨胀。但到80年代末“泡沫经济”破灭后,日本经济便陷入长达10多年的停滞状态,迄今未有大的改观。2001年12月日本内阁府发表的《经济财政白皮书》提出,日本经济正在经历前所未有的滞缩时期。由于国内经济发展不景气,日本在亚太地区经济中的地位和作用有所削弱,特别是在东亚金融危机后,日本政府在日元贬值问题上,采取了一种听之任之的利己主义立场,引起东亚发展中国家和地区的强烈不满。近几届政府都一直在试图找到摆脱国内经济困境的出路,但收效都不显著。日本经济问题是长期以来积累下来的,恐怕难以在两、三年内彻底解决,因此,日本在地区经济中的相对弱势地位可能还要保持一段时间。

20世纪80年代末至90年代中期,东盟国家一直是亚太地区经济中的亮点,成为该地区重要的制成品加工基地,也是该地区相对落后的发展中国家和地区的主要投资者之一。在推动区域经济合作方面也显示出十分浓厚的兴趣。但是作为1997年东亚经济危机的始发地,东盟国家遭受的损