

560.28
1

社會科學叢書

何炳松 劉秉麟 主編

財政統計

沙見三郎 著
周樂山 張漢炎 譯



商務印書館發行

目次

第一章 緒論	一
一 財政生活與財政統計	一
二 財政統計與貨幣之購買力	三
三 財政統計之研究	六
第二章 國內財政統計	一〇
一 國家財政統計	一三
二 國稅統計	三六
三 國債統計	五二
四 地方財政統計	七〇

第三章 國際財政統計……………九二

一 租稅之負擔問題……………九二

二 租稅負擔之測定……………九八

三 經費之分析……………一二

四 國際財政統計……………一二五

第四章 財政統計之研究方法……………一三五

財政統計

第一章 緒論

吾人之經濟生活，乃視對方爲何，而受其影響不少。如對方爲國家，或公共團體，卽所謂權力團體時，則與其他經濟生活有別，特名之爲財政生活者，職是故也。至於財政統計，爲關於財政生活之統計，乃由以一般經濟生活爲中心之經濟統計分化，而成爲獨立研究部門也。

一 財政生活與財政統計

若僅云經濟生活，則吾人之於對方爲誰，殊無甚重要。然而若對方爲財政生活則反是，當事者必爲國家或公共團體，乃吾人所慣聞者。茲爲施行財政生活起見，吾人之對方，究以國家、公共

團體，或權力團體，孰爲重要？是一問題。惟國家公共團體，徵收租稅時，純爲權力團體，但經營製鐵所，則與私人立於同一標準而行動。且吾人對於經濟生活，國家公共團體以外之團體，往往以權力臨事，亦所習見。即是國家，或公共團體，未必專以權力臨事，如國家或公共團體以外，更有權力團體，則對於財政生活，「稱爲權力團體的國家，或公共團體，成爲吾人經濟生活之對方」此種定義，當有疑問。然於現今之社會生活，即以國家，或公共團體，謂之權力團體，亦不甚爲過，故國家或公共團體，視爲吾人經濟生活之對方者，皆名之爲財政生活。吾等現今所營之經濟生活，非僅由「權力團體的國家，或公共團體爲對方」之財政生活，亦由吾人相互「在乎同等資格上因權利義務之關係，得所結合」之市場經濟生活而成者也。財政稱爲權力服從，或立體的，或上下的關係，市場經濟，則稱爲權利義務，或平面的關係。雖財政生活與市場經濟生活，爲完全迥異顯著之對照，但二者之間，有密接的聯絡存焉。立體關係的財政，實則亦以平面關係的市場經濟爲背景，始能存在。所以完全脫離市場經濟而研究財政者，誠爲不可能之事也。

吾人之以一般經濟生活爲中心的經濟統計，若精密研究之，亦可分爲市場經濟統計與財

政統計二種。然此立體關係的財政，似乎不得脫離平面的市場經濟而着想，故財政統計亦不得離開其他經濟統計而成立者，其理自明。以下當論財政統計時，不僅限於財政方面，且欲關於市場經濟方面之影響如何問題，亦一併論之。

二 財政統計與貨幣之購買力

現代吾人所營之經濟生活者，爲流通經濟，尤以貨幣經濟爲然。因此，吾人於市場經濟生活之財貨流動，則他面財貨或貨幣，亦必流動，其事當可假定，反而言之，「貨幣流動，財貨亦必流動」此種現象，可想見也。然於財政生活，國家或公共團體，財可無償取獲，故其結果，成爲「不與財貨流動相一致的貨幣移轉」矣。財政生活與市場經濟生活，其於上下以及平面之關係，雖各有不同，但處此盛行貨幣經濟之今日，無論何種生活，非皆深受貨幣之洗禮不可。是以財政統計上所列之數字，悉以貨幣表示之。然所謂貨幣價格者，不問其對內對外，常不斷的變動。且自世界大戰以來，其傾向爲尤著，因是財政統計之於貨幣價格的變動，亦非加以充分的考慮不可。貨幣價格，

一九二一年	二一〇・八	一九〇・一	一二九・三	三四五・〇
一九二二年	二〇六・〇	一六七・三	一四一・四	三一六・四
一九二三年	二〇九・五	一七〇・二	一五三・五	四二〇・二
一九二四年	二一七・三	一七四・七	一四八・四	四九八・八
一九二五年	二二二・二	一六九・一	一六〇・二	五六一・三
一九二六年	一八八・三	一五七・〇	一四八・四	七一二・六
一九二七年 (昭和二年)	一七八・六	一五一・〇	一四七・五	六三〇・三
一九二八年	一七九・八	一四八・二	一五二・〇	六三三・七
一九二九年	一七四・八	一三九・六	一四四・三	六二三・三
一九三〇年 (昭和五年六月)	一四四・一	一一九・〇	一二一・三	五四四・〇

(1) 日本銀行調查局，內外物價指數對照表

自世界大戰勃發以來，迄至一九二九年在此期內之物價指數，即所謂貨幣購買力之變動，已列於第一表中，其涉及之範圍甚廣，且變動之程度，國不同。故貨幣購買力之變動，當研究國內之財政統計時，其性質之重要，固不待言，即在試作財政統計之國際比較時，而此貨幣購買力之變動，亦為不可缺之要素也。

三 財政統計之研究

以上曾說明財政生活及財政統計之意義，且於財政統計上，對於貨幣購買力之變動所宜注意者，亦已詳述之矣。

夫財政生活，若僅言吾人之對方，為國家公共團體之經濟生活，則無問題，但因時間與地位之不同，而此對方的國家公共團體之內容，遂生差異，甚至國家公共團體與吾人之關係，亦發生種種之變化。財政生活，亦由經濟生活之差異而變動，即遇經濟生活差異以外之事情，而此財政

生活，亦得受其影響。由是觀之，關乎財政生活之所發生的財政統計，其內容當有差別。世人往往於財政統計之標題下，僅就其數字之國際比較者有之，至於與財政生活有關之數字的財政統計，乃世界各國咸無二致。然財政生活，則以含有各種多樣，而單純的比較對照，誠爲學問上所不多見者。著者擬先從與個人最接近，而以日本財政生活爲中心之財政統計着手，以此備作智識的基礎，而後論及財政統計之國際比較。財政統計之研究，在歐洲大戰前，學者多視爲無關重要，試觀德國可知。例如

Friedrich Zahn; Die Finanzen Grossmächte, 1908 Otto most, Finanzstatistik (Zahn; Die Statistik in Deutschland S. 759-824)

Otto most; Die Gemeindefinanzstatistik (Schriften des Vereins für Sozialpolitik 127, Band, 1912)

然自歐洲大戰後，財政生活，則佔社會生活之重要部分，由是研究財政生活者，日益深且廣矣。例如

Friedrich Zahn; Die Finanzstatistik in der Theorie und Praxis (Allgemeines Statistisches Archiv Bd. XIV. 1923 124 XV, 1925)

Friedrich Zahn; Finanzwirtschaft und Statistik, (Handbuch der Finanzwissenschaft Bd, I. S. 102-145)

Friedrich Zahn; Finanzstatistik (Handwörterbuch der Staatswissenschaften, IV. Band. s. 107-151)

Mendelson; Finanzstatistik (Handwörterbuch der Kommunalwissenschaften II. Band S. 8-13)

Lenz; Finanzstatistik (Handwörterbuch der Kommunalwissenschaften, Ergänzungsband s. 412-428)

等凡此均為典型的，對於財政統計，貢獻殊多。

著者於所著統計學（日本評論社出版）中，對於財政統計方面，曾亦簡單論之。復於經濟

論叢，（京都帝國大學經濟學會出版中，）再三述之矣。

第二章 國內財政統計

財政生活之重心，或屬於國家，或屬於地方團體者，概依中央集權國家與地方分權國家而定。故當調查國內財政統計時，不可不分爲國家財政統計與地方財政統計二種。今試將世界各國之財政，分爲國家財政與地方財政，可得第二表之數字如左。

第二表 地方財政與國家財政之比較(1)

調查年度	(A)總額(單位)百萬金馬克				
	計	類別			
		國家財政	聯邦財政	府縣財政	地方財政
俄國(經費)一九二五	八、一二四	三、一三〇	二、一三八	—	二、七五

德國(經費)	一九二五	一二、六三六	五、二五〇	四、三八六	—	三、〇〇〇
英國(收入)	一九二二 —二三	二三、四五〇	二五、五九六	—	—	七、八五四
法國(經費)	一九二三	一一、三〇八	九、〇四三	—	五九五	一、六七〇
荷蘭(收入)	一九二四	二、四九九	一、一三八	—	—	一、六一
瑞典(經費)	一九二二	一、七九一	九三〇	—	八九	七三
瑞士(經費)	一九二四	八三〇	二三五	三九六	—	一九
丹麥(經費)	一九二三 —二四	七四四	三七一	—	三九	三四
日本(經費)	一九一五 —二六	四、七五八	二、四一八	—	五九〇	一、七〇〇
美國(收入)	一九二四	—	一六、三一二	五、七五四	—	九、七美
澳洲(經費)	一九二四 —二五	二、九九一	一、六八九	一、二九三	—	—

調查年度	(B) 平均一人額(金馬克)				
	計	類別			
		國家財政	聯邦財政	府縣財政	地方財政
俄國(經費)一九二五 _一 二六	五六	二二	一五	—	一九
德國(全)一九二五	二〇三	八四	七〇	—	四八
英國(收入)一九二二 _一 二三	五四五	三六二	—	—	一八二
法國(經費)一九二三	二六六	二〇九	—	一五	四二
荷蘭(收入)一九二四	三四二	一五六	—	—	一八六
瑞典(經費)一九二二	二九九	一五五	—	一五	一二九
瑞士(全)一九二四	二一二	六〇	一〇一	—	五一
丹麥(經費)一九二三 _一 二四	二二三	一一一	—	一二	一〇〇

日本(全)	一九二五—二六	八〇	四一	—	一〇	二九
美國(收入)	一九二四	四三五	一四一	五〇	—	二四四
澳洲(經費)	一九二四—二五	五〇七	二八八	二一九	—	—

(1) Die Welt in Zahlen VI. s. 276

若是，中央集權國與地方分權國，因其性質各異，所以非將二者併而論之不可茲先討論國家財政，而後再及地方財政。夫國家財政中，因租稅公債極為重要，故特以此二者，另設一項說明之。

一 國家財政統計

(A) 歲計之構成

夫財政統計之研究材料，其重要者，為豫算與決算。

豫算，乃事前施行關乎將來之一種推算(Sollrechnung)；決算，乃為事後記錄過去之實蹟

(Ist-rechnung)。決算因有實蹟之數字，故富實在性，但以數字之陳舊，爲其缺點。豫算具有最新數字之特長，但其偏於推定的臆測之數字。財政統計之第一步，即爲豫算案。豫算案有確定豫算，實行豫算，及決算之別。故當研究財政統計時，所有統計數字，或爲豫算案，或爲確定豫算，或爲實行豫算，或爲決算，其採用方法，孰爲妥當，誠有明晰先決之必要。

豫算雖爲翌年推定之數字，但爲將來數年間財政計劃之數字的表現，其中有歲入歲出概計表。當整理歲計時，向以採用決算數字爲原則，反是，由豫算之數字，再行推定將來者，則以參攷概計表爲要務。試觀左列第三表，以昭和五年（一九三〇）爲中心羅列三種數字。

第三表 一般會計歲入歲出比較表

（A）決算及豫算（單位千圓）

歲 入				歲 出			
經常部	臨時部	歲入總計		經常部	臨時部	歲出總計	