

青年文庫

世界和平之經濟基礎

陸元誠譯

中國文化出版社印行

D1

550
74

F 4 0.81
青年文庫
陸元誠譯

世界和平之經濟基礎

中國文化服務社印行

中華民國三十三年四月初版

版權所有 不准翻印

世界和平之經濟基礎

青年文庫

本書每冊定價 土紙本國幣一元六角
 湘紙本國幣三元

(外埠酌加運費匯費)

原著者

譯述者

發行人

發行所

印刷所

米

陸

劉

百

元

誠

德

閱

社

版

中國文化服務社印刷廠

中國文化服務社

青年文庫

主編

盧于道

編

朱伯康

陳豹隱

審

吳景超

陳壽琦

鄭學稼

員

林崇墉

楊端六

章友江

趙蘭坪

中國女子青年文庫編輯委員會

王亞南

黃元彬

程希孟

委

周憲文

楊開道

譯者序

正當同盟國家在歐亞戰場反攻正烈，軸心陣容逐漸瓦解的時候，刊行這本關於國際經濟問題討論的小書，似乎不再需要更多的解釋。中國爲爭取民族自由及生存繼起反侵略的火把，經過八年來的堅苦鬥爭，日寇在大陸上的企圖完全粉碎；世界上一切愛好和平反抗侵略的國家莫不爲我之與國。瞻望前途，勝利固屬在望，而如何與各盟國共同處理戰後的國際經濟局面，協同走上繁榮之路，如何在這偉大的經濟轉變中，完成民生主義的工業化政策，應是新中國每一個人所應關心的問題。

原作者米德教授執教於英國牛津大學，曾著有「經濟分析與經濟政策」問世。本書是前者的續集，變一般原則性的探討而爲專門性——國際經濟各問題——的研究；舉凡國際經濟機構，貨幣，匯兌管理與清算，國際貿易，匯兌率問題，國際資金及人口之移動，原料及殖民地問題等均有扼要而詳盡的說明。可作爲我人研究國際經濟問題之參考。

但是，有一點應提請讀者的注意。米德教授曾受過極濃厚的自由主義思想之薰陶，所以其理想之終極自以自由主義爲鵠的。一切的分析自以自由主義派經濟思想爲根據而獲得結

論。在有些問題的解答，他自不免以本國的立場來處理，從而尋得答案。比如，世界人口之移動問題與殖民地及原料分配問題，在我們看來，絕不能脫離政治的考慮而以單純底經濟因素爲之解釋，同時，就事實而論，所謂殖民地地區的門戶開放亦只是應列強的利益而否定了殖民地人民本身的自由。就原則講，一個規定下的可變動底匯兌率是否能照作者推論的得到平衡國際收支的功效亦成問題。就經濟制度的看法而言，作者對於「計劃經濟」制度的觀察顯然過於單純，即就他所認識的「自由經濟」制度，實際上也不在實施統制，提高關稅，距「自由」經濟的理想相去不可以道里計！所以，古人說：「盡信書不如無書」；譯者以爲與其將本書作爲指示國際經濟的新方向，還勿寧說是作爲我們的參考之爲愈。至於如何消化，如何解答這些重要的問題，仍有賴於讀者以批評的態度自作結論。

公餘得暇，始從事繙譯，故語句支離之處，自所難免。任何指正，極所歡迎！

承諸友的指示，獲益不少。尤其是在學理上得時與程希孟郭子衡兩兄相互研討，在此應表謝忱。若非道囊的鼓勵與校正，則本書付刊必致遲延無期。

華普

陸元誠誌於化龍橋賀園卅三，二，一。

世界和平之經濟基礎 目錄

譯者序	一
第一章 引言	一
第二章 自由經濟與計劃經濟	九
第三章 國際貨幣制度	二〇
第四章 變動的匯兌率	三四
第五章 國際貿易	四四
第六章 國際資金流動問題	六二
第七章 匯兌統制與清算協定	七〇
第八章 國際人口移動問題	八七
第九章 殖民地與原料供給問題	一〇〇
第十章 結論	一一三

世界和平之經濟基礎

第一章 引言

本書著述之目的在研究如何建立一新社會秩序的經濟基礎。在目前的环境下這次戰事的結果尚未決定以前，從詳討論和平底經濟條件幾乎是不可能的事。因為我們這不能預料在產生和解決戰時的政治環境，那幾個國家將參與這個和平會議，以及戰事的影響於經濟損失者將發展至什麼程度。雖然如此，對於廣泛的幾個原則加以商討仍有其重要性。

本書的任何一部份都沒有企圖討論和平會議時的政治條件；可是爲使經濟問題的研究達到有用的階段起見，我們必須設有幾個假定。如果沒有一種國際組織存在，自國際立場處理經濟問題將無從實行；並且，下文各章將能說明，除非組成這個國際組織之各會員國家同意限制他們自己在經濟領域的自由行動而將同樣經濟取決權授與這個國際組織，則其經濟基礎將無由確立。這些取決權當然涉及國際通貨關係，國際貿易，資金與人口移動等問題。

所以，這裏我們假定有一種國際組織存在，不論它是以現存或已經修正底國際聯盟，或

前此獨立國家合組成底聯邦的姿態出現。同時我們並假定各個會員國準備以某種經濟問題之處理與執行之權授與這個國際機構。

這國際組織之範圍未必是普及的；因此它所處理的經濟關係亦不限於參加組織之會員國而且包括會員國與非會員國間的問題。我們且假定這個組織在成立初期，業已擁有大多數國家為會員，或者，至少是在將來可以順利推廣而包羅多數國家於其組織之內。於是，我們必須討論在經濟組織與政策極不相同的會員國間之經濟關係。質言之，如何在彼此差別的經濟制度間求得公正底與有效底經濟關係乃是以下各章所欲討論的主題之一。

可能的，這個國際組織的主要目標是藉軍事底與政治底力量防止會員國間的，或會員國與非會員國間的糾紛。但是在創建國際組織的時候，重要的經濟問題亦不可忽視。第一，在某限度內，國際糾紛的原因是經濟的，所以唯有具有固定底，公正底與有效底經濟基礎之國際組織始能圓滿完成其任務。第二，無疑的，這國際組織之重要的附帶目標是在各方面促進人類之幸福，協助人類社會從愚頑，窮困，疾病與嫉恨的深淵中得到身心的解放。為着提高生活水準這個國際組織應有經濟的力量以明確底發揮其作用。

在現代之情形下以經濟動機解釋戰爭可能的過於受到重視了。唯有在一個軍事勝利中由

於可能的經濟收穫超過其經濟損失因而產生的戰事才算是純經濟的理由。然在現代物資環境下任何大小戰爭其經濟損失能否自勝利中獲得充分的補償實可懷疑。這當然不是說自一個外來的勝利或毫無損失的戰爭中絲毫得不到經濟利益。

我們可以簡單指出在某幾種情形下戰爭行動可以獲得經濟利益。一個國可以利用關稅或其他管制方法封鎖某一地區使其不受另一國的染指，後者因市場的被剝奪勢必遭受重大經濟損失。於是為擴展本國的出口市場起見，受害國必將採用戰爭行動以奪得這個地區的佔有並廢止其貿易限制。同樣，具有歧視性的貿易限制如加諸於某種貨品的出口而該種貨品恰屬一國必需輸入者，則後者將受損害。這類限制一經除去加徵出口稅外還有各種妨礙性的限制辦法——有低貨物供給抬高商品價格的作用。輸出國之生產者可藉此自消費者手中獲得獨佔之利潤。在這情勢之下，該地區的軍事佔領可解除輸入國所受的經濟束縛。

若依此類推，國際資本的流動與國際勞工的移動也可同樣的以限制之手段予以控制。利用政治控制或影響的方式，一國當局可自某一地區為其國民攫取各種投資的有利條件。這種趨勢將普及於其他各投資國家。一個人口衆多的國家自有限的資源與資本中將不易繼續維持其領土內增加人口的就業。設若其他地區皆採取移民的閉關政策，最後這個國或將不免採取軍

事冒險以解決經濟問題。

如果一個戰爭的消耗不大，則掀起戰事的國家可望自戰爭中獲取經濟利益；藉可取第一切加於進出口貿易，資本與勞工移動的限制。甚且，其利益不只在消極的銷除限制而且積極的可以建樹管制機構於佔領區，實行完全獨佔。在這些情形下，由於這類因素的活動，直接底經濟動盪至少是造成戰爭之一種原因。

日本的侵略行動表現出，經濟因素佔一重要地位。在急驟的人口增加高壓之下，它不能獲得貿易與移民的自由，而同時人口衆多又必須輸入大部日用商品。（註一）但在其他情形之下，有些政府曾在和平時期支付過鉅額軍事費用，更有許多在戰事期間遭遇空前的經濟損失與失調；那麼很清楚底，戰爭的目的將不會是爲着經濟理由而發生。

這却不能證明經濟因素，未曾間接底嚴重底影響到維持和平的失敗。經濟事件產生廣泛底社會與心理的後果。對於某種貨品的任何優惠條件之給予，在正的方面縱能增進多數人民的生活水準，但在反的方面確足以引起國家間的反感。窮困，特別是在國民經濟崩潰後由舒適的生活一變爲貧困與苦痛的生活時，足以引起容忍軍事冒險的國民情緒。一切經濟不穩定，特別是失業也可造成惱怒底反感，自非理性的情緒而表現於反對他國的言論與行動。在

一國之內，或在國與國之間存在有國際收支的鉅額差舛時，藉此敵視的心理作用亦可能發生。

例如德國曾遭遇的兩個嚴重事件——一九二三年之惡性通貨膨脹與一九二九至一九三三年的經濟恐慌——就是造成此次和平破裂的主要底，即便是間接底，原因。通貨惡性膨脹促成德國中產階級的貧困，於是在那個階層裏孕育了一種對於經濟危機這份悲觀的印象。這種印象更由於一九二九年以後經濟恐慌中在中產與勞工階級中所造成的普遍失業與窮困而加深。這兩件事形成了德國在意識上與政治上的巨大變化底經濟條件。

這次嚴重經濟恐慌的惡果其範圍之廣復與經濟恐慌本身相似。在每一國裏，在或大或小的程度內，就業與所得都急驟下降，而造成這種情勢的理由，因為具有技術性底經濟因素，故亦不為大眾所瞭解；這個情緒的存在恰與一種合理底國際組織之建樹與發展背道而馳。而我們曉得該弱底一九一八年的和平制度非有若干年平靖底穩定局面絕不能健全底發生作用。

進一步說，這個猛烈底恐慌之來襲對於國際一般的經濟政策也曾具有更直接底影響。當任何國內部發生物價暴跌的局勢時，大致的說，當局可以採用兩種政策去克服對於商品與

勞務需求之一般底低減趨勢。第一，用保護關稅，進口比限制，用公開或掩飾底出口補助制，用減低出口工業的工資成本，或用過甚底通貨貶值以減低在國外市場中的出口貨價格。一個國可藉這些不同方法犧牲其他國的利益以擴展自己的國外市場。一九二九年經濟恐慌以後，這些方法都曾大規模底被採用過。但其後果不僅是毫無功效——因為在大多數情形下，凡國內外市場遭受威脅的國家都採取報復的手段——而且自然底使國際間政治關係更趨惡化。

第二步應付一般性物價暴跌的辦法是利用一種貨幣與經濟政策擴展國內對於商品和勞務之需求，藉以恢復社會的幣面所得額。爲貫徹這個目的起見，有數種方法可資採用。銀行得以藉信用的增加與利率的低減吸引生產者多借款項從事新事業的發展。政府與其他公共機關更可商借新借款從事各種公共建設計劃以支持這個「低利」政策（Cheap money policy）。新資本川流不息的注入市場中使建築業的就業，工資與利潤獲得增加或改善。其次，從這些增加之所得中一部份之購買力將用作支付商品的消費。有關的消費工業之就業，工資與利潤亦將隨之改善。各種所得愈多，開支於消費商品者亦愈見增加；而利潤恢復常態之結果可再刺激私人資本從事再生產之投資活動（註二）。這種政策的利益在於不懂國內商品而且對入

口外貨的需求量也將顯示增加；因而相當減少了其他國家在不景氣時期例須尋覓海外市場的困難。誠然，採行國內再增加通貨政策（monetary reflation）的國家可能發現入超不平衡狀態之存在，並且爲應付這種危機起見，或有實施保護手段之必要。但各國如能同時採行內部通貨增加政策則每個國家均將發現其出口市場與入口貨品的增加保持同樣比率。所以我們可以下一斷語：即世界和平的主要經濟條件之一就是要執行正確底政策以應付經濟恐慌（註三）

經濟因素在上述各類情勢之下直接或間接底形成對於國際糾紛的因果關係。唯有建樹起公正與有效底國際經濟秩序才能將其影響縮減至最低限度。雖然，就這個經濟秩序本身說，它的存在是必要的，因爲它將是提高生活水準的重要工具。下文之敘述將以此爲其主要鵠的。同時前段的說明證實繁榮與和平需要彼此相互支持國際友善關係才能順利底發展。

註一

譯者按原著者對於遠東問題的觀察顯然採取戰前一般英保守派的見地。我們曉得日本的侵略政策的動機並非建樹於正當經濟需要基石之上。它所發動的大陸與海洋的侵略勿庸說是囊括世界野心的邏輯發展。所以不論在理論上人口問題在什麼情形下可以說明經濟侵略與軍事冒險，以日本爲例解釋戰爭的動機極明顯的是不正確底論斷。

註二 關於這種因果關係之詳細說明請參閱著者編：An Introduction to Economic Analysis and Policy 第一編。本書華由殷錫琪譯作「經濟分析與經濟政策」。有關通常消費的直接刺激之意見，參閱著者所編：Consumers Credit And Unemployment。

註三 除上文詳述戰爭的直接與間接經濟因素以外，還有另一種半經濟半軍事的原因。各國當局莫不設法控制主要貨品或原料來源以便戰時得以自足；因而在追逐對這種來源地帶的控制過程中，已呈露半經濟半軍事的作戰行動。

第二章 自由經濟與計劃經濟

由於近年來各國經濟制度之發展迥不相同，如何確定一種公正而有效底國際經濟組織之基本原則亦因而愈形複雜化。在十九世紀末葉與本世紀一九一八年以前，多數國家的經濟制度是建立在大致相同之型式之上。財產歸屬於私有；生產由私人經營。具有競爭性底經濟市場之活動仍爲物價，生產量，就業與工資之供需的決定因素。國家干涉與管制祇存在於狹小的範圍以內，在有些方面——如國家監督社會福利事業——業在迅速進展中。即使如此，國家干涉仍不是一種例外，它只修正一些自由市場與私人競爭活動過程中廣泛的原則。在國際關係方面，各國間貿易還有無乃以金本位爲交易基礎。如英國，其經濟放任主義（laissez-faire）即係透過自由商業政策而表現於國際貿易之活動。許多其他國家之關稅亦復相當低微，如最近肇興之進口稅額制，匯兌統制，清算協定和其他管制國外貿易的方法其令人最值得注意者即當時尚不存在。且國際資金流動與勞工移動所受之統制遠不若近年之甚。如果在那種情形之下，欲組織一國際機構則經濟自由主義將正當底與自然底被採用爲經濟基礎。這個組織本身很可能健全底建於共同通貨基礎之上，而在貿易，資金與勞動自由的條件之下各國

國內政策極可能採用經濟放任主義以爲經濟活動之手臬。

然而，這些年來，情形已變化了許多。固然仍有重要的國家以個人自由原則爲平時經濟政策的主體；可是即在這些國度以內，政府加之於競爭經濟基礎上之各層組織亦在繼續擴展，並且它們所引用之經濟與通貨政策也絕不相同。甚且有些國家的基本經濟原則却採用了國家管制與國家經營，其中最顯著的例證——蘇維埃聯邦——已採用了財產公有，國營工業；物價與生產受中央計劃之支配，國外貿易形爲政府的專營事業。在自由與計劃經濟之間，其分野原不顯明；因爲事實上爲着不同的目標與不同的程度，在這兩種制度之間可能有很多種的型式。並且，由於其計劃中政治經濟與社會目標與其所採用之手段各種關係，計劃經濟的本身也有很大的差別。

各種現存經濟制度與政策的含義和本書之討論有重要關係故有將最近發展之主流加以申述之必要。聯合王國，法國與美國可說是在平時維持自由經濟主義的主要國家。一般來說，生產與貿易由私人經營，大部工業資本與農田爲私人所有。自由的市場活動是決定物價，利潤，工資與生產之因素。因國際貿易而產生之外幣匯兌尙不受任何限制。雖然各類管制業經加諸於進出口貿易；可是，除法國以外，其形式多係進口關稅，至於更嚴格底統制形式如進