

走近

美国

APPROACH TO AMERICA

——湖南省第二期领导干部赴美培训团论文集



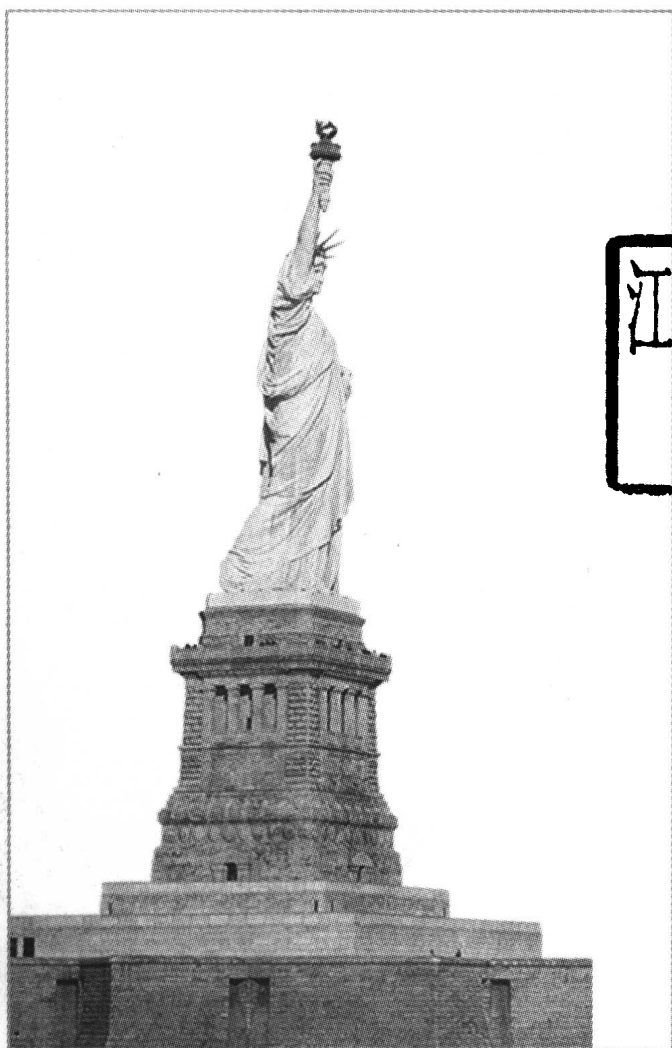
湖南人民出版社

走近美国

——湖南省第二期领导干部赴美培训团论文集

主 编：黄建国

副主编：朱启明



江苏工业学院图书馆
藏书章

湖南人民出版社

APPROACH TO AMERICA

图书在版编目(CIP)数据

走近美国:湖南省第二期领导干部赴美培训团论文集/
黄建国主编. —长沙:湖南人民出版社, 2004.5

ISBN 7-5438-3649-1

I. 走... II. 黄... III. ①政治-概况-美国-文集
②经济-概况-美国-文集 IV. ①D711.2-53②F171.2-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2004)第041489号

责任编辑: 杨 纯
曹有鹏
装帧设计: 陈 新

走 近 美 国

——湖南省第二期领导干部赴美培训团论文集

主 编: 黄建国

副主编: 朱启明

*

湖南人民出版社出版、发行

(长沙市营盘东路3号 邮编: 410005)

湖南省新华书店经销 湖南省望城湘江印刷厂印刷

2004年5月第1版第1次印刷

开本: 720×960 1/16 印张: 27.75

字数: 340,000 印数: 1-4,000

ISBN7-5438-3649-1
C·160 定价: 60.00元

**谨以本书献给
正在全面建设小康社会的
湖 南**

序

中共湖南省委副书记 戚和平

我省选派中青年干部到美国大学去学习是从 2001 年开始的。2002 年，又选派了第二批共 35 位同志到美国大学学习公共管理和工商管理知识。其中派往美国加州大学学习的 20 位同志，以学习美国的公共管理为主；派往美国俄亥俄州泽维尔大学的 15 位同志，以学习美国的工商管理为主。这 35 位同志在美国半年的学习过程中，刻苦认真，勤奋扎实，理论与实践相结合，课堂与社会相补充，深入美国社会各界，把自己的学习所得加以提炼总结，并形诸文字，内容涉及美国的经济、管理、教育、科技、政府职能、人力资源、法治、文化、社会信用以及社会保障等方方面面，可谓是多方位、多视角看美国，我觉得这是一件很有意义的事。

我国改革开放以来，湖南像全国各地一样，敞开大门，海纳百川，不断吸收和引进国外特别是美国的管理、科学技术等多方面的优秀成果，给我省的经济建设和社会发展注入了新的活力。这次所选派的 35 位同志学历高、有学习热情、年富力强。通过学习，他们分析总结了美国的一些成功经验，并结合湖南实际，为湖南的发展献计献策。我相信，这是有利于湖南省的改革开放的，正可谓“他山之石，可以攻玉”。

当今世界，是一个经济全球化不断发展的时代。我国加入 WTO 以后，我省怎样把握好这个机遇，关键之一是要有一支有世界眼光又了解湖南实际的干部队伍。有了这一支干部队伍，我们的



宏观决策水平、经济和社会管理能力就会上一个台阶。要把湖南的发展置于中国乃至世界发展之大局中考虑，没有现代的世界眼光是不可能的。没有世界眼光，就搞不好现代化建设；没有世界眼光，就不可能真正把握湖南发展机遇和发展趋势。选派一批中青年干部到发达国家去学习，这不仅是我省干部教育培训工作与时俱进的需要，也是进一步促进我省经济和社会发展以及改革开放的需要。

此论文集的每一篇文章的观点，未必都是十分准确和深刻的，但他们每一位同志都从一个切入点分析了美国的一个方面，提炼出一些认为可资借鉴的东西。只要我们从中得到一点启发，不求其全，但求有用，这就达到了我们的目的。

趁此文集出版之际，写上几句，是为序。

2004年3月14日

Preface

Vice Secretary of Hunan Committee of CPC Qi Heping

In 2001, Hunan selected a batch of middle-aged and young cadres to American universities for advanced study. In 2002, the second batch, including 35 cadres, was selected to American universities to study public and business administration of the USA. Among them, 20 were sent to Californian University, majoring in public administration of the USA; another 15 to Xavier University in Ohio, majoring in business administration of the USA. During the half-year course of the study, the 35 comrades, assiduous, conscientious and diligent, were in close contact with social circles. They integrated theory with practice, complemented classroom knowledge with the social experiences, and committed what they have learned to writing, the content involving economy, administration, education, science and technology, government functions, human resources, government by law, culture, social credit, social security, etc. They analyzed the USA from many sides and in multiple perspectives.

Ever since the “Reform and Open Policy” has been carried out in China, like any other place in China, Hunan keep its door wide open. It absorbs and introduces outstanding achievements in management and science and technology of the foreign countries, especially of the USA.

The 35 young and promising comrades selected are of high academic credentials and full of devotion to study. During their studying process, they analyzed and summarized successful experiences of the USA and connected them with the realities of Hunan; offer advice or suggestion for the development of Hunan. As the saying goes, "Learn from others' experiences for our own benefit." I am sure it will benefit the reforming and opening of Hunan.

Today, economy globalization is on its way. After China enters into the WTO, one of the most important things Hunan should do is to train a team of cadres with broad visions and at the same time acquaint them with the situation of Hunan. With this team, we could make a marked advance in macroscopic decision-making, as well as in economic and social management. To put the development of Hunan into the overall development situation of China and even the world, we should have a world eyesight, without which we cannot really grasp the development opportunities and keep abreast of the developing trend of Hunan, let alone go smoothly with the modern construction. Selecting middle-aged and young cadres to study in advanced countries is not only for educating and training cadres of our province, but for promoting the economic and social development of Hunan and thus carrying the "Reform and Open Policy" to a new stage.

Not all the viewpoints in this collected works are of absolute accuracy and incisiveness. The authors each analyze the USA from one standpoint; abstract something which is considered useful for reference. What we aim at is to get some enlightenment from these thoughts.

March 14, 2004

目 录

张国骥	解读美国城市化的基本经验	1
李世宏	新经济时代美国行政改革的做法及启示	14
唐吉凯	法治是维护美国国家和社会稳定的关键	24
石建辉	美国失业保险制度及对我国的借鉴	39
羊贵平	美国的网上培养	49
戴乐平	多方筹措建设资金 加快湖南经济发展	57
刘 丹	美国政府法治之路及其启示	72
陈 龙	美国顾客至上的政府绩效管理的主要做法和启示	86
傅 峥	国家力量的来源	98
董石柱	美国社会保障制度的经验及启示	113
王 浩	美国零售企业发展浅析	125
姚文胜	美国电子政府实践及其启示	138
刘建华	20 世纪八九十年代美国经济发展经验及启示	152
张崇政	俄亥俄州工业化之路对湖南的启示	165
黄惠勇	美国高等教育考察报告	173
谢立三	关于美国人力资源管理法律机制的探讨	188
豆志杰	技术创新促进中小企业发展是我省推进工业化的重要 途径	197
余应弘	加大对农业和农民的保护力度	212



卜建才	建立湖南公共财政新机制的思考	226
李永丰	旧金山湾区经济体的成长	236
欧阳晓风	美国阿巴拉契亚地区开发及其启示	253
刘小明	美国发展高技术产业的经验及对我省的几点启迪	269
陈 瑜	美国何以能成为旅游产业大国	279
李云龙	美国蒙台梭利教育法研究	292
吴新伟	美国农业合作社的启示	300
黄小明	美国农业合作推广服务探究及启示	313
周松茂	美国人口变化	327
丁道剑	美国政府的经济职能	336
罗亚军	美国专利战略实践及对加快湖南工业化进程的启示	346
肖志健	强化竞争机制 改造公用事业	360
何子明	全球化条件下文化产业发展的对策思考	371
邓建华	小企业的发展动力及对美国经济发展的影响	381
邹菊芳	依托区域资源优势 发展区域资源经济	396
曾玉新	战略成本管理研究	406
邱国祥	出口促进——美国俄亥俄州政府措施考察及完善我省出口 促进工作的思考	417

contents

The Basic Experience and Development of the Urbanization of the United States	Zhang Guoji	1
Inspiration from Clinton's Administrative Innovation	Li Shihong	14
The Foundational Role, Which the American Law System Plays ...	Tang Jikai	24
American Unemployment Insurance System and Reference to Us ...	Shi JianHui	39
Mentoring on the internet in America	Yang Guiping	49
Expand the Sources of Constructive Capital by Utilizing American Experience of Municipal bonds	Dai Leping	57
Enlightenment of American Experience for Developing Our Administration Law System	Liu dan	72
Enlightenment of Administration of American Government	Chen Long	86
Reflections on How to Ameliorate Chinese Traditional Culture and Enhance Social Competition	Fu zheng	98
On Experience and Enlightenment of the United States' Social Security		

System	<i>Dong Shigui</i>	113
What Can We Learn from the Development of Retail Business in the United States?	<i>Wang Hao</i>	125
E-government: Practice in America and Inspiration from It	<i>Yao Wensheng</i>	138
The Experiences of Economic Expansion of the United States in 1980s and 1990s and Its Enlightenment	<i>Liu Jianhua</i>	152
How Can Hunan Do as Ohio Do: The Way of Industrialization	<i>Zhang Chongzheng</i>	165
On American Higher Education	<i>Huang Huiyong</i>	173
On Mechanism of law of American Human Resources Management	<i>Xie Lisan</i>	188
Technological Innovation for the Development of Small-to-Medium Sized Enterprises: An Important Approach to Industrialization of Hunan Province	<i>Dou Zhijie</i>	197
Enhance the Protection for Agriculture and Farmers: Thoughts Brought by Agriculture of U.S.A.	<i>Yu Yinghong</i>	212
Reflection on Building New Public Finance System of Hunan Province	<i>Bu Jiancai</i>	226
Enlightenment of the Development of San Francisco Bay Area	<i>Li Yongfeng</i>	236
Enlightenment of the Appalachian Regional Development Act	<i>Ouyang Xiaofeng</i>	253
The Successful Experience of High-tech Industry Development in America and Its Enlightenment	<i>Liu Xiaoming</i>	269
A Study of the American Tourism	<i>Chen Yu</i>	279
On Montessori Education Method in U.S.A.	<i>Li Yunlong</i>	292

American Agricultural Cooperatives and Its Enlightenment	
.....	<i>Wu Xinwei</i> 300
Study on American Agricultural Cooperate and Extension Service ...	
.....	<i>Huang Xiaoming</i> 313
The Change of American Population	<i>Zhou Songmao</i> 327
On Economic Role of the Government in U.S.A.	
.....	<i>Ding Daojian</i> 336
Enlightenment of American Patent Strategy for the Industrialization of Hunan Province	<i>Luo Yajun</i> 346
Reform Public Utility by Enhancing Competition Mechanism	
.....	<i>Xiao Zhijian</i> 360
Approaches to Development of Cultural Industry under the Circum- stances of the Globalization	<i>He Ziming</i> 371
The Role of Small Business in American Economy Growth	
.....	<i>Deng Jianhua</i> 381
Develop Regional Natural Resources Economy on the Basis of Regional Resources Advantage	<i>Zou Jufang</i> 396
Strategic Cost Management Research	<i>Zeng Yuxin</i> 406
Export Promoting: Measures of Ohio and Reference to Hunan Province	<i>Qiu Guoxiang</i> 417



解读美国城市化的基本经验

张国骥

张国骥 男，1959年3月生，1983年于湘潭大学毕业，获学士学位；1986年南开大学研究生毕业，获硕士学位。在读博士。现任湖南省教育厅副厅长，湖南师范大学兼职教授。



Abstract: The National Census Bureau of the United States released a report *The Trend of the Statistics of the Population in 20th Century* on December 17th, 2002, which included two groups of the statistics of America from 1900 to 2000: 1. The population of the United States increased from 76 million of the year 1900 to 281 million of the year 2000. 2. The proportion of the urban inhabitants of the total

rose from 28 percent in 1900 to 80 percent in 2000. The United States is a highly urbanized country. It is of vital realistic and practical significance to know the process of its urbanization, to explore and sum up its basic characteristics and experiences so as to make references to China and Hunan Province. 1. The macro-ideas had been set up to follow the way of industrialization and urbanization at the beginning of the founding of the United States. 2. The interactive relationship between the industrialization and the urbanization. The catering industry can also promote the urbanization, which reveals in the aspect that the industrialization and the urbanization interact each other first and then the development of the catering industry accelerates the process of the urbanization. 3. The two important policies of the government push the urbanization forward. The plan of the state expressway and the rapid development of the highway; the loaning policy of the housing mortgage which strongly accelerates the suburbanizing of the cities of the United States. 4. The cheap automobile of "FORD" also fasten the speed of the urbanization.

2002年12月17日,美国人口普查局公布了一份名为《20世纪人口统计趋势》的报告。该报告显示了美国从1900年到2000年过去100年中的两组数据:一是美国人口由1900年的7600万增至2000年的2.81亿;二是美国城市人口占总人口的比例由1900年的28%增至2000年的80%。这是美国人口普查局在综合了过去11次人口普查的结果而得出的数据。

这两组数据说明了什么呢?第一,在过去的一个世纪中,美国人口增长了2.7倍,成为名副其实的人口大国;第二,在过去的一个世纪中,在总人口急剧增加的情况下,美国城市人口增长了近3



倍，城乡人口构成发生了翻天覆地的变化，美国成为名副其实的高度城市化国家。

专家说：21 世纪是城市的世纪。21 世纪有两件大事足可以改变世界：一件是美国的高科技发展，另一件是中国的城市化。

城市化是现代化的重要内容，从人类文明的发展历史和发展方向来看，农业文明已是夕阳西下，必为兼容了农业文明优秀成果的城市文明所代替，城市文明是世界文明的发展



从渔村到大都会——旧金山市

方向；考察世界发达国家走过的路程可以看出，城市化是必由之路。可以说，没有高度城市化的国家，就不可能称其为现代化国家，就不可能立于世界强国之林。

美国是高度城市化的大国，弄清美国这个人口大国城市化的基本经验，对于正处于快速城市化的中国，有着十分重要的现实意义和实践意义

一、美国城市化和工业化之发轫

1776 年，美国虽然摆脱了英国殖民主义的统治，成为一个独立的主权国家，但美国到底以什么立国，走一条什么样的治国之路，开国元勋们并没有形成统一的认识，且美国没有传统的治国方

略可以继承。当时以开国三杰华盛顿、汉密尔顿、杰弗逊为首的国家领导人围绕这个问题展开了激烈的争论。当时华盛顿是总统，汉密尔顿是财政部长，杰弗逊是国务卿。两派意见最为激烈的是汉密尔顿和杰弗逊。汉密尔顿极力主张以工立国，主张城市化；杰弗逊则极力主张以农立国，反对城市化；华盛顿倾向汉密尔顿。这场争论的最后结果实际上是采纳了汉密尔顿的主张。通过这次争论，基本上奠定了美国以工立国，走工业化、城市化之路的宏观思路。简单地看一看在美国建国之初的这场争论是非常有意义的。

汉密尔顿在美国开国之初为联邦政府财政部长，并终其短暂的一生。此人才华横溢，且具有远见卓识，对美国的贡献不亚于华盛顿，美国的一些历史学家甚至认为他在某些方面超过了国父华盛顿，之所以这样说，是有其道理的。美国人和历史学家一般都认为，汉密尔顿一称得上是《美利坚合众国宪法》的“灵魂工程师”，因为他是《联邦党人文集》的主要作者，他为《美利坚合众国宪法》和联邦作了极其有力的经典权威性的雄辩，时至今日，《联邦党人文集》还是阐述《美利坚合众国宪法》的经典文献；二称得上是美国“现代化之父”。当时在华盛顿总统的领导下，新政府开始工作（1789年4月30日），汉密尔顿就及时向新生的国会提出了一项又一项积极的施政法案，其中重要的是三个，即：1790年1月9日提出的《关于公共信贷的报告》；1790年12月14日提出的《关于设立国家银行的报告》；1791年12月5日提出的《关于推动工业生产的报告》。在美国发展历史上，这三个文献可以与美国宪法相提并论，从某种意义上说，美国的现代化运动，可以从这三个报告讲起。第一个报告反映出汉密尔顿主张利用政治的力量，有计划地在较短的时间内用行政的方式激发经济的增长，扩大工商业生产和个人财富。第二个报告是通过设立一个全国性和独占性的国营公司，行使国家银行的职权，并在全国各地设立分行，向大厂商贷