

干部道德 教程

温克勤、晏德贤、李正中等主编

天津人民出版社

撰 稿 者

(按姓氏笔画为序)

才广智	王鲁星	马 华	刘 锋
刘 明	左孝彰	任健雄	李正中
杜连君	晏德贤	张长源	张鸿铸
周根会	徐振江	梁禹祥	温克勤
颜廷志	魏德东		

序

重视干部道德建设，是我们党的优良传统。无论是在民主革命时期，还是在社会主义革命和建设时期，我们党都十分注重干部道德建设问题。党和国家领导人对此问题作过大量深刻的论述，并为此制定了许多制度、规定，采取了一系列有效措施。这对于不断提高干部的素质，促进干部队伍的革命化建设，起了积极的、重要的作用。在这方面，我们积累了许多成功的经验，在国际共运史上，为党的建设理论和干部建设理论增写了新篇章。同时也必须看到，我们也有不少教训，有过失误。毫无疑问，对于干部道德建设的历史经验和教训，我们今天应该以科学的态度，加以研究和总结。

大力加强干部道德建设，也是党的十一届三中全会以来，中央一再强调抓好的一项工作。邓小平同志在《高级干部要带头发扬党的优良传统》、《目前的形势和任务》、《党和国家领导制度的改革》、《贯彻调整方针、保证安定团结》、《在中国共产党全国代表会议上的讲话》等报告中，多次尖锐深刻地论述了干部思想道德建设的问题。陈云同志指出：“执政党的党风问题是关系党的生死存亡的问

题。”党的十二大、十三大政治报告中，都对党员和干部的思想道德建设问题作了专门论述。《中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》特别强调了加强干部职业道德建设的重要性，要求“党和国家机关的干部，要公正廉洁，忠诚积极，全心全意为人民服务，反对官僚主义，弄虚作假，利用职权谋取私利”。为了解决新时期干部思想道德方面可能出现的一些新的问题，促进干部的革命化，党中央、中纪委和中组部都制定了有关规定，还用了3年时间进行全党整风。最近，中央又提出“清廉政从政”的问题。所有这些都说明，我们党对于干部思想道德建设一直是高度重视的，干部思想道德建设是不断得到加强的。

当前，我们面临着深化改革、建立社会主义商品经济新秩序的极其艰巨的任务。新旧体制的暂时并存，各个阶层利益关系的错综复杂，中外古今多种文化意识的碰撞等等，使我们每前进一步都需要付出极大的努力。新形势和新任务对我们的党员和干部提出了新的道德要求。各级干部作为改革的领导者和组织者，特别应该发扬开拓进取的精神、自我牺牲的精神、求真务实的精神、艰苦奋斗的精神、严守纪律的精神。只有这样，才能带领广大人民群众同心同德，共渡难关，不断推动改革开放和社会主义现代化建设的进程。同时，改革开放的新形势、新任务也引发出干部道德建设方面许多新问题。五光十色的商品，可能使一些人眼花缭乱，为得到它们而不择手段；对物质利益原则的肯定，可能诱发一些人的自私心理，把权力作为有价证券，搞权力与金钱的幕后交易；双轨制价格的存在，使掌握某些紧俏商品和稀缺物资的干部，有了受贿敲诈、投机倒把、充当“官倒”的可乘之

机；对外开放，吹进了新鲜空气，也难免带进来苍蝇，资产阶级腐朽思想和生活方式对干部腐蚀的可能性大为增加；改革引起了人们思想道德观念的大变革和对传统文化心理的深刻反思，也可能造成一定的思想混乱和道德的迷惘，如此等等。在这种情况下，加强干部道德建设该是多么重要和急迫。

有效地解决干部思想道德方面存在的问题，有赖于经济、政治、文化各方面深入的配套的改革，以及整个社会思想政治工作的全面加强，需要作多方面的工作和经历长时间的过程。其中最直接而有效的办法有两个：一是改革干部制度，二是加强干部思想道德建设。党的十一届三中全会以来，我们在干部人事制度上进行了改革，并取得了可喜的成绩。党的十三大又提出了实行国家公务员制度和进行干部人事制度的系统改革。干部制度用法规的形式，对于干部思想、行为所应遵循的准则作出硬性规定，就成为一种外部强制力量，它对指导干部行动，防止和反对腐败现象，可以起重要的作用。正是在这个意义上，我们可以说，制度更具根本性。与此同时，我们又必须看到，干部道德建设对提高干部素质，加强干部革命化方面，也可以起到重要的作用。道德是一种内在的精神力量。它的作用建立在个人内心自觉的基础上，一个人通过道德教育和道德修养，提高了道德认识，确立了道德信念，就会自觉地按道德要求去做，即使在无人监督的情况下，也会做到“慎独”。在这个意义上，我们可以说，道德力量更具深刻性。总之，干部制度改革与干部道德建设，二者相辅相成，缺一不可，必须双管齐下，同时进行。那种认为等干部制度建设好了再抓道德建设不迟；或者认为道德建设远水

解不了近渴，“空口说白话、有谁愿听”等等，想法，都是片面的和不正确的。

为了加强对干部道德的理论研究，促进干部道德建设，在市委有关部门的大力支持下，天津市委党校和天津伦理学会从事干部教育和道德研究的理论工作者，集体编写了这本教程。这本书对社会主义干部道德的重要性、特点、作用，与两个文明建设、改革开放、现代管理、民主协商对话等的关系；干部道德与干部权力、才能、兴趣等的关系；干部道德的原则和规范，包括基本原则和各类干部的具体规范；干部道德建设的基本途径和方法，包括道德教育、道德修养、道德评价，道德监督，中国古代的进步官德和官德思想，苏联东欧国家的干部教育，西方文官的道德教育等，都作了比较深入系统的论述和介绍。

这本书理论联系实际，重视探讨改革开放，发展社会主义商品经济以来出现的新情况、新问题，重视总结历史经验和革命传统经验，以及借鉴、吸收国外先进经验，有较高的学术价值和实践价值。

本书是为党校开设“干部道德”课程而编写的，也可作为组织人事部门和各机关、企事业单位进行干部道德教育的教材。希望它在配合当前“清廉从政”的宣传教育和长远的干部道德建设中，发挥一定的作用。

余 文

1988年10月4日

目 录

序

第一章 干部道德的特点和社会作用.....	(1)
第一节 干部的分类及职业特点.....	(1)
第二节 干部道德的基础和特点.....	(4)
第三节 干部道德的社会作用.....	(9)
第二章 干部道德的形成和发展.....	(16)
第一节 巴黎公社“公仆”道德和苏联社会主义 干部道德的产生.....	(16)
第二节 我国民主革命时期的干部道德建设.....	(20)
第三节 我国社会主义时期的干部道德.....	(26)
第三章 干部道德与两个文明建设.....	(34)
第一节 干部道德与经济建设.....	(34)
第二节 干部道德与精神文明建设.....	(40)
第四章 现代管理和干部道德.....	(47)
第一节 现代管理与伦理.....	(47)
第二节 管理干部的道德.....	(53)
第五章 社会协商对话制度与干部道德.....	(63)
第一节 协商对话制度的产生和发展.....	(63)
第二节 协商对话有利于提高干部的道德水准...	(68)

第三节	协商对话中的道德规范·····	(74)
第六章	干部道德与权力·····	(78)
第一节	对权力的认识·····	(78)
第二节	从领导权力到道德义务·····	(85)
第三节	运用权力与干部道德的发展·····	(89)
第七章	干部道德与才能·····	(96)
第一节	德才兼备的素质是历史发展向干部提出的要求·····	(96)
第二节	干部的德和才互相联系互相促进·····	(100)
第三节	把自己锻炼成德才兼备的干部·····	(108)
第八章	干部道德与情趣·····	(112)
第一节	健康的情趣是对善良、美好事物的一种向往和追求·····	(112)
第二节	健康的情趣是高尚道德情操形成发展的条件·····	(118)
第三节	在生活实践中培养广泛而健康的情趣·····	(123)
第九章	干部道德与改革开放·····	(126)
第一节	改革开放对干部道德的影响·····	(126)
第二节	干部道德在改革开放中的重要作用·····	(133)
第三节	在改革开放中加强干部道德建设·····	(136)
第十章	干部制度与干部道德·····	(139)
第一节	官吏制度与官吏道德·····	(140)
第二节	社会主义干部制度与干部道德·····	(147)
第十一章	社会主义干部道德的基本原则·····	(154)
第一节	社会主义干部道德基本原则的形成和	

发展·····	(154)
第二节 干部道德基本原则的主要内容·····	(158)
第三节 怎样更好地为人民服务·····	(163)
第十二章 干部道德的评价与监督·····	(167)
第一节 干部道德评价与道德监督的意义·····	(167)
第二节 干部道德评价与道德监督的标准·····	(171)
第三节 干部道德评价与道德监督的根据·····	(173)
第四节 干部道德评价的方式·····	(177)
第十三章 干部道德教育和道德修养·····	(180)
第一节 干部道德教育·····	(180)
第二节 干部道德修养·····	(187)
第十四章 政工干部道德·····	(191)
第一节 宣传工作的职业特点和宣传干部的道德规范·····	(191)
第二节 组织人事工作的职业特点和组织人事干部的道德规范·····	(199)
第十五章 行政干部道德·····	(204)
第一节 行政干部的工作特点·····	(204)
第二节 社会主义民主是行政干部道德的核心·····	(206)
第三节 行政干部道德规范·····	(209)
十六章 政法干部道德·····	(220)
第一节 政法干部的工作特点和道德核心·····	(220)
第二节 政法干部道德规范·····	(226)
十七章 企业领导干部道德·····	(236)
第一节 企业领导干部道德的特殊性·····	(236)

第二节	企业领导干部的道德规范·····	(242)
第三节	企业领导干部的道德修养·····	(248)
第十八章	乡镇企业干部道德·····	(254)
第一节	乡镇企业特点及干部道德核心·····	(254)
第二节	乡镇企业干部道德基本素养·····	(259)
第三节	认真对待乡镇企业中的道德问题·····	(263)
第十九章	科教文干部道德·····	(265)
第一节	科教文干部的工作特点·····	(265)
第二节	科教文干部道德的核心·····	(268)
第三节	科教文干部道德规范·····	(272)
第二十章	卫生干部道德·····	(279)
第一节	卫生干部道德的特殊重要性·····	(279)
第二节	卫生干部的职业道德特点·····	(283)
第三节	卫生干部的道德意识和道德责任·····	(287)
第二十一章	军队干部道德·····	(293)
第一节	军队干部道德的特点·····	(293)
第二节	军队干部的道德规范·····	(296)
第三节	军队干部的行为要求·····	(304)
第二十二章	离退休干部道德·····	(309)
第一节	离退休干部的生活特点·····	(309)
第二节	离退休干部道德规范·····	(315)
第三节	怎样保持晚节·····	(320)
第二十三章	我国历史上的进步官德和官德思想·····	(32)
第一节	传说中原始社会的首领道德·····	(32)
第二节	奴隶社会的进步官德和官德思想·····	(32)
第三节	春秋战国时期的进步官德和官德思想·····	(32)

		(333)
第四节	封建社会的进步官德和官德思想.....	(349)
第五节	近代资产阶级的进步官德和官德思想	(361)
第二十四章	苏联东欧的干部道德.....	(365)
第一节	苏联的干部道德和干部道德教育.....	(365)
第二节	东欧的干部道德和干部道德教育.....	(374)
第二十五章	西方的文官道德.....	(382)
第一节	西方的文官制度.....	(382)
第二节	西方文官道德的内容和特征.....	(391)

第一章 干部道德的特点 和社会作用

研究干部道德，有必要首先对于干部道德的一些基本理论问题，如干部道德的涵义、基础、特点和社会作用等，有一个明确的了解。

第一节 干部的分类及职业特点

“干部”是个外来名词，是建党后开始从苏联引进来的。当时的干部指的是在共产党、革命根据地、红军等部门担任领导、指挥、管理工作的人员，以严格区别于旧政府、旧军队的官员。旧官员是骑在人民头上作威作福的老爷，而我们的干部则是为人民服务的。“干部”这个新名词的使用，不但从本质上，而且从形式（名称）上，将二者区别开来。全国解放后，我们逐步建立了自己的干部制度。广义的干部包括在党政军、人民团体、企事业单位担任领导、管理、指挥职务的公职人员，还包括具体从事技术、医务、教育、文艺等工作，经过提干手续得到批准，享受干部待遇的一切人员。狭义的干部则专指前一部分人员。从干部工作性质来分，有政工干部、行政干部、司法干部、技术干部等。从干部职务来分，有领导干部和一般干部。在领导干部中，又有高级、中级和基层干部之分。若干年来，

这样的干部分类，在实际工作中曾起过积极的作用。但随着事业的不断发展和改革的日益深入，就显得越来越不能适应形势的需要了。党的十三大报告指出，现行干部人事制度的一个重大缺陷，就是“‘国家干部’这个概念过于笼统，缺乏科学分类”。中央决定在我国建立国家公务员制度，把政府机关中行使行政权力、执行国家公务的人员，分为政务类公务员和业务类公务员；党组织工作人员、国家权力机关、审判机关和检察机关的工作人员，也建立类似国家公务员的制度进行管理。这对于搞好干部管理，提高工作效率，造就大批德才兼备的干部，将产生深远的影响。

本书中所讲的干部，指的是广义的干部，即在党组织、政府、军队、群众团体和各种企事业单位专门从事领导、管理、指挥工作的人员。现在干部的称呼一般只流行于社会主义国家。当人们提到干部的时候，指的就是社会主义干部，因此，在干部的前面似乎没有必要再加上“社会主义”的定语。

干部是一种特殊的职业，有其不同于其他职业的特点。第一，干部的职责是领导和管理整个社会，或某一部门、某一单位。干部既不从事具体的物质生产，也不从事具体的精神生产，如科学发明、理论研究、文艺创作。他们的工作主要是通过调查研究，制订制度、法律、政策，并组织各方面力量加以贯彻执行，从而对社会的经济事务、行政事务、文化事务以及人民生活实施管理。

第二，干部代表国家和政党掌握和行使权力。不同部门的干部掌握和行使着不同方面的权力。干部的职位越高，权

力就越大。在一定意义上可以说，干部是权力的象征。干部掌权才能行使领导和管理的职能，但滥用权力又会造成严重的后果。这就要求我们的干部树立正确的“权力观”。

第三，干部的责任重大。各行各业都对社会、人民负有特定的责任，但别的行业都比不上干部的责任重大。干部工作的好坏，直接关系到国家的前途和命运，直接关系到全体人民或某一阶层、集团的长远利益和整体利益。干部对于国家和人民不但负有重大的政治的、法律的、经济的责任，而且负有重大的道义责任。这就要求我们的干部在工作中要兢兢业业，勤勤恳恳，极端地负责任。

第四，干部工作带有强烈的政治性。所谓政治，简单通俗地讲，就是管理国家大事。干部中有很很大一部分人是专门从事政治工作的，具体单位从事经济工作、文化工作、技术工作的领导干部，在工作中也必须认真贯彻执行党和国家的路线、方针、政策，坚持正确的政治方向，因此也必然带有强烈的政治色彩。干部工作的这一显著特点，要求我们的干部要有很好的政治素质。

自从国家产生以后，作为阶级统治的工具，各级官吏就应运而生了。仅就掌握和行使权力的形式看，社会主义国家的干部与阶级社会的旧官吏，是有许多相似之处的。但从实质的区别上看，二者又有根本的区别。

第一，他们所代表的利益不同。旧官吏是体现剥削统治阶级利益的，我们的干部则是代表广大人民群众利益的。

第二，他们的社会职能不同。旧官吏是阶级剥削与压迫

的工具，骑在百姓头上的官老爷，我们的干部则是“社会公仆”，“人民的勤务员”，是全心全意为人民服务的。“领导即是服务”，邓小平同志这句简单朴素的话，极其深刻地概括了社会主义干部的本质特征。

第三，实施管理的手段不同。旧官吏因为与广大人民根本对立，所以他们不能不借助暴力强制和欺骗伎俩。社会主义干部主要靠的是相信群众、依靠群众，充分调动群众的积极性。

第四，各个阶级社会的旧官吏都享有明文规定的或得到默许的各种各样的特权，社会主义干部则不得享有任何特权。干部的劳动报酬和生活待遇，也是遵循社会主义分配政策，并考虑到实际需要而确定的。这里，工作需要和合理差别，同特权是有严格区别的。

不可否认，在剥削阶级官吏队伍中，确曾出现过包拯、海瑞这样的“爱民如子”“为民请命”的“清官”。但他们不但犹如凤毛麟角，而且在本质上仍然是代表统治阶级利益的。他们与我们的干部是不可同日而语的。

第二节 干部道德的基础和特点

所谓道德，就是依靠社会舆论、风俗习惯和个人内心信念来维系，用以调节个人与他人、个人与社会集体之间关系的行为规范和品质规范的总和。干部道德就是干部在履行公职和与履行公职有关的行为中，所应遵循的道德规范和所应具备的道德品质。道德规范是社会为保证干部正确履

行职责而对干部提出的一般要求，是一种外在的约束力量。当这种外在规范为个人所认识、体验并自觉遵循的时候，就变成了个人道德品质。道德品质固然是个人内在的东西，但本质上则是社会道德要求在个体身上的体现，是普遍要求与个人独特个性的辩证统一。上述对干部道德的理解可说是一种狭义的理解。广义的干部道德，除了道德规范和道德品质，还包括干部的理想信仰、人生观、价值观等与个人道德观念和道德品质直接相关的内容。在不同的情况下，对干部道德的概念作狭义的或广义的理解，都是正确而必要的。我们历来强调干部要“德才兼备”。这里的“德”可理解为“品德”“品质”，所包含的内容就更广泛了，除了狭义的道德品质和理想、人生观、价值观、作风等，甚至还包括政治立场、政治觉悟等。

干部道德是社会主义职业道德的一种。各行各业都有自己的职业道德。干部工作作为一种特殊的职业，也必须有相应的特殊道德要求，用以规范各级各类干部的职业行为。由于干部职业是所有职业中最重要的职业，所以干部道德是最重要的一种职业道德。由干部的工作性质所决定，干部道德还会渗透到干部个人的家庭生活领域和私人交往领域。在干部私生活领域发挥作用。例如，一个负责干部下班以后在家里与朋友聚会，该说什么，不该说什么，就得掌握点分寸；朋友的要求，哪些可以答应，哪些不可以答应，也得慎重考虑一番。因为这些事可能牵涉到职业纪律和职业道德问题。再比如，一个年轻干部在婚恋问题上不严肃，造成的影响就不仅是个人声誉的问题，而且损害了国家干部的形象。这就要求干部不仅在履行公职时要讲职业道德，而且在私生活方面也

要考虑到职业道德的要求。借用旧伦理学的概念来说明，就是要“公德”“私德”都好。

干部道德又与社会主义政治道德互相交叉，互相影响。由于干部工作带有强烈的政治性，所以社会主义国家里人们从事政治活动所应遵循的某些政治道德原则，如民主集中制原则，光明磊落、反对搞阴谋的原则，政治公开化原则等等，也是干部道德的重要内容。

道德作为一种社会意识形态，是社会存在的反映，首先是社会经济关系的反映，必须服从和服务于一定的社会经济基础和政治制度。干部道德也是这样。

干部道德的经济基础，是以公有制为核心的社会主义经济关系。所以干部道德必须体现公有制的要求，又必须反映社会主义商品经济的要求。

干部道德的阶级基础，是无产阶级。由于无产阶级和全体人民利益的根本一致性，干部道德代表着社会主义国家全体人民群众的根本利益。

干部道德的理论基础，是马克思主义，特别是马克思主义伦理学和共产主义道德理论。

干部道德的实践基础，是无产阶级革命家和社会主义国家干部的道德实践。正是在对他们身上所体现的优良道德品质进行概括总结的基础上，才形成了干部道德的基本原则规范。

干部道德的历史来源，是阶级社会的旧官德。干部道德在形成和发展过程中，总是自觉不自觉地对历史上进步官德的某些部分加以借鉴。毫无疑问，旧官德本质上是为剥削阶级服务的，但其中也包括一些带有人民性、进步性的因素和