

中国政治通史

繁盛中转型
的
隋唐五代政治



马 齐
新 涛
著

泰山出版社

中国政治通史

齐 涛 主编

繁盛中转型
的
隋唐五代政治



5

马 齐
新 涛
著

泰山出版社



目 录

一	序说隋唐五代	(1)
	隋唐五代的自然环境与经济	(2)
	隋唐政治体制及其运转	(5)
	隋唐五代的周边环境与疆域四至	(8)
二	隋王朝的悄然崛起	(13)
	隋王朝的建立与统一	(14)
	隋初政治分野与杨广的夺嫡之变	(25)
	隋炀帝的变革与开拓	(46)
	丝绸之路与隋王朝的西北外交	(56)
	三征高丽与隋王朝的东方政策	(65)
三	隋唐之际的历史进程	(74)
	无向辽东浪死歌	(75)
	倾颓的大厦	(86)
	李渊建唐与武德政治	(99)

	玄武门之变	(109)
四	贞观之治	(119)
	李世民与贞观政治	(120)
	谏臣与明君的默契	(128)
	“天可汗”的困扰	(144)
五	横空出世的武周王朝	(156)
	懦弱的君主与成功的帝国	(157)
	武则天的政治经营	(162)
	从垂帘参政到乾坤独运	(171)
	武周政治及其得失	(187)
六	开元天宝的盛极而衰	(200)
	后武则天时代的政治间歇	(201)
	李隆基与开元基业的奠定	(207)
	李林甫与开元天宝的政治转折	(213)
	盛名之下的社会危机	(224)
七	安史之乱	(233)
	渔阳鼓鼙动地来	(234)
	多事之秋的内争	(238)
	艰难的平叛与王朝财政的拮据	(245)
	肃代之际的纷争与安史之乱的终结	(257)
八	大乱甫定的代宗时代	(268)
	代宗时局的草安	(268)
	刘晏的盐政改革	(277)
	权臣元载的兴衰	(287)
九	变革与纷争中的德宗政治	(303)
	两税法与财赋体制的转折	(303)
	刘晏杨炎之争	(319)
	强藩跋扈与中央王朝的处境	(328)
	杨炎的政治悲剧	(336)
	李泌的政治努力	(347)

十	从永贞革新到元和中兴	(359)
	二王八司马与顺宗政治	(359)
	宪宗时代的君臣格局	(365)
	元和政治与王朝中兴	(370)
十一	唐后期的政治纷争	(381)
	中央王朝与强藩之争	(382)
	南衙北司之争	(385)
	朋党之争	(392)
	回光返照的宣宗政治	(413)
十二	唐末政治的式微	(420)
	江河日下的唐末政局	(420)
	惊天动地的农民战争	(430)
	黄巢起义的失败与唐末政治地理的变动	(439)
十三	五代十国的政治变迁	(450)
	朱全忠的崛起与唐王朝的覆亡	(450)
	梁唐嬗代与分裂局面的形成	(463)
	唐、晋、汉的更替与契丹的强盛	(476)
	后周的兴起与十国的归宿	(486)



序说隋唐五代



隋唐五代是中国历史上的大变动、大转折时代，无论是政治制度、经济制度，还是王朝实力，都出现了全面的转折，其转折点在中唐的安史之乱。安史之乱前的历史可以以唐王朝的建立为界划分为两个阶段。第一阶段的隋王朝是大起大落。杨坚篡周建隋，统一南北；继立的炀帝则大肆兴作，既有制度之创设，更有土木、人力之滥用，加之用兵四边，终使民怨沸腾，揭竿而起，隋王朝的基业仅三十七年便颓然而倾。第二阶段的唐前期历史则造就了盛唐气象。继隋而起的李渊、李世民父子很快完成了从立国到贞观之治的历程；此后，经高宗、武则天直到唐玄宗，唐王朝的基业臻于鼎盛，开元天宝时代不仅成为唐王朝的盛世，也成为整个中国古代社会的盛世。

安史之乱改变了原有的历史进程。此后的历史又可分为两个阶段：一个是唐后期全方位的每况愈下，一个是五

代十国的重组与改造。安史之乱后，尽管唐王朝仍维系着统一的局面，但经济结构、政治结构乃至军事结构都面临着种种危机，在对应的过程中，经济结构的危机有所转变，但政治与军事结构的危机却愈演愈烈；最终在黄巢农民起义的冲击下，很快便走上末路。继之而起的北方王朝梁、唐、晋、汉、周以及南方与周边的十个割据朝廷，虽然是唐末藩镇割据的继续与放大，但在各国内部，尤其是北方王朝内部，已开始了从经济到政治、军事的诸多调整，为北宋王朝的统一创造了条件。

隋唐五代的自然环境与经济

就古代农业社会而言，自然环境中最可变的因素就是气候，而气候的变化又是对古代社会影响最大的因素。根据历史气候学家的研究，隋唐五代的气候条件经历了三个阶段。

第一阶段是隋至盛唐的温暖期，时间范围为六世纪中叶到八世纪初。这一时期的气候较南北朝时期明显转暖。气候的温暖带来降水的增多，也带来农业地理的变动。比如，这一时期的农牧分界线有所北移，东北端至辽河下游，北段移至燕山山脉，西南则达陇山之西。司马光曾羡称开元天宝之时，“自安远门西尽唐境万二千里，间阎相望，桑麻翳野，天下称富庶者无如陇古”^①。这一时期的水稻栽培区也出现了北移，西起河西走廊，北达河套、燕山南麓，都存在着较大面积的水稻种植。

第二阶段是中唐至唐末的寒冷期，时间范围为八世纪中叶到九世纪末。这一时期，关于寒冷的记载明显增多。如：关中地区在八月份曾雨雪交加，冻死军队士卒；海州

^① 《资治通鉴》卷二一六。

湾海水冰封，东望无际；苏北沿海江海冻冰，等等。这些事件的程度大都超过现今所能见到的极端值，尤其是苏北沿海海水结冰，在整个历史时期文献记载中仅见于本时段和明清时代。因此，可以认为这是一个比较典型的寒冷期。在这期间，农牧分界线又出现了倒退，至唐末，西段退到了天水南、庆阳至延安一线；中段退到了离石、代县与蔚县一线；东段则退至北京北至山海关一线。^① 同样，其他农作物的地理分布也发生了相应的变化。

第三阶段是自五代开始的气候回暖期，时间范围为十世纪初至十三世纪末。五代后唐明宗时代，曾调整两税征收办法，其中，夏税中征收小麦、大麦的地区明显北移，抵今延安、庆阳、涿鹿、大同、朔县一线。这表明这些地区已有较大面积的冬小麦种植，在今天冬小麦安全越冬北界之北。^②

从总体上讲，隋唐五代还是处在相对温暖湿润的大环境中，自然状况较为适宜。这种自然环境，加之大一统的政治局面占据主要时段，使这一时期的经济出现了空前的繁荣。

隋朝初建、统一南北时，人口即有三千万；至炀帝大业五年(609年)，短短二十多年间，人口增加到四千六百万。隋唐之际的战争与动荡，使唐初户口锐减，自贞观始，户口又稳步上升，到开元十四年(726年)，已达到五千二百九十多万。与之同时，耕地面积也达到七百五十万顷以上。依史家所言，开元天宝年间，“耕者益力，四海之内，高山绝壑，耒耜亦满”^③。

① 参见张丕远主编《中国历史气候变化》，第290~292页、第401页，山东科学技术出版社，1996。

② 参见张丕远主编《中国历史气候变化》，第293~294页，山东科学技术出版社，1996。

③ 元结：《元次山集》卷七《问进士》。



黄河流域与长江流域是这一时期的两大基本经济区。前者又可分为关中与关东两地区。关中是隋唐王朝的统治中心，两大王朝对这一地区的经济发展自然十分关注，但由于地狭人众，经济总量无法满足京师所需。如《新唐书·食货志三》所言：“关中号称沃野，然其土地狭，所出不足以给京师、备水旱。”关东是中唐以前黄河流域的经济重心所在。天宝初年，各道正仓储备超过百万石的只有河南、河北、河东、关内四道，义仓储备超过千石的则只有河南、河北两道。关东尤其是河南、河北两道还是隋唐王朝庸调绢帛的主要供应地，《唐六典》所记唐前期绢帛共分八等，第一、二等的产地均在此两道。另外，中唐之前，长安与洛阳是当时最为繁荣的国际性都会。两大城市居民众多，手工商业发达，对外交往频繁。这些都表明黄河流域是中唐以前最为富庶的地区，也是两大王朝的经济重心所在。

安史之乱使北方地区尤其是黄河流域遭受严重破坏，人口大量南下，耕地缩小，农牧分界线南移，气候的转寒又加剧了这一趋势。因此，在唐后期，长江流域的经济地位不断提高。长江流域的经济区划可分为三大部分，即巴蜀地区、荆湖江西地区、江淮地区。

巴蜀地区以成都平原为中心，农业、手工业都较为发达。农业以水稻种植为主，橘柚、竹木、茶叶、甘蔗等经济作物种植广泛。手工业中，以纺织、盐铁、造纸行业发展最快。成都是唐后期到五代仅次于扬州的第二大城市，号称“扬一益二”。

安史之乱后，荆湖江西一带人口骤增。《旧唐书·地理志二》称：“自至德后，中原多故，襄、邓百姓，两京衣冠，尽投江、湘，故荆南并邑，十倍其初。”人口的增加，促进了农业经济的发展，无论是水利建设规模，还是粮食产量，都在全国有着重要地位，所以，时人称：“江西、湖

南，地称沃壤，所出常倍他州。”^①

长江流域最为发达的地区还是江淮地区。自六朝以来，这一地区即处于不断的发展中，中唐以后，社会环境与自然环境的变动更促进了这一地区的发展。这一地区以太湖为中心，河网密布，气候温润，形成了以水稻种植为中心的集约化生产。随着练湖、常熟塘等水利设施的兴修以及江东犁等先进生产工具的应用，粮食产量大幅度提高。权德舆曾言：“江、淮田一善熟，则旁资数道。故天下大计，仰于东南。”^② 中唐之后，这一地区也成为唐王朝手工商业最发达的地区。如吴越地区的越州不仅是当时的丝织业中心，也是青瓷制造中心；扬子有十个船场，可造千石大船；扬州、苏州、杭州、越州都是名闻一时的商业都会，尤其是位于长江、运河交汇处的扬州，更是漕米、茶盐、绢帛等货物的集散地，其经济地位已超过长安与洛阳，独占鳌头。唐王朝的经济重心正在向这一地区移动。

五代十国时期是大分裂割据局面下的局部安定，尤其是南方诸国，没有像北方王朝那样频繁更迭，因而江南经济得到进一步发展，无论是经济水平还是经济总量，都明显地超过了北方。

隋唐政治体制及其运转

隋唐制度在中国古代社会具有典型意义，无论是中央政体、地方政体，还是其运转机制与运转效率，都达到了较高的水平，这有力地保障了庞大帝国的有效运转。

就中央政体而言，隋唐两朝实行的都是三省六部制。自皇帝之下，中书、门下、尚书三省是中央政务的运转核心。

① 《全唐文》卷四六一陆贽《冬至大礼大赦制》。

② 《新唐书·权德舆传》。

中书省长官为中书令，副职为中书侍郎。凡皇帝有旨或宰相议决之事，均交中书省起草诏令。中书省有中书舍人、右散骑常侍、右补阙、右拾遗、起居舍人、通事舍人等属官。中书舍人六员，负责起草诏令，在起草过程中，既可以互相计议，又可以各执己见，允许将各自意见分别拟呈，谓之“五花判事”。中书省所拟诏令要先送门下省，门下省长官为门下侍中，属官有给事中、左散骑常侍、谏议大夫、左补阙、左拾遗、起居郎、城门郎、符宝郎等。门下省接到中书省所拟诏令后，即行审议之权，可以“封驳”，即提出问题，封还中书省重拟；也可以“涂归”，即在中书省草拟的诏令上进行修改，然后送归中书省认定；当然，也可以直接放行，送达皇帝。所有诏令均需由门下省向皇帝进呈，皇帝“画敕”认可后，即交尚书省执行。尚书省的长官应当是尚书令，因唐太宗曾任尚书令，所以，此后再不设此职，而由尚书左仆射与右仆射为本省长官。尚书省下辖吏、户、礼、兵、刑、兵六部，每部正职为尚书，副职为侍郎，各部都是政务执行者，分别处理各自所辖事务。

六部之下，又设九寺，分别是太常、光禄、卫尉、宗正、太仆、大理、鸿胪、司农、太府，各寺长官称“卿”。九寺也是行政执行机构，不过要上承六部之政令，如宗正寺要承接吏部之政令；司农寺、太府寺要承接户部之政令；太常寺、鸿胪寺、光禄寺要承接礼部之政令；太仆寺、卫尉寺要承接兵部之政令；大理寺要承接刑部之政令。与六部相比，各寺是专掌某些单项政务，范围有限，实际上是六部的辅助部门，如司农寺掌邦国仓储、委积之政令，太府寺掌邦国财货之政令，而户部则有户部郎中、度支郎中、金部郎中、仓部郎中，两寺所掌只是金部、仓部的范围。

除三省六部外，隋唐还设御史台，掌监察弹劾。其长官为御史大夫，号称“台主”；副官为御史中丞，中唐以后，

因御史大夫往往为兼职，而不实授，故御史中丞实际上是御史台长官。御史台下又分三院：台院，长官为侍御史，掌侍从纠察；殿院，长官为殿中侍御史，掌纠察殿廷各种仪礼和分知京城内的左右巡；察院，长官为监察御史，主管分察巡按州县。

隋唐时代还有秘书省、殿中省、内侍省以及五监之设。根据《唐六典》记载，秘书省掌邦国经籍、图书之事，统著作、太史两局；殿中省掌乘舆、服御之政令，统尚食、尚药、尚衣、尚乘、尚舍、尚辇六局；内侍省掌在内供奉、出入宫掖、宣传制令，统掖庭、宫闈、奚官、内仆、内府五局。五监为少府监、军器监、将作监、都水监、国子监。少府监掌百工技巧之政令，统中尚、左尚、右尚、织染、掌冶五署；军器监掌弓甲之制作，统弩坊署、甲坊署；将作监掌供邦国修建、土木、工匠之政令，统左右诸校、甄官署及百工诸监；都水监掌川泽、津梁之政令，统舟楫、河渠两署；国子监掌邦国儒学训导之政令，有国子学、太学、四门学、律学、书学、算学。

唐代不设专职宰相，实行兼领式的集体宰相制。中书令、门下侍郎是当然的宰相，其他官员也可以以加官的名义列宰相之位。初时，凡加“参掌机密”、“同掌机务”、“参与政事”之类者，均为宰相，后统一为“同中书门下三品”或“同中书门下平章事”。宰相人数不定，少时二三人，多时十余人。宰相们有集体议事之制，初时在门下省设政事堂，为宰相们议政之所，后移至中书省，径称“中书门下”。宰相们又有轮值主政制，肃宗时，“宰相分直，主政事笔，每一人知十日”，德宗时则改为“每日一人执笔”^①。

① 杜佑：《通典·职官·宰相》。

隋唐地方政府都是州、县两级制，以州统县。唐代的州政由刺史主管，有别驾、长史、司马襄理州政；另外，还有录事掌文书簿籍与机要，有司功掌官吏考绩与教化，有司仓掌租赋与仓廩，有司户掌户口与徭役，有司兵掌城防与军械，有司法掌刑狱，有司土掌工程、交通、水利及工匠；此外，又有参军事若干员。

隋唐的县一律设县令，主持一县之政，辅佐者有县丞、县尉、县主簿数人。县丞为县令之副贰；主簿负责文书簿籍之失误及察纠；县尉分判诸曹，催征赋税，追捕盗贼。京内大县置有司功、司仓、司户、司兵、司法、司土六司，与中央之六部、州府之有司对应。其他类型的县政，依大小不同，有所递减。另外，县中均设经学博士、助教各一人，掌教育。还设有市令、仓督等事务官吏。

为了加强对各州的监察与控制，唐廷划全国为十道，即关内道、河南道、河东道、河北道、山南道、陇右道、淮南道、江南道、剑南道、岭南道。这些道初时只是监察大区，无常设官员；至中宗时，选内外五品以上官二十人为十道巡察使，两年一代，巡察州县，道开始有了常设官员；玄宗开元初，改十道为十五道，各置采访处置使；肃宗又改称观察处置使。但自此以后，方镇强大，节度使权重，观察处置使往往被节度使兼领，道实际上成为独立性颇强的行政与军事大区，而唐后期的道又被分为四十余，道更成为州县之上的一级政区，但多数已是割据一方的藩镇。这与唐初所设十道之初衷大相径庭。

隋唐五代的周边环境与疆域四至

隋唐五代时期的周边环境与上一时代相比，发生了较大变化。从西北地区看，突厥的兴衰直接关系到隋唐王朝的安危。突厥人本是活动于阿尔泰山一带的游牧民族，臣

服于柔然。随着其势力的强大，在南北朝末年，破柔然，建突厥汗国；尔后，东败契丹，北并黠戛斯，又与波斯联合，攻灭中亚强国嚧哒，成为横跨欧亚草原的强大汗国。突厥强大后，与东罗马帝国及波斯帝国时战时和。突厥本与波斯结盟，攻灭嚧哒后，突厥占有了其北部地区，波斯占有了其南部地区。但为时不久，突厥又联合更西方的东罗马帝国夹击波斯，攻占了吐火罗等地。

隋王朝建立后，对突厥内部可汗们采取远交近攻、分化瓦解的战略方针，加之突厥又与东罗马帝国交恶，内争不断，遂分裂为东、西两大汗国，即东突厥与西突厥，势力中衰。隋王朝乘机西向，占有伊吾及其以西的鄯善、且末等地，打开了通往中亚西亚的门户。隋唐之际，突厥复盛，高祖时曾两度进逼长安。自唐太宗起，随着国力的强盛，开始了对突厥的反击。太宗贞观四年(630年)，灭东突厥；高宗显庆二年(657年)，又平定了西突厥，在其故地设安西都护府与北庭都护府。安西都护府驻龟兹，有龟兹、于阗、疏勒、碎叶四镇，统领天山、锡尔河以南地区；北庭都护府驻庭州，统领天山、锡尔河以北地区。

就在唐王朝平定突厥之时，阿拉伯帝国也悄然崛起。七世纪上半叶，在穆罕默德与首任哈里发阿布·伯克先后领导下，阿拉伯半岛实现了统一，中国史籍称“大食”。七世纪中叶，开始了大规模的对外扩张，相继征服了西亚、北非；650年左右，又征服了波斯萨桑王朝，向中亚进逼。唐王朝平定西突厥后，在中亚一带设置了十九个都督府，其中包括波斯都督府。该都督府设在原波斯王朝东部的疾陵城(今伊朗扎博勒)，由萨桑王朝的王子卑路斯为都督。这样，唐王朝控制区与阿拉伯帝国开始接壤，但在相当一个时期，双方没有战事，保持着互相通使的良好关系。

八世纪初叶，原为西突厥十姓之一的突骑施势力强

大，开始左右中亚形势，唐王朝封其可汗苏禄为忠顺可汗，并嫁以金河公主。这期间，苏禄主要是联合中亚诸国，西抗大食。但自玄宗开元二十二年(734年)后，转而进攻唐之安西、北庭。开元二十五年(737年)，苏禄被大食攻破，唐军则开始与中亚诸国联合，于天宝三载(744年)完全平定了突骑施，势力范围又一次大幅度向西延伸。唐廷在中亚封王加特进，再次确认了对这一地区的宗主权，所封之王，远达里海南岸。直到安史之乱后，随着吐蕃势力的强大并攻陷河陇与北庭后，唐王朝失去了对中亚的控制。

从西南地区看，吐蕃与南诏是两大举足轻重的势力。吐蕃国系七世纪上半叶松赞干布统一西藏地区后建立，唐太宗、中宗时代，先后将文成公主、金城公主嫁至吐蕃，双方有着较为密切的经济文化往来。开元十七年(729年)，吐蕃弃隶随赞普向玄宗上表称：“外甥是先皇帝舅宿亲，又蒙降金城公主，遂和同为一家，天下百姓，普皆安乐。”^①不过，吐蕃对唐境的侵扰也屡屡发生，曾大举进兵关中，并在安史之乱后占有了唐西北地区。

南诏国都于大理，盛时领有今云南全部、四川南部与贵州西部，八世纪上半叶建立后即受唐册封。虽然它一度反唐附于吐蕃，但为时颇短，多数情况下，还是隋唐抗击吐蕃，是唐王朝的附属国。

隋唐王朝的东南方向，小国众多，一直未形成大的威胁。隋朝统一后，攻灭万春国，在今越南北部设交趾、九真、日南三郡，其南部的林邑则与之保持着稳定的朝贡关系。唐朝在今越南北部设有安南都护府，辖德化州等四十一个羁縻州；又设有爱州等十州，隶岭南道；与南部的林

① 《旧唐书·吐蕃传上》。

邑则继续保持着朝贡关系。

此外，今柬埔寨一带的真腊，缅甸一带的骠国，马来半岛的赤土、盘盘、丹丹以及印度尼西亚、菲律宾诸岛的众多国家都与中国王朝保持着友好往来关系。

隋唐王朝的东邻是朝鲜半岛的高丽、百济、新罗以及日本列岛的倭国。隋、唐两朝建立之后，都曾大举对高丽用兵，均败绩。至唐高宗时，先联合新罗，攻灭高丽盟国百济；又南北夹击，攻灭高丽，在其故地分设九都督府、四十二州，隶属于安东都护府。此后，新罗力量渐强，与唐王朝时有不协；开元末，双方明确以大同江为界，朝鲜半岛中南部均由新罗统有，双方的朝贡关系一直持续到九世纪上半叶。

日本列岛的倭国与隋唐王朝来往密切，但它一直觊觎朝鲜半岛。在唐联合新罗攻灭百济时，百济王族向其乞师，倭国天智天皇派出水陆联军进攻新罗，与唐、新罗联军发生了白江口大战。倭军失败后，退回本土。此后，双方再未有直接冲突。

隋唐东北地区仍是民族关系最为复杂的地区，宋辽金元时代北方民族的风起云涌此时已开始了酝酿。隋唐时代，燕山以北、白山黑水、大小兴安岭一带活动着靺鞨、契丹、室韦等部族。靺鞨是东北地区的古老部族，即商周时代的肃慎，隋唐之际，发展为粟末、黑水等七部。七世纪末，粟末部强大，建立政权。开元元年（713年），唐王朝册封其首领为渤海郡王，后又晋为渤海国王。其盛时，据有今辽宁、吉林、黑龙江东部直至滨海，南接新罗。926年被契丹所灭。

契丹本是活跃于北朝的鲜卑族的一支，本游牧于燕山以北的西拉木伦河与老哈河一带，隋与唐初，势为渐强，臣服于突厥。贞观年间，归附唐朝，唐王朝在其地置松漠都督府，以其首领为松漠都督。至唐后期，随着唐王朝的



内乱，契丹成为北方强大势力，916年，耶律阿保机在统一各部后，建立辽朝。

室韦是东胡族系的一支，隋与唐朝前期，力量尚弱，主要游牧于呼伦贝尔草原、大兴安岭东西以及额尔古纳河与黑龙江沿岸。唐后期回纥中衰后，其势力又进入阴山南北与外蒙古高原。直到唐末，室韦一直未有独立的政权，先后依附于突厥、契丹等。至十二世纪，在成吉思汗的势力下，方成为强大的政治势力。

综上所述，我们可以看到隋唐王朝尤其是唐王朝在东方世界的独尊地位。盛唐时代的版图东起琉球群岛，西达里海，北抵漠北、阿尔泰山一线，南至安南。其版图之辽阔，经济文化之发达，政治组织之完备，在当时的世界各国中是无与伦比的。