

王德瑛

纪检监察工作 实践与探索

JIJIANJIANCHAGONGZUO
SHIJIAN
YU
TANSUO



中国方正出版社

王德瑛

纪检监察工作 实践与探索

JIJIANJIANCHAGONGZUO
SHIJIAN
YU
TANSUO



中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

纪检监察工作实践与探索/王德瑛. —北京: 中国方正出版社, 2004.4
ISBN 7-80107-800-4

I. 纪… II. 王… III. ①中国共产党—纪律检查—工作—研究②行政—监察—工作—研究—中国 IV. ①D262.6②D630.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 019518 号

纪检监察工作实践与探索

王德瑛

责任编辑: 王相国 向晓静

责任校对: 张 蓉

责任印制: 郑 新

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)

发行部: (010) 66124758 门市部: (010) 63094573

编辑部: (010) 63099854 出版部: (010) 66510958

网址: www.fzpress.com

责编 E-mail: XXJ@fzpress.com

经 销: 新华书店

印 刷: 中国农业出版社印刷厂

开 本: 890 毫米×1240 毫米 1/32

印 张: 19.875

字 数: 493 千字

版 次: 2004 年 4 月第 1 版 2004 年 4 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 7-80107-800-4

定价: 38.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换)

序

改革开放 20 多年来，我们党的各项事业蓬勃发展。在经济建设和社会发展取得辉煌成就的同时，党风廉政建设和反腐败斗争也取得了明显成效。反腐倡廉之所以能取得今天这样的成效，离不开党中央的正确领导、各级党委、政府齐心协力和广大纪检监察干部的辛勤工作以及全国人民的大力支持。这里面也包含着现已离开工作岗位的纪检监察系统老同志的贡献，王德瑛同志就是其中的一员。王德瑛同志这本《纪检监察工作实践与探索》可以真实地印证这一点。

自十一届三中全会党的纪律检查机构恢复成立以来，党的建设进入了一个全新的历史时期。王德瑛同志既是这段光辉历程的见证人，也是这段历史的直接参与者。王德瑛同志在原石油部、国家建委、国家经委和国家计委等部门从事经济领导工作多年。1985 年，他调到中央纪委工作，先后担任中央纪委常委、副书记兼秘书长、机关党委书记等领导职务。王德瑛同志主持查处了多起在全国有影响的大案要案。他能够自觉地围绕经济建设这个中心开展纪律检查工作，做到“两手抓，两手都要硬”。同时，他十分重视反腐倡廉理论与实践的研究和总结。1993 年 7 月，他在中央纪委监察部西北西南地区案件检查工作座谈会上的讲话中就指出，在改革开放、加快经济发展的经济转型时期，消极腐败现象正出现高发、多发的趋势，这一看法现在已成为人们的共识。他十分

注重对腐败发生规律问题的研究，撰写过专门文章，并主持了国家社会科学基金课题《新时期反腐败工作综合研究》。从领导岗位退下来后，他仍然关注党风廉政建设和反腐败斗争。可以说，王德瑛同志长期积累的实践经验和理论思考，是纪检监察工作的有益资源。正因于此，将王德瑛同志多年来的一些重要文稿结集出版，是一件很有意义的事情。

《纪检监察工作实践与探索》一书收录了作者在中央纪委工作期间，在不同时期不同场合的75篇讲话稿。收录稿皆为当时的原文。虽然随着实践的前进，人们对某些问题的认识也发展了，但这次出版，只进行文字校勘，保持了文稿的历史的原貌。文稿分为理论思考、调查研究、查办案件、机关党建和专题讲话五部分，每部分都按时间顺序编排，使读者可以从中了解纪检监察工作的发展脉络。

文稿内容丰富，涉及反腐倡廉工作的许多方面。对读者而言，既能了解历史，又能启迪思想。文稿的价值主要体现在以下方面：

第一，可以了解我们党改革开放以来党风廉政建设和反腐败斗争的历史进程。改革开放以来，党的建设所面临的国内外环境不断发生变化，党风廉政建设和反腐败斗争也是在不断摸索不断发展中前进的。这期间党风廉政建设的任务是如何确立的，反腐败斗争形势是如何判断的，一些反腐倡廉重大决策和措施是如何出台的，又是如何调整的等等，对于诸如此类的问题，文稿中都有所反映。

第二，可以藉此了解党的纪检监察工作大政方针的发展过程。如中央关于党风廉政建设和反腐败工作的指导思想基本方针和重大决策，反腐败斗争的形势和任务，纪检监察理

论研究工作，纪检监察干部队伍建设，等等。很多讲话既具政治高度又有理性思考，既有现实针对性又富有前瞻性，了解这段历史很有帮助，对我们制定反腐倡廉新措施有一定的借鉴意义。

第三，可以了解很多有关反腐倡廉的业务知识。改革开放至今是党风廉政建设的重要时期，很多纪检监察业务工作都是在这个时期开展的，有关反腐倡廉的很多重要理论与实践问题的探讨也是在这个过程中逐步深入并取得成果的。这些，在书中都有不同程度的涉及。其中不少讲话不仅在当时具有指导性，对今天乃至今后一段时间的纪检监察工作仍然具有启示意义。

第四，温故而知新。只有回顾历史，才能展望未来。当前，我国建设中国特色社会主义的历程已经进入新世纪新阶段，党的十六大又一次吹响了前进的号角。面对党的建设和反腐倡廉工作中的诸多新情况新问题，开拓创新，与时俱进，已经成为新世纪的主旋律。但是，这并不意味着我们可以抛开历史，忘记过去。因为党的事业是代代相传、继往开来的进程，时代与环境正在发生的变化，并没有改变党的性质和最终目标，没有改变党的纪检监察工作和反腐倡廉的根本任务。因此，一切有价值的历史文献，都应成为我们认真学习和研究的对象，任何具有参考意义的历史经验都应得到继承和发扬。认识到这一点，对于广大读者特别是正在以及即将踏上纪检监察工作岗位的同志们来说十分重要。

中国方正出版社

2004年3月

目 录

理 论 思 考

在中央纪委纪检理论研讨班上的讲话 (1990 年 10 月 22 日)	(3)
在人民日报举办的地方党刊主编培训班上的讲话 (1990 年 12 月 14 日)	(18)
关于反对“和平演变”的几个问题 (1991 年 9 月 13 日)	(40)
加强党风建设增强党性 (1992 年 1 月 14 日)	(75)
在改革开放中加强党风廉政建设 (1992 年 10 月 16 日)	(94)
党风廉政建设要适应社会主义市场经济的发展 (1993 年 1 月 20 日)	(105)
在中央纪委华东地区案件检查工作座谈会上的讲话 (1993 年 5 月 21 日)	(117)
在社会主义市场经济与党的理论研讨班上的发言 (1993 年 5 月 27 日)	(124)
高度重视腐败的蔓延问题 自觉增强抵御腐蚀的能力 (1993 年 7 月 9 日)	(146)
真抓实干 多出成果 ——关于当前反腐败工作的几个问题 (1994 年 7 月 5 日)	(161)

新时期党风廉政建设的地位和作用

——学习邓小平同志党风廉政建设思想的几点体会

(1996年6月1日) (170)

强化制约权力 推动反腐败工作向纵深发展

(2001年4月) (184)

正确认识形势 加大反腐败斗争力度

(2001年5月9日) (192)

学好十六大精神 研究腐败现象规律 深入开展反腐败斗争

(2003年2月12日) (198)

调 查 研 究

在山东省部分市、县、乡调查研究时的讲话

(1991年3月) (211)

在青岛调研时的谈话摘录

(1991年5月) (219)

听取河南省纪委监委工作汇报时的讲话

(1992年1月) (222)

关于赴广东、海南调查工作的情况报告

(1993年3月12日) (225)

听取陕西省纪检监察工作汇报时的讲话

(1993年7月21日) (231)

听取贵州省纪委监委汇报时的讲话

(1993年9月17日) (236)

在贵州省检查督促贯彻落实中央反腐败部署情况时的讲话

(1993年10月28日) (238)

关于贵州省反腐败斗争简要情况的报告

(1993年11月4日) (244)

关于江西省反腐败斗争落实情况的调查报告	
(1993 年 11 月 20 日)	(251)
关于广东省开展反腐败斗争情况的调查报告	
(1993 年 12 月 14 日)	(263)
听取广东省公安厅反腐败情况汇报时的讲话	
(1993 年 12 月)	(275)
在云南调研时与省委书记普朝柱同志交换意见时的谈话要点	
(1994 年 1 月 17 日)	(278)
在贵州调研期间与省委省政府领导同志座谈时的讲话要点	
(1994 年 1 月)	(281)
在上海调研时与市委副书记王力平等同志交换意见时的 谈话要点	
(1994 年 4 月 4 日)	(283)
关于上海、浙江贯彻落实中央纪委三次全会精神情况的调查报告	
(1994 年 5 月 20 日)	(288)
在河北省保定地区调查研究时的讲话	
(1994 年 5 月 26 日)	(300)
听取河北省保定地区解决容城县上坡村集体上访问题情况汇报 会上的讲话	
(1994 年 8 月 19 日)	(307)
贯彻党的十四届四中全会精神关键是抓落实	
——在辽宁省检查工作与省委领导同志交换意见时的谈话	
(1994 年 10 月)	(310)
在黑龙江省调研期间与省委省政府主要领导交换意见时的 谈话要点	
(1994 年 11 月 4 日)	(313)
关于赴东北三省调查研究反腐败三项任务落实情况的报告	
(1994 年 12 月 30 日)	(316)

反腐败斗争在于抓落实

——接受黑龙江省纪委《明鉴》杂志记者采访时的谈话

(1994 年底) (327)

正确估价形势 进一步解决认识问题

——听取山东省纪委工作汇报时的谈话要点

(1995 年 4 月 6 日) (332)

在河南省南阳市调查研究时的讲话

(1995 年 11 月) (337)

在河南调研时与省纪委、监察厅领导干部座谈时的讲话

(1995 年 11 月 9 日) (343)

关于对湖北、河南两省反腐败三项工作任务落实情况的报告

(1995 年 11 月 20 日) (349)

接受中央电视台《焦点访谈》栏目采访时的谈话

(1996 年 3 月 18 日) (359)

在云南省检查工作时的讲话要点

(1996 年 7 月 2 日) (365)

听取制止用公款“吃喝玩乐”检查组汇报会上的讲话

(1996 年底) (370)

查 办 案 件

在浙江省纪检监察案件检查工作座谈会上的讲话

(1994 年 4 月 8 日) (377)

突出查办大案要案 推进反腐败任务的全面落实

——在中南地区纪检监察机关案件检查工作座谈会上的讲话

(1994 年 7 月 14 日) (382)

接受中央电视台《焦点访谈》栏目采访时的谈话

(1994 年 8 月 23 日) (396)

接受中央电视台《焦点访谈》栏目采访时的谈话 (1995 年 1 月 16 日)	(398)
在全国省区市纪检监察案件检查工作研讨会上的讲话 (1995 年 8 月 8 日)	(400)
查办大要案 深入反腐败 ——接受《中国纪检监察报》记者采访时的谈话 (1995 年 9 月 6 日)	(419)
湖北省余永恒等案件进展情况 (1995 年 10 月)	(423)
在湖北查办案件时与省委主要领导同志交换意见时的谈话要点 (1995 年 10 月 29 日)	(425)
在湖北省纪委、监察厅、省检察院座谈时的讲话 (1995 年 10 月 30 日)	(429)
关于赴湖北省协调几个大要案查处工作的简报 (1996 年 4 月 19 日)	(439)
在全国案件检查工作经验交流会结束时的讲话 (1996 年 5 月 14 日)	(442)
在中央纪委监察部地方纪检监察室工作交流会上的讲话 (1997 年 2 月 19 日)	(444)
在全国纪检监察机关查办案件工作电视电话会议上的讲话 (1997 年 6 月 10 日)	(456)
进一步加强强案件查办工作 力争再突破一批大案要案 ——在听取云南省纪委、监察厅查办案件工作情况汇报时的讲话 (1997 年 7 月 2 日)	(470)
进一步加强对办案工作的领导 ——听取山东省纪委查办案件情况汇报时的讲话 (1997 年 9 月 10 日)	(472)
严查云南烟案 力促经济发展 (1998 年 12 月 21 日)	(475)

机 关 党 建

- 在中央纪委机关民主评议党员大会上的动员讲话
(1989 年初) (485)
- 在中央纪委机关学习《关于社会主义若干问题学习纲要》
交流会上的发言
(1990 年 11 月 21 日) (490)
- 在中央纪委机关厅、室主任、党总支、支部书记会议上的讲话
(1991 年 6 月 1 日) (501)
- 在中央纪委机关党总支、支部书记、室主任会议上的讲话
(1991 年 9 月 4 日) (509)
- 认清形势 明确任务 进一步搞好纪检机关的建设
——在全国省市区纪委书记会议上的讲话
(1991 年 10 月 28 日) (514)
- 在中央纪委机关党支部工作和思想政治工作汇报交流会上的讲话
(1992 年 6 月) (529)
- 听取中央纪委监察部四个地方纪检监察室关于“查评改”情况
汇报的意见
(1995 年 2 月 23 日) (535)

专 题 讲 话

- 在全国煤炭系统纪检工作会议上的讲话
(1986 年 1 月 15 日) (539)
- 在全国中青年投资理论研讨会上的讲话
(1986 年 5 月 30 日) (546)

在人民银行全国分行行长会议上的讲话	
(1987 年 7 月 9 日)	(556)
深化改革需要进一步探索的几个问题	
(1987 年 12 月 2 日)	(561)
在全国冶金纪检工作会议上的讲话	
(1991 年 6 月 17 日)	(568)
在中央纪委企业纪检工作座谈会上的讲话	
(1991 年 12 月 22 日)	(577)
在驻港机构纪检监察工作会议上的讲话	
(1993 年 4 月 22 日)	(590)
在中石化总公司纪检监察工作会议上的讲话	
(1994 年 3 月 30 日)	(601)
在浙江省台州地区反腐败工作会议上的讲话	
(1994 年 4 月 18 日)	(608)

理 论 思 考

在中央纪委纪检理论研讨班上的讲话

(1990年10月22日)

党纪党风建设历来是我们党的建设的重要组成部分。十一届三中全会以后，我们党形成和确立了以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放的社会主义初级阶段的基本路线，党纪党风建设的任务也随之更加繁重和艰巨起来。多年来，党的纪律检查机关在党纪党风建设的实践方面，做了大量的工作，取得明显成绩。在理论研究方面，也做了许多工作，取得可喜的成果，但还有待于进一步深化。中央纪委举办这次纪检理论研讨班，就是在这方面努力的一个尝试。借这次机会，我想就党纪党风建设与经济建设的不关系、党纪党风建设面临的新情况、新问题以及我们的认识和态度，谈一点看法。

一、要全面地看待党纪党风建设与经济建设的不关系

过去的十年间，全党坚决贯彻党的基本路线，坚持四项基本原则的立国之本，走改革开放的强国之路，使我国的综合国力大大增强，城乡面貌明显改变，人民生活水平不断提高。成就显著，有目共睹。在这期间，党的纪检机关紧紧围绕党的基本路线，认真履行党章赋予的三项任务，充分发挥四项职能作用，为维护党的团结统一，为保证经济建设和改革开放的健康发展，坚持不懈地努力，做出了应有的贡献。实践证明，党纪党风建设在经济建设中有不可替代的作用。

回顾以往的实践，我们经常遇到的一个基本问题，就是党纪党风建设与经济建设的不关系问题。在这二者关系的处理上，既有正面的经

验，也有反面的教训，出现过反复。一方面，在一些地方一些部门曾出现过把经济建设与党纪党风建设对立起来、割裂开来的问题，如“松绑论”、“免检论”、“红灯绿灯论”以及把生产力标准庸俗化等，致使党纪党风建设受到冲击，经济建设也受到损害；另一方面，在我们自己的一些工作中，在某些时候、某些情况下，也存在着就问题抓问题，与经济建设紧密结合不够的问题，不能有效地发挥对经济建设的保证和促进作用。

如何正确地认识党纪党风建设与经济建设的关系呢？可以说，这个在理论上似乎已经解决的问题，在实际工作中又常常使人困惑，理论和实践形成较大的反差。造成这种状况的原因是：一方面，现实社会中的确存在种种因素，使党纪党风建设与经济建设之间出现矛盾；另一方面，有一些同志对这二者的关系在理论上还没有真正解决好，以致在行动上出现盲目性。

从历史唯物主义的角度看，党纪党风建设作为党的建设的一个重要部分，属于上层建筑的范畴，具有上层建筑的特性。上层建筑领域，如“政治、法律、哲学、宗教、文学、艺术等的发展是以经济发展为基础的。但是，它们又都互相影响并对经济基础发生影响”。也就是说，经济基础决定上层建筑，上层建筑又对经济基础起着能动的反作用，在一定的条件下还会产生决定性的影响。按照历史唯物主义的这一原理，党纪党风建设始终是社会经济基础所决定的，是为它服务的。这就决定党纪党风建设必须同巩固和发展社会主义经济基础的要求相适应，必须把党纪党风建设的工作放在经济建设这个大环境去考虑，围绕经济建设这个中心来进行。同时，党纪党风建设的好坏，对社会生产力的提高和经济的发展，起着促进作用或阻碍作用。因此，保持严明的党纪和优良的党风，既是社会主义上层建筑的体现，又是社会主义经济基础的要求，对社会生产力的发展起着积极的促进作用。

按照这一思路来分析，忽视党纪党风的建设，实质上就是忽视上层建筑对经济基础的能动的反作用，其结果必然会导致对经济基础的