

中国政治通史

落日余晖
的
清朝政治



赵毅
王景泽
著

泰山出版社

中国政治通史

齐 涛 主编

落日余晖
的
清朝政治



9

赵 毅
王景泽
著

泰山出版社

目 录

一 序说清朝	(1)
疆域与帝系	(2)
中央国家机关	(6)
地方行政系统	(15)
军事分布格局	(25)
社会经济状况	(34)
二 明代的东北	(44)
东北地区自然状况	(45)
明代东北民族结构	(50)
明朝中后期东北的政治格局	(57)
三 女真兴起, 后金反明	(64)
努尔哈赤建“金”国	(65)
血战萨尔浒	(73)
铜墙铁壁宁远城	(83)

四	清朝开国，明军瓦解	(91)
	间除袁崇焕	(92)
	围战大凌河	(100)
	“三顺王”归金	(105)
	清王朝建立	(110)
	松锦决雌雄	(117)
五	逐鹿中原，统一内陆	(124)
	清朝入关，迁都北京	(125)
	农民军遭受重创	(132)
	史可法殉国，弘光政权灭亡	(137)
	江南人民的反雍发斗争	(143)
	清军平定东南地区	(149)
	清朝在南明的最后悲歌声中完成开国	(156)
	郑成功收复台湾	(164)
六	平定三藩，天下从治	(171)
	清初“汉藩”功著	(172)
	实封预伏“藩乱”	(179)
	汉族承认“大清”	(185)
	废除“带土封疆”	(193)
七	开疆拓土，中华一统	(200)
	台湾归于大清一统	(201)
	捍卫东北边疆的斗争	(207)
	角逐大漠南北	(214)
	青藏高原上的较量	(222)
	底定天山南北	(229)
八	宫廷斗术，权臣倾覆	(237)
	生荣死辱任评说——多尔袞	(238)
	多情天子未了情——清世祖	(245)
	老谋不敌少年智——鳌拜	(252)
	天子即位谜难揭——清世宗	(257)

昨日宠臣今朝囚——年羹尧、隆科多	(265)
贪臣弄权成大蠹——和珅	(271)
九 加强文禁，整理国政	(280)
提倡理学以教化民众	(281)
兴文字狱以打击异己	(289)
修编四库与汉学兴起	(298)
经世致用与边疆之学	(306)
十 对内封禁，对外闭关	(315)
封禁东北，笼络蒙古民族	(316)
控制藏回，西南改土归流	(325)
中西交流，价值观念冲突	(333)
闭关封禁，内外政策一体	(342)
十一 风烛残年，末代气象	(352)
成也高宗乎败也高宗	(353)
末代帝国之末代气象	(362)
十二 清朝的历史与历史上的清朝	(371)



序 说 清 朝

清朝是我国专制主义中央集权制度发展的时期。在政治制度上，清朝继承了明朝的基本制度，并加损益，又有创意，形成了以加强皇权、“首崇满洲”为特征的“清制”。清制避免了明制的一些弊端，使专制皇权空前巩固，加强了对全国人民的统治，也维护了统一的多民族国家。清制还突出了民族统治特色，这种特色不仅表现在政治制度、政治生活中，在军事制度上体现得尤为充分。八旗兵戍守京师、震慑地方，控制了要津，又监视着汉族为主的绿营军队，形成控驭网络，其缜密性可谓至极。

在清朝封建专制统治加强的同时，社会经济也得到发展。清政府采取了一些减轻人民负担、推动社会经济的积极措施，使以自给自足自然经济与小商品经济相结合为基本特征的封建经济出现繁荣。人民生活基本保障，形成相对安定的社会局面，这就是“盛世”。换句话说，与同一

时期的西欧相比较，多数中国民众是在落后的经济形态下过着自足的安定生活。

疆域与帝系

清朝是中国历史上最后一个封建君主专制王朝。人们习惯于把顺治元年(1644年)清军入关作为清史的开端，但清朝早在崇德元年(明崇祯九年,1636年)就建立了，只不过当时仅是偏隅东北的中国地方政权。

清朝的疆域：北抵恰克图，南至南海诸岛，西到葱岭巴尔喀什湖，东括库页岛。在这片辽阔的国土上，清朝实行多种行政管理制度。广大的内地，设十八行省：直隶、山西、陕西、甘肃、四川、云南、贵州、广西、广东、湖南、湖北、河南、安徽、江西、福建、浙江、江苏、山东。在东北设盛京将军、吉林将军、黑龙江将军辖区；西北设伊犁将军，管辖天山南北军政。青海设西宁办拭大臣、西藏设驻藏大臣，办理当地事务。北方大漠南北实行盟旗制，俱归理藩院管辖。可见，清朝边疆管理体制与内地迥然有别。

从努尔哈赤建金称汗，经皇太极改国号为“大清”，到末帝溥仪宣布退位，清朝灭亡，共历十二位帝王。明清时将一个年号称为一“朝”，清太宗皇太极时有两个年号，所以清代有十三“朝”。

清皇室姓爱新觉罗氏。

清王朝奠基者、庙号“太祖”、谥号先为“武皇帝”后改“高皇帝”的努尔哈赤，是建州女真贵族塔克世的长子，明嘉靖三十八年(1559年)生于费阿拉城。生母喜塔拉氏，名额穆齐。努尔哈赤于明万历四十四年(1616年)在赫图阿拉称汗，国号金，建元“天命”。天命十一年(明天启六年,1626年)八月十一日未刻，卒于沈阳东四十里

之暖鸡堡，享年六十八岁。葬于福陵，今沈阳东陵。

清太宗文皇帝皇太极，清太祖第八子，明万历二十年（1592年）十月二十五日申时生于费阿拉城。生母孝慈高皇后，叶赫那拉氏，名孟古姐姐。天命十一年九月初一日即汗位，年号“天聪”。天聪十年（1636年）四月十一日称帝，改国号“大清”，年号崇德。崇德八年（1643年）八月初九日亥时，卒于盛京寝宫清宁宫，享年五十二岁。葬于昭陵，今沈阳北陵。

以上是清入关前各帝。

清世祖章皇帝福临，清太宗第九子，崇德三年（1638年）正月三十日戌时生于盛京永福宫。生母孝庄文皇后，博尔济吉特氏。崇德八年八月二十六日在盛京即帝位，年号顺治。顺治元年十月初一日定都北京，再次举行登基大典。顺治十八年（1661年）正月初七日子时，卒于北京故宫养心殿，享年二十四岁。葬于孝陵，在今河北遵化县。

清圣祖仁皇帝玄烨，清世祖第三子，顺治十一年（1654年）三月十八日巳时生于北京故宫景仁宫。生母孝康章皇后，佟佳氏。顺治十八年正月十九日即帝位，年号康熙。康熙六十一年（1722年）十一月十三日戌时，卒于北京西郊畅春园，享年六十九岁。葬于景陵，在今河北遵化县。

清世宗宪皇帝胤禛，清圣祖第四子，康熙十七年（1678年）十月三十日寅时生于北京故宫。生母孝恭仁皇后，乌雅氏。康熙六十一年十一月二十日即帝位，年号雍正。雍正十三年（1735年）八月二十三日子时，卒于北京西郊圆明园，享年五十八岁。葬于泰陵，在今河北易县。

清高宗纯皇帝弘历，清世宗第四子，康熙五十年八月十三日子时生于北京雍和宫。生母孝圣宪皇后，钮祜禄氏。雍正十三年九月初三日即帝位，年号乾隆。嘉庆四年（1799年）正月初三日辰时，卒于故宫养心殿，享年八十

九岁。葬于裕陵，在今河北遵化县。

清仁宗睿皇帝颙琰，清高宗第十五子，乾隆二十五年（1760年）十月初六日丑时生于北京圆明园之天地一家春。生母孝仪纯皇后，魏佳氏。嘉庆元年正月初一日即帝位，年号嘉庆。嘉庆二十五年（1820年）七月十五日戌时，卒于承德避暑山庄，享年六十一岁。葬于昌陵，在今河北易县。

清宣宗成皇帝旻宁，清仁宗第二子，乾隆四十七年（1782年）八月初十日寅时生于北京故宫撷芳殿。生母孝淑睿皇后，喜塔拉氏。嘉庆二十五年八月二十七日即帝位，年号道光。道光三十年（1850年）正月十四日午时，卒于北京圆明园慎德堂，享年六十九岁。葬于慕陵，在今河北易县。

以下为清后期诸帝。

清文宗显皇帝奕訢，清宣宗第四子，道光十一年（1831年）六月初九日丑时生于北京圆明园之澄静斋。生母孝全成皇后，钮祜禄氏。道光三十年正月二十六日即帝位，年号咸丰。咸丰十一年（1861年）七月十七日寅时，卒于承德避暑山庄烟波致爽殿，享年三十一岁。葬于定陵，在今河北遵化县。

清穆宗毅皇帝载淳，清文宗第一子，咸丰六年（1855年）三月二十三日未时生于北京故宫储秀宫。生母孝钦显皇后，叶赫那拉氏，即慈禧太后（西太后）。咸丰十一年十月初九日即帝位，年号同治。同治十三年（1874年）十二月初五日酉时，卒于北京故宫养心殿，享年十九岁。葬于惠陵，在今河北遵化县。

清德宗景皇帝载湉，清宣宗第七子醇亲王奕譞之第二子，同治十年（1871年）六月二十六日子时生于北京太平湖醇王藩邸槐荫斋。生母醇亲王嫡福晋，叶赫那拉氏，系慈禧太后胞妹。光绪元年（1875年）正月二十日即帝位，

年号光绪。光绪三十四年十月二十一日酉时，卒于北京中南海瀛台涵元殿，享年三十八岁。葬于崇陵，在今河北易县。

清末帝溥仪，醇亲王奕譞第五子载沣之长子，光绪三十二年(1906年)正月十四日午时生于北京什刹海醇王藩邸。生母醇亲王嫡福晋，苏完瓜尔佳氏。光绪三十四年十一月初九日即帝位，年号宣统。中华民国元年(1912年)二月十二日退位。1967年10月17日二时三十分卒于北京首都医院，享年六十一岁。

于铄皇清，受命于天，光延鸿祚，亿万斯年。
天开令节，瑞启阶蓂，共球万国，圣寿千龄。
粤自我先，肇基俄朵，长白之山，鹊啣朱果。
绵绵瓜瓞，长发其祥，笃生列祖，积庆空光。
式廓旧疆，东訖海表，圣圣相承，永世克绍。
赫赫神功，龙飞崛起，戎甲十三，奋迹伊始。
复仇靖难，首克图伦，天戈一指，震慑强邻。
九姓潜侵，灭迹如扫，蒙古五部，来奉大号。
明师四路，五日而殄，定鼎辽沈，都城岩岩。
阵云五色，江冰夜凝，天助有德，应运而兴。
天亶聪明，覆帟下国，远服迹归，诞受文德。
四方来附，云集景从，建长命官，庶职是综。
爰创国书，颀文羲画，声协元音，万古不易。
妥定军制，綵旄央央，或纯或间，永奠八方。
缔造鸿模，创成大业，锡福无疆，庆钟千叶。
佑启哲嗣，光闡前猷，昭崇竣德，诞迓天庥。
携貳缓怀，朝鲜归欵，世奉东藩，厘尔圭瓚。
三十五部，厥角称臣，西被佛土，重泽来宾。
濯证有明，耀师齐鲁，电扫郊圻，有而勿取。
略地松杏，屡殄敌军，百战百克，用集大勳。



帝德广运，昭受鸿名，建国纪元，永定大清。
敦睦九族，彝伦是叙，尚德称贤，股肱心膂。
三馆是闾，鉴古崇儒，郊社禘尝，式贲皇图。
爵秩以班，六曹承政，百工允厘，万邦表正。
秩秩威仪，洋洋颂声，绍体列祖，永庆升平。

这是清朝宫廷中满族的一种舞蹈“莽式”的唱词。作者以神韵之笔，歌颂满族祖先在东北筚路蓝缕，披荆斩棘，从崛起到发展的艰难历程，直至清太宗建立大清王朝。

中央国家机关

人们习惯于把明、清两朝视为一体，这并不是因为它们共处于中国封建社会的晚期，而是由于清承明制，两朝的中央集权制度，尤其是行政体制，有着相似的基本构架。

清承明制是时势使然。虽然入关之前清朝已经建立起了封建官僚制度，但由于满族尚处于封建制发展不充分阶段，各项制度的草创性是显而易见的。入关之后，清朝统治者除了明朝制度之外，没有其他可以参照的制度，况且当时明制所达到的水平和完备程度，是无法取代的。清朝已加入了夺取全国统治权的斗争行列，面对辽阔的内地和广大的汉族，只能以中原制度统治汉族，以此来换取对方尽快地接受清朝的统治；清廷以为明报“君父仇”的名义进入北京后，大量汉族地主官僚投效新朝，他们有着丰富的统治经验，并希望以儒家思想、中原制度改造清政府；清统治者只有依靠他们才能保证国家机器的有效运转，也只有依靠他们才能拉拢和统治汉族。于是，清朝统治者便以儒家道统、中原制度的继承者面目出现，减少了汉族地主阶级在改朝换代时期的心理障碍，这是清朝入关后迅速

取得胜利的关键因素，也是清统治者较元统治者的高明之处。

但是，清朝并不是简单地继承了明朝的或者中原的制度，而是有所损益的。其中“损”的方面，就是革除明代政治制度中的弊病，防止出现导致明亡的败政；在“益”的方面，就是适应清朝统治的需要，对明制某些内容实行扬弃，并增设新的机构，进而形成具有清朝统治特点的“清制”。以此出发，可将清朝中央国家机关划分为三类，即对明制完全保留、损益改动以及新设机构。

完全保留明制的清朝中央国家机关大体有：吏部，专司文职官员的任免；户部，掌管户籍财经；礼部，掌管礼仪祭祀、学校科举及外国贡使交聘；兵部，管理全国军事；刑部，执掌全国刑罚政令；工部，管理工程事务。宗人府，掌管皇族各项事宜；太常寺，掌有关坛庙祭祀；光禄寺，掌朝廷庆典祭祀预备筵席及供给官员食物；鸿胪寺，掌管赞导朝会、宴会、祭祀礼仪；太仆寺，总掌马政；大理寺，参加三法司（刑部、都察院、大理寺）会勘刑案、秋审、朝审、九卿议办之政务。通政使司，将各省进呈题本校阅后汇送内阁，并纠劾书写违式与呈递逾期者；翰林院，职掌侍从禁廷，进值讲筵，记起居注，撰拟册诰等文，纂修书史等事；中书科，专司缮写册文、诰敕等事宜；国子监，掌国学政令，同时又是全国最高学府；钦天监，司掌观测天文气象，编制历书。所有这些被保留的明制，其职掌因时因势或有变通，然改损不大，无关宏旨。

有些在明代造成弊政，或不适应清朝需要的机构，未被继承下来。主要裁撤的有：宦官各衙门、东厂、五军都督府、京营之制、行人司等。

清朝中央另有几个机构，名称与明无别，实质却已发生了较大变化，首当其冲的便是内阁。

内阁之制始于明代，是国家中枢机构，握有票拟大



权，首辅堪比丞相。清朝亦设内阁，但却没有明朝内阁那样时而具有决策能力的大权。清朝内阁的前身是入关前的内国史院、内秘书院、内弘文院，分掌记注诏令，编纂史书，撰拟表章，起草外国往来书状及敕谕、祭文，进讲侍讲等事，实际上不过是皇帝的文秘班子。入关后，清廷将翰林院并入内三院，顺治十五年（1658年）废三院改称内阁，中经康熙初年四辅政时期的变更，于康熙九年（1670年）内阁恢复，自此稳定下来。内阁例设大学士满、汉各二人，加殿阁衔，即保和殿、文华殿、武英殿、文渊阁、体仁阁、东阁。大学士之下为协办大学士、学士、侍读学士等。

在名义上，内阁“掌议天下之政”，大学士为“百僚之长”，但这只具有理论意义，并为了显示其尊荣罢了。如果说内阁有什么实权的话，那要看皇帝的意愿了，而清前期诸帝大多勤政，权力不假人手；国家重要机密的讨论，顺治、康熙时期有议政王大臣会议，雍正以后皇帝往往召集军机大臣；乾隆五十八年（1793年）之前，大学士长期例兼各部尚书或管理部务，影响了内阁发挥政治作用。以上因素，使清朝内阁不能与明朝内阁相比照。实际上，清朝内阁的主要工作不过是为皇帝草拟制诏诰敕，为臣僚题奏签票，奉旨转发而已，并且不能稍违“圣意”，与入关前内三院职掌虽有不同，然无本质区别，由此表现出清朝专制皇权在明代基础上的继续发展。

另外一个监察机构。明代监察机构由都察院和六科两大系统构成，都察院的官员是御史，六科的官员是给事中。都察院主要职掌监察百官、参与重要司法活动、提督各道及奉命代表皇帝处理地方重大军政事务的职能。六科的主要权力是对六部章奏、内廷之旨、内阁票拟进行审核，如有不当或违误，即可驳回，检查国家政令执行情况，充任言官，向皇帝进言谏诤，监察六部等等。用通俗

话说，都察院御史监察内外臣工是否尽职，六科给事中监察皇权运用是否得当。因此，明代监察机构既是专制皇权的工具，又对皇权的滥用有所约束。

清朝于入关前设立都察院，入关后又沿明制设六科，但清代六科给事中由于时代的变化，并未能充分行使封驳大权。雍正元年(1723年)世宗下令六科归于都察院管理，给事中对天子的谏诤之权实际上被取消，皇权日益不受约束，专制主义向登峰造极的方向发展，监察机构的皇权附庸性质日益突出。

此外，还有詹事府。明朝詹事府是辅导太子的机构，只是到了中后期，才渐成翰林院官迁转之阶。清代除康熙一朝外，均不设太子，众皇子的教育不由詹事府负责，而是由尚书房负责，因此詹事府仍是词臣叙进之地。詹事府参加的活动和职掌包括：皇帝朝会、春秋经筵、翰詹科道会议之事；验看月选官，每月朝审；纂修实录、圣训、书史，文武殿试、御前侍讲、尚书房侍值等。因此，自明中后期至清代，詹事府之职能已失本意。

明制中尚设有锦衣卫，清初曾袭用，旋改称銮仪卫，仅掌帝后之仪卫銮驾而已。

清朝是封建专制集权制度的发展时期，又由满洲贵族掌握核心权力，所以，清代特设机构之设，往往反映了如上两大特点。这两个特点有时是相辅相成的，有时则是冲突的，如议政王大臣会议。

议政王大臣会议作为清初最高中枢机构，是满族在社会发展进程中保留女真族遗风的历史痕迹，是后金时代汗权与女真贵族特权间政治妥协之议政制度的扩延和完善。清太祖努尔哈赤时期，参加议政者全部是他的——也包括几位舒尔哈齐的子孙辈。太宗即位后，为削弱各贝勒的权力，允许固山额真参与议政，议政人员便不限于宗室了。清朝建立后，太宗继续扩大议政成员范围，各旗主失去了

在议政会议中的优势，皇权得到加强。入关后，清政权在一定程度上已表现出多民族性，但议政王大臣会议仍是满洲贵族的政治特权，即使有汉臣获此殊荣，如范文程、宁完我，亦不过是已隶旗籍的入关前的旧臣，其他汉族大臣因被排斥于外而影响了积极性的发挥。

清入关后，议政王大臣会议的权力还是很大的，尤其在顺治末年世祖受感情挫折的折磨、康熙初圣祖冲龄时期。圣祖亲政后，议政王大臣会议便日益显露出对皇权集中的掣肘，圣祖采取各种限制措施，使议政王大臣会议成员仅为各旗的高级官员。这种状况出现在康熙中期，因已无亲郡王参加议政，议政王大臣会议遂改称“议政大臣会议”。不过，圣祖还是尊重议政大臣们的权力，许多军国大事，仍交付会议。世宗即位，尤其军机处设立后，军国大事皆由军机大臣承旨办理，议政大臣会议徒有其名。乾隆末年，高宗干脆将这一形同虚设的机构废除。

如果说议政王大臣会议作为入关前满洲贵族与皇权政治权力分配之旧制掣肘着皇权而不适应于时代，明朝遗制内阁在清代受到削弱以防止擅权旧弊而不能很好发挥中枢作用，那么，具有清朝统治特点的军机处的设立，则使专制皇权因获得了有力的工具而进入了一个新的阶段，军机处取代了议政王大臣会议和内阁，实际上成为了清朝新的最高中枢机构。

军机处原为军务而设。雍正七年(1729年)，为适应西北二路用兵处理军务的需要始设军机处，乾隆初年取消，旋复之。军机处名义上办理军机事务，但随着它的发展，几乎一切军国大计皆由此出。与内阁不同的是，内阁属外朝政府，军机处则属内廷，是皇帝的亲信机构；它还与议政王大臣会议不同，原则上亲王、郡王等不得入军机处，但也有特例。

军机大臣时刻服侍皇帝身边，完全秉天子之意起草、

分发谕旨，所以与皇帝的关系比较近密。后人为军机处总结出三大优长：简、速、密。就是机构简单，人员少；办事效率高，军机大臣日侍天子左右，奉诏之事随时办理，签发后直接寄出，谓之“廷寄”，没有中间环节的滞延；军机处为近侍机密之地，外官不得擅入，廷寄谕旨不经外朝，增强了保密性，而皇帝与军机大臣讨论之事，往往是密中之密，无须其他有关部门参与，涉及的人员少，易于防止泄密乱政。

有人说军机大臣貌似阁臣，不过帝前承旨而已，并无实际权力。从军机处职掌来看，“掌书谕旨，综军国之要以赞上议机务、议大政、谳大狱；军旅则考其山川道里、兵马钱粮之数以备顾问”，以及文武官员的简放、换防、引见、记名、赐予，等等，几乎就是皇帝的附庸。但有些重大事务也在皇帝与枢臣（军机大臣之俗称）之间讨论，军机大臣的建议有时也会影响到皇帝的判断与决策；尤其是重要官缺的递补，由军机大臣开具名单，呈送皇帝点定，更受时人瞩目。这些才是军机处地位日隆，军机大臣越来越受到其他臣僚称羨、尊重的主要原因，而不仅仅是日侍帝侧。

军机处设军机大臣，无定员，由皇帝从大学士、各部尚书、侍郎、总督中特简任用，所以几乎都是兼职。其中一人为首席军机大臣，俗称“首揆”，他与其他军机大臣之间虽无上下隶属关系，然身为领班，职掌较重，如参议机密，一般是皇帝亲信或非常器重之臣，所以还是被人高看一眼，有一定威仪。例如乾隆末期和珅擅权，但对首席军机大臣阿桂则畏惧三分，至少表面上畏惧三分。军机大臣下设军机章京，初无定额，仁宗亲政后，定以三十二人为制，亦属兼职，原则上必须是正途即科考出身。

军机处的设置使国政大权由外朝转入内廷，外朝臣僚、内廷阁宦均不得干预，皇帝更加专权，这是清朝政治

较明朝最大的区别。

清朝中央另一独具特色的机构是理藩院。早在入关前与明角逐时期，后金就积极争取蒙古的支持，高度重视蒙古事务，太宗特设蒙古衙门专司其事，崇德三年（1638年）改称理藩院，管理外藩蒙古事务。入关后，随着边疆各地陆续纳入版图，回部、番部（藏族）事务，及与俄罗斯、廓尔喀的外交事务，亦归理藩院。

理藩院级同六部，设尚书、左右侍郎各一人，均由满官担任，另置额外蒙古侍郎一人，择蒙古贝勒、贝子之贤能者担任，其下为郎中、员外郎、堂主事、笔帖式等。定制职官一百七十二人，汉缺仅九人，而且只能任堂主事以下之职，基本上从事书写文译，可见清廷对理藩院控制之严，不许汉族人涉足管理边疆事务。

理藩院内部机构随着清王朝的壮大而不断完善。乾隆二十九年定制，内设旗籍司、王会司、典属司、柔远司、徠远司、理刑司等六司，分别掌管东北（主要是呼伦贝尔、布特哈）、内蒙古、漠北喀尔喀蒙古、青海、新疆、西藏、四川等地区之蒙、藏、维吾尔、哈萨克、锡伯等族的行政、会盟、宗教、册封、联姻、简军、驿道、互市、刑罚诸项事宜。

清朝通过理藩院，实现了对东北、北方、西北、西藏地区各少数民族的有效管辖，避免了明朝边疆长期战争不绝、动荡不宁、各族叛附不定的局面，有力地维护了清王朝的“大一统”。我国统一的多民族国家的最后形成，理藩院的作用是应当予以充分肯定的。

内务府亦是清朝独创机构，职能是总管皇家生活，其属员主体是包衣，即家奴。清入关前，满洲贵族掳掠大量人口作为包衣，亦编为佐领，隶于八旗。入关后，清廷设内务府管理上三旗包衣，置总管内务府大臣，名额不定，下辖广储司、都虞司、掌仪司、会计司、营造司、庆丰