



实用法律系列

怎样打行政官司

ZENYANG DA XINGZHENG GUANSI

李长健 主编

X 怎样打行政官司
怎样打行政官司
怎样打行政官司
怎样打行政官司
怎样打行政官司
ING ZHENG

农村读物出版社



实用法律系列

怎样打 行政官司

▼ 李长健 主编
▲ 农村读物出版社

D925.3
1

547016

图书在版编目 (CIP) 数据

怎样打行政官司 / 李长健主编 .—北京: 农村读物出版社, 2002.3

(实用法律系列)

ISBN 7-5048-3742-3

I. 怎... II. 李... III. 行政诉讼法—基本知识—
中国 IV.D925.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 007564 号

出 版 人	沈镇昭
责任编辑	白洪信
出 版	农村读物出版社 (北京市朝阳区农展馆北路 2 号 100026)
发 行	新华书店北京发行所
印 刷	中国农业出版社印刷厂
开 本	850mm × 1168mm 1/32
印 张	5.5
字 数	130 千
版 次	2002 年 4 月第 1 版 2002 年 4 月北京第 1 次印刷
印 数	1 ~ 5 000 册
定 价	9.90 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

主
编

编
者

健钦朝勇燕虎武俊
长禹振
李王金张何王乔振
蒋张

► 知 识 篇 ◀

1. 什么是打官司？有哪几种官司？ 3
2. 什么是行政官司？它与刑事官司、民事官司有什么区别？ 3
3. 什么是行政救济？行政救济有哪几种？ 5
4. 什么是行政复议？它与行政诉讼有什么区别？ 5
5. 什么是行政主体？行政主体有哪些？ 6
6. 什么是行政行为？什么是抽象的行政行为和具体的行政行为？ 7
7. 什么是行政处罚？行政处罚有哪些表现形式？ 8
8. 什么是行政处分？它与行政处罚有什么不同？ 9
9. 村民委员会能进行行政处罚吗？ 10
10. 对行政处罚的决定不服该怎么办？ 11
11. 行政诉讼有哪些基本原则和制度？ 12
12. 对哪些具体行政行为不服可以提起行政诉讼？ 13
13. 什么是行政机关侵犯的其他

目 录



- 人身权、财产权? 14
14. 什么是“法律、法规规定可以提
起诉讼的其他行政案件”? 15
15. 什么是“行政机关违法要求履行义
务”的具体行政行为? 15
16. 什么是国家行为? 对国家行为可以
提起行政诉讼吗? 16
17. 对抽象行政行为能提起行政诉讼吗? 17
18. 什么是行政机关的内部行政行为?
对行政机关的内部行政行为不服可
以提起行政诉讼吗? 17
19. 什么是“法律规定由行政机关最终裁
决的具体行政行为”? 对这些行为不
服能提起行政诉讼吗? 18
20. 什么是国家机关工作人员的个人行
为? 对这类行为能提起行政诉讼吗? 18
21. 什么是行政机关的民事行为? 对行
政机关的民事行为能提起行政诉
讼吗? 19
22. 什么是人民法院只对具体行政行为
的合法性进行审查的原则? 19
23. 什么是起诉不停止执行原则? 20
24. 什么是被告负举证责任的原则? 20
25. 审理行政诉讼案件为什么不适用调
解? 21
26. 何为行政案件的管辖? 它与主管的
区别是什么? 22
27. 第一审行政案件由哪一级法院管辖? 24
28. 中级人民法院管辖什么样的第一审

- 行政案件? 24
29. 高级人民法院管辖什么样的第一审行政案件? 26
30. 最高人民法院管辖什么样的第一审行政案件? 27
31. 行政案件由哪个地方的法院管辖? 27
32. 何为特殊地域管辖? 有哪两种特殊的地域管辖? 28
33. 对限制人身自由的行政强制措施不服提起的诉讼, 由哪个地方的人民法院管辖? 29
34. 因不动产提起的行政诉讼, 由哪个地方的法院管辖? 30
35. 对同一行政案件, 两个或多个法院都有管辖权, 该怎么处理? 31
36. 人民法院发现受理的案件不属于自己管辖时, 应该怎样处理? 32
37. 有管辖权的人民法院由于特殊原因不能行使管辖权, 该怎么办? 33
38. 人民法院对行政案件的管辖权发生了争议, 应当怎样解决? 34
39. 行政案件管辖权在上下级人民法院间的转移是怎么回事? 法律对此是怎样规定的? 35
40. 行政案件的诉讼参加人包括哪些人? 36
41. 何为原告? 原告的范围包括哪些? 37
42. 有权提起诉讼的公民死亡, 或者有权提起诉讼的法人或其他组织终止, 应当由谁提起诉讼? 38

43. 何为被告？在经过行政复议而起诉的行政案件中，怎样确定案件的被告？ 39
44. 行政机关作为被告有哪几种情况？ 40
45. 行政案件的诉讼当事人享有哪些诉讼权利和诉讼义务？ 41
46. 何为共同诉讼？ 42
47. 何为第三人？哪些人可以作为第三人参加到行政诉讼中来？ 43
48. 何为诉讼代理人？诉讼代理人享有哪些权利？ 44
49. 诉讼代理人可分为哪几类？《行政诉讼法》对此是怎样规定的？ 45
50. 何为行政诉讼证据？ 46
51. 行政诉讼证据具有何特征？ 47
52. 何为证据的法定分类？ 47
53. 什么叫举证责任？ 50
54. 在行政诉讼中，举证责任是如何分配的？ 50
55. 行政诉讼中举证责任有何特征？ 52
56. 在行政诉讼中应当如何收集和使用证据？ 53
57. 何为证据保全？人民法院如何适用证据保全措施？ 54
58. 提起行政诉讼应具备哪些条件？ 55
59. 何为诉前程序？我国《行政诉讼法》对诉前程序如何规定？ 56
60. 人民法院应在哪些方面对起诉进行审查？ 57

61. 人民法院审查起诉后应作出如何处 理？	58
62. 如何理解起诉与受理的关系？	60
63. 如何适用不予受理的裁定？	61
64. 何为诉讼时效？我国《行政诉讼法》 对诉讼时效是如何规定的？	62
65. 行政诉讼期间是如何计算的？	64
66. 我国法律对行政复议和行政诉讼的 主要期间是如何规定的？	65
67. 如何适用财产保全的裁定？	67
68. 如何适用先予执行的裁定？	68
69. 何为撤诉？在行政诉讼中如何处理 撤诉？	69
70. 何为申诉？	70
71. 行政诉讼中诉讼费用是如何规定的？	71
72. 人民法院在审理案件前应做好哪些 准备工作？	72
73. 在诉讼期间不停止具体行政行为的 执行，有没有例外的情况？	73
74. 行政案件的审理方式有哪些？	74
75. 人民法院在审理行政案件时，采取 何种审判形式？应当如何组织？	75
76. 什么是回避制度？回避人员的范围 有哪些？	76
77. 回避的条件和程序各是什么？	76
78. 什么是视为撤诉与缺席判决？两者 的区别何在？	77
79. 妨碍行政诉讼的强制措施有哪些？	78
80. 妨害行政诉讼行为有哪些？	78

81. 什么是申请撤诉？撤诉的准许与否，由谁来决定？ 79
82. 审理行政案件依据的规范性文件有哪些？ 79
83. 审理行政案件应参照哪些规范性文件？ 79
84. 什么是一审判决的形式，主要有哪些？ 80
85. 对行政机关重新作出具体行政行为有哪些限制？ 82
86. 一审案件的审理期限是怎样规定的？ 82
87. 在行政诉讼过程中，发现有关人员违反政纪及犯罪该如何处理？ 83
88. 如果对一审判决不服，应如何提起上诉？ 83
89. 二审案件的审理方式可以实行书面审理吗？ 84
90. 二审案件的审理期限是如何规定的？ 84
91. 二审案件的裁判方式有哪些？ 84
92. 应当如何行使申诉权？ 85
93. 人民法院在什么情况下决定再审？ 85
94. 什么是抗诉？抗诉权由谁行使？ 86
95. 什么叫做行政执行？ 86
96. 行政执行必须满足哪些要件？ 87
97. 行政执行的执行组织有哪些？ 87
98. 行政执行的对象是什么？ 88
99. 行政强制执行主要有哪些措施？ 88
100. 申请执行要满足哪些条件？ 90
101. 什么是移交执行和委托执行？ 91

102. 行政执行过程中, 执行申请人提出终止执行或者被执行人提出愿意履行义务的, 应如何操作? 92
103. 行政执行中一方当事人确无履行能力时应如何处理? 92
104. 不予执行、中止执行、终止执行的情况分别有哪些? 93
105. 什么是执行异议, 应具备哪些条件? 94
106. 什么是执行回转? 应具备哪些条件? 95
107. 被执行人对人民法院的行政强制执行决定能否申诉? 95
108. 行政机关怎样纠正已发生法律效力错误判决? 96
109. 什么是行政赔偿? 什么是行政赔偿诉讼? 它有哪些特征? 96
110. 规定行政赔偿诉讼有什么意义? 97
111. 什么是行政侵权赔偿责任? 它的构成要件是哪些? 97
112. 行政赔偿的原则有哪些? 98
113. 行政赔偿的范围有哪些? 99
114. 什么是行政赔偿请求人? 它的范围是什么? 100
115. 什么是行政赔偿义务机关? 它享有哪些权利和义务? 100
116. 如何确定行政赔偿义务机关? 101
117. 行政赔偿的方式有哪些? 102
118. 《国家赔偿法》关于行政赔偿的计

算标准是如何规定的？	102
119. 请求行政赔偿的基本途径有哪些？	104
120. 行政赔偿诉讼的管辖法院应如何 确认？	104
121. 行政赔偿案件中的诉讼时效应如 何认定？	105
122. 怎样理解行政赔偿诉讼的调解原 则？	105
123. 行政赔偿诉讼中的举证责任如何 认定？	105
124. 什么是涉外行政诉讼？	106
125. 对涉外行政案件如何审查？	106
126. 涉外行政诉讼如何裁判？	107
127. 涉外行政诉讼裁判如何执行？	107

► 案 例 篇 ◀

128. 行政处罚不可任意设置	111
129. 诉讼期间，不停止具体行政行为的 执行	112
130. 不动产行政诉讼由所在地法院管 辖	114
131. 行政处罚应遵循公正、公开的原 则	114
132. 在有些情况下不得提起行政诉讼	116
133. 违反法定程序的行政处罚的效力	117
134. 运用简易程序应注意的问题	118
135. 行政赔偿义务机关的确定	120
136. 复议机关改变原具体行政行为的，	

复议机关为被告	121
137. 行政侵权赔偿问题	123
138. 国家不承担赔偿责任的情形	124
139. 赔偿诉讼可以适用调解	125
140. 行政机关消极不作为, 可向法院 起诉	127
141. 精神病人违法的处罚适用	128
142. 涉外国家赔偿问题	129
143. 涉外刑事赔偿	130
144. 涉外行政诉讼, 适用中国法律	131
145. 抽象行政行为不能提起行政诉讼	132
146. 复议前置问题	134
147. 公民有权使用本民族的语言文字 进行行政诉讼	136

► 文 书 篇 ◀

148. 如何写行政起诉状?	141
149. 如何写行政上诉状?	146
150. 如何写行政答辩状?	150
151. 如何写行政申诉状?	151
152. 如何写申请复议书?	155
153. 如何写申请撤诉书?	156
154. 如何写申请执行书?	158
155. 如何写诉讼委托书?	160



和

和

痛

1 什么是打官司？有哪几种官司？

“打官司”是“诉讼”这一法律上专门用语的俗称。指的是国家、集体或者个人的合法权益受到侵害时，由享有起诉权或控诉权的主体依法向有关专门国家机关提出控诉，由国家专门机关进行审理和裁判的一种司法活动。诉讼不同于一般的社会活动，它具有法律上的特征：①诉讼是由国家专门机关进行的一种司法活动，它体现了国家的司法权。②诉讼必须严格按照法律规定的程序进行。③诉讼的任务是为了查清案件事实，正确适用法律，解决有关刑事责任、民事责任和行政责任的问题。④诉讼必须由有关主体提出控诉才能成立，也就是不告不理。⑤诉讼的主体主要包括国家司法机关，当事人及其他诉讼参与人。

根据案件的性质不同可以将官司分为三种形式，即刑事官司、民事官司和行政官司。

2 什么是行政官司？它与刑事官司、民事官司有什么区别？

行政官司也即行政诉讼，是指公民、法人或其他组织认为自己的合法权益受到了行政机关的具体行政行为的不法侵害，依照行政诉讼法的规定向人民法院起诉，人民法院在双方当事人的参与下审理

和解决行政案件的活动。行政诉讼是一种司法上的活动，带有司法最终解决的性质，因而是对行政争议的最为公正客观的一种解决途径。

行政诉讼不同于刑事诉讼，二者的区别表现在：①案件的性质不同。刑事诉讼审理的是刑事案件，被告是被起诉人认为触犯刑律，应受刑罚处罚的人；行政诉讼审理的是行政争议案件，被告是因其具体行政行为引起相对人不服的行政机关。②提起诉讼的主体不同。刑事诉讼一般由人民检察院代表国家来提起诉讼，少数自诉案件由被害人向人民法院提起自诉；行政诉讼是由对行政机关的具体行政行为不服的公民、法人或其他组织提起的诉讼。③审理的目的不同。刑事诉讼的目的是为了查明犯罪事实，正确适用法律，以惩罚犯罪，保护人民；行政诉讼的目的是为了保护公民、法人和其他组织的合法权益，维护和监督行政机关依法行使职权。④审理过程中适用的法律不同。刑事诉讼适用的是刑事实体法，并按照刑事诉讼法规定的程序进行；行政诉讼则主要适用行政法律法规，按照行政诉讼法规定的程序进行。⑤审理的结果不同。刑事诉讼审理的结果为宣告被告无罪或者有罪而处一定的刑罚；行政诉讼的结果是维持或撤销行政机关的具体行政行为或者令被告重新作出一定的行政行为，给予或不给予原告一定的行政赔偿。

我国在1990年《行政诉讼法》实施以前，对行政案件的审理基本上适用民事诉讼程序。但行政诉讼与民事诉讼有着重大的区别。二者除了适用法律不同之外还有以下区别：①案件的性质不同。民事诉讼审理民事纠纷案件，双方当事人都是平等的民事主体；